

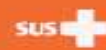
Audiência Pública Câmara dos Deputados
Comissão de Seguridade Social e Família

Brasília, 29 de novembro de 2017



Tributação sobre tabaco para a promoção da saúde

Tânia Cavalcante, MD, MSC
Secretária Executiva da Comissão Nacional
para Implementação da Convenção Quadro para Controle do Tabaco



MINISTÉRIO DA
SAÚDE



CADEIA PRODUTIVA DO TABACO

PRINCIPAL OBJETIVO: AMPLIAR O CONSUMO

DE PRODUTOS DE TABACO - TABAGISMO



*As pessoas fumam
por que querem!
Certo?*

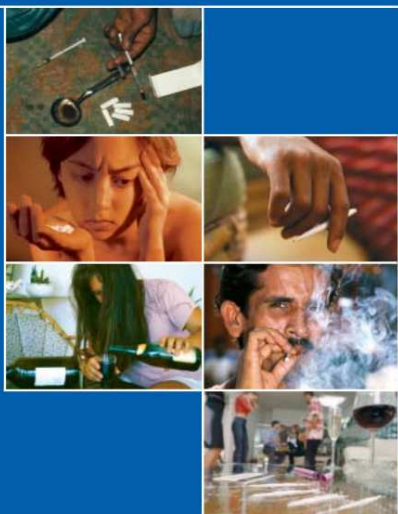


ERRADO!!!

VEJAMOS O QUE É TABAGISMO...

TABAGISMO É UMA DOENÇA

Neuroscience of psychoactive
substance use and dependence



- **DOENÇA DO CÉREBRO** - Dependência química – Código Internacional de Doenças (CID10) / OMS (desde 1993)
- **70 a 90% dos fumantes – dependentes de nicotina**

**DOCUMENTOS INTERNOS DE EMPRESAS DE CIGARROS:
CRIANÇAS E ADOLESCENTES
PRINCIPAL ALVO DO NEGÓCIO**



“atingir o jovem pode ser mais eficiente mesmo que o custo para atingi-los seja maior, porque eles estão desejando experimentar...”

Documento interno da companhia

Philip Morris 1957.

**DOCUMENTOS DE EMPRESAS DE CIGARROS: CRIANÇAS E ADOLESCENTES
PRINCIPAL ALVO DAS PROPAGANDAS DE TABACO**



“ um cigarro para o iniciante é um ato simbólico. Eu não sou mais a criança da minha mãe, eu sou forte ... A medida em que a força do simbolismo psicológico diminui, o efeito farmacológico (da nicotina) assume o papel de manter o hábito

Phillip Morris

ASH <http://ash.org.uk/information-and-resources/tobacco-industry-information-and-resources/trust-us-were-the-tobacco-industry/>

TABAGISMO É UMA DOENÇA PEDIÁTRICA

- **80%** dos fumantes **começam a fumar antes dos 18 anos**
- **No Brasil 20%** dos fumantes **começaram antes dos 15 anos**

American Academy of Pediatrics
ORGANIZATION OF THE AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION

Organizational Principles to Guide and Deliver the Child Health Care System and/or Improve the Health of All Children

Policy Statement—Tobacco Use: A Pediatric Disease

abstract

Tobacco use and secondhand tobacco smoke (SHS) exposure are major national and international health concerns. Pediatricians and other clinicians who care for children are uniquely positioned to assist patients and families with tobacco-use prevention and treatment. Understanding the nature and extent of tobacco use and SHS exposure is an essential first step toward the goal of eliminating tobacco use and its consequences in the pediatric population. The next steps include counseling patients and family members to avoid SHS exposures or cease tobacco use; advocacy for policies that protect children from SHS exposure; and elimination of tobacco use in the media, public places, and homes. Three overarching principles of this policy can be identified: (1) there is no safe way to use tobacco; (2) there is no safe level or duration of exposure to SHS; and (3) the financial and political power of individuals, organizations, and government should be used to support tobacco control. Pediatricians are advised not to smoke or use tobacco; to make their homes, cars, and workplaces tobacco free; to consider tobacco control when making personal and professional decisions; to support and advocate for comprehensive tobacco control; and to advise parents and patients not to start using tobacco or to quit if they are already using tobacco. Prohibiting both tobacco advertising and the use of tobacco products in the media is recommended. Recommendations for eliminating SHS exposure and reducing tobacco use include attaining universal (1) smoke-free home, car, school, work, and play environments, both inside and outside; (2) treatment of tobacco use and dependence through employer, insurance, state, and federal supports; (3) implementation and enforcement of evidence-based tobacco-control measures in local, state, national, and international jurisdictions; and (4) financial and systems support for training in and research of effective ways to prevent and treat tobacco use and SHS exposure. Pediatricians, their staff and colleagues, and the American Academy of Pediatrics have key responsibilities in tobacco control to promote the health of children, adolescents, and young adults. *Pediatrics* 2009;124:1474–1487

KEY WORDS
tobacco; smoke; cigarette; environmental tobacco; asthma; secondhand smoke; SHS; SHS; SHS

ABBREVIATIONS
SHS—secondhand tobacco smoke
AAP—American Academy of Pediatrics
DOD—Department of Defense

This document is copyrighted and is property of the American Academy of Pediatrics and its Board of Directors. All authors have filed conflict of interest statements with the American Academy of Pediatrics. Any conflicts have been resolved through a process approved by the Board of Directors. The American Academy of Pediatrics has neither solicited nor accepted any commercial involvement in the development of the content of this publication.

www.pediatrics.org/cgi/doi/10.1542/peh.2009-2114
doi:10.1542/peh.2009-2114

All policy statements from the American Academy of Pediatrics automatically expire 5 years after publication unless reaffirmed, revised, or retired at or before that time.

