



CAMARA DOS DEPUTADOS
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA
Execução 2021 a 2019 e Proposta Orçamentária da Saúde para 2022

Orçamento do Ministério da Saúde (2019-2022)

A programação do Ministério da Saúde para 2022, no Orçamento da Seguridade Social, é da ordem de **R\$ 147,5 bilhões**, não havendo programação condicionada à aprovação de crédito adicional (cf. art. 167, III, da CF).

Constam ainda, vinculados ao Ministério da Saúde, no Orçamento de Investimento, R\$ 356,9 milhões, relativos à Hemobrás.

Considerando os créditos extraordinários, o valor empenhado em 2020 foi de **R\$ 175,1 bilhões** e o autorizado para 2021 **R\$ 191,6 bilhões**.



CAMARA DOS DEPUTADOS
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA
Execução 2021 a 2019 e Proposta Orçamentária da Saúde para 2022

Orçamento do Ministério da Saúde por Unidade Orçamentária (2019-2022) ^{(1) (2)}

(Em R\$ milhões)

UO Cod.	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	Empenhado 2019	Empenhado 2020		Autorizado 2021 ⁽³⁾		PLOA 2022 ⁽⁴⁾				Variação Nominal Acumulada ⁽⁶⁾		
			Orç. Regular	Orç. Covid	Orç Regular	Orç Covid	Orç Regular	Orç Covid	Valor Total ⁽⁵⁾	%	2022/ 2019	2022/ 2020	2022/ 2021
36201	FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ	4.325,1	4.638,0	3.171,7	5.135,6	3.127,3	5.406,1	40,0	5.446,1	4 %	25 %	17 %	5 %
36210	HOSP. N. SENHORA DA CONCEIÇÃO S.A. - CONCEIÇÃO	1.541,5	1.605,2	23,0	1.502,6	48,2	1.532,0	35,0	1.567,0	1 %	-1 %	-5 %	2 %
36211	FUNDAÇÃO NACIONAL DE SAÚDE	3.185,2	2.616,9	-	2.554,0	-	3.064,9	-	3.064,9	2 %	-4 %	17 %	20 %
36212	AGÊNCIA NACIONAL DE VIGILÂNCIA SANITÁRIA - ANVISA	770,8	729,0	0,0	980,6	0,8	822,2	-	822,2	1 %	7 %	13 %	-16 %
36213	AGÊNCIA NACIONAL DE SAÚDE SUPLEMENTAR - ANS	325,8	336,4	-	640,2	-	468,0	-	468,0	0 %	44 %	39 %	-27 %
36901	FUNDO NACIONAL DE SAÚDE	126.253,0	122.974,9	38.978,1	133.109,9	44.565,7	129.022,4	7.068,0	136.090,4	92 %	2 %	5 %	-3 %
Soma:		136.401,4	132.900,3	42.172,8	143.922,9	47.742,0	140.315,5	7.143,0	147.458,5	100 %	3 %	6 %	-3 %

Fontes: Empenhado em 2019 e 2020, Autorizado em 2021 (Lei+Créditos) - Siafi/Siga-SF; PLOA 2022 - PL nº 19/2020-CN (Siga-SF). Dados atualizados até o mês 09/2021.

(1) Somente orçamento da Seguridade Social. Não inclui execução/programação da Hemobrás (Orçamento de Investimentos das Estatais).

(2) Valores Empenhados 2020, Autorizados 2021 e PLOA 2022 segregam despesas regulares das despesas para enfrentamento da pandemia Covid (ações 21C0, 2F01 e subtítulos ou POs Covid).

(3) Considera despesas condicionadas referentes às UOs 93381, 93383, 93384 e 93386 ("Recursos sob Supervisão" de cada uma das UOs do Ministério da Saúde agregadas às respectivas UOs) durante o exercício de 2021.

(4) Considera as reservas de contingência específicas para atendimento de emendas parlamentares, conforme art. 13, § 4º, da LDO 2022, alocadas na UO 36901 – Fundo Nacional de Saúde.

(5) Valor Total agrupa despesas regulares e despesas para enfrentamento da pandemia.

