

# DEVEDOR CONTUMAZ

## Avaliação da Indústria sobre o PLP 125/2022

---

*Rodrigo Senne Capone*  
Especialista em Políticas e Indústria da CNI

**A INDÚSTRIA CRIA.  
A INDÚSTRIA É MAIS.**

*Brasília, 4 de novembro de 2025*

**CNI** Confederação  
Nacional  
da Indústria

# Por que é importante criar uma política de combate ao devedor contumaz?

*Os devedores contumazes geram concorrência desleal no mercado e perda arrecadatória tributária*

- Se desenhada adequadamente, a legislação sobre o devedor contumaz representará importante instrumento de combate à concorrência desleal

- Estudo “Brasil Illegal” mostra que, apenas em 2022, o mercado ilegal ocasionou ao Brasil ônus de R\$ 453,5 bilhões

**R\$ 136 bilhões** estão relacionados a **tributos que deixaram de ser arrecadados**

**Devedores contumazes** são um dos responsáveis por esse grave problema

# Quais são os critérios fundamentais para a adequada definição do devedor contumaz?

*A inadimplência tributária deve ser substancial, reiterada e injustificada*

Os **critérios de caracterização** do devedor contumaz devem ser **assertivos**, de modo a **alcançar apenas o contribuinte que, cumulativamente:**

Possua **débitos tributários elevados** para a sua realidade



Apresente **reiteração do inadimplemento tributário**



Pratique ações que comprovem sua **intenção de não pagar tributos** para obter vantagem perante seus concorrentes

*(inadimplemento tributário como estratégia empresarial)*

# Quais são os critérios fundamentais para a adequada definição do devedor contumaz?

*A inadimplência tributária deve ser substancial, reiterada e injustificada*



É preciso ter **atenção** para que os **critérios** previstos na lei não alcancem indevidamente os contribuintes inadimplentes em decorrência de **dificuldades financeiras momentâneas** ou que **optam por questionar administrativa ou judicialmente** os seus débitos tributários

**Os critérios devem ser claros o suficiente para distinguir:**

Empresas em dificuldade financeira



Empresas que não pagam tributos como estratégia empresarial

# Principais pontos positivos do PLP 125/2022

*CrITÉRIOS do PLP 125/2022 são adequados para a correta identificação do devedor contumaz*

- Considera **crITÉRIOS cumulativos** para caracterização do devedor contumaz (inadimplemento **substancial, reiterado e injustificado**)
- Não considera **débitos tributários com exigibilidade suspensa**, **exceto os débitos em discussão administrativa**
- Utiliza o **patrimônio** como parâmetro para caracterização do **inadimplemento substancial** (valor do débito deve ser superior a 100% do patrimônio conhecido da empresa)
- **Exige a reiteração da manutenção de débitos tributários em situação irregular** (4 períodos consecutivos ou 6 alternados, em 12 meses)
- Prevê **hipóteses objetivas que afastam o inadimplemento injustificado**
- Lista **valores dedutíveis** do valor total do débito tributário da empresa considerado para sua caracterização como devedora contumaz
- Garante o **devido processo administrativo**

# PLP 125/2022 representa importante avanço no combate ao devedor contumaz, mas ainda há espaço para melhorias no texto

*Débitos tributários com exigibilidade suspensa por discussão administrativa não devem ser considerados na caracterização do devedor contumaz*

1

**Aperfeiçoamento prioritário:** não contabilizar os **débitos com exigibilidade suspensa** em decorrência de medida administrativa



Emenda de Plenário n. 2



**Esses débitos tributários:**

- não são passíveis de cobrança ou execução
- não são inscritos em dívida ativa
- ainda estão em análise pela Administração Tributária

2

Considerar apenas o **valor principal do débito**, descontando juros e multas



Emenda de Plenário n. 3

3

**Restringir** a aplicação da **norma nos casos de partes relacionadas** (apenas alcançar casos em que há sucessão empresarial)



Emenda de Plenário n. 1

