





FENOP

Federação Nacional das
Operações Portuárias



AUDIÊNCIA PÚBLICA

"GARGALOS E ENTRAVES BUROCRÁTICOS ENFRENTADOS PELO SETOR PORTUÁRIO BRASILEIRO"

REQ N. 35/2024, DE AUTORIA DO DEPUTADO GILBERTO ABRAMO, PRESIDENTE DA COMISSÃO DE VIAÇÃO E TRANSPORTES.
REQ N. 39/2024, DE AUTORIA DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA.

COMISSÃO DE VIAÇÃO E TRANSPORTES – CVT
PRESIDENTE – DEPUTADO GILBERTO ABRAMO

RECONHECIMENTOS

- ⊕ Destacamos as iniciativas dos Deputados Gilberto Abramo e Paulo Alexandre Barbosa, para a realização dessa importantíssima Audiência Pública;
- ⊕ Destacamos os posicionamentos do Deputado Gilberto Abramo, Presidente dessa CVT e de seus componentes com a aprovação dessa Audiência Pública;
- ⊕ Destacamos a reconhecemos a visão pública do Presidente dessa Casa, Deputado Arthur Lira na Implantação da Comissão de Juristas para a revisão do arcabouço legal portuário;
- ⊕ Eventos como a presente Audiência Pública e o relatório da Comissão de Juristas serão fundamentais para os necessários debates e deliberações do Congresso Nacional quanto a necessária revisão da legislação portuária;

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are four teal-colored shapes, two white shapes, and one large lime green shape. The shapes are arranged in a circular pattern around the central text.

**A
FENOP**

A FENOP

⊕ Em função da nova lei portuária 12.815/13, que ampliou as formas de operações portuárias privadas, a FENOP efetuou alteração estatutaria para representar a atividade econômica de operações portuárias privadas, de todas as formas. Novo Estatuto e novo registro Sindical já homologados pelo Governo Federal;

10/06/2020

SE/ME - 8434417 - Certidão



MINISTÉRIO DA ECONOMIA
Secretaria Especial de Previdência e Trabalho
Secretaria de Trabalho
Subsecretaria de Relações do Trabalho
Coordenação-Geral de Registro Sindical
Serviço de Apoio Administrativo

Trabalho Ministério do Trabalho e Emprego		
EXTRATO DO CADASTRO		
Entidade	Ativa	
CNPJ: 00.146.021/0001-10	Grav. Entidade: Federação	Código Sindical: 000.000.397.00000-6
Razão Social: FEDERACAO NACIONAL DAS OPERACOES PORTUARIAS		
Denominação: FENOP - FEDERAÇÃO NACIONAL DAS OPERAÇÕES PORTUÁRIAS		
Representação	Classe: Não se aplica	
Área Geoeconômica: Urbano	Grupo: Empregador	
Categoria: Coordenação das entidades a ela filiadas que tenham a representação da categoria econômica das pessoas jurídicas que atuam nas atividades de operações portuárias, sob qualquer forma ou modalidade e inclusive daquelas habilitadas como Operador Portuário, previsto no inciso XIII do art. 10, da Lei 12.815/2013, bem como dos Sindicatos locais, regionais ou estaduais de tais categorias econômicas		
Base Territorial: Nacional		

CERTIDÃO

O SUBSECRETÁRIO DE RELAÇÕES DO TRABALHO, no uso da atribuição que lhe confere o art. 80-A, inciso VIII, do Decreto nº 10.072 de 18 de outubro de 2019 e o disposto na Portaria nº 501, de 30 de abril de 2019, certifica, para fins de direito, que consta no Cadastro Nacional de Entidades Sindicais – CNES (Documento SEI nº 8433927) o registro de alteração estatutária referente ao Processo nº 46206.002783/2018-98, do FENOP - FEDERAÇÃO NACIONAL DAS OPERAÇÕES PORTUÁRIAS, inscrição no CNPJ nº 00.146.021/0001-10, para Coordenação das entidades a ela filiadas que tenham a representação da categoria econômica das pessoas jurídicas que atuam nas atividades de operações portuárias, sob qualquer forma ou modalidade e inclusive daquelas habilitadas como Operador Portuário, previsto no inciso XIII do art. 10, da Lei 12.815/2013, bem como dos Sindicatos locais, regionais ou estaduais de tais categorias econômicas, com (s) base(s) territorial(is) e abrangência Nacional. Certifica, ainda, que se encontra informada junto ao CNES a seguinte diretoria com mandato até

⊕ A FENOP sempre busca atuações de forma harmônica e integrada com as Associações empresariais que atuam no setor empresarial portuário;

SISTEMA PORTUÁRIO BRASILEIRO

**521 – EMPRESAS QUE ATUAM NA ATIVIDADE DE
OPERAÇÕES PORTUÁRIAS (Nos Portos Públicos e TUPs)**

385 - TERMINAIS PORTUARIOS

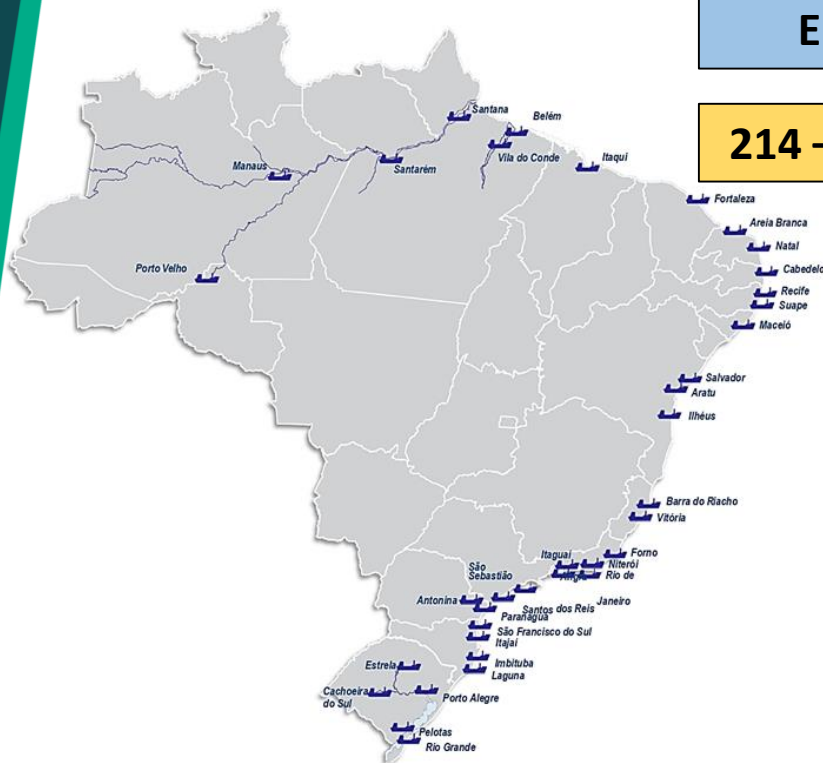
**171 – Terminais portuários arrendados
Em 37 Portos de propriedade pública**