(6) Cálculo da variação acumulada realizado sobre orçamento regular (não inclui despesas Covid): Empenhado 2020, Autorizado 2021 e PLOA 2022.



CAMARA DOS DEPUTADOS
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA
Execução 2021 a 2019 e Proposta Orçamentária da Saúde para 2022

Orçamento do Ministério da Saúde por Programa (2019-2022) ⁽¹⁾⁽²⁾

(Em R\$ milhões)

	Programa ⁽³⁾	Empenhado 2019	Empenhado 2020		Autorizado 2021 ⁽⁴⁾		PLOA 2022 ⁽⁵⁾				Variação Nominal Acumulada ⁽⁷⁾		
			Orç. Regular	Orç. Covid	Orç Regular	Orç Covid	Orç. Regular	Orç. Covid	Orç Total ⁽⁶⁾	%	2022/ 2019	2022/ 2020	2022/ 2021
2015	Fortalecimento do Sistema Único de Saúde - SUS	112.641,0	0,0		0								
5018	Atenção Especializada à Saúde		57.594,4	41.777,4	62.253,5	36.412,7	55.568,5	1.977,0	57.545,5	39%		-4%	-11%
5019	Atenção Primária à Saúde		26.680,0	37,2	31.074,7	3.100,9	23.760,5	900,0	24.660,5	17%		-11%	-24%
5017	Assistência Farmacêutica no SUS		14.961,6		15.157,9		16.799,6	200,0	16.999,6	12%		12%	11%
5023	Vigilância em Saúde		7.996,9	0,0	8.636,0	7.524,0	8.826,2	3.943,0	12.769,2	9%		10%	2%
5021	Gestão e Organização do SUS		1.851,2	20,0	2.281,7	388,8	2.472,3		2.472,3	2%		34%	8%
5020	Desenvolv. Científico, Tecnológico e Produtivo em Saúde		995,0		912,5	286,3	1.231,4	78,0	1.309,4	1%		24%	35%
Subtotal:		112.641,0	110.079,0	41.834,6	120.316,4	47.712,8	108.658,5	7.098,0	115.756,5	79%	-4%	-1%	-10%
0032+	Gestão e Manutenção do Poder Executivo (+0089,2115)	21.043,1	20.485,3	338,3	20.901,4	0	20.508,7	15,0	20.523,7	14%	-3%	0%	-2%
5022+	Proteção, Promoção e Recup. da Saúde Indígena (+2065)	1.508,3	1.473,9		1.493,0	29,2	1.599,0	30,0	1.629,0	1%	6%	8%	7%
2222+	Saneamento Básico (+2068)	829,9	554,3		474,1		465,7		465,7	0%	-44%	-16%	-2%
---	+ Outros Programas	379,1	307,7		270,7		935,0		935,0	1%	147%	204%	245%
0999-	Reserva de Contingência ⁽⁵⁾	0,0	0,0		467,2		8.148,6		8.148,6	6%			1644%
	Soma:	136.401,4	132.900,3	42.172,8	143.922,9	47.742,0	140.315,5	7.143,0	147.458,5	100%	3%	6%	-3%

Fontes: Empenhado em 2019 e 2020, Autorizado em 2021 (Lei+Créditos) - Siafi/Siga-SF; PLOA 2022 - PL nº 19/2020-CN (Siga-SF). Dados atualizados até o mês 09/2021

(1) Somente orçamento da Seguridade Social. Não inclui execução/programação da Hemobrás (Orçamento de Investimentos das Estatais).

(2) Valores Empenhados 2020, Autorizados 2021 e PLOA 2022 segregam despesas regulares das despesas para enfrentamento da pandemia Covid (ações 21C0, 2F01 e subtitulos ou POs Covid).

(3) "+" Indica programas de PPA anteriores transformados ou agrupados em um novo programa, para possibilitar comparação.

(4) Considera despesas condicionadas referentes às UOs 93381, 93383, 93384 e 93386 ("Recursos sob Supervisão" de cada uma das UOs do Ministério da Saúde agregadas às respectivas UOs) durante o exercício de 2021.