PEDIATRICS (ISSN Numbers: Print, 0031-4005; Online, 1098-4275)
Copyright © 2009 by the American Academy of Pediatrics



Fontes:

- Banco Mundial, 1999
- Pesquisa Nacional de Saúde 2013

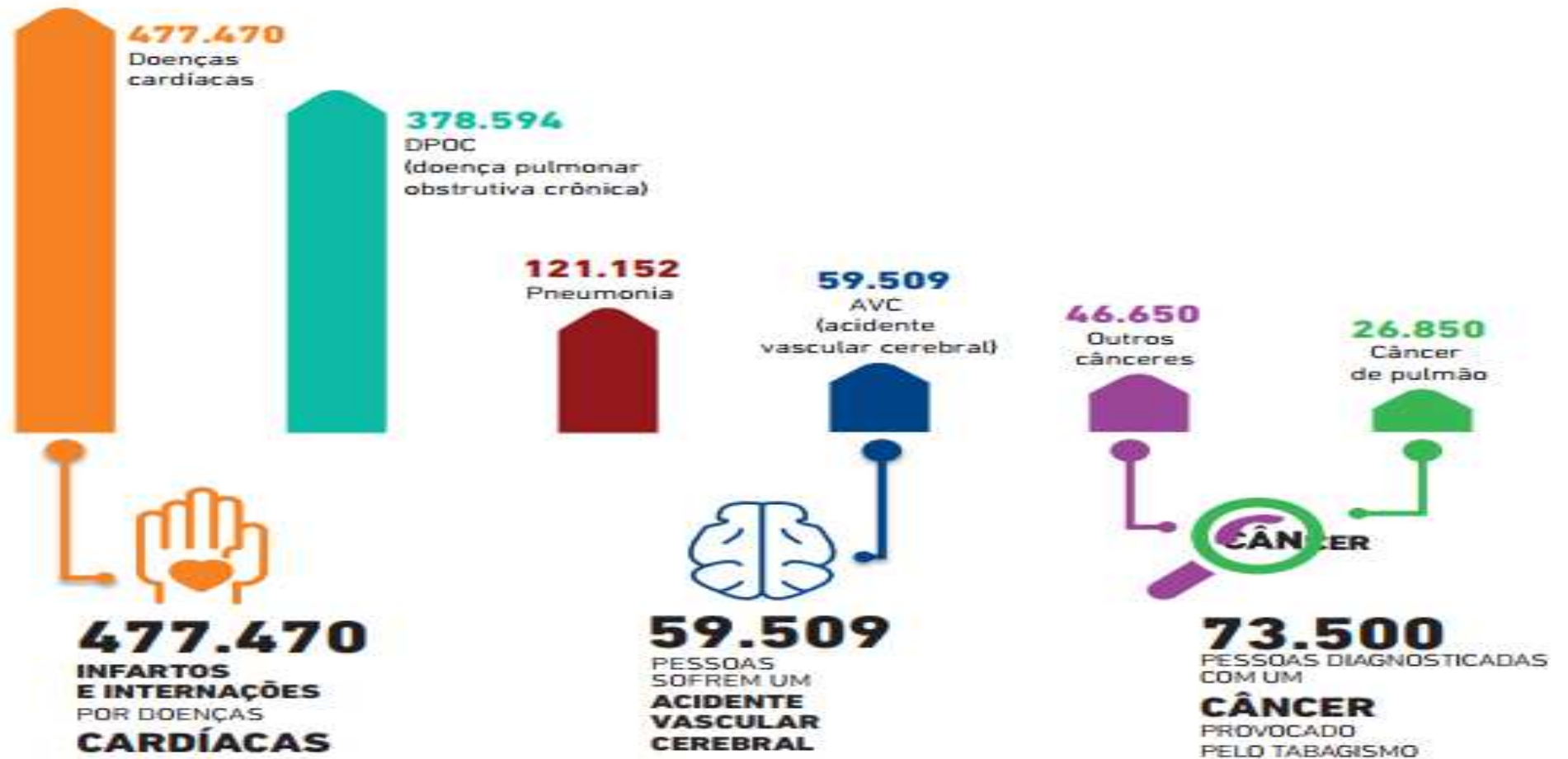
O TABAGISMO GERA BENEFÍCIOS PARA QUEM?





