



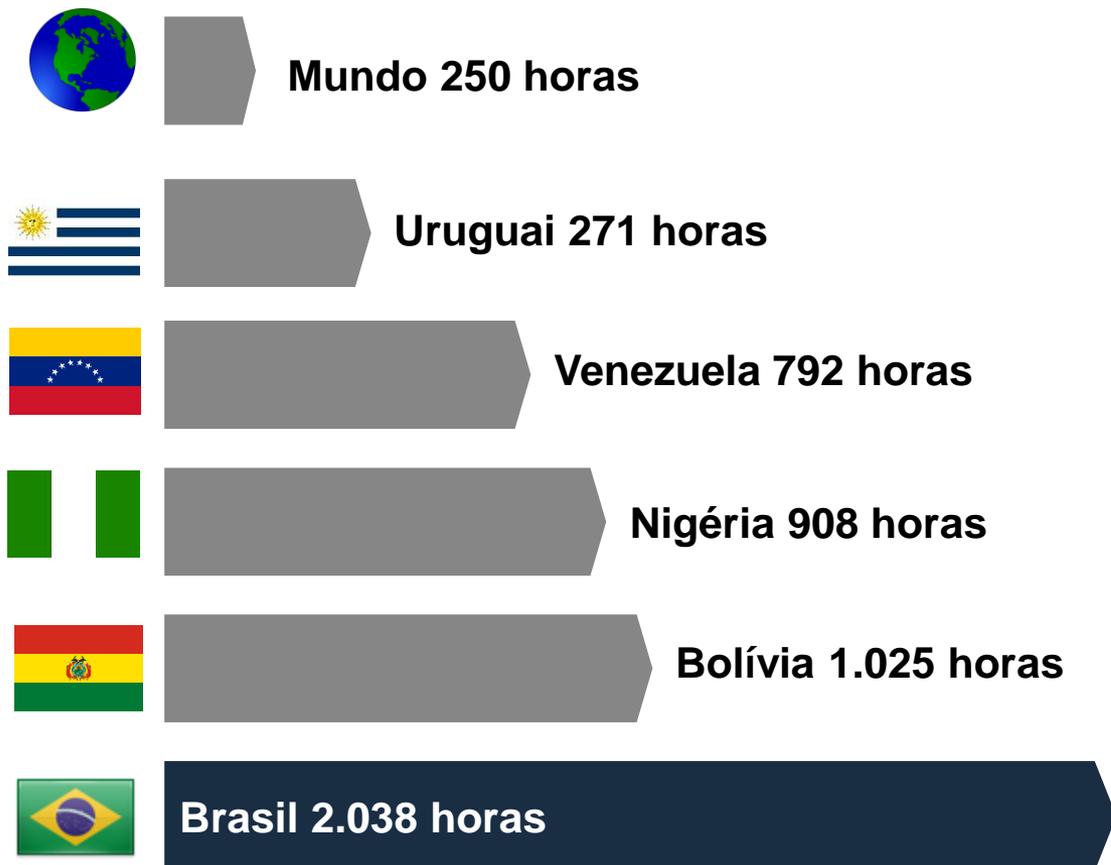
Audiência pública: Tributação do Tabaco para a Promoção da Saúde

29 de Novembro 2017

Gustavo Madi Rezende
Mestre em Economia
Diretor da LCA Consultores
gustavo.madi@lcaconsultores.com.br



Horas gastas para preparar e pagar impostos no Brasil



Fonte: Banco Mundial. Elaboração: LCA. 2016 (189 países)

▶ Sistema tributário brasileiro é caótico

- Excesso de obrigações acessórias
- Fragmentação de tributos
- Legislações complexas
- Brechas para evasão e elisão

▶ **Disfuncionalidades afetam produtividade de toda economia**

▶ **E geram ineficiência também para o setor público**

► Diretrizes gerais da Reforma Tributária em debate (dep. Haully, PSDB-PR):

- Simplificação
- Racionalização
- Eliminação das distorções



- Fim de regimes especiais;
- Unificação de tributos sobre o consumo
- Fim da multiplicidade de alíquotas