214 – Terminais propriedade privada – TUPs

**307 – OPERADORES PORTUÁRIOS
NOS PORTOS PÚBLICOS**

**171 – Operadores Portuários com áreas
arrendadas**

**136 – Operadores Portuários sem áreas
arrendadas (Denominados OP Cais Público)**



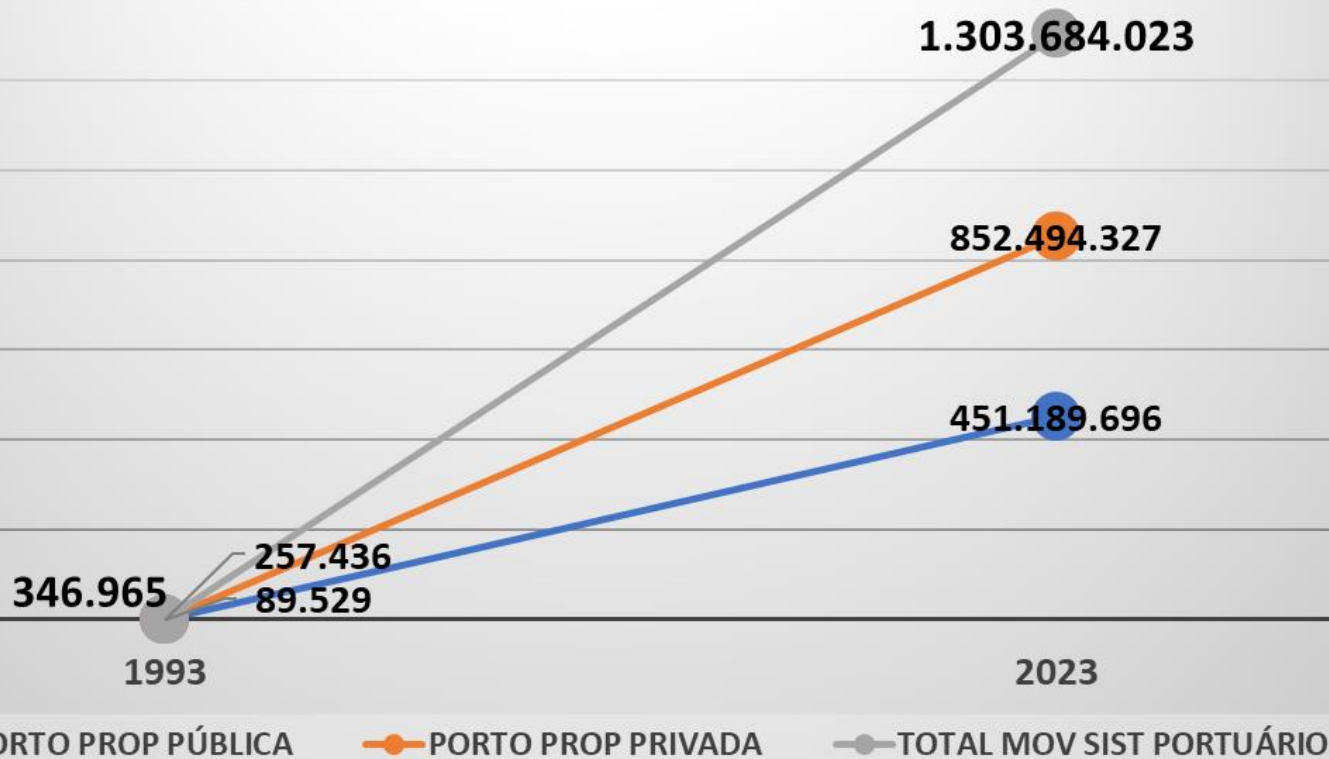
The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded shapes in white, teal, and lime green. A large white shape is at the top left, a large lime green shape is at the top right, and a large white shape is at the bottom left. Smaller teal shapes are scattered around the larger ones. The text 'MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS' is centered in white, bold, uppercase letters.