(5) Considera as reservas de contingência específicas para atendimento de emendas parlamentares, conforme art. 13, § 4º, da LDO 2022.

(6) Valor Total agrupa despesas regulares e despesas para enfrentamento da pandemia.

(7) Cálculo da variação acumulada realizado sobre orçamento regular (não inclui despesas Covid): Empenhado 2020, Autorizado 2021 e PLOA 2022.



CAMARA DOS DEPUTADOS
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA
Execução 2021 a 2019 e Proposta Orçamentária da Saúde para 2022

Orçamento do Ministério da Saúde por Principais Ações Orçamentárias Agrupadas (2019-2022) ^{(1) (2)}

(Em R\$ milhões)

Ações agrupadas ⁽³⁾	Emp. 2019	Empenhado 2020		Autorizado 2021		PLOA 2022			Variação ⁽⁵⁾			
		Orc. Regular	Orc. Covid	Orc. Regular	Orc. Covid	Orc. Regular	Orc. Covid	Orc. Total ⁽⁴⁾	%	2022/2019	2022/2020	2022/2021
Aposentadorias e Pensões (ações 0181, 0536 e 0056)	10.102,7	10.462,3		10.456,5		10.506,0		10.506,0	7%	4%	0%	0%
Assistência Farmacêutica e Medicamentos (ações 4370, 4705, 20AE, 4368, 20AH e 2522)	9.846,1	10.616,8		11.148,3		12.544,7	<u>200,0</u>	12.744,7	9%	27%	18%	13%
Assistência Hospitalar e Institutos S e Rede Sarah (ações 6217, 6148, 8758, 8759, 8755 e 20SP)	2.718,2	2.809,9		2.935,8	<u>48,2</u>	2.927,3	<u>140,0</u>	3.067,3	2%	8%	4%	0%
Educação, Formação, Ciência e Tecnologia e Sistemas de Informação (ações 20YD, 21BF, 20YN, 8305, 20QF, 8636, 8727, 6179, 21CF, 6149, 6881, 4572, 20K3, 8715, 2B42, 6146, 8315, 20K7, 20K0 e 20k2)	2.133,2	2.371,2		2.622,4	<u>675,2</u>	2.966,9	<u>78,0</u>	3.044,9	2%	39%	25%	13%
Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública - Coronavírus (ações 21C0 e 2F01)		0,0	<u>41.757,3</u>	0,0	<u>22.680,7</u>							
Estruturação e Modernização de Unidades e Serviços da Saúde (ações 8535, 15VX, 8933, 13DW, 8581, 21DA, 15WP, 21D9, 20K1, 14UO, 15VW, 15VY, 15VZ, 15W1, 15W2, 15W3, 125H, 12L4, 12L5, 13DU, 15UH, 15W0, 15EG, 20B0, 20G8, 20R4, 20YL, 7674 e 7690)	3.527,9	2.643,9		4.212,6	<u>143,4</u>	1.301,4		1.301,4	1%	-63%	-51%	-69%
Farmácia Popular – Gratuidade + Copagamento (ações 20YR e 20YS)	2.374,4	2.597,0		2.469,9		2.484,9		2.484,9	2%	5%	-4%	1%
Imunobiológicos e Insumos (ação 20YE)	5.731,0	5.170,7		5.378,0	<u>6.886,8</u>	5.220,1	<u>3.943,0</u>	9.163,1	6%	-9%	1%	-3%
Incentivos Financeiros a Estados, DF e Municípios (ações 20AL e 20AB)	2.846,5	2.578,3		2.947,0		3.258,2		3.258,2	2%	14%	26%	11%
Incremento Temporário MAC/PAP /Apoio à Manutenção (ações 2E89, 2E90 e 4525) ⁽⁶⁾	10.594,7	5.744,2	<u>57,3</u>	11.482,5								
MAC - Procedimentos em Média e Alta Complexidade (ação 8585)	49.647,1	50.200,3		51.651,9	<u>13.540,5</u>	51.731,6	<u>1.837,0</u>	53.568,6	36%	4%	3%	0%
Outras Despesas ⁽⁸⁾	3.831,3	4.001,3	<u>20,0</u>	4.448,6	<u>637,1</u>	12.981,1	<u>15,0</u>	12.996,1	9%	239%	224%	192%
PAP - Piso de Atenção Primária à Saúde (ação 219A)	18.086,4	20.647,7		20.065,4	<u>2.662,0</u>	20.560,0	<u>700,0</u>	21.260,0	14%	14%	0%	2%
Pessoal Ativo (Salários e Benefícios) (ações 20TP, 09HB, 212B, 2004 e 216H)	9.777,0	8.974,3	<u>338,3</u>	9.360,1	<u>0,0</u>	8.965,3		8.965,3	6%	-8%	0%	-4%
Profissionais p/ Atenção Primária Saúde (Programa Mais Médicos) (ações 21BG e 214U) ⁽⁷⁾	2.788,1	2.028,2		2.764,2	<u>438,9</u>	2.764,2	<u>200,0</u>	2.964,2	2%	-1%	36%	0%
Saneamento e Saúde Ambiental (ações 21CB, 21CA, 21C9, 21CI, 21CH, 20T6, 21CC, 20Q8, 20AM, 6908, 20AF, 20AG, 21CG, 002L, 002M, 0798, 10CG, 10GD, 10GE, 10GG, 12GI, 3861, 3883, 3921, 7652, 7654, 7656, 7XK6, 7XK7, 7XK8 e 8881)	888,4	580,3		486,7		504,7		504,7	0%	-43%	-13%	4%
Saúde Indígena (ações 20YP, 7684 e 21CJ)	1.508,3	1.473,9		1.493,0	<u>29,2</u>	1.599,0	<u>30,0</u>	1.629,0	1%	6%	8%	7%
Soma:	136.401,4	132.900,3	42.172,8	143.922,9	47.742,0	140.315,5	7.143,0	147.458,5	100%	3%	6%	-3%