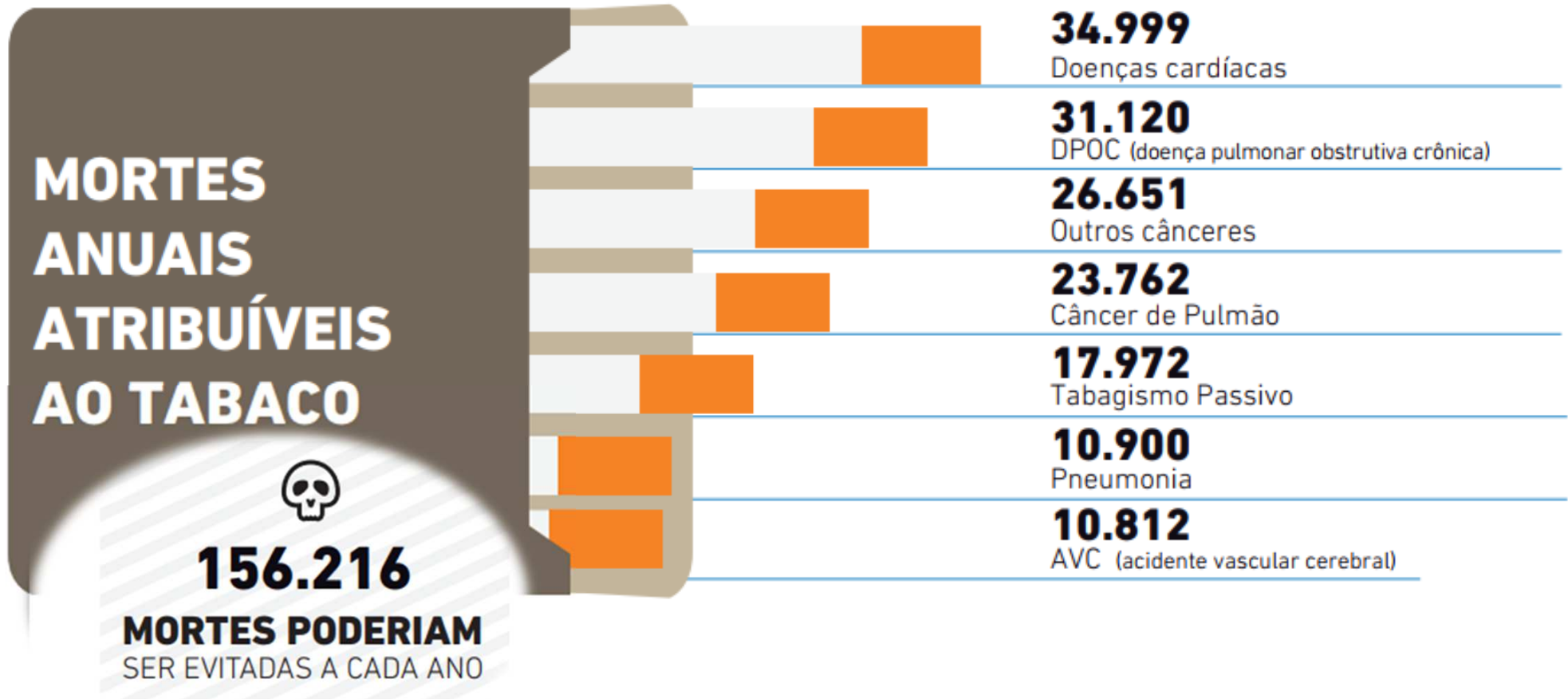
- **causa mais de 6 milhões de mortes todos os anos.**
- **Custo global US\$ 1.4 trilhões - saúde e perda de produtividade - governos recolhem US\$ 270 bilhões em impostos sobre tabaco .**
- **Produção de tabaco - 4,3 milhões de hectares de terra, 2 a 4% do desmatamento global .**
- **A fabricação de produtos de Tabaco - 2 milhões de toneladas de lixo sólido.**
- **A cada dia - 10 bilhões de cigarros jogados no ambiente..**

BRASIL - doenças atribuíveis ao tabagismo - 2015



Fonte: Pinto et al , 2017 CARGA DE DOENÇA ATRIBUÍVEL AO USO DO TABACO NO BRASIL E POTENCIAL IMPACTO DO AUMENTO DE PREÇOS POR MEIO DE IMPOSTOS

TABAGISMO NO BRASIL



Fonte: Pinto et al , 2017 CARGA DE DOENÇA ATRIBUÍVEL AO USO DO TABACO NO BRASIL E POTENCIAL IMPACTO DO AUMENTO DE PREÇOS POR MEIO DE IMPOSTOS <http://www2.inca.gov.br/wps/wcm/connect/c6717d804157cc43a098e2c6d1aa65ee/Doc+T%C3%A9m+Brasil+final+plain+portugues+24-5-17%28%28atualizado%29.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=c6717d804157cc43a098e2c6d1aa65ee>

TABAGISMO BRASIL

PRINCIPAL FATOR DE RISCO DE CÂNCER

CANCER DE PULMÃO:

