



TIPOLOGIA DE REGIMES DE CUIDADOS DE LONGA DURAÇÃO

Symone Maria Machado Bonfim
Consultora Legislativa – Área XXI
Previdência e Direito Previdenciário

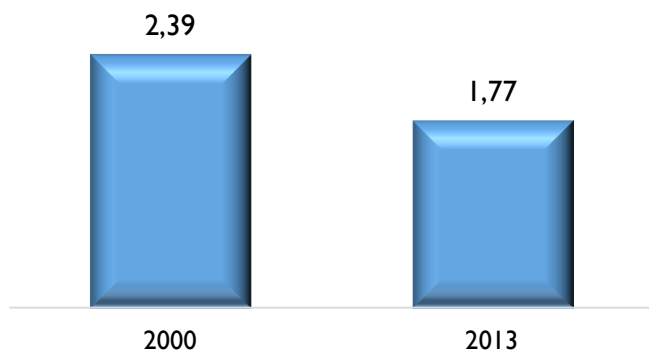
AS CENTENÁRIAS



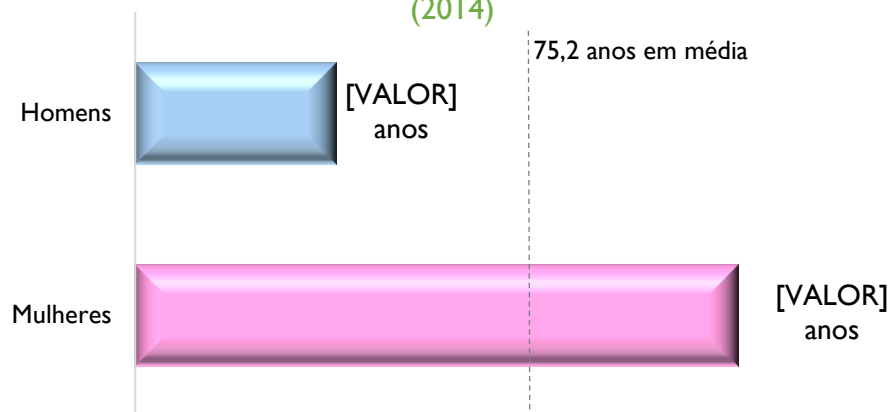
A condição feminina na visão de
brasileiras que chegaram aos 100

ENVELHECIMENTO DA POPULAÇÃO BRASILEIRA E NECESSIDADE DE CUIDADOS DE LONGA DURAÇÃO

Taxa de fecundidade no Brasil
(por mulher)

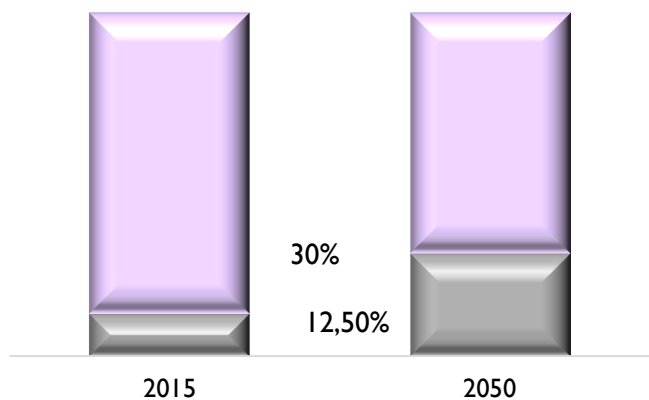


Expectativa de vida ao nascer
(2014)

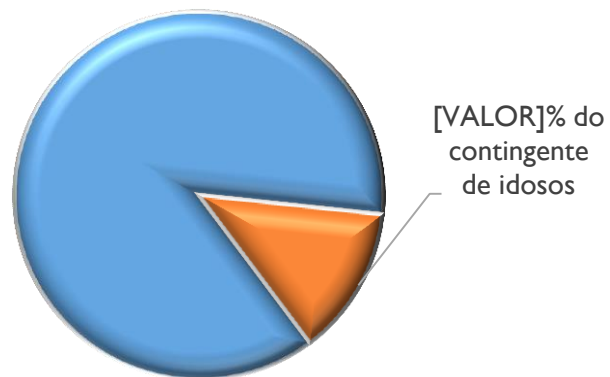


Nações consideradas envelhecidas (OMS):
Acima de **14%** da população tem **mais de 65 anos**

