



Audiência Pública **Regulamentação do serviço de** **praticagem (PL 2149/15)**

Comissão de Viação e Transportes

Felipe Mundim

04 de outubro de 2023



 CADE

Escritório
CARLOS TAURISANO

Escritório
**CARLOS
TAURISANO**

Escritório
**CARLOS
TAURISANO**

CADE 60 ANOS: A HISTÓRIA DA CONCORRÊNCIA NO BRASIL



Pesquisar



Documentário Cade 60 anos: A história da defesa da concorrência no Brasil



Conselho Ad...
4,09 mil inscritos

Inscrito

39



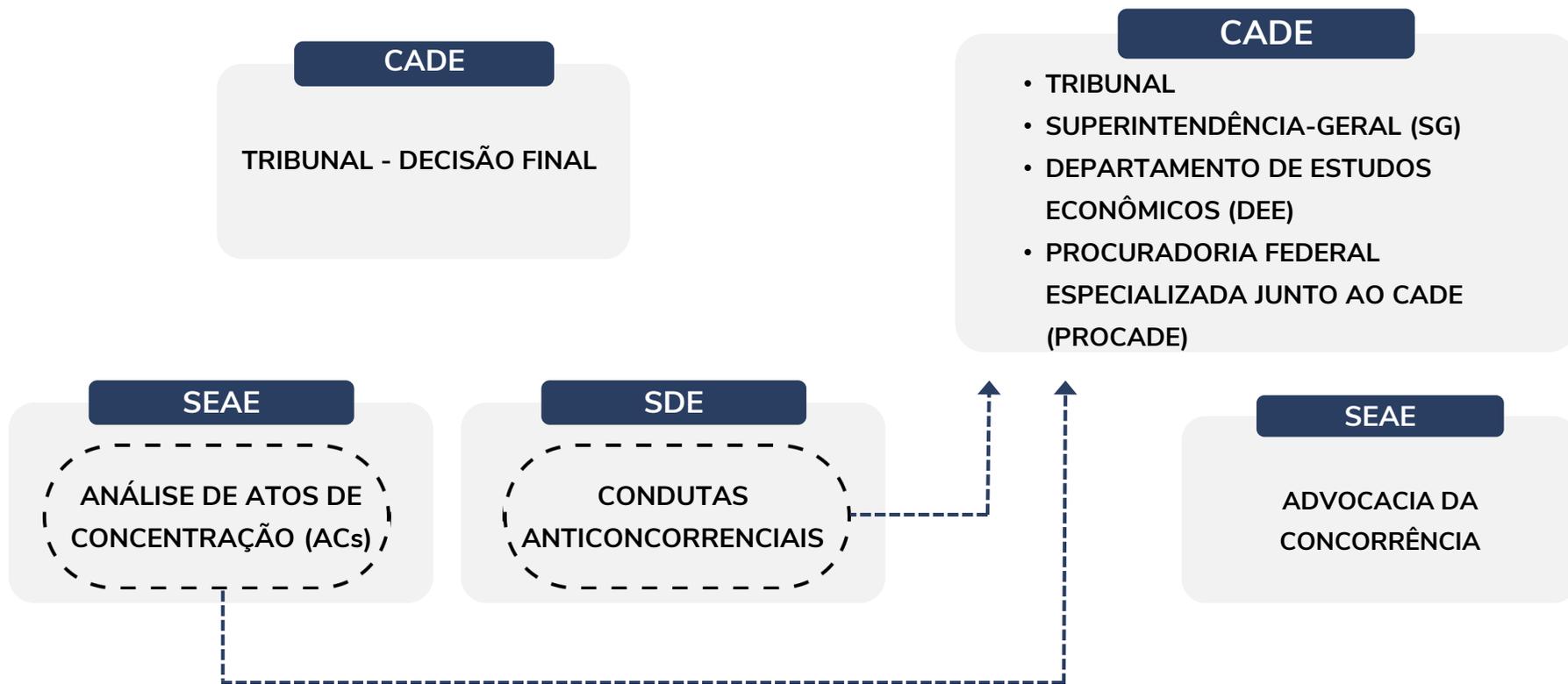
Compartilhar



1.373 visualizações 11 de nov. de 2022

O SISTEMA BRASILEIRO DE DEFESA DA CONCORRÊNCIA: NOVA ESTRUTURA

ESTRUTURA ANTERIOR



DESENHO INSTITUCIONAL

Principais competências

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO

- Decisão final a respeito de Condutas e ACs.
- É a última instância de julgamento no Poder Executivo.
- Das decisões do Cade cabe recurso ao Judiciário.

SUPERINTENDÊNCIA-GERAL (SG)

- Negociação de Acordos de Leniência e de TCCs.
- Investigação de Condutas Anticoncorrenciais.
- Análise de Atos de Concentração.