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS

DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

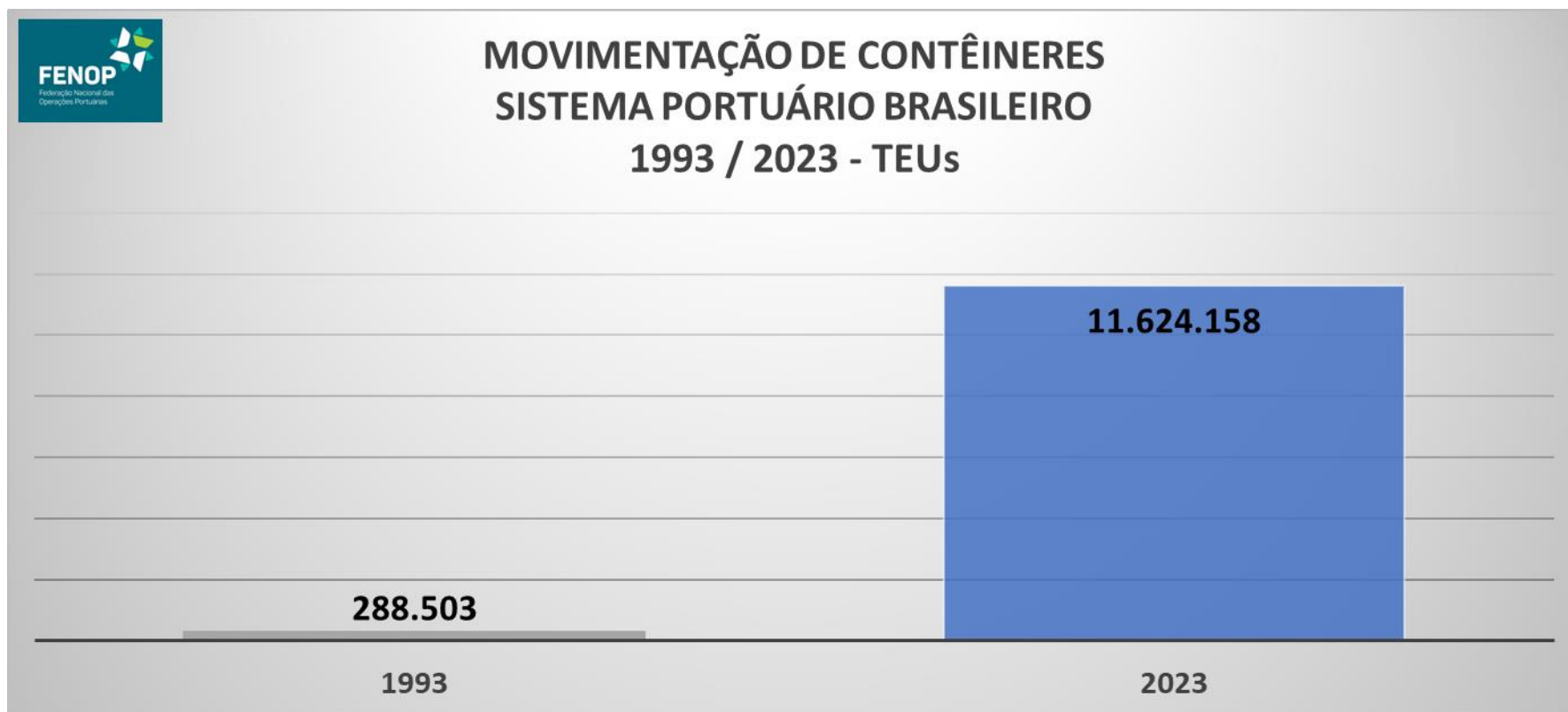
EVOLUÇÕES DAS MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS NOS TERMINAIS EM PORTOS ORGANIZADOS E NOS TUPs – TERMINAIS PRIVADOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS - TONS - 1993/2023



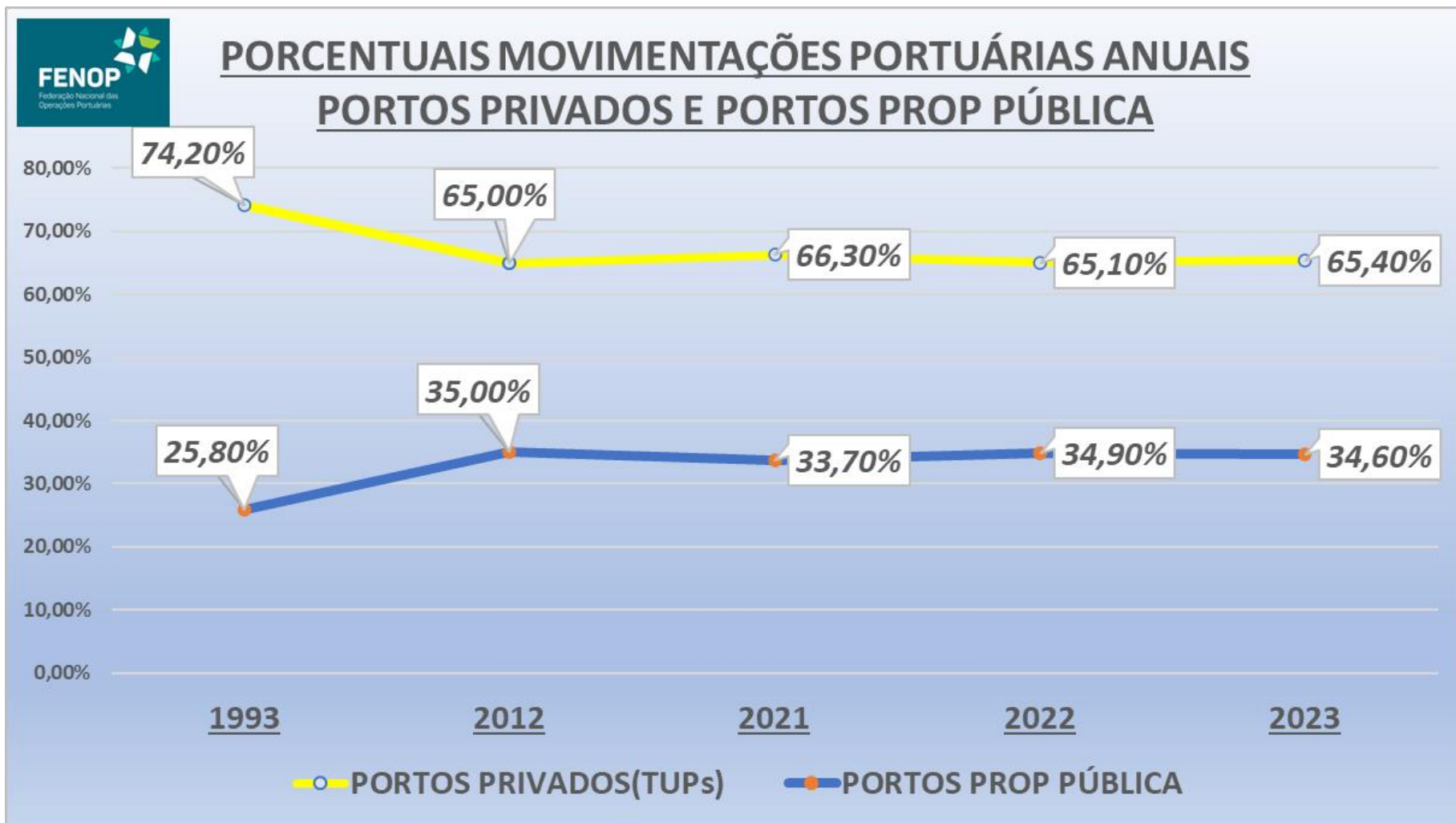
DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

