





# FENOP

Federação Nacional das  
Operações Portuárias



**ANOS**



---

# AUDIÊNCIA PÚBLICA PARA DEBATER OS PRINCIPAIS MODELOS DE GESTÃO DE ADMINISTRAÇÃO DE PORTOS

---

*REQUERIMENTO DOS DEPUTADOS JÚNIOR BOZELLA,  
ABOU ANNI E ALEXANDRE LEITE*

*ANEXO II DA CÂMARA DOS DEPUTADOS  
TRANSMISSÃO POR VIDECONFERÊNCIA  
16-04-2021*

**Sérgio Aquino – Presidencia FENOP**

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the larger ones. The text 'A FENOP' is centered in the middle of the page.

**A  
FENOP**



**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias



- ⊕ **A FENOP foi fundada em 01 de Agosto de 1.994 (Lei 8.630 de 25 de fevereiro de 1.993);**
- ⊕ **A FENOP – Federação Nacional das Operações Portuárias** é a entidade nacional do Sistema federativo, que representa todas as empresas que investem e realizam as operações Portuárias no país;
- ⊕ O Sistema FENOP, tem presença efetiva nacional, com personalidades jurídicas em todos os Estados da Federação, por meio dos Sindicatos Empresariais locais (Estaduais ou Municipais) 20 Sindicatos Empresariais locais;
- ⊕ A FENOP é a única entidade empresarial do sistema confederativo, com representatividade nacional no setor portuário (Não há Confederação Nacional com competência sobre o sistema empresarial portuário);



# FENOP

Federação Nacional das Operações Portuárias



### REFORMA PORTUÁRIA

⊕ Em função da nova lei portuária 12.815/13, que ampliou as formas de operações portuárias privadas, a FENOP efetuou alteração estatutaria para representar a atividade econômica de operações portuárias privadas, de todas as formas. Novo Estatuto e novo registro Sindical já homologados pelo Governo Federal;

10/06/2020

SEI/ME - 8434417 - Certidão



MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
Secretaria Especial de Previdência e Trabalho  
Secretaria de Trabalho  
Subsecretaria de Relações do Trabalho  
Coordenação-Geral de Registro Sindical  
Serviço de Apoio Administrativo

Trabalho Ministério do Trabalho e Emprego		
EXTRATO DO CADASTRO		
Entidade	Ativa	
CNPJ: 00.146.021/0001-10	Grav. Entidade: Federação	Código Sindical: 000.000.397.00000-6
Razão Social: FEDERACAO NACIONAL DAS OPERACOES PORTUARIAS		
Denominação: FENOP - FEDERAÇÃO NACIONAL DAS OPERAÇÕES PORTUÁRIAS		
Representação		
Área Geoeconômica: Urbano	Grupo: Empregador	Classe: Não se aplica
Categoria: Coordenação das entidades a ela filiadas que tenham a representação da categoria econômica das pessoas jurídicas que atuam nas atividades de operações portuárias, sob qualquer forma ou modalidade e inclusive daquelas habilitadas como Operador Portuário, previsto no inciso XIII do art. 1º, da Lei 12.815/2013, bem como dos Sindicatos locais, regionais ou estaduais de tais categorias econômicas		
Base Territorial: Nacional		

### CERTIDÃO

O SUBSECRETÁRIO DE RELAÇÕES DO TRABALHO, no uso da atribuição que lhe confere o art. 80-A, inciso VIII, do Decreto nº 10.072 de 18 de outubro de 2019 e o disposto na Portaria nº 501, de 30 de abril de 2019, certifica, para fins de direito, que consta no Cadastro Nacional de Entidades Sindicais – CNES (Documento SEI nº 8433927) o registro de alteração estatutária referente ao Processo nº 46206.002783/2018-98, do FENOP - FEDERAÇÃO NACIONAL DAS OPERAÇÕES PORTUÁRIAS, inscrição no CNPJ nº 00.146.021/0001-10, para Coordenação das entidades a ela filiadas que tenham a representação da categoria econômica das pessoas jurídicas que atuam nas atividades de operações portuárias, sob qualquer forma ou modalidade e inclusive daquelas habilitadas como Operador Portuário, previsto no inciso XIII do art. 1º, da Lei 12.815/2013, bem como dos Sindicatos locais, regionais ou estaduais de tais categorias econômicas, com (s) base(s) territorial(is) e abrangência Nacional. Certifica, ainda, que se encontra informada junto ao CNES a seguinte diretoria com mandato até

⊕ A FENOP sempre busca atuações de forma harmônica e integrada com as Associações empresariais que atuam no setor empresarial portuário;