DEPARTAMENTO DE ESTUDOS ECONÔMICOS (DEE)

- Estudos de Mercado
- Pareceres Técnicos
- Documentos de Trabalho
- Guias do Cade
- Notas Técnicas
- Contribuições
- Seminários e workshops

PROCURADORIA FEDERAL JUNTO AO CADE (PROCADE)

- Prestação de consultoria e assessoramento jurídico ao Cade
- Representação judicial e extrajudicial do Cade.

FUNÇÕES

Preventiva

Analisar e decidir sobre as fusões, aquisições de controle, incorporações e outros **atos de concentração econômica** entre grandes empresas que possam colocar em risco a livre concorrência.

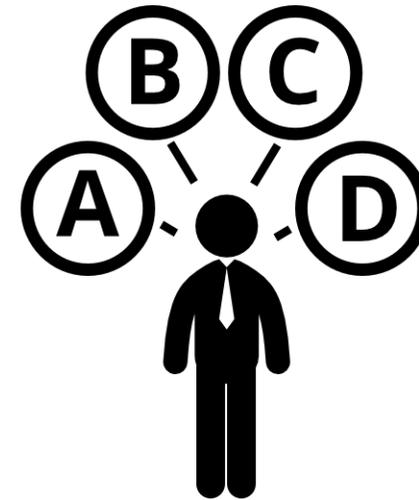
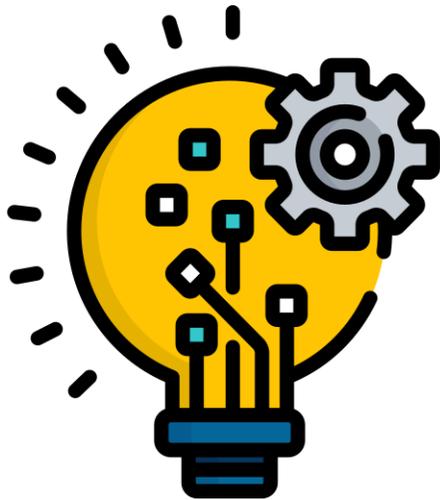
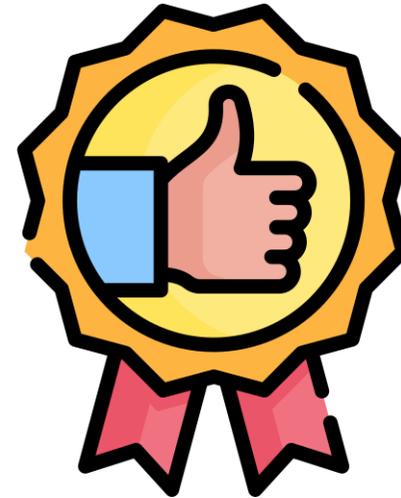
Repressiva

Investigar e julgar **cartéis e outras condutas** nocivas à livre concorrência.

Educativa

Difundir a cultura da concorrência
Incentivar e estimular **estudos e pesquisas** acadêmicas;
Realizar ou apoiar **cursos, palestras, seminários e eventos**;
 Editar publicações, como Guias, Manuais, Cartilhas, Revista de Defesa da Concorrência.