EVOLUÇÕES DAS MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS NOS TERMINAIS EM PORTOS ORGANIZADOS E NOS TUPs – TERMINAIS PRIVADOS



DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS – PORTOS PÚBLICOS E TUPs – 1993 / 2023



Fonte: GEIPOT – Ministério Transportes – ANTAQ – Elaboração FENOP

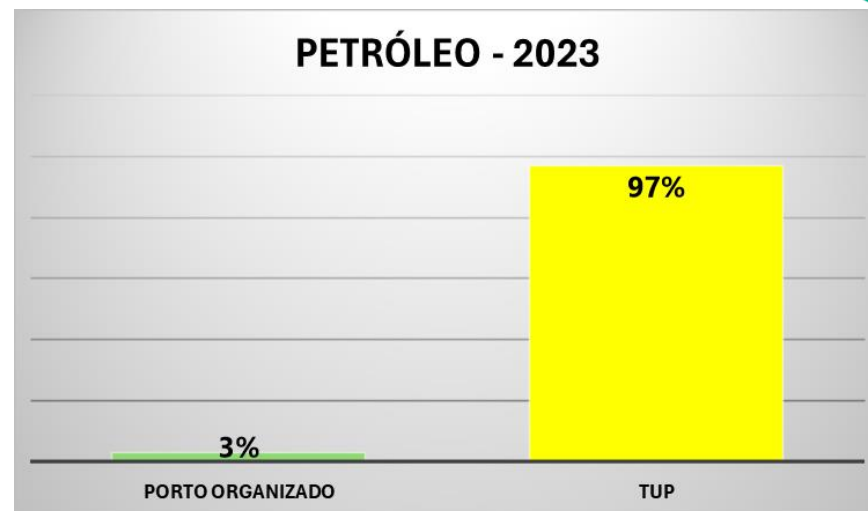
DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS – PORTOS PÚBLICOS E TUPs - 2023