ISS
ICMS
PIS/COFINS
IPI



IVA

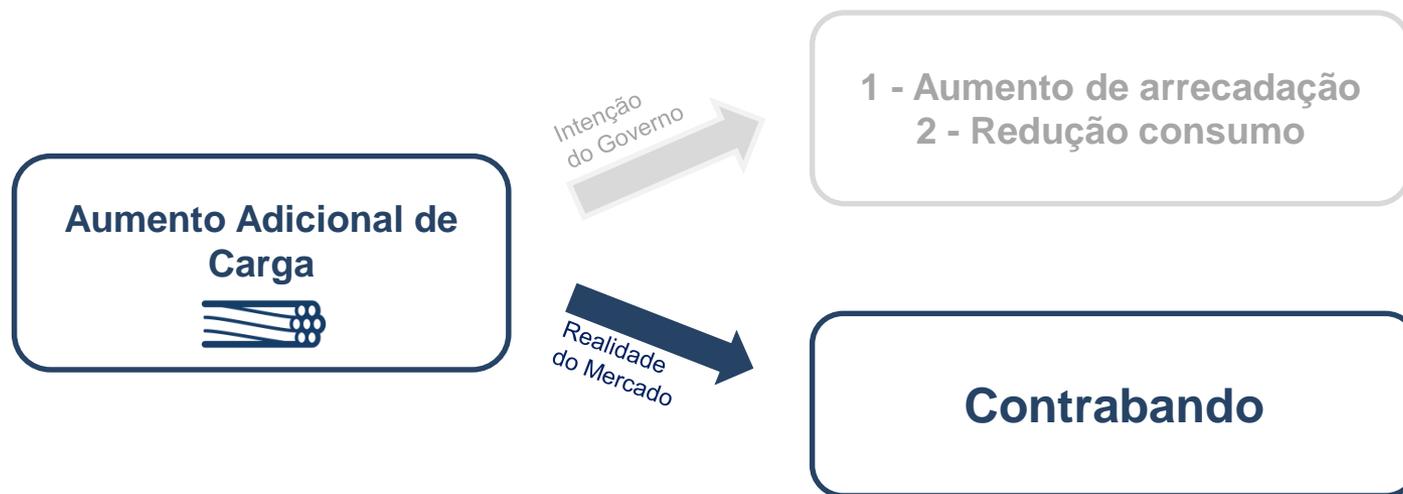
► **Cigarros** - enquadrados dentro do Imposto Seletivo (IS)

- Caráter extrafiscal – função cumprida hoje pelo IPI
- Manutenção da carga tributária atual

A introdução de outros tributos, tais como previstos no PL 513/2019 e no PLP 4/2015, vai na contra mão das diretrizes gerais da reforma tributária

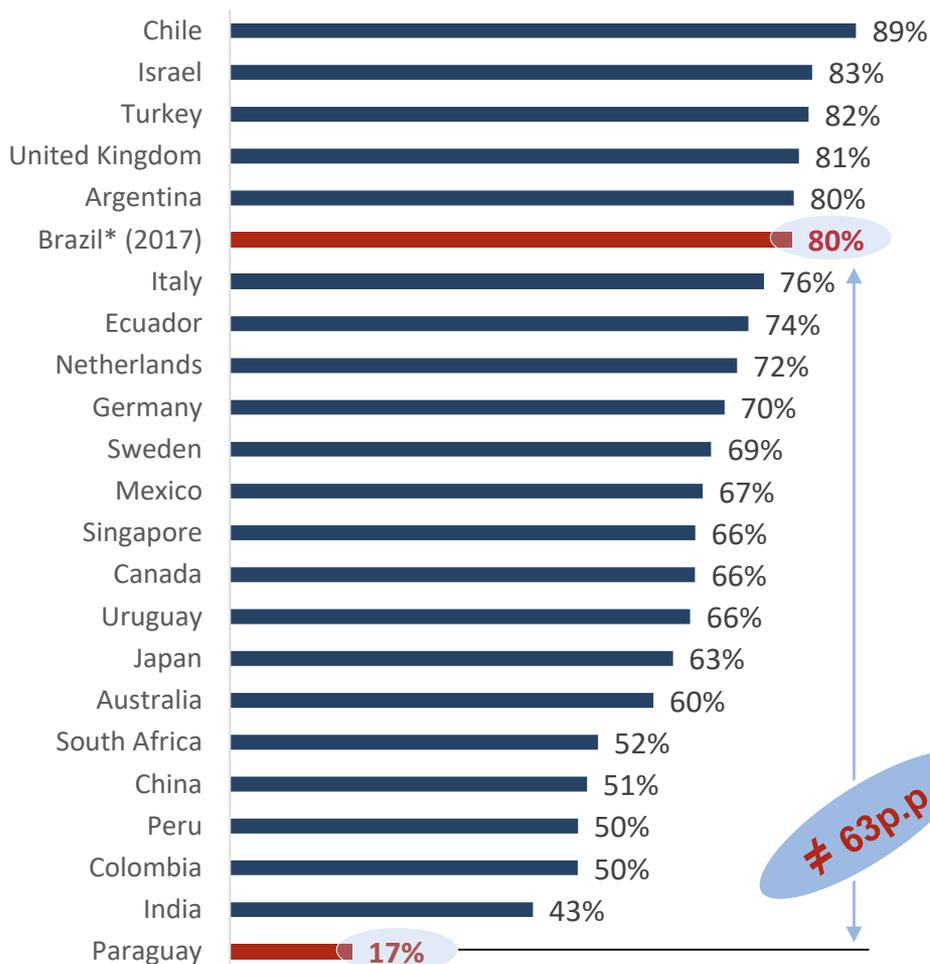
- Objetivo da reforma é simplificar e racionalizar, e não criar novos tributos