**FENOP**

Federação Nacional das Operações Portuárias



## 306 - TERMINAIS PORTUARIOS

184 – Terminais portuários arrendados  
Em 37 Portos propriedade pública

122 – Terminais propriedade privada - TUPs



## 320 – OPERADORES PORTUÁRIOS NOS PORTOS PÚBLICOS (Além dos Titulares de Operações nos TUPs)

184 – Operadores Portuários com áreas  
arrendadas

136 – Operadores Portuários sem áreas  
arrendadas (Denominados OP Cais Público)



**Posicionamentos  
iniciais  
FENOP**





**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

## Posicionamentos iniciais FENOP

- ⊕ Defendemos a retirada do Estado de atividades que devem ser realizadas pela iniciativa privada;
- ⊕ Defendemos privatizações;
- ⊕ Defendemos a redução de interferência estatal sobre a atividade portuária;
- ⊕ Defendemos a maior participação da iniciativa privada no setor portuário, com liberdade de empreender;




**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

## Posicionamentos iniciais FENOP

- ⊕ Defendemos as Administrações Portuárias, preferencialmente de forma descentralizada, devem ter suas atribuições recuperadas, segundo os parâmetros da Lei 8.630/93, estabelecendo a administração técnica e meritocrática, sem interferências político-partidárias e com a visão de Porto Autônomo administrativa e financeiramente;
- ⊕ A FENOP já apresentou ao Governo propostas para atingir tais objetivos;
- ⊕ Não sendo possível atender a tais objetivos, a administração portuária deve ser privatizada, segregando-se as funções de Autoridade Portuária que necessitem ser exercidas pelo Poder Público;

The background features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is positioned in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the composition, including one in the top right, one in the middle left, one in the bottom right, and one in the bottom center.

# Modelo portuário brasileiro



## Modelo Portuário Brasileiro

Porto de propriedade  
PÚBLICA

Porto de propriedade  
PRIVADA (TUPs)

Administração

Administração

**Pode ser PRIVADA**  
PÚBLICA

CONCESSÃO  
(COM LICITAÇÃO)

AUTORIZAÇÃO  
(SEM NECES LICITAÇÃO)

**INICIATIVA PRIVADA**

Terminais e Operações

Operações

**INICIATIVA PRIVADA**

CONCESSÃO  
(com LICITAÇÃO)

AUTORIZAÇÃO  
(SEM NECES LICITAÇÃO)

**INICIATIVA PRIVADA**



**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

## Modelo Portuário Brasileiro - Porto Público

# MINISTÉRIO DA INFRAESTRUTURA

Planeja – executa – fiscaliza – administra e etc  
(É a Autoridade Portuária de fato)

## ANTAQ

Agencia Nacional de Transportes  
Aquaviários

Atua de acordo com as diretrizes do Ministério  
Infraestrutura e Secretaria Nacional Portos

## SNPTA

Secretaria Nacional de Portos e  
Transportes Aquaviários

Atua de acordo com as políticas  
públicas definidas pelo Ministério

## GOVERNO ESTADUAL OU MUNICIPAL

Administra o porto por DELEGAÇÃO DO GOVERNO FEDERAL

## ADMINISTRAÇÃO DO PORTO LOCAL

Recebe maiores atribuições de Autoridade Portuária

## CAP

Conselho de  
Autoridade Portuária  
(somente consultivo)



**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

## Modelo Portuário Brasileiro - Centralização

### Gestão local ADM.PORTO / CAP

Administração enfraquecida

Arrecadação compartilhada

Serviços condominiais

Plano estratégico local

Arrendamentos

Definição das Tarifas

Execução Dragagem

Fiscalização

Aplicação Penalidades

### Gestão Centralizada MINFRA - ANTAQ


Políticas públicas

Plano Estrat.Nacional

Autorid. Intervenientes

## Modelo Portuário Brasileiro

- ⊕ Modelo portuário brasileiro é atípico (não há parâmetro mundial);
- ⊕ Com gestão e administração centralizada no Governo Federal, não segue as melhores práticas mundiais;
- ⊕ Administrações portuárias não contam com regularidade e sequências, sofrendo substituições a cada etapa política/partidária;
- ⊕ Mesmo com tais anomalias vivenciamos atualmente grandes resultados em administrações portuárias. Especialmente em Portos Estadualizados
- ⊕ No Brasil se confunde gestão pública, com gestão política, diferentemente do que ocorre mundialmente;
- ⊕ Há necessidade de revisões nos formatos de gestão e administração portuária no Brasil;

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the white and lime green shapes. The text is centered in the middle of the page.