MINÉRIO DE FERRO - 2023



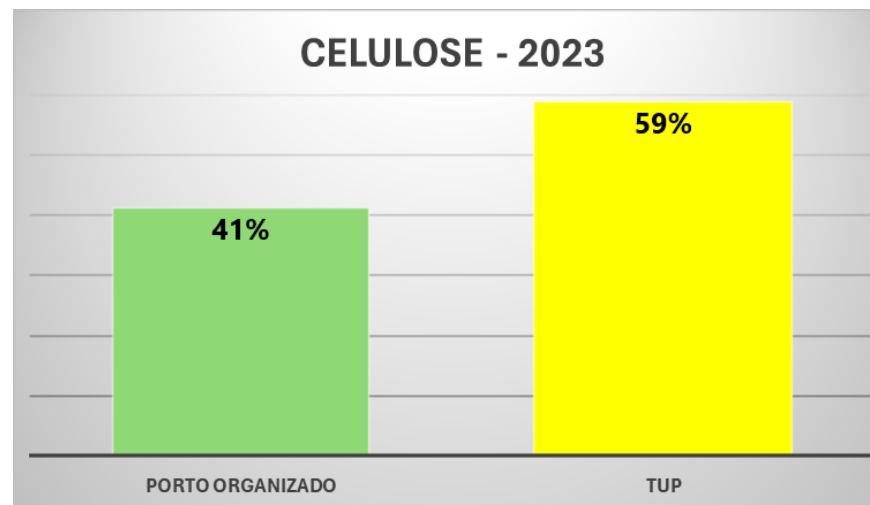
PETRÓLEO - 2023



COMBUSTÍVEIS - 2023



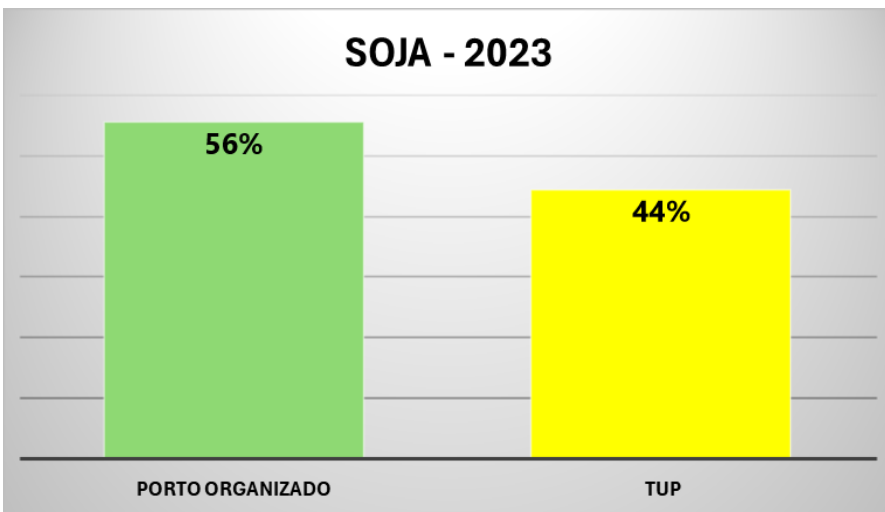
CELULOSE - 2023



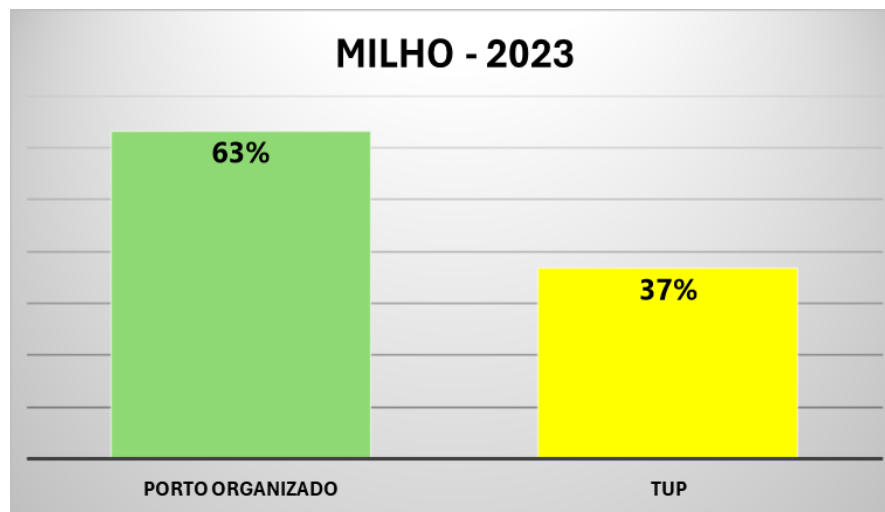
DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS – PORTOS PÚBLICOS E TUPs - 2023