BENEFÍCIOS



TRANSPORTE AQUAVIÁRIO NO BRASIL

98%

das exportações

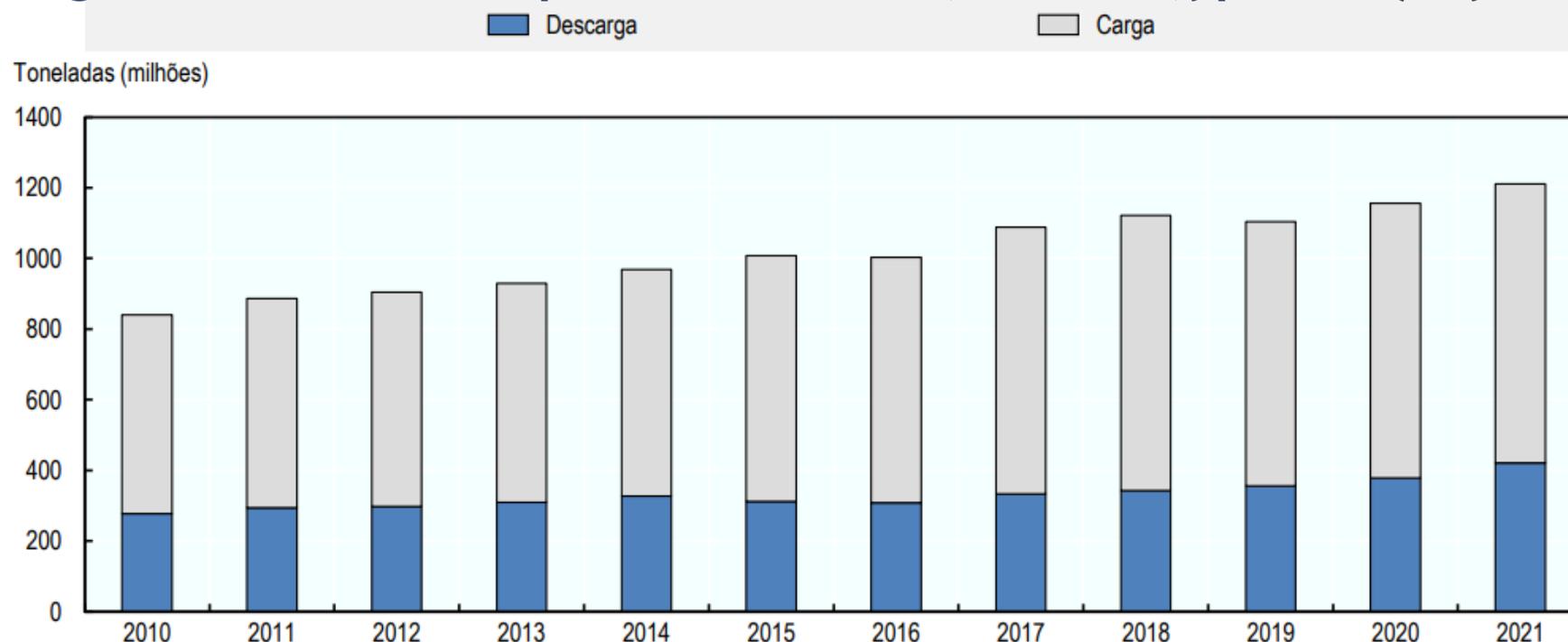
92%

das importações

7%

do volume mundial de
mercadorias transportadas

Carga movimentada nos portos brasileiros (toneladas), por direção, 2010-21



Fonte: Antaq, 2022.

MARCO LEGAL E REGULATÓRIO

Lei nº 9.537/1997

Lei de Segurança da Navegação

Art. 13. O serviço de praticagem será executado por práticos **devidamente habilitados**, individualmente, organizados em associações ou contratados por empresas.

Art. 14. O serviço de praticagem, considerado **atividade essencial**, deve estar **permanentemente disponível** nas zonas de praticagem estabelecidas.

NORMAM 12/DPC

Normas da Autoridade Marítima para o Serviço de Praticagem

BARREIRAS

Processo seletivo

4 etapas:

1. prova escrita
2. testes psicológicos e de aptidão física
3. prova de títulos
4. prova oral prática, incluindo uma realizada em simulador

O último processo seletivo foi realizado em 2012

Habilitação

- Certificado de Habilitação de Praticante de Prático
- Programa de Qualificação
- Exame de Habilitação para Prático

AUSÊNCIA DE LIBERDADE

Contratação Obrigatória

Atividade essencial e permanentemente disponível nas Zonas de Praticagem.

Armadores

Impedidos de escolherem os práticos que contratam.

Práticos

Impedidos de escolherem os clientes que atendem.

AUSÊNCIA DE CONCORRÊNCIA

Escala de Rodízio Única

- Período de escala
- Período de repouso
- Período de indisponibilidade

A recusa é punida com **suspensão** ou **cancelamento**

Certificado de dispensa de praticagem (PEC)

Autoriza capitães de navios de bandeira brasileira a manobrar embarcações sob seu comando dentro de uma ZP.

Não foi identificado outorga de PEC.

Monopólio artificial

A demanda é **altamente inelástica**, uma vez que os armadores são obrigados por lei à contratação dos serviços de praticagem.

Impeditivo da implementação de um **mercado concorrencial**.

PREÇOS NO BRASIL E NO MUNDO

Em 2019, os preços (R\$) praticados no Brasil foram

6 X

maiores do que no resto do mundo

Preços de praticagem para duas manobras portuárias, no mundo e no Brasil

Preços globais				
Porto, país	65.000 mt	92.000 mt	138.000 mt	153.000 mt
Dubai, EA	-	6.577	8.164	8.164
Barcelona, Espanha	-	13.573	14.563	14.563
Lisboa, Portugal	-	7.760	9.481	10.002
Civitavecchia, Itália	-	8.737	11.833	12.865
Genoa, Itália	-	19.054	26.522	30.256
Hamburgo, Alemanha	-	13.823	13.823	13.823
Miami, EUA	27.480	33.096	42.647	42.836
Fort Lauderdale, EUA	25.329	30.575	39.530	40.422
Vancouver, Canadá	-	26.000	38.440	41.392
Média			21.427	
Preços no Brasil				
Cidade, Estado	62.000 mt	92.000 mt	138.000 mt	153.000 mt
Angra dos Reis, Rio de Janeiro	-	70.380	154.680	154.680
Rio de Janeiro, Rio de Janeiro	-	58.234	127.938	127.938
Santos, São Paulo	63.051	89.107	132.694	147.682
Ilhabela, São Paulo	66.417	93.952	139.908	155.711
Salvador, Bahia	-	121.225	190.882	214.719
Ilhéus, Bahia	-	121.225	190.882	214.719
Maceió, Alagoas	-	66.755	89.669	89.669
Recife, Pernambuco	-	102.243	177.012	201.612
Média			134.729	