Fonte: Siga Brasil. Empenhado em 2019 e 2020 (Lei + Créditos); autorizado em 2021 (Lei + Créditos); PLOA 2022. Dados atualizados até out/2021.

(1) Somente orçamento da Seguridade Social. Não inclui execução/programação da Hemobrás (Orçamento de Investimentos das Estatais). (2) Valores de 2020, 2021 e 2022 segregam as despesas regulares das despesas para enfrentamento da pandemia Covid. (3) Ações agrupadas segundo maiores volumes de recursos e similaridade de objeto. (4) "Orc. Total" corresponde à soma do orçamento regular com o orçamento Covid em 2022. (5) Cálculo da variação anual: considera apenas orçamento regular. (6) Ações 2E89 (Incremento - Atenção Primária) e 2E90 (Incremento - Especializada) substituíram em 2019 a Ação 4525 (Apoio à Manutenção de Unidades de Saúde). (7) Ação '21BG Formação e Provisão de Profissionais para a Atenção Primária à Saúde' substituiu em 2020 a Ação '214U Implementação do Programa Mais Médicos'. (8) Em "Outras despesas" constam R\$ 8,1 bilhões alocados em reserva específica para atendimento de emendas parlamentares, conforme art. 12, § 4º, da LDO 2022.



CAMARA DOS DEPUTADOS
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA
Execução 2021 a 2019 e Proposta Orçamentária da Saúde para 2022

Participação de Emendas Na Saúde (2020 a 2021)

(Em R\$ milhões)

Origem	Empenhado 2020		Autorizado 2021		PLOA 2022		Variação Percentual 2021/2020
	R\$	%	R\$	%	R\$	%	
Executivo	162.306,0	92,7%	175.823,6	91,7%	147.458,5	100,0%	8,3%
Emendas Individuais	5.555,8	3,2%	5.293,6	2,8%			-4,7%
Emendas de Relator Geral	3.859,1	2,2%	7.510,0	3,9%			94,6%
Emendas Obrig de Bancada	3.248,0	1,9%	3.037,6	1,6%			-6,5%
Emendas de Comissão	104,3	0,1%	0,0	0,0%			-100,0%
Total	175.073,1	100,0%	191.664,8	100,0%	147.458,5	100,0%	9,5%