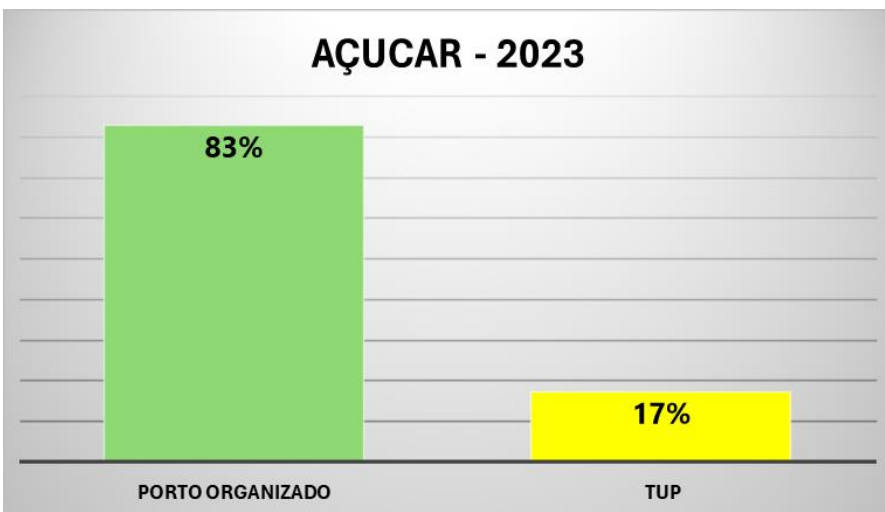
SOJA - 2023



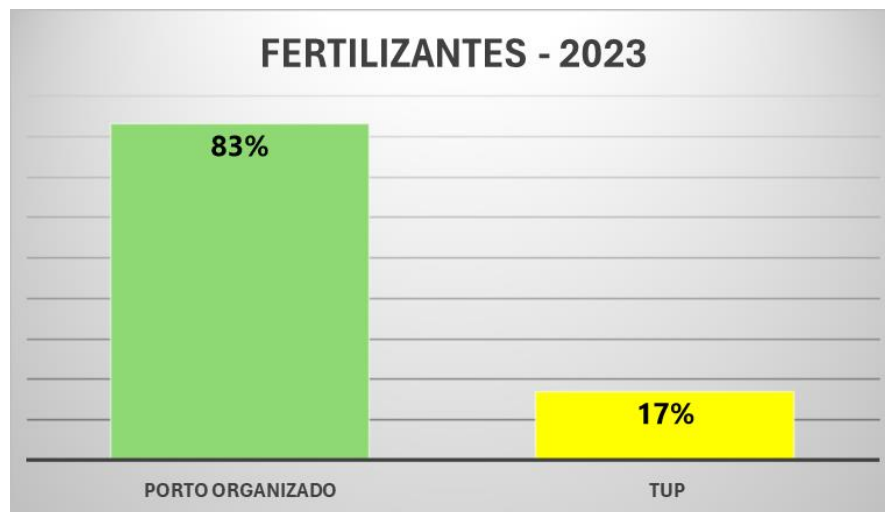
MILHO - 2023



AÇUCAR - 2023



FERTILIZANTES - 2023

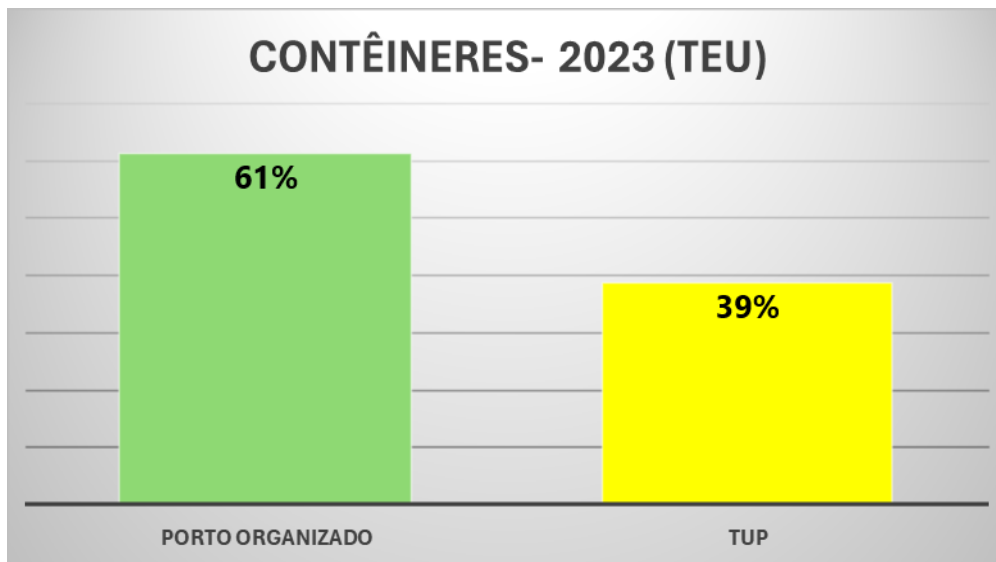


Fonte: ANTAQ – Elaboração FENOP

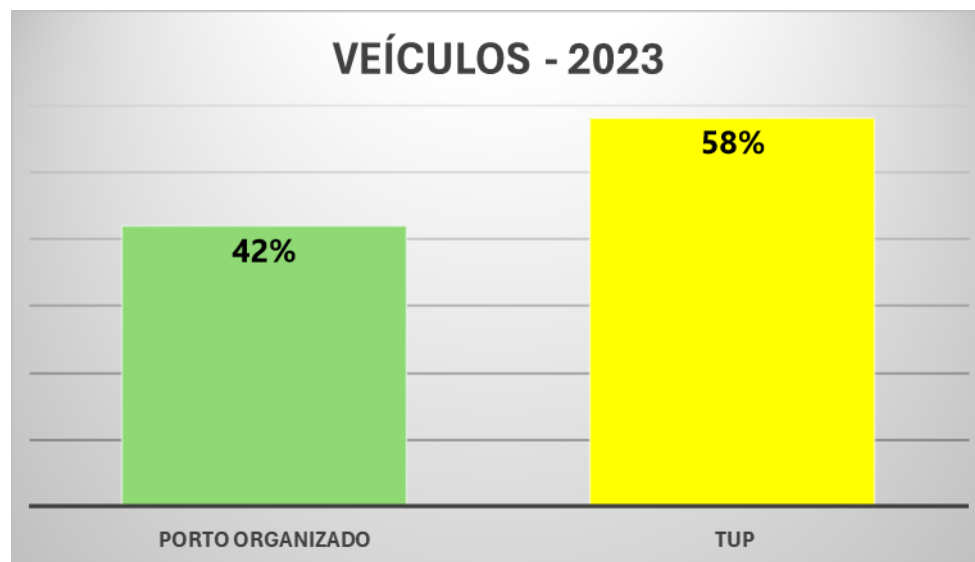
DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS – PORTOS PÚBLICOS E TUPs - 2023

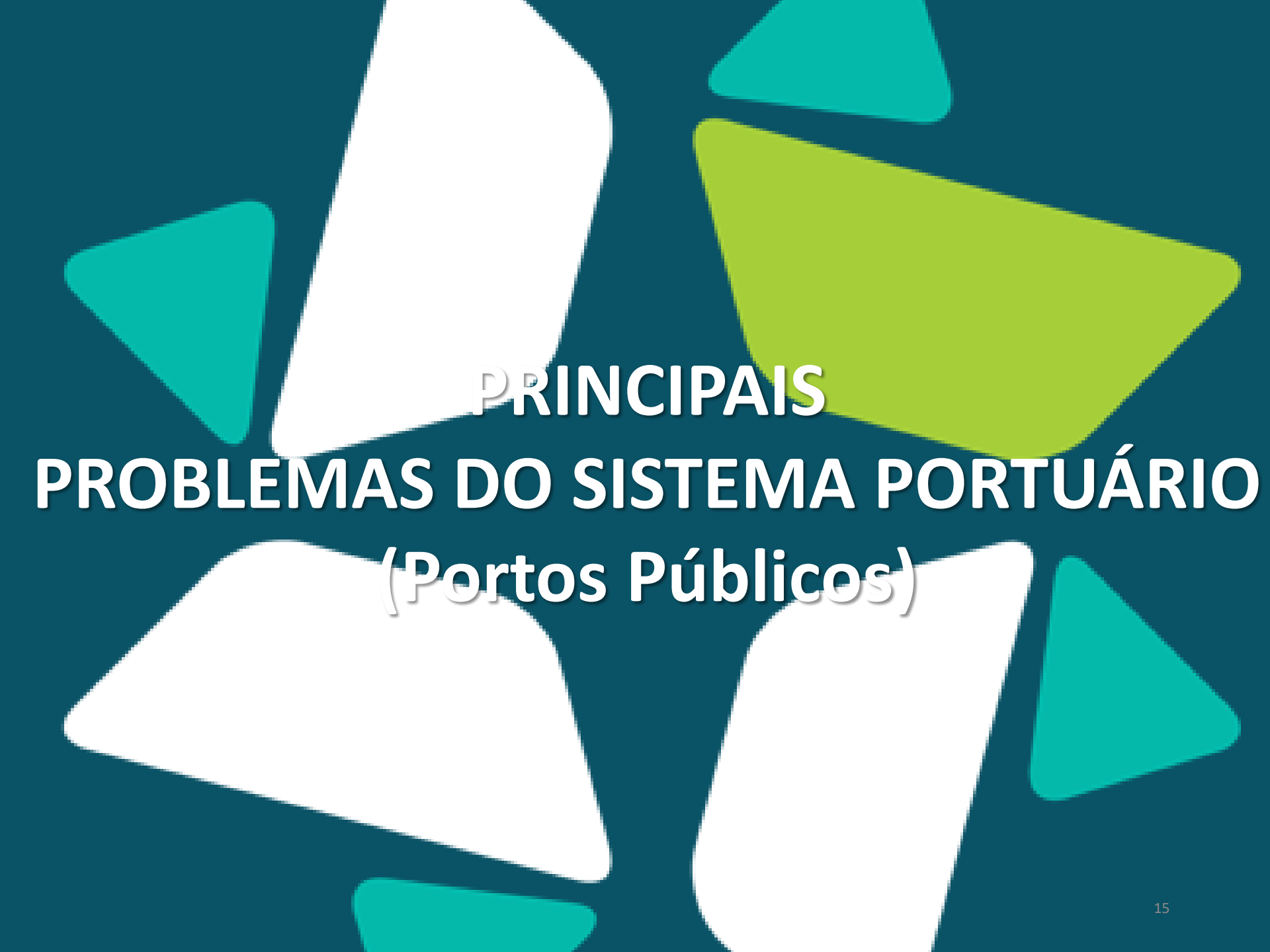
CONTÊINERES- 2023 (TEU)



VEÍCULOS - 2023



Fonte: ANTAQ – Elaboração FENOP



PRINCIPAIS PROBLEMAS DO SISTEMA PORTUÁRIO (Portos Públicos)