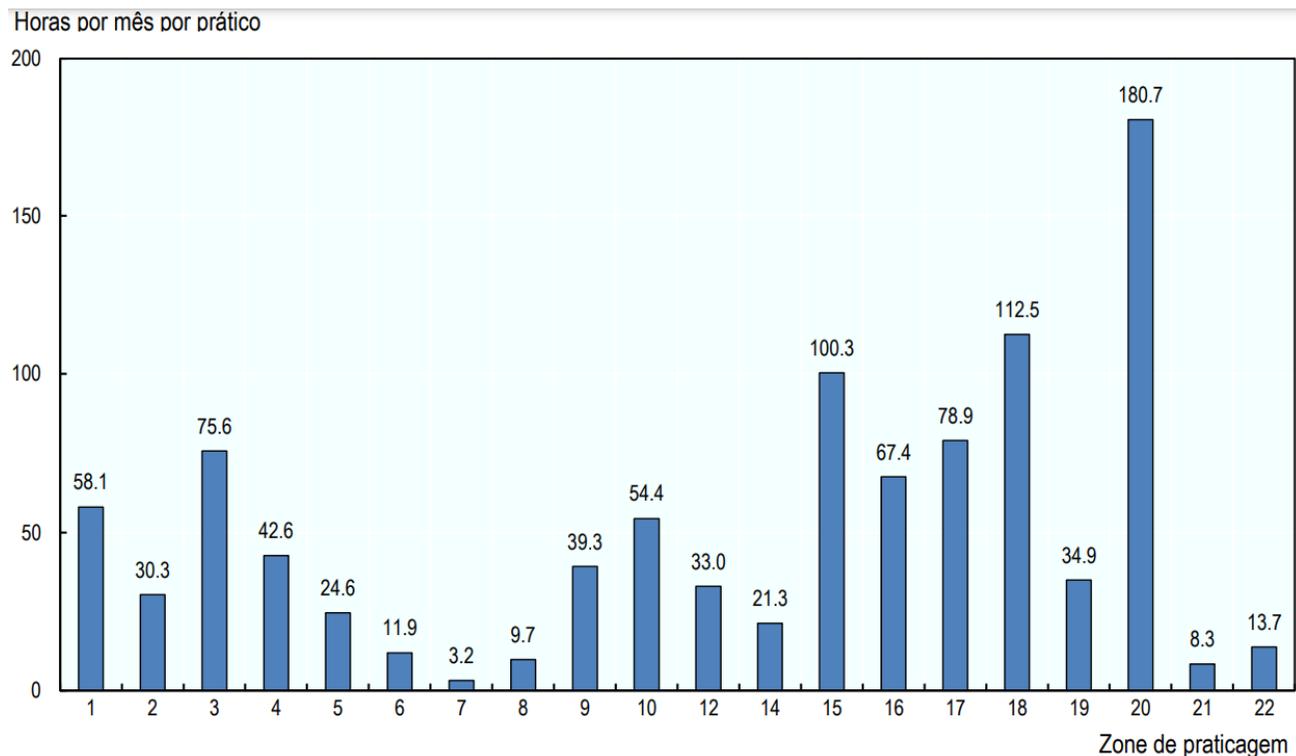
Fonte: TCU, 2020.

INEFICIÊNCIAS

50 X

diferença de horas de manobra por prático observada entre algumas ZPs

Duração total da manobra para cada prático em cada Zona de praticagem



Fonte: OCDE, 2022.

SUGESTÕES DO CADE

Extinguir a escala de rodízio única

Definindo outra forma de identificar qual prático prestará o serviço para garantir **concorrência** de serviço entre os práticos, bem como a **segurança**.

Esse novo regime deve considerar a **fadiga** dos práticos e os exercícios para a **renovação de sua habilitação**, ao mesmo tempo em que garante a **disponibilidade ininterrupta** desses profissionais.

Alternativamente, regulação econômica

O órgão responsável deve ser **independente** e utilizar **critérios objetivos** em suas decisões.



Obrigado!

felipe.mundim@cade.gov.br



@cadegovbr