- **CÂNCER QUE MAIS MATA HOMENS E O SEGUNDO QUE MAIS MATA MULHERES**
- **80% DOS CASOS SÃO ATRIBUÍVEIS AO TABAGISMO**

• **VÁRIOS OUTROS TIPOS DE CÂNCER ATRIBUÍVEIS AO TABAGISMO:**

- **BOCA, FARINGE, ESÔFAGO, ESTÔMAGO, PÂNCREAS, RINS, LARINGE, LEUCEMIA, BEXIGA E COLO DE ÚTERO**

TABAGISMO – UMA EPIDEMIA CONSTRUÍDA POR UM NEGÓCIO

INDÚSTRIA DO TABACO

- Propaganda e promoção dos produtos
- Baixos preços – custo produção – produção agrícola - impostos e incentivos fiscais
- Fácil acesso aos jovens
- Mercado ilegal dos produtos
- GLOBALIZAÇÃO DAS ESTRATÉGIAS



lobby econômico e político - interferência contra medidas para reduzir o tabagismo



Aumentar a iniciação no tabagismo

Reduzir a cessação de fumar



A CONVENÇÃO QUADRO DA OMS PARA CONTROLE DO TABACO

conjunto de medidas **INTERSETORIAIS** e de **COOPERAÇÃO** para deter a escalada do tabagismo

SITUAÇÃO ATUAL – 181 PAÍSES PARTES



CONVENÇÃO QUADRO PARA CONTROLE DO TABACO

ADESÃO DO BRASIL RATIFICADA PELO CONGRESSO NACIONAL - 2005

POLÍTICA DE ESTADO / INTERSETORIAL

The screenshot shows the homepage of the 'OBSERVATÓRIO DA POLÍTICA NACIONAL DE CONTROLE DO TABACO'. At the top, there is a navigation bar with links for 'Acesso à Informação', 'Participe', 'Serviços', 'Legislação', and 'Canais'. Below this is a header with the organization's logo and name. A secondary navigation bar includes 'CONVENÇÃO QUADRO', 'CONICQ', 'LEGISLAÇÃO', 'DADOS E NÚMEROS', 'ARTIGOS JUDICIAIS', 'SOCIEDADE CIVIL', and 'LINKS'. A sidebar on the left lists various policy areas under 'STATUS DA POLÍTICA', such as 'A POLÍTICA NACIONAL', 'PROTEÇÃO DA POLÍTICA', 'PREÇOS E IMPOSTOS', 'AMBIENTES LIVRES DE TABACO', 'REGULAÇÃO DOS PRODUTOS', 'ROTULAGEM DAS EMBALAGENS', 'EDUCAÇÃO E CONSCIENTIZAÇÃO', 'PUBLICIDADE E PROMOÇÃO', 'PATROCÍNIO', 'TRATAMENTO DO TABAGISMO', 'MERCADO ILEGAL', 'VENDA A MENORES DE IDADE', 'FUNICULTURA E SAÚDE', 'FUNICULTURA E MEIO AMBIENTE', 'ALTERNATIVAS À FUNICULTURA', 'VIGILÂNCIA E PESQUISAS', and 'COOPERAÇÃO INTERNACIONAL'. The main content area features a 'PUBLICAÇÕES' section with a tree diagram and a 'DESTAQUES' section with three news items: '04/02/2015 - 16ª Conferência Mundial sobre Tabaco ou Saúde', '30/01/2015 - Decisão da Justiça de São Paulo sobre indenização a fumantes após acidente', and '28/01/2015 - Com a palavra, a 7ª Câmara de Direito Privado do Tribunal de Justiça de São Paulo'. The bottom left corner of the page displays the logo for 'INCA INSTITUTO NACIONAL DE ANÁLISE SECRETARIA EXECUTIVA DA CONICQ'.

http://www2.inca.gov.br/wps/wcm/connect/observatorio_controle_tabaco/site/home

BRASIL

Prevalência de fumantes (%) - 18 anos ou mais

2003

19

2008

18,2

2013

14,7

2005

Ratificação
da Convenção Quadro

2012

Aumento de impostos/ preços cigarros
Proibição de fumar em recintos coletivos
Proibição total da propaganda

PRINCIPAIS DESAFIOS

- **Prejuízo do tabagismo no Brasil**
- **Elevado n° fumantes** sobrecarregando o sistema de saúde
- **Custo das ações para mitigar e prevenir os danos**
- **Custo da obstrução para retardar a implementação da Convenção**
- **Produção de tabaco - Vulnerabilidades econômica e sanitária**
- **Mercado ilegal de produtos de tabaco**

OS IMPOSTOS SOBRE TABACO COBREM OS PREJUÍZOS QUE O BRASIL ARCA COM O TABAGISMO ?

- **Custos totais: R\$ 57 bilhões/ano**
- **Arrecadação de impostos (cigarros): R\$ 13 bilhões/ano**

PREJUÍZO DE 44 BILHÕES / ANO



Fonte: Pinto et al , 2017 CARGA DE DOENÇA ATRIBUÍVEL AO USO DO TABACO NO BRASIL E POTENCIAL IMPACTO DO AUMENTO DE PREÇOS POR MEIO DE IMPOSTOS

QUAL O CUSTO PARA O BRASIL DA OBSTRUÇÃO DA CONVENÇÃO QUADRO PARA CONTROLE DO TABACO ?