PROBLEMAS NOS PORTOS - FOCO NO PORTO PROP. PÚBLICA**⊕ Dificuldades para os investimentos privados:**

- ◆ Regramentos centralizados e burocráticos;
- ◆ Lentidão nas decisões dos agentes públicos;

⊕ Dificuldades para as formalizações contratuais:

- ◆ Regramentos burocráticos e centralizados;
- ◆ Utilização de EVTEA que transforma a atividade portuária e instrumento arrecadatório;
- ◆ Impedimentos para aplicações de contratos flexíveis conforme se pratica mundialmente;

PROBLEMAS NOS PORTOS - FOCO NO PORTO PROP. PÚBLICA

⊕ Ineficiência na disponibilização de infraestrutura e serviços portuários de responsabilidade da Administração Portuária local (Dragagens – Acessos terrestres e etc);

◆ Legislação inadequada para as contratações nos portos (licitações burocráticas que geram contínuas disputas judiciais);

◆ Mesmo com recursos disponíveis, as disputas judiciais e a descontinuidade de gestão inviabilizam o atendimento das necessidades de infraestrutura;

PROBLEMAS NOS PORTOS - FOCO NO PORTO PROP. PÚBLICA**⊕ Inadequações na infraestrutura de acessos terrestres de responsabilidades da União, Estados e Municípios:**

- ◆ Rodovias inadequadas ou inexistentes;
- ◆ Ferrovias inadequadas ou inexistentes;
- ◆ Hidrovias inadequadas ou inexistentes;

PROBLEMAS NOS PORTOS - FOCO NO PORTO PROP. PÚBLICA**⊕ Dificuldades nos licenciamentos ambientais:**

- ◆ Portos deveriam ser licenciamentos integralmente;
- ◆ Necessidade de harmonização entre os agentes licenciadores;
- ◆ Problemas com o IBAMA – contingente reduzido e atual momento de paralizações;
- ◆ Formalização dos contratos para instalações portuárias deveria ser considerada como Declaração de Utilidade Pública para licenciamento ambiental;

PROBLEMAS NOS PORTOS - FOCO NO PORTO PROP. PÚBLICA**⊕ Dificuldades com o trabalho portuário:**

- ◆ Regramento da exclusividade para os trabalhadores com inscrição em OGMO;
- ◆ OGMO com necessidade de maiores instrumentos para exercer as suas funções

⊕ Dificuldades para os treinamentos no sistema portuário:

- ◆ Empresas recolhem 2,5% sobre os salários dos trabalhadores para os treinamentos;
- ◆ Recursos permanecem contingenciados pelo Governo Federal para resolver equilíbrio fiscal;

PROBLEMAS NOS PORTOS - FOCO NO PORTO PROP. PÚBLICA**⊕ Interferências sobre o mérito das decisões dos agentes públicos:**

◆ Agentes de controle público deveriam atuar sobre os procedimentos e não sobre o mérito das decisões;

⊕ Burocracias nos controles de comércio exterior:

◆ Problemas nos regramentos e insuficiência de contingentes nas atuações de comércio exterior;

◆ Procedimentos aduaneiros dependentes de vários intervenientes (Alfândega – Vigiagro – Anvisa – Exército – etc)

PROBLEMAS NOS PORTOS - FOCO NO PORTO PROP. PÚBLICA**⊕ Tratamento dos serviços portuários como sendo serviço público:**

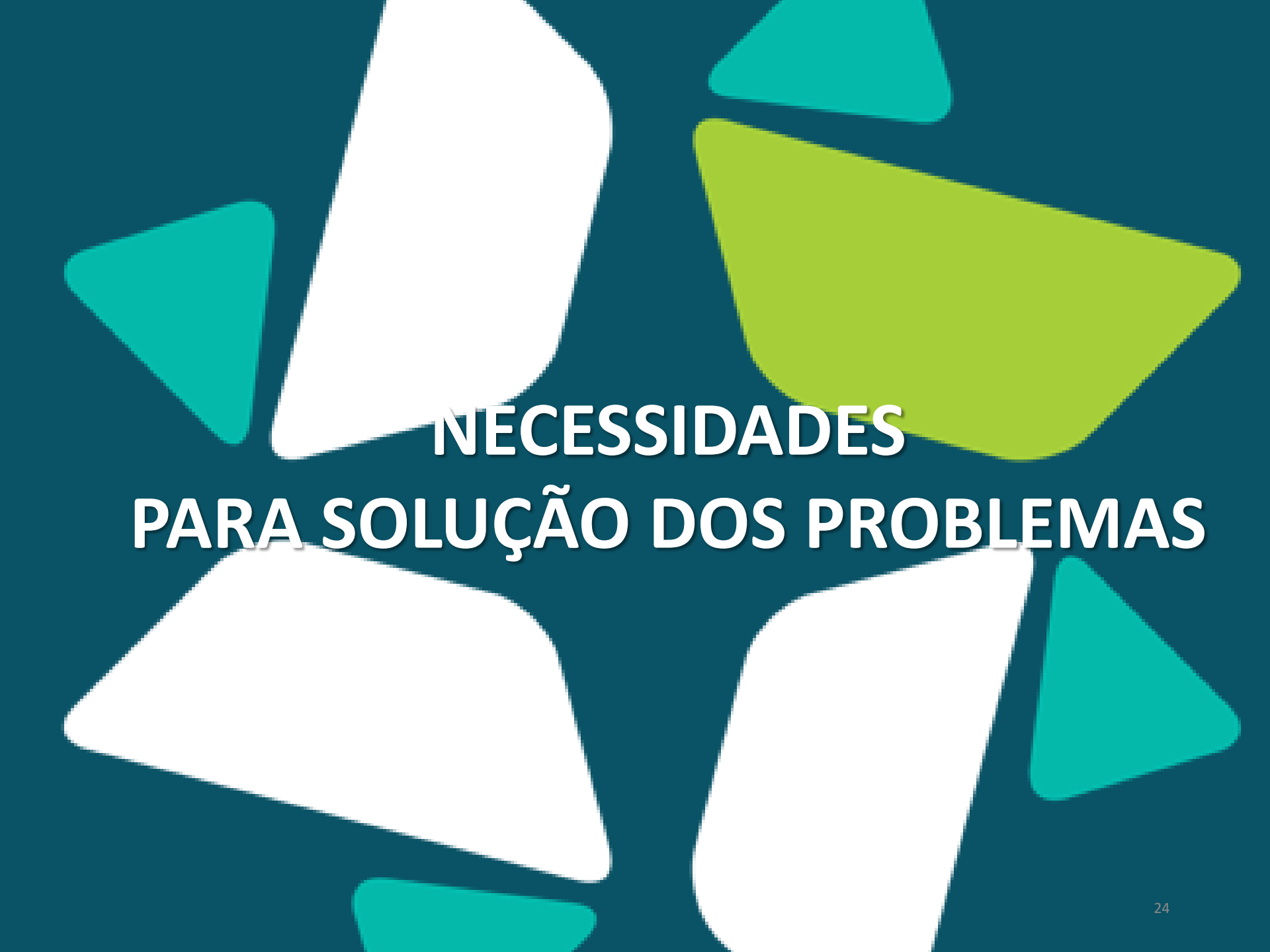
- ◆ São serviços de interesse público e não serviço público;
- ◆ Essa interpretação inadequada gerando interferências de Agências Reguladoras nos arrendamentos quando deveriam atuar sobre as concessões;