Percentual de idosos na população



Percentual de idosos com mais de 80 anos
(2013)



32.134 brasileiros com mais de **100 anos**
(IBGE, 2013)

DEFINIÇÕES DOS TERMOS E EXPRESSÕES

Atividades básicas da vida diária (ABVD)	Referem-se a capacidade individual de autocuidado. Em regra, consideram-se 5 funções básicas: banhar-se; vestir-se; comer; mover-se ou levantar-se de uma cama ou cadeira.
Atividades instrumentais da vida diária (AIVD)	Abarcam tarefas mais complexas que permitem ao indivíduo viver de maneira independente na comunidade. Incluem tarefas como fazer compras, manejar dinheiro, preparar refeições, tomar medicamentos e comunicar-se verbalmente ou por escrito.
Cuidados ou apoios de longa duração para pessoas em situação de dependência.	Incluem uma ampla variedade de serviços para estender, pelo maior tempo possível, a possibilidade de a pessoa que tenha limitações permanentes possa viver de forma mais autônoma e independente. Podem ser formais (remunerados) ou informais (não remunerados), prestados em domicílio, na comunidade ou em instituições, como ILPIs. Envolvem ações de várias políticas públicas, como saúde e assistência social.

TIPOLOGIA DE REGIMES DE CUIDADOS DE LONGA DURAÇÃO

- Os modelos de cuidado de longa duração ↔ dos modelos de bem-estar social (*welfare state*) desenvolvidos ao longo do século XX;
- Esping-Andersen (1991) – três tipos de *welfare state*:
 - Regime liberal: privilegia a assistência aos comprovadamente pobres e planos modestos de previdência social.
 - Regime conservador ou corporativista: os direitos estão ligados à classe e ao status dos beneficiários, com ação subsidiária do Estado;
 - Regime social-democrata: o Estado tem um papel central na provisão dos direitos sociais; igualdade com melhoria dos padrões de qualidade para todos os cidadãos.

TIPOLOGIA DE REGIMES DE CUIDADOS DE LONGA DURAÇÃO

Modelo anglosaxão ou liberal

Acessibilidade	Direito misto, com cobertura universal em atenção à saúde e cobertura limitada e seletiva na proteção socioassistencial; - Preferência de atendimento para pessoas em situação de dependência severa e sem recursos financeiros.
Tipos de Prestações	- Serviços; - Prestações monetárias; - Contribuições pessoais.
Provisão dos serviços	- Empresas, ONGs e municipalidade (segundo ordem de importância).
Financiamento	Misto: impostos e copagamentos por serviços sociais, para os que ultrapassam determinado nível de renda.
Governança	Há regulação central com fragmentação institucional, e a responsabilidade pela organização e gestão é municipal.
Apoio ao cuidado informal	- Apoio limitado ao cuidador e elevada responsabilidade individual.
Exemplo de países	Reino Unido; Irlanda; Canadá, Estados Unidos*.

TIPOLOGIA DE REGIMES DE CUIDADOS DE LONGA DURAÇÃO

Modelo continental ou corporativo

Acessibilidade	- Direito universal, com dois níveis de acesso: <i>contributivo</i> e <i>não contributivo</i> .
Tipos de Prestações	- Preferência por prestações monetárias, com limite máximo; - Serviços; - Ajudas técnicas.
Provisão dos serviços	- Empresas e ONGs (em declínio), com papel residual das prefeituras no modelo alemão.
Financiamento	- Misto: impostos, contribuições e copagamentos. - Contribuições à seguridade social, para acesso aos benefícios e serviços do nível contributivo; - Impostos, para o nível não contributivo; - Copagamento, na prestação dos serviços.
Governança	- Responsabilidade da organização e gestão cabe à Seguridade Social, regiões e municípios. - Há Regulação central e gestão regional com cofinanciamento
Apoio ao cuidado informal	- Amplo apoio ao cuidador informal.
Exemplo de países	- Áustria, Alemanha, Luxemburgo, França, Holanda, Bélgica, Japão.