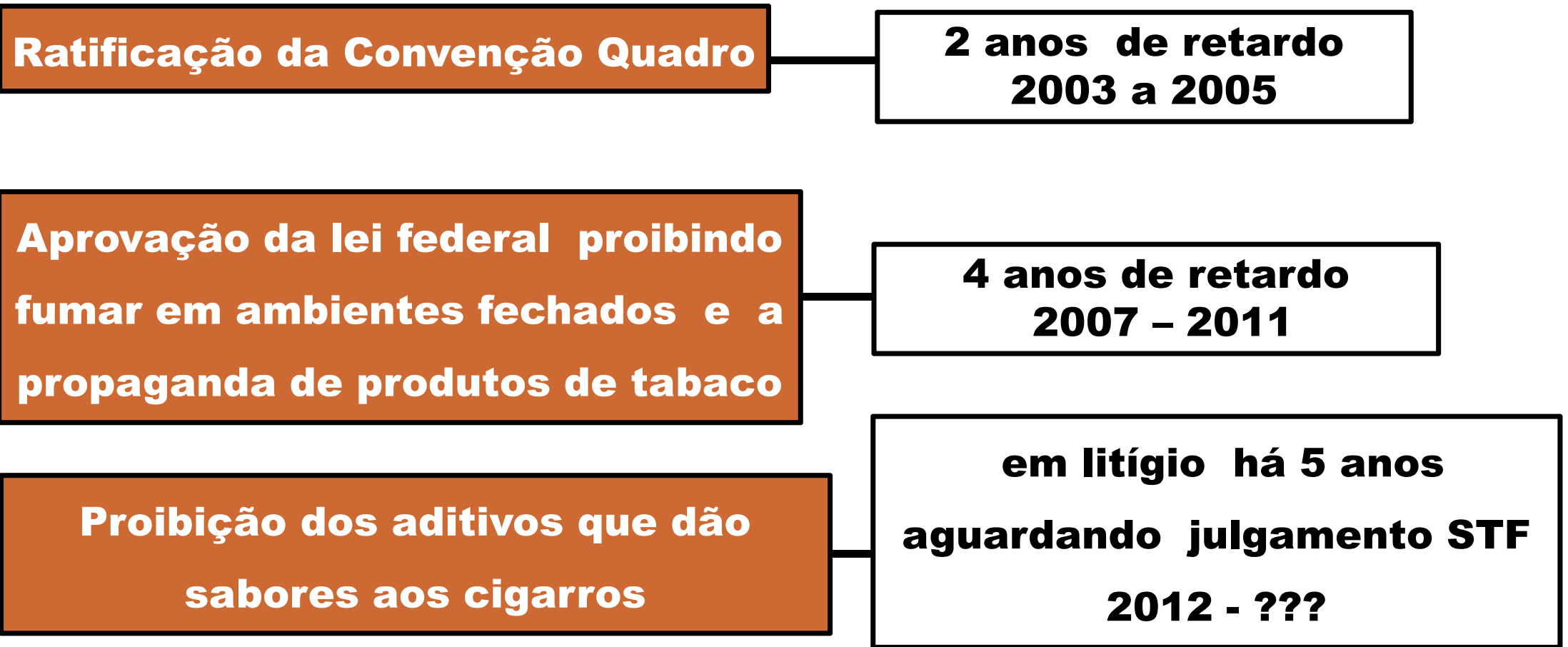
Tobacco industry interference
with tobacco control



AS EMPRESAS DE TABACO PATROCINAM ORGANIZAÇÕES E CAMPANHAS POLÍTICAS PARA OBTER APOIO NA OBSTRUÇÃO DA CONVENÇÃO QUADRO.

http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/83128/1/9789241597340_eng.pdf

QUANTO CUSTA RETARDAR MEDIDAS PARA REDUZIR O TABAGISMO ?



RESULTADO: AINDA TEMOS NO BRASIL ...

21 MILHÕES DE FUMANTES

7 X população do Uruguai

2 X população de Portugal



Fonte: Szklo AS, et al. Smokers in Brazil: who are they? Tob Control 2015;0:1-7. doi:10.1136/tobaccocontrol-2015-052324

QUAL O CUSTO DA OBSTRUÇÃO DAS AÇÕES PARA REDUZIR O TABAGISMO ?



- **FUMANTE É ÚNICA FONTE DE LUCRO DE EMPRESAS DE TABACO**
 - **O CIGARRO MATA 2 EM CADA 3 CONSUMIDORES**

CADA US\$14.352 DE LUCRO DE EMPRESAS DE CIGARROS NO BRASIL = 1 MORTE

CADA US\$ 200 MIL DOADOS A PARTIR DESSES LUCROS = 14 MORTES

QUANTO CUSTAM AS AÇÕES PARA MITIGAR E PREVENIR AS DOENÇAS TABACO RELACIONADAS ?