- ▶ PLP 4/2015 e PL 513/1999 representam, em última análise, aumento de tributação além de mais complexidade para o sistema
- ▶ Carga tributária atual já se encontra em patamar elevado, conforme recomendação OMS
- ▶ Oneração adicional não contribuirá para alcançar objetivos pretendidos



- ▶ Além disso, o momento econômico requer um maior debate sobre aumentos de tributos

Carga tributária sobre preço da categoria mais vendida de cigarro (2016)



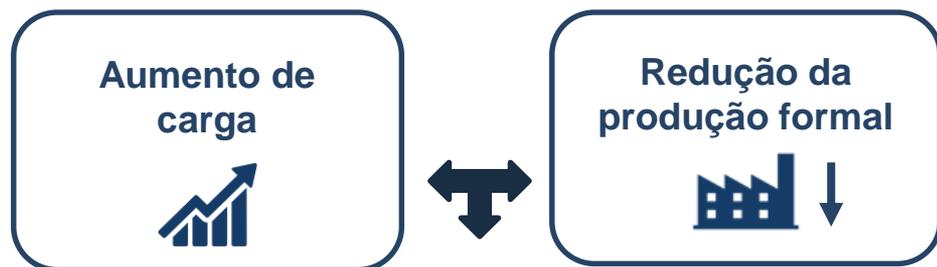
- Brasil já possui **uma das maiores cargas tributárias sobre o cigarro do mundo**
- Acima dos parâmetros indicados pela OMS para cumprir com os objetivos da política pública de controle do tabaco (**art. 6º da CQCT**)¹
- Também está entre os países com **maior incidência de contrabando**

Fonte: WHO Report on the Global Tabaco Epidemic, 2017.