TIPOLOGIA DE REGIMES DE CUIDADOS DE LONGA DURAÇÃO

Modelo nórdico

Acessibilidade	- Direito universal, acessível a todos, sem distinção.
Tipos de Prestações	- Serviços sociais e ajudas técnicas; - Crescimento de prestações monetárias e utilização de recursos pessoais.
Provisão dos serviços	- Pública, pela municipalidade, mas com crescimento da participação do setor privado, por meio de empresas.
Financiamento	- Impostos gerais e locais; - Copagamento.
Governança	- Regulação central e gestão municipal.
Apoio ao cuidado informal	- Substituição da família no cuidado; - Apoio amplo ao cuidador informal, se optar por exercer essa atividade.
Exemplo de países	- Suécia, Dinamarca, Finlândia.

TIPOLOGIA DE REGIMES DE CUIDADOS DE LONGA DURAÇÃO

Modelo mediterrâneo

Acessibilidade	<ul style="list-style-type: none">- Direito misto: universal sem limitação, para atenção à saúde; seletivo, universal limitado, para os serviços sociais.- Encontra-se em transição para cobertura mais universal, porém com muita disparidade entre os países.
Tipos de Prestações	<ul style="list-style-type: none">- Preferência por prestações monetárias, com limite máximo;- Serviços sociais para os mais pobres, de caráter regional e municipal, e ajudas técnicas.
Provisão dos serviços	<ul style="list-style-type: none">- Mista: terceiro setor (ONGs); crescimento da participação de empresas; prefeituras.
Financiamento	<ul style="list-style-type: none">- Impostos;- Contribuições sociais;- Copagamento para quem excede determinado nível de renda.
Governança	<ul style="list-style-type: none">- Organização fragmentada, com tendência à sistematização.- Regiões e municípios são responsáveis pela política de cuidados de longa duração.
Apoio ao cuidado informal	<ul style="list-style-type: none">- Limitado apoio ao cuidador informal.
Exemplo de países	<ul style="list-style-type: none">- Espanha, Itália e Portugal.



Exemplos de países representantes dos modelos:

- Modelo liberal ou anglosaxão
- Modelo continental ou corporativo
- Modelo nórdico
- Modelo mediterrâneo

■ Inglaterra

- Legislação nacional prevê apoio aos cuidadores familiares.

Cobertura e Acesso	Financiamento/Gasto público em CLD, em relação ao PIB	Tipos de benefícios	Avaliação da necessidade de CLD	Apoio ao cuidador informal
<ul style="list-style-type: none">- Universal, mas com limitações, pois o acesso varia de acordo com a severidade da dependência e capacidade econômica (renda + ativos) dos demandantes, em relação a cuidados sociais. Para acesso aos serviços de saúde, não há teste de meios;- Priorização de acesso dos mais dependentes e pobres.	<ul style="list-style-type: none">- Impostos, tanto do governo central quanto dos governos locais;- Gasto público em CDL, em relação ao PIB – 1,97%.	<ul style="list-style-type: none">- Benefícios monetários;- Pode-se usar o benefício para pagar cuidadores, que não podem ser familiares que vivem no mesmo domicílio;- Serviços sociais domiciliares e comunitários;- serviços em instituições;	<ul style="list-style-type: none">- Avaliação do grau de dependência é feita de acordo com critérios definidos pela municipalidade, que é responsável pela coordenação do CLD.	<ul style="list-style-type: none">- Amplo apoio ao cuidador familiar, inclusive previsto em lei específica, de alcance nacional, a exemplo de substituição para descanso, recebimento de ajuda financeira, etc.- Os cuidadores familiares também têm o direito de solicitar avaliação de suas próprias necessidades.

■ França

- Legislação específica sobre LCD (2002), de alcance nacional, mas limitada à definição das linhas gerais da política de cuidado;
- A planificação, coordenação, execução e monitoramento são descentralizados.
- Não há um sistema específico de CLD, mas localmente criaram-se estruturas locais para coordenar o acesso às prestações nas áreas de saúde e assistência social.