É dever do Estado proteger crianças das práticas predatórias do mercado

O Brasil ratificou a Convenção Quadro - compromisso de mitigar e prevenir os danos do tabagismo

QUEM ARCA COM ESSE CUSTO ?

BRASIL - CONVENÇÃO QUADRO PARA CONTROLE DO TABACO

art. 14 - CESSAÇÃO DE FUMAR

SE OS 21 MILHÕES DE FUMANTES BRASILEIROS BUSCASSEM TRATAMENTO PARA DEIXAR DE FUMAR* DE UMA SÓ VEZ, O SISTEMA DE SAÚDE TERIA QUE INVESTIR: R\$ 11,5 - 30 BILHÕES

QUEM PAGA ESSA CONTA ?

*** estudos nacionais - custo variou de R\$ 530 a 1430 reais por paciente tratado**

Brasil - Convenção Quadro
Artigos 17 - alternativas à produção de tabaco

Brasil 2º maior produtor e maior exportador de tabaco

3 estados do SUL - 547 municípios produtores

144 mil pequenos agricultores familiares dependentes da cadeia produtiva – vulnerabilidade sanitária e econômica

Fonte: AFUBRA <https://afubra.com.br/fumicultura-brasil.html>

Brasil - Convenção Quadro
Artigos 17 - alternativas à produção de tabaco

VULNERABILIDADE ECONÔMICA DAS FAMÍLIAS PRODUTORAS DE TABACO

- **85% DA PRODUÇÃO NACIONAL É EXPORTADA**
- **REDUÇÃO DEMANDA GLOBAL DE FUMO - 12 ANOS DE IMPLEMENTAÇÃO DA CONVENÇÃO QUADRO + EXPANSÃO DO CONSUMO DE CIG. ELETRÔNICOS**

Em 11 anos 53.720 pequenos agricultores familiares foram EXCLUÍDOS da cadeia produtiva de tabaco

Fonte: <https://afubra.com.br/fumicultura-brasil.html>

VULNERABILIDADE ECONÔMICA DOS MUNICÍPIOS PRODUTORES

“análise ...estados e regiões produtoras de tabaco Sul e NE.”

“...é forte a dependência do fumo no conjunto da economia agrícola dos municípios.”

PARTICIPAÇÃO DO FUMO PIB AGRÍCOLA TOTAL :

- Rio Pardo e Progresso 30% e 44%
- Maioria dos municípios superior a 50%...
 - 70,5% em Passo do Sobrado
 - 75,6% em Boqueirão do Leão.

MINISTÉRIO DO DESENVOLVIMENTO AGRÁRIO, 2013

http://www.mda.gov.br/sitemda/sites/sitemda/files/user_arquivos_64/Tabaco_-_para_site_SAF__PDF.pdf



Brasil - Convenção Quadro

Artigos 17 - alternativas à produção de tabaco

2013 o então Ministério do Desenvolvimento Agrário - **R\$ 52 milhões** para atender **10 mil famílias produtoras com o Programa de Diversificação em Áreas Cultivadas com Tabaco** - Assistência Técnica e Extensão Rural (ATER).

É PRECISO ACELERAR ESSA INICIATIVA!!

QUEM ARCA COM ESSES CUSTOS ?

Brasil - Convenção Quadro

Art. 18. Mitigar danos da produção : sanitários, ambientais e sociais

O PROGRAMA MATÉRIAS MANDE SEU VÍDEO PARA O BICHOS CURIOSOS VÍDEOS FALE COM O

02/10/2016 às 23h18

Doença da folha verde atinge milhares de pessoas que vivem da plantação de tabaco

FACEBOOK TWITTER GOOGLE+ PÁGINA INICIAL



INTOXICAÇÃO AGUDA PELA NICOTINA DA FOLHA NA COLHEITA

O Brasil é o maior exportador de tabaco do mundo, mas uma doença chama a atenção de quem vive da plantação. Náuseas, vômitos, dores de cabeça, coceira e cansaço intenso são os sintomas mais frequentes da doença da folha verde. Um mal ainda pouco conhecido e que pode desenvolver problemas graves de saúde. Saiba mais!

Tags: doença da folha verde, tabaco, plantação, saúde, domingo espetacular

<https://noticias.r7.com/domingo-espetacular/videos/-doenca-da-folha-verde-atinge-milhares-de-pessoas-que-vivem-da-plantacao-de-tabaco-02102016>

O GLOBO SOCIEDADE

Produtores de tabaco enfrentam doenças físicas e psíquicas no RS

Contato com folha do fumo faz nível de nicotina no sangue deles ser até 700% maior que o de fumantes



ELEVADA TAXA DE DEPRESSÃO

<https://oglobo.globo.com/sociedade/sustentabilidade/produtores-doencas-fisicas-psiquicas-no-rs-13473703>

MENU G1 BEM ESTAR

04/10/2016 14h25 - Atualizado em 04/10/2016 14h25

'Bomba-relógio' de suicídios: Como uma mescla de agrotóxicos, depressão e dívidas abala grupo de agricultores gaúchos

Alto número de casos entre produtores de tabaco do centro do Rio Grande do Sul...