PROBLEMAS NOS PORTOS - FOCO NO PORTO PROP. PÚBLICA**⊕ Instabilidade jurídica:**

- ◆ Legislação alterada sem avaliações prévias e sem consultas ao setor (MP 595);
- ◆ Falta de definição e publicação da política pública para o setor portuária;

⊕ Interferência política-partidária nas gestões portuárias;

- ◆ Impedindo perenidade nas gestões portuárias;
- ◆ Impedindo planejamentos de Estado para o setor portuário;

The background features several abstract, rounded geometric shapes in teal, white, and lime green, scattered across a dark teal field. The text is centered over these shapes.

NECESSIDADES PARA SOLUÇÃO DOS PROBLEMAS

NECESSIDADES PARA SOLUÇÃO DOS PROBLEMAS

⊕ **Garantia de estabilidade jurídica;**

- ◆ Alterações legais mediante debates no Congresso Nacional;
- ◆ Alterações nos regramentos e regulamentações, mediante estudos de impacto regulatório, Audiências Públicas e segundo as reais necessidades;

⊕ **Legislações apropriadas para o sistema portuário – não aplicação de regamentos gerais;**

- ◆ Bancos Públicos e Petrobrás já possuem regramentos próprios;

NECESSIDADES PARA SOLUÇÃO DOS PROBLEMAS

⊕ **Descentralização do sistema portuário;**

- ◆ União como formuladora de política pública nacional;
- ◆ Recuperação das competências das Administrações Portuárias (sem o conceito de mera delegação);
- ◆ Recuperação da estrutura e competências dos CAPs – Conselho de Autoridade Portuárias – com adequações para o atual momento;

⊕ **Flexibilizações para os contratos (arrendamentos e outros);**

- ◆ Prazo de 35 anos renovável – inclusive para os já vigentes;
- ◆ Direito de preferência (racionalização)

NECESSIDADES PARA SOLUÇÃO DOS PROBLEMAS

⊕ **Revisões no trabalho portuários:**

- ◆ Atualizações na forma de utilização de trabalho avulso;
- ◆ Liberdade para as contratações com vínculo empregatício (adotar nos portos o critério já vigente para os TUPs);
- ◆ Modernização na gestão dos OGMOs.

⊕ **Solução para a disponibilização dos recursos para treinamentos:**

- ◆ Setor privado mantendo os recolhimentos de 2,5% sobre salários;
- ◆ Recursos recolhidos Sistema S (SEST/SENAT)

NECESSIDADES PARA SOLUÇÃO DOS PROBLEMAS

TUPs

⊕ **Desburocratização dos procedimentos:**

- ◆ Desnecessidade de prazo de Anúncio Público;
- ◆ Melhorias nos entrosamentos entre as Autoridades Portuárias e SPU;

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the white and lime green shapes. The word "CONCLUSÕES" is centered in the middle of the page in a white, bold, sans-serif font.

CONCLUSÕES

NECESSIDADES PARA SOLUÇÃO DOS PROBLEMAS

- ⊕ **Urgente revisão no arcabouço legal portuário;**
 - ◆ Legislação alterada sem avaliações prévias e sem consultas ao setor (MP 595);
 - ◆ Falta de definição e publicação da política pública para o setor portuária;
- ⊕ **Importante as atuações da CVT e outras Comissões do Congresso Nacional;**
- ⊕ **Importante os trabalhos da Comissão de Juristas implantada pelo Pte. Arthur Lira;**

SISTEMA PORTUÁRIO BRASILEIRO

DOIS REGIMES IMPORTANTES E NECESSÁRIOS

ATUAL REALIDADE E BUSCA DE MUDANÇAS

Porto de propriedade PRIVADA (TUPs)

GESTÃO DOS NEGÓCIOS

LIBERDADE

INVESTIMENTOS

LIBERDADE

GESTÃO PORTUÁRIA

LOCAL E PROFISSIONALIZADA

TRABALHO PORTUÁRIO

LIBERDADE

Porto de propriedade PÚBLICA (Porto Organizado)

GESTÃO DOS NEGÓCIOS

EXCESSO DE BUROCRACIA

INVESTIMENTOS

CONTROLADOS

GESTÃO PORTUÁRIA

CENTRALIZADA E POLÍTICA

TRABALHO PORTUÁRIO

RESTRITO E CONTROLADO



FENOP

Federação Nacional das
Operações Portuárias

Obrigado!

Centro Empresarial Norte, SRTVN 701
Conjunto A, sala 218, Brasília – DF, Brasil
CEP 70719-903 | Fone: (61) 3226-7005
fenop@fenop.com.br

Sérgio Aquino
presidencia@fenop.com.br
aquino@spaconsult.com.br