Cobertura e Acesso	Financiamento/Gasto público em CLD, em relação ao PIB	Tipos de benefícios	Avaliação da necessidade de CLD	Apoio ao cuidador informal
<ul style="list-style-type: none"> - Acesso universal para pessoas com 60 anos ou mais em situação de dependência; - Copagamento, quando o valor de seu 'pacote de cuidado' exceder o valor do benefício monetário, de acordo com o nível de renda do receptor dos CDL. - Forte presença da família na provisão do cuidado. 	<ul style="list-style-type: none"> - Impostos; - Contribuições; - Copagamentos, pois o receptor do cuidado contribui de acordo com seu nível de renda, quando seu pacote exceder seu benefício monetário. - Existe um "Fundo de Solidariedade Nacional para Autonomia" (FNNSA); - Gasto público em CDL, em relação ao PIB – 2,16% 	<ul style="list-style-type: none"> - Prioritariamente benefícios monetários, que variam em razão do grau de dependência e da renda do demandante do CLD, para financiar um "pacote" específico de cuidados, definido por equipe multidisciplinar, de acordo com as necessidades da pessoa dependente. - O uso do benefício é controlado e destinado exclusivamente aos serviços previstos no 'pacote de cuidado'. - Serviços domiciliares de cuidados: cabe às municipalidades a oferta desses serviços, que são prestados por empresas privadas, associações não lucrativas e municipalidades. - Serviços de cuidado em instituições; - Serviços de teleassistência e ajudas técnicas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Sistema formal de classificação da dependência, de alcance nacional. - As horas de cuidados familiares são consideradas quando da avaliação das necessidades do demandante de cuidados formais de longa duração, pois, pela lei civil francesa, os filhos têm o dever de cuidar de seus pais, e os filhos são obrigados a informar sua renda quando os pais solicitam apoio estatal. 	<ul style="list-style-type: none"> - Apoio limitado ao cuidador familiar, inclusive com possibilidade de afastamento por três meses do trabalho para cuidar de familiar, sem perda de remuneração; - Pode-se contratar familiar como cuidador, exceto cônjuges.

■ Suécia

- Legislação nacional – de 1983 e 1983 –, mas não há sistema; atividades são articuladas pelas políticas de saúde e assistência social.

Cobertura e Acesso	Financiamento/Gasto público em CLD, em relação ao PIB	Tipos de benefícios	Avaliação da necessidade de CLD	Apoio ao cuidador informal
- Cobertura e acesso universais, com possibilidade de copagamento.	- Impostos. - Gasto público em CDL, em relação ao PIB – 3,88%	- Serviços de cuidados, de responsabilidade municipal, com direito a escolha de provedores, que podem ser públicos ou privados.	- Grau de dependência do demandante, cujos critérios são definidos pela municipalidade, pois não existe um sistema nacional de classificação dos graus de dependência.	- Embora o Estado tenha feito a escolha de prover cuidados formais de longa duração, há amplo apoio à pessoa que decida atuar como cuidador informal - Afastamento do trabalho com remuneração limitada, para cuidado de familiares em estado terminal, por até 100 dias; - Substituição para descanso; - Serviços de aconselhamento; ajudas técnicas.

■ Espanha

- Legislação específica (2006), de alcance nacional.
- Cuidados de Longa Duração (CLD) constituem um direito de cidadania, conhecido como o quarto pilar do sistema de seguridade espanhol.
- Coordenação e execução das ações são descentralizadas.