ELEVADA TAXA DE SUICÍDIO

<http://g1.globo.com/bemestar/noticia/2016/10/bomba-relogio-de-suicidios-como-uma-mescla-de-agrotoxicos-depressao-e-dividas-abala-grupo-de-agricultores-gauchos.html>

Brasil - Convenção Quadro

Art. 18 Mitigar danos da produção : sanitários, ambientais e sociais

TRABALHO INFANTIL E DESMATAMENTO

O GLOBO ☰ MENU SOCIEDADE COMENTAR COMPARTILHAR BUSCAR BLACK FRIDAY OFF ASSINE JÁ

SAÚDE

Plantação de tabaco emprega crianças e desmata, diz MP

Ibama constatou que 20 hectares de Mata Atlântica foram devastados perto de lavoura de fumo



<https://oglobo.globo.com/sociedade/sustentabilidade/produtores-de-tabaco-enfrentam-doencas-fisicas-psiquicas-no-rs-13473703>

NOTÍCIAS ▼ ESPORTES ▼ ARTE & AGENDA ▼ BLOGS ▼ DIRETO AO PONTO

Notícias >> Geral >> Meio Ambiente 30/11/2010 | 21:01 | Atualização: 21:20

Ibama flagra novos desmatamentos no RS

Com apoio de helicóptero, operações já aplicaram R\$ 231 mil em multas



Agentes Ambientais Federais do Ibama, em Santa Maria, flagraram, ... novos casos de danos graves à ... Mata Atlântica, para a conversão das áreas em lavouras de fumo.

<http://www.correiodopovo.com.br/Noticias/Geral/Meio%20Ambiente/2010/11/229020/Ibama-flagra-novos-desmatamentos-no-RS>

Brasil - Convenção Quadro

Art. 15 RATIFICAR O PROTOCOLO PARA COMBATE AO MERCADO ILEGAL

Contrabando de cigarros no Brasil um problema de saúde pública e de segurança

MENU G1 SÃO PAULO

R7 CIDADES | Facções criminosas assumem contrabando na fronteira e Brasil tem prejuízo de R\$ 115 bilhões

R7 NOTÍCIAS ESPORTES DIVERSÃO MEU ESTILO BLOGS HORA 7 RECORD TV R7

23/05/2016 08h14 - Atualizado em 23/05/2016 08h41

Polícia descobre fábrica de cigarros clandestinos na Grande SP

Treze pessoas foram presas na manhã deste domingo (22). A mercadoria, fabricada em Vargem Grande Paulista, era vendida no Brás.

Do G1 São Paulo

FACEBOOK TWITTER G+ PINTEREST



Treze pessoas foram presas em uma operação da Polícia Civil que descobriu uma fábrica clandestina de cigarros em Vargem Grande Paulista, na região metropolitana de São Paulo.

Facções criminosas assumem contrabando na fronteira e Brasil tem prejuízo de R\$ 115 bilhões

Máfias passaram a dominar o mercado ilegal e o produto mais contrabandeado é o cigarro

<http://noticias.r7.com/cidades/faccoes-criminosas-assumem-contrabando-na-fronteira-e-brasil-tem-prejuizo-de-r-115-bilhoes-29082016>

COMPARTILHAR TWEETAR A- A+



gaz SUA Gazeta online

Webmail Viavie

OUÇA AGORA RÁDIO FM 99.7 Gazeta FM 101.7 Gazeta AM Rádío

ASSINE O PORTAL GAZ

CACHOEIRA DO SUL 11/09/2017 07:23:15

Fábrica clandestina falsificava cigarros do Paraguai no interior

Receita Federal calcula que movimentação financeira com produção e venda chegaria a R\$ 15 milhões por mês