**Modelos  
portuários e  
suas evoluções**





**FENOP**

**Modelos portuários**

**MODELOS PORTUÁRIOS**

**DESTAQUES INICIAIS**

**INFRA-ESTRUTURA**

ACESSOS - ÁREAS PREPARADAS-CAIS etc

**SUPER ESTRUTURA**

TERMINAIS E EQUIPOS. PORTUÁRIOS

**OPERAÇÃO PORTUÁRIA**

SERVIÇOS - OPER.NAVIOS E ETC

**PAÍSES QUE ADOTAM**

**PRIVATE PORT**

Já foi modelo mundial – Gov.Utilizaram para novos portos Falta de recursos

**INICIATIVA PRIVADA**

**INICIATIVA PRIVADA**

**INICIATIVA PRIVADA**

Atualmente Somente Inglaterra e Nova Zelândia

**SERVICE PORT**

Já foi modelo mundial em fase que Governos entenderam porto como estratégico

**PODER PÚBLICO**

**PODER PÚBLICO**

**PODER PÚBLICO**

Colombo (Sri Lanka), Nhava Sheva (Índia), outros países em desenvolviment

**TOOL PORT**

Já foi modelo mundial - Fase início parceria público privada

**PODER PÚBLICO**

**PODER PÚBLICO**

**INICIATIVA PRIVADA**

Alguns portos da França, Chittagong (Bangladesh) – Houston - EUA

**LANDLORD PORT**

Modelo mundial – evolução da parceria público-privada

**PODER PÚBLICO**

**INICIATIVA PRIVADA**

**INICIATIVA PRIVADA**

Modelo mundial Ex.: Rotterdam Antwerpia - Los Angeles –Valência Singapura - Shangai

**LANDLORD AVANÇADO**

AutorPortuária Fomentadora de negócios

**PODER PÚBLICO**

**INICIATIVA PRIVADA**

**INICIATIVA PRIVADA**

Melhores práticas mundiais Fortalecimento do modelo LANDLORD

**BRASIL “MIX PORT”**

**BRASPORT**

**PRIVATE PORT**

PORTO PÚBLICO: Poder Público

PORTO PRIVADO: Iniciativa Privada

**INICIATIVA PRIVADA**

**INICIATIVA PRIVADA**

**Só Brasil**

Privatização ou Revisões Legais?



**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

**TRABALHOS  
INTERNACIONAIS  
RECOMENDAÇÕES  
PESQUISAS**

**BANCO  
MUNDIAL**

**COMUNIDADE  
ECONÔMICA  
EUROPÉIA**



## PORT REFORM TOOLKIT SECOND EDITION

M O D U L E 1

### FRAMEWORK FOR PORT REFORM



THE WORLD BANK



BROUGHT TO YOU BY

WORLD BANK GROUP

Find it @

# PPPLRC

PUBLIC-PRIVATE-PARTNERSHIP LEGAL  
RESOURCE CENTER

Search



Library

>> Port Reform Toolkit PPIAF, World Bank, 2nd Edition

## Port Reform Toolkit PPIAF, World Bank, 2nd Edition

Document Link: [Port Reform Toolkit](#)

The Port Reform Toolkit is aimed to provide policymakers and practitioners with effective decision support in undertaking sustainable and well-considered reforms of public institutions that provide, direct, and regulate port services in developing countries:

## Banco Mundial - modelos e práticas



Encontre-o @  
**PPP LRC** PUBLIC-PRIVATE-PARTNERSHIP CENTRO DE RECURSOS LEGAIS

[🏠](#) | [SOBRE](#) | [FERRAMENTAS](#) | [ENQUADRAMENTO JURÍDICO](#) | [ACORDOS](#) | [PPPS POR TÓPICO](#) | [PPP POR S](#)  
[中文](#) | [BIBLIOTECA](#)

Biblioteca >> Port Reform Toolkit PPIAF, Banco Mundial, 2ª Edição

### Port Reform Toolkit PPIAF, Banco Mundial, 2ª Edição

Link do Documento: [Port Reform Toolkit](#)

O Port Reform Toolkit tem como objetivo fornecer aos decisores políticos e praticantes um apoio decisivo efetivo para empreender reformas sustentáveis, dirigem e regulam serviços portuários em países em desenvolvimento:

### Download de módulos como documentos PDF

ÍNDICE - [Download como documento PDF](#)

MÓDULO 1 - Framework for Port Reform - [Download como documento PDF](#)

MÓDULO 2 - A evolução dos portos em um mundo competitivo - [Download como documento PDF](#)

MÓDULO 3 - Estruturas de Gerenciamento de Portos Alternativos e Modelos de Propriedade - [Download como documento PDF](#)

MÓDULO 4 - Ferramentas legais para a reforma da porta - [Download como documento PDF](#)