Cobertura e Acesso	Financiamento/Gasto público em CLD, em relação ao PIB	Tipos de benefícios	Avaliação da necessidade de CLD	Apoio ao cuidador informal
- Acesso universal para todas as pessoas em situação de dependência para o exercício de ABVD, mas com avaliação do grau de dependência e da capacidade econômica (renda + ativos) do demandante dos cuidados.	- Impostos - Gasto público em CDL, em relação ao PIB – 0,88%.	- Serviços de apoio domiciliar para ABVD; - Serviços de apoio domiciliar para AIVD; - Teleassistência; - Serviços institucionais; - Centros-dia ou noite; - Pagamento de benefícios monetários: a) aquisição de determinados serviços de cuidado (se as administrações não podem oferecer os serviços); b) ajuda financeira para cuidadores informais; c) ajuda financeira para contratar cuidadores pessoais.	- Sistema formal de classificação da dependência, de alcance nacional, em função da intensidade dos cuidados requeridos.	- Apoio limitado ao cuidador familiar, embora haja previsão legal de amplo apoio. - Desde a aprovação da Lei de Promoção e de Autonomia Pessoal e Atenção às Pessoas em situação de Dependência - LAPAD, por conta de restrições fiscais, houve baixa implementação das disposições legais, com prevalência de pagamento de benefícios monetários para ajuda financeira a cuidadores informais.

■ Itália

- Há lei nacional específica que determina os principais objetivos das políticas de cuidados de longa duração, mas carece de regulamentação em pontos importantes.
- Alto nível de fragmentação institucional, variando de acordo com os modelos institucionais adotados em cada região.

Cobertura e Acesso	Financiamento/Gasto público em CLD, em relação ao PIB	Tipos de benefícios	Avaliação da necessidade de CLD	Apoio ao cuidador informal
<ul style="list-style-type: none">- Universal, mas varia de acordo com o grau de dependência do demandante dos cuidados.- Possibilidade de copagamento dos serviços domiciliares e institucionais.	<ul style="list-style-type: none">- Impostos;- Renda das famílias, que arcam com a maior parte dos gastos;- Gasto público em CDL, em relação ao PIB – 1,91%.	<ul style="list-style-type: none">- Benefícios monetários, de caráter nacional, destinados a adultos com deficiência dependentes (idosos inclusive), que podem ser usados livremente pelo beneficiário, sem qualquer exigência de comprovação do gasto;- Serviços comunitários, de caráter residual, coordenado pelas municipalidades, que podem ser providos pelo setor público ou por empresas credenciadas;- Serviços de cuidado em instituições.	<ul style="list-style-type: none">- Não existe uma norma específica para avaliar os graus de dependência para fins de acesso a benefícios e serviços de cuidados de longa duração. A severidade da necessidade é avaliada de acordo com a região, e cada região tem uma classificação específica.	<ul style="list-style-type: none">- Não há norma nacional relativa ao pagamento de benefícios monetários para as famílias cuidadoras;- Trabalhadores que cuidam de pessoas com deficiência (inclusive idosos dependentes) têm direito a 3 dias de afastamento por mês, de acordo com algumas condições previstas em lei.

TENDÊNCIAS NAS POLÍTICAS DE CUIDADOS DE LONGA DURAÇÃO

- **Universalismo focalizado**: garantia do direito a todos os cidadãos, independentemente do nível de renda ou patrimônio, mas com priorização das pessoas com maior restrição de autonomia e funcionalidade;
- **Expansão da cobertura** dos serviços domiciliares e comunitários, com restrições para a ampliação do acolhimento institucional, e adoção de medidas de apoio aos cuidadores familiares;
- Criação de **sistemas mistos** de cuidados de longa duração para idosos, financiados tanto pelo Estado quanto pelos indivíduos com maior renda, com oferta de prestações econômicas e/ou serviços;
- Criação de um **sistema autônomo** de cuidados de longa duração para idosos dependentes;
- Desenvolvimento de **estratégias** institucionais e administrativas que permitam maior **articulação** das ações relativas à saúde e assistência social;
- Debate contínuo e **ajustes periódicos** dos modelos/escolhas políticas e operacionais adotados, para garantia da **sustentabilidade** da política pública de cuidados de longa duração.



O DIA DO ARREMESSO

Dino comemora o "Dia do Arremesso", uma tradição sagrada na qual os dinossauros jogam os parentes que completam 72 anos de um penhasco em um poço de piche. O patriarca fica animado e ansioso para se livrar da sogra, Zilda, e celebra o momento com os amigos do trabalho. Até Fran, sua esposa, se junta à comemoração. Zilda faz sua última visita à casa da família para se despedir de todos, mas um de seus netos resolve mudar os planos do pai: Bobby foge com a avó.