Por: IBOR MÜLLER

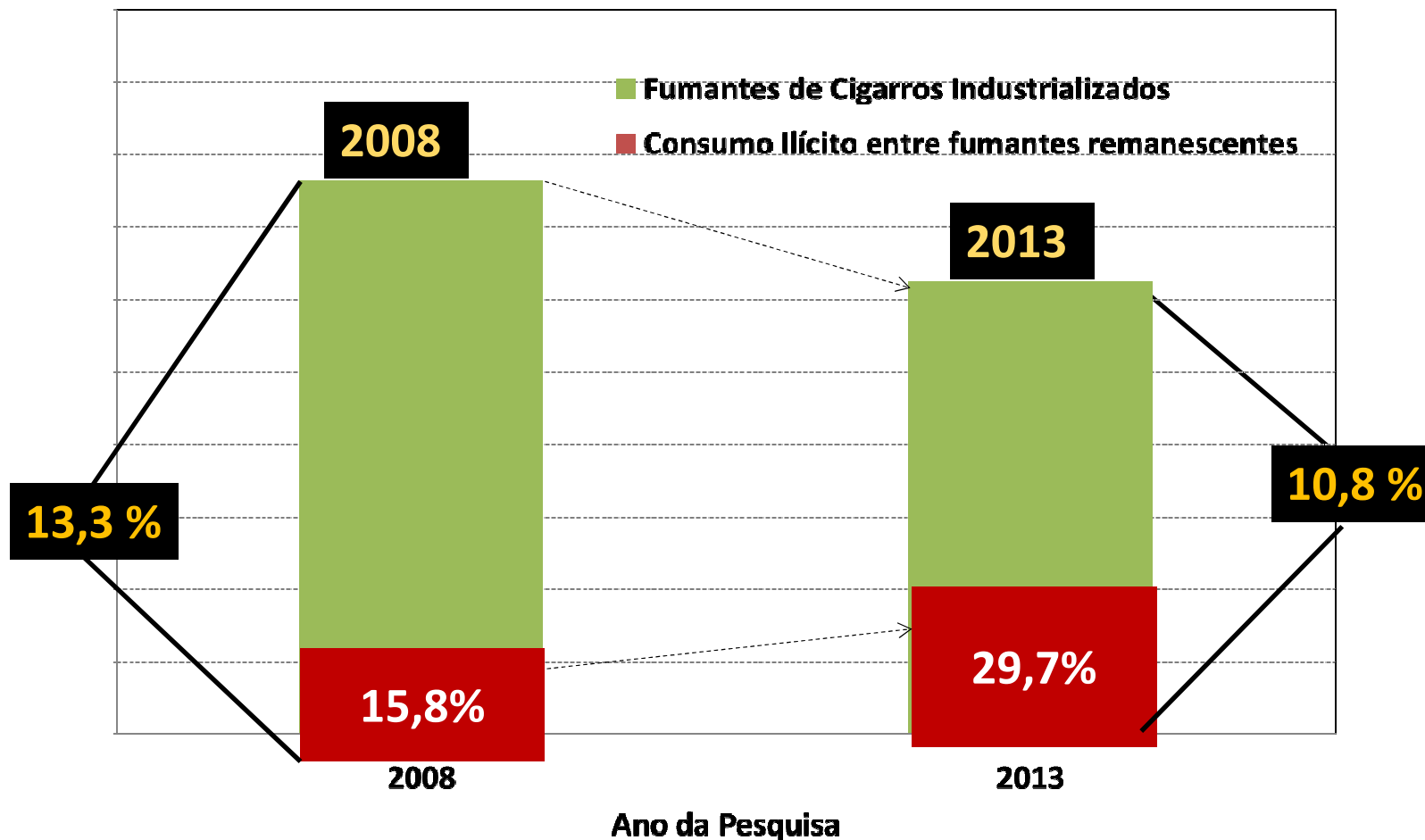
COMPARTILHAR

MAIS LIDAS

- Receita apreende R\$ 2 milhões em contrabando em Santa Cruz
- Advogado rio-grandense morre em Santa Cruz
- Criminosos atacam selão e rendem 50 pessoas no interior
- Motociclista colide em carro estacionado e morre em Rio Pardo
- Ladrão devolve veículo após saber que vítima é estudante



Estimativa da Proporção de consumo de cigarros Ilícitos no Brasil dentre os fumantes remanescentes



Fonte: Iglesias RM, Szklo AS et al **Estimating the size of illicit tobacco consumption in Brazil: findings from the global adult tobacco survey** *Tob Control* doi:10.1136/tobaccocontrol-2015-052465

**Contrabando de cigarros no Brasil um problema de
saúde e de segurança pública**

REDUZIR IMPOSTO NÃO É A SOLUÇÃO!

A SOLUÇÃO É ...

**RATIFICAÇÃO E IMPLEMENTAÇÃO DO PROTOCOLO DA CQCT
PARA ELIMINAR O MERCADO ILEGAL DE TABACO + AMPLIAÇÃO
DO ACESSO AO TRATAMENTO PARA DEIXAR DE FUMAR PARA
POPULAÇÕES DE MENOR RENDA E ESCOLARIDADE**



ALÉM DE ARCAR COM OS PREJUÍZOS GERADOS PELAS DOENÇAS CAUSADAS PELO TABAGISMO, O ESTADO TEM ARCADO COM A OBRIGAÇÃO DE IMPLEMENTAR MEDIDAS PARA MITIGAR E PREVENIR OS DANOS DO TABAGISMO E DA PRODUÇÃO DE TABACO

QUEM DEVERIA ARCAR COM TODOS ESSES CUSTOS ?

O “negócio tabaco” é uma atividade econômica altamente rentável... apenas para as empresas que a exploram.

Pois deixa para o Estado e à sociedade brasileira um elevadíssimo prejuízo.

É preciso instituir mecanismos para uma utilização mais justa dos recursos obtidos pela exploração de uma atividade que tanto onera a sociedade brasileira.



É preciso garantir recursos para mitigar e prevenir os danos do tabagismo!!

A implementação plena da Convenção Quadro para Controle do Tabaco ajudará o Brasil a poupar recursos que atualmente são utilizados para o tratamento das doenças altamente evitáveis causadas pelo tabagismo

A Convenção é um importante instrumento para o desenvolvimento sustentável do nosso país!!!