CAMARA DOS DEPUTADOS
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA
Execução 2021 a 2019 e Proposta Orçamentária da Saúde para 2022

Participação de Emendas no Custeio do MAC (2020 a 2021)

(Em R\$ milhões)

AÇÃO (COD) + DESCRIPTOR	MODALIDADE APLICAÇÃO	EMPENHADO 2020			AUTORIZADO 2021			PLOA 2022	
		R\$	% Distribuição da Modalidade de Aplicação sobre custeio:		R\$	% Distribuição da Modalidade de Aplicação sobre custeio:			
			Por Emendas (incremento temporário)	Permanente + Temporário/ emendas		Por Emendas (incremento temporário)	Permanente + Temporário/ emendas		
2E90 INCREMENTO TEMPORÁRIO AO CUSTEIO DOS SERVIÇOS DE ASSISTÊNCIA HOSPITALAR E AMBULATORIAL PARA CUMPRIMENTO DE METAS	Outras	0,0	0,0%	0,0%	14,2	0,3%	0,0%	PLOA 2022	
	Transf a Estados	973,8	36,2%	1,8%	2.266,6	47,3%	3,2%		
	Transf a Municípios	1.719,0	63,8%	3,2%	2.511,3	52,4%	3,6%		
	Subtotal Custeio Temporário (emendas):	2.692,8	100,0%	5,1%	4.792,1	100,0%	6,8%		
AÇÃO (COD) + DESCRIPTOR	MODALIDADE APLICAÇÃO	R\$	% Distribuição da Modalidade de Aplicação sobre custeio:			% Distribuição da Modalidade de Aplicação sobre custeio:			
			Permanente	Permanente + Temporário/ emendas	Permanente	Permanente + Temporário/ emendas			
	Outras	2.174,8	4,3%	4,1%	3.109,6	4,8%	4,4%	PLOA 2022	
8585 ATENÇÃO À SAÚDE DA POPULAÇÃO PARA PROCEDIMENTOS EM MÉDIA E ALTA COMPLEXIDADE	Transf a Estados	17.194,1	34,3%	32,5%	24.924,1	38,2%	35,6%	PLOA 2022	
	Transf a Municípios	30.831,4	61,4%	58,3%	37.158,6	57,0%	53,1%		
	Subtotal Custeio Permanente e Obrigatório:	50.200,3	100,0%	94,9%	65.192,3	100,0%	93,2%		
Total Custeio Permanente + Temporário (emendas):		52.893,0		100,0%	69.984,5		100,0%	53.568,6	



CAMARA DOS DEPUTADOS
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA
Execução 2021 a 2019 e Proposta Orçamentária da Saúde para 2022

Participação de Emendas no Custeio da Atenção Primária (2020 a 2021)

(Em R\$ milhões)

AÇÃO (COD) + DESCRIPTOR	MODALIDADE APLICAÇÃO	R\$	EMPENHADO 2020			AUTORIZADO 2021			PLOA 2022	
			% Distribuição da Modalidade de Aplicação sobre custeio:			% Distribuição da Modalidade de Aplicação sobre custeio:				
			Por Emendas	Permanente + (incremento temporário)	emendas	Por Emendas	Permanente + (incremento temporário)	emendas		
INCREMENTO TEMPORÁRIO AO CUSTEIO DOS SERVIÇOS DE ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE PARA CUMPRIMENTO DE METAS	Outras	0,0	0,0%	0,0%		16,0	0,2%	0,1%		
2E89	Transf a Estados	2,6	0,1%	0,0%		32,7	0,5%	0,1%		
	Transf a Municípios	3.106,1	99,9%	13,1%		6.641,6	99,3%	22,6%		
	Subtotal Custeio Temporário (emendas):	3.108,7	100,0%	13,1%		6.690,4	100,0%	22,7%		
AÇÃO (COD) + DESCRIPTOR	MODALIDADE APLICAÇÃO	R\$	% Distribuição da Modalidade de Aplicação sobre custeio:			% Distribuição da Modalidade de Aplicação sobre custeio:			PLOA 2022	
			Permanente	Permanente + Temporário/ emendas		Permanente	Permanente + Temporário/ emendas			
219A	PISO DE ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE+	Outras	0,6	0,0%	0,0%	56,2	0,2%	0,2%		
	Transf a Estados	237,3	1,1%	1,0%		253,5	1,1%	0,9%	147,9	
	Transf a Municípios	20.409,7	98,8%	85,9%		22.417,7	98,6%	76,2%	21.112,1	
	Subtotal Custeio Permanente e Obrigatório:	20.647,7	100,0%	86,9%		22.727,5	100,0%	77,3%	21.260,0	
	Total Custeio Permanente + Temporário (emendas):	23.756,4		100,0%		29.417,8		100,0%	21.260,0	