MÓDULO 5 - Implicações Financeiras da Reforma Portuária - [Download como documento PDF](#)

MÓDULO 6 - Regulamentação Portuária: Supervisão do Interesse Público Econômico em Portos - [Download em PDF](#)

MÓDULO 7 - Reforma Trabalhista e Questões Sociais Relacionadas - [Download como documento PDF](#)


MÓDULO 8 - Implementação da Reforma da Porta - [Download como documento PDF](#)

# Estudos Comunidade Económica Europeia - 2.013



**COMISSÃO EUROPEIA**  
**NOTA INFORMATIVA**  
Bruxelas, 23 de maio de 2013

**Portos marítimos  
europeus no  
horizonte de 2030:  
os desafios**

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the white and lime green shapes. The text 'LANDLORD PORT DESTAQUES' is centered in the middle of the page.

**LANDLORD PORT  
DESTAQUES**



**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

## BANCO MUNDIAL - LANDLORDPORT

### Textos do Banco Mundial

- ⊕ ***O porto LandLord é caracterizado por sua orientação mista pública-privada;***
- ⊕ ***Sob esse modelo, a autoridade portuária atua como órgão regulador e como senhorio, enquanto as operações portuárias (principalmente de movimentação de carga) são realizadas por empresas privadas;***
- ⊕ ***Alguns exemplos de portos de proprietários são Roterdã, Antuérpia, Nova York, Los Angeles, Cingapura, Shangai, Shenzhen, Hong-Kong, Nigboo, Argentina e Chile;***

**BANCO MUNDIAL - LANDLORDPORT****Textos do Banco Mundial**

⊕ A definição completa do Banco Mundial:

***“modelo no qual o setor público é responsável pelo planejamento portuário, atua como órgão regulador, é proprietário e/ou administra os terrenos e infraestrutura básica de uso compartilhado.***

***Tais ativos são normalmente disponibilizados, sob remuneração a empresas operadoras privadas ou para indústria...***

***Os operadores privados fornecem e mantêm, seus próprios equipamentos e são responsáveis por suas operações”***



**BANCO MUNDIAL - LANDLORDPORT****Textos do Banco Mundial**

⊕ *Modelo foi sendo adaptado e aperfeiçoado ao longo da história porém preservando os seus princípios básicos:*

◆ **Autonomia e**

◆ **Separação das funções de autoridade e de operações.**

⊕ **Hoje, Landlord port é o modelo de porto dominante nos portos de maior e médio porte;**

⊕ **De cada cinco portos do mundo quatro são landlord port**

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the larger ones. The text is centered in the middle of the page.

**O LANDLORD  
PORT  
NO BRASIL**




**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

## O modelo LandLord Port no Brasil

- ⊕ ***Não temos o modelo LandLord no Brasil com a atual Lei 12.815/13 (totalmente centralizada)***
- ⊕ ***Na Lei 8.630/93 havia ao menos a indução ao modelo LandLord***
- ⊕ ***O LandLord se perdeu ao longo da vigência da Lei 8.630/93 por medidas de burocratização e interferências política partidárias;***

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the larger ones. The text is centered in the middle of the page.

**A necessária  
decisão para os  
portos brasileiros**

**A necessária decisão para os portos do Brasil**

- ⊕ Precisamos mudar a realidade das administrações portuárias brasileiras (autonomia)***
- ⊕ Mudamos a legislação para garantir autonomia na gestão pública ou***
- ⊕ Aproveitamos a previsão legal e privatizamos também as administrações portuárias***

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the larger ones, including one in the top left, one in the top right, one in the bottom left, and one in the bottom right.

# Conclusões

**CONCLUSÃO**

**⊕ *As duas possibilidades estão colocadas (alteração legal ou privatização das administrações portuárias);***

**⊕ *Alteração legal necessita de convencimento e participação de todos os envolvidos (Governo – Congresso – Segmento empresarial – Segmento laboral – Usuários e etc);***

**⊕ *Há movimento para se alterar a legislação?***



**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

**⊕ Se não houver movimento para se alterar a legislação;**

**⊕ Resta aproveitar a possibilidade de privatização das administrações portuárias porém tomando os cuidados para se evitar as consequências negativas vivenciadas na Austrália;**





**FENOP**

Federação Nacional das  
Operações Portuárias

# Obrigado!

---

Centro Empresarial Norte, SRTVN 701  
Conjunto A, sala 218, Brasília – DF, Brasil  
CEP 70719-903 | Fone: (61) 3226-7005  
[fenop@fenop.com.br](mailto:fenop@fenop.com.br)

*Sérgio Aquino*  
*presidencia@fenop.com.br*  
*aquino@spaconsult.com.br*