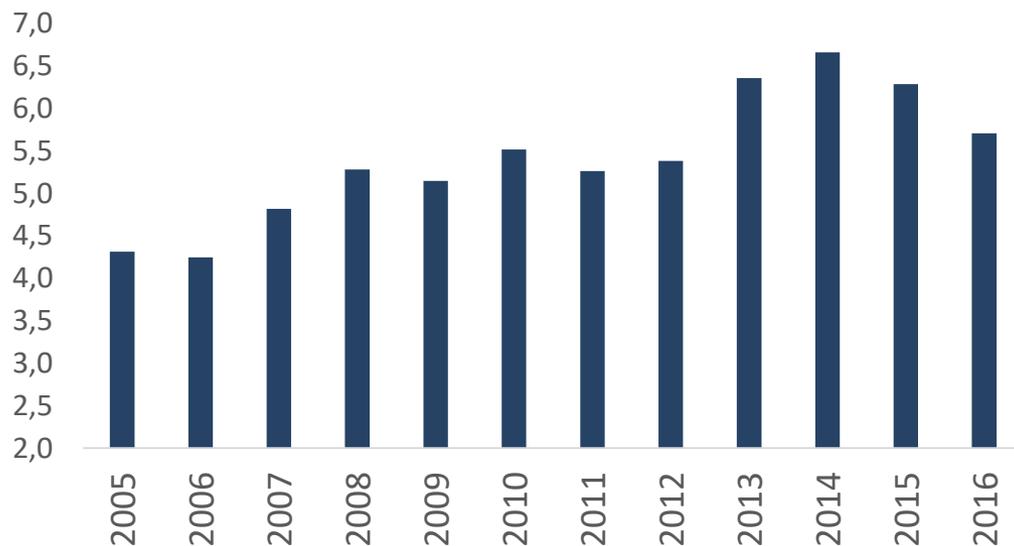
Nota: A estimativa para Brasil foi baseada em dados Nielsen e RFB de 2017. O WHO Report relata um preço R\$6,24 para a marca mais vendida no Brasil, enquanto a Nielsen apurou um preço de R\$ 5,50. Elaboração: LCA.

¹ A *Convenção-Quadro sobre Controle do Uso do Tabaco* foi adotada pelos países membros da Organização Mundial de Saúde (OMS) em 21 de maio de 2003 e assinada pelo Brasil em 16 de junho de 2003 conforme Decreto nº 5658 de 02 de janeiro de 2006.

Arrecadação no mercado de cigarro



Arrecadação real de IPI fumo
R\$ bilhões de 2016 (deflacionado pelo IPCA)



Fonte: RFB. Elaboração: LCA.

- ▶ Novos aumentos de carga tributária não terão os mesmos impactos observados entre os anos 2012, 2013 e 2014;
- ▶ A partir de 2015, a arrecadação sofre os seguintes impactos:
 - Migração do consumo para o mercado ilegal
 - Elevação do contrabando
 - Base de incidência (mercado formal) já está muito reduzida
 - Crise econômica

- ▶ Vinculação orçamentária **não configura um instrumento tributário eficiente**
 - Limita a atuação do gestor público ao definir o orçamento futuro com base nas necessidades atuais
 - Engessa gastos, gerando distorções alocativas
 - Tentativas de vinculação de receita foram vetadas nas LDOs 2017 e 2018¹

“Vinculações orçamentárias restringem a eficiência do gasto público ao engessar as prioridades; ao contribuir para o automatismo do gasto e para a baixa elasticidade da despesa vinculada”

¹ Foram vetados o § 8º do art. 38 da LDO 2018 e o § 7º do art. 40 da LDO 2017.

- ▶ Complexidade e imprecisão na classificação de doenças ligadas ao tabagismo → doenças têm causas multifatoriais
- ▶ Dificuldade na quantificação de seu custo: metodologias são ainda precárias e carecem de fundamentação técnica e robusta

Custo do Tabagismo: Estimativas Existentes

Dados disponíveis oferecem estimativas discrepantes	Fonte/Ano	Valor
	Fiocruz – 2005	R\$ 338 milhões
	Pinto, Pichon-Riviere, Andres (2015) -2011	R\$ 23 bilhões
	Estado de São Paulo – 2012	R\$ 21 bilhões
	EBC – 2017	R\$ 57 bilhões
	Saúde IG - 2017	R\$ 44 bilhões

- ▶ Estimativas mais recentes não condizentes com a ordem de grandeza do orçamento
 - **Orçamento do Ministério da Saúde = R\$ 125 bi em 2017 → 1/3 para tabaco?**
- ▶ Atribuição da obrigação para cada empresa (que cumpre com suas obrigações)
 - **Como atribuir a obrigação para as marcas que entram no país ilegalmente?**

1

Medidas propostas pelos PLs representam aumento de carga tributária

2

Elevação da carga tributária já não resulta em aumento da arrecadação

- Carga já se encontra em patamar elevado, acima dos parâmetros indicados pela OMS (Art. 6º CQCT)

3

PL's trazem mais complexidade ao já caótico sistema tributário brasileiro



Gustavo Madi Rezende
Mestre em Economia
Diretor da Área de Economia do Direito
gustavo.madi@lcaconsultores.com.br