CAMARA DOS DEPUTADOS
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA
Execução 2021 a 2019 e Proposta Orçamentária da Saúde para 2022

Orçamento do Ministério da Saúde – Piso da Saúde - ASPS (2019-2022)

(Em R\$ milhões)

Enquadramento no Piso da Saúde	Emp. 2019	Empenhado 2020 ⁽²⁾		Autorizado 2021 ⁽³⁾		PLOA 2022		
		Orç. Reg	Orç. Covid	Orç. Reg	Orç. Covid	Orç. Reg	Orç. Covid	Orç. Total ⁽⁴⁾
ASPS - Despesas efetivas classificadas com IU 6 na programação ou execução, sem reserva para emendas (a)	124.084,2	120.246,8	42.172,8	130.243,0	47.741,2	119.223,9	7.143,0	126.366,9
Reserva de contingência para atendimento de emendas impositivas (classificada com IU 6) ⁽⁵⁾ (b)	-	-		-		8.112,7		8.112,7
ASPS - Despesas totais (classificadas com IU 6 na programação ou execução) (c = a+b)	124.084,2	120.246,8	42.172,8	130.243,0	47.741,2	127.336,6	7.143,0	134.479,6
Deduções (para adequação ao Piso Constitucional da Saúde) (d = e+f+g)	1.814,2	1.434,5	0,0	1.034,0	0,0	642,0	0,0	642,0
Aplicações de exercícios anteriores (MAs 35 e 45) ⁽⁶⁾ (e)	1.469,8	882,9		1.033,9				
Despesas financiadas com recursos de Royalties (Fontes 142 e 342) ⁽⁷⁾ (f)	344,4	551,7		0,0				
UO 36212 - Anvisa ⁽⁸⁾ (g)		0,0		0,1	0,0	642,0		642,0
DESPESAS COMPUTÁVEIS NO MÍNIMO CONSTITUCIONAL DA SAÚDE (h = c-d)	122.269,9	118.812,3	42.172,8	129.209,0	47.741,2	126.694,6	7.143,0	133.837,6
MÍNIMO CONSTITUCIONAL PARA APLICAÇÃO EM ASPS ⁽⁹⁾ (i)	117.293,4	121.246,2		123.828,8		134.168,5		134.168,5
Margem de aplicação em relação ao mínimo calculado (j = h-i)	4.976,5	(2.433,9)	42.172,8	5.380,20	47.741,2	(7.473,9)	7.143,0	(330,9)
NÃO ASPS - Despesas totais (classificadas com IU diferente de 6) (k)	12.317,2	12.653,5	0,0	13.679,9	0,8	12.978,8		12.978,8
Despesas com IU 6 porém não enquadradas no Piso da Saúde (deduções acima) (d)	1.814,2	1.434,5	-	0,1	-	642,0	-	642,0
DESPESAS NÃO COMPUTÁVEIS NO MÍNIMO CONSTITUCIONAL DA SAÚDE (l = k+d)	14.131,5	14.088,0	0,0	13.679,9	0,8	13.620,8		13.620,8
Total (h+l)	136.401,5	132.900,3	42.172,8	143.922,8	47.742,0	140.315,4	7.143,0	147.458,4