

# Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional da Câmara dos Deputados

## Audiência Pública com o Ministro de Estado da Defesa, Raul Jungmann



MINISTÉRIO DA  
**DEFESA**

Brasília, 22 de novembro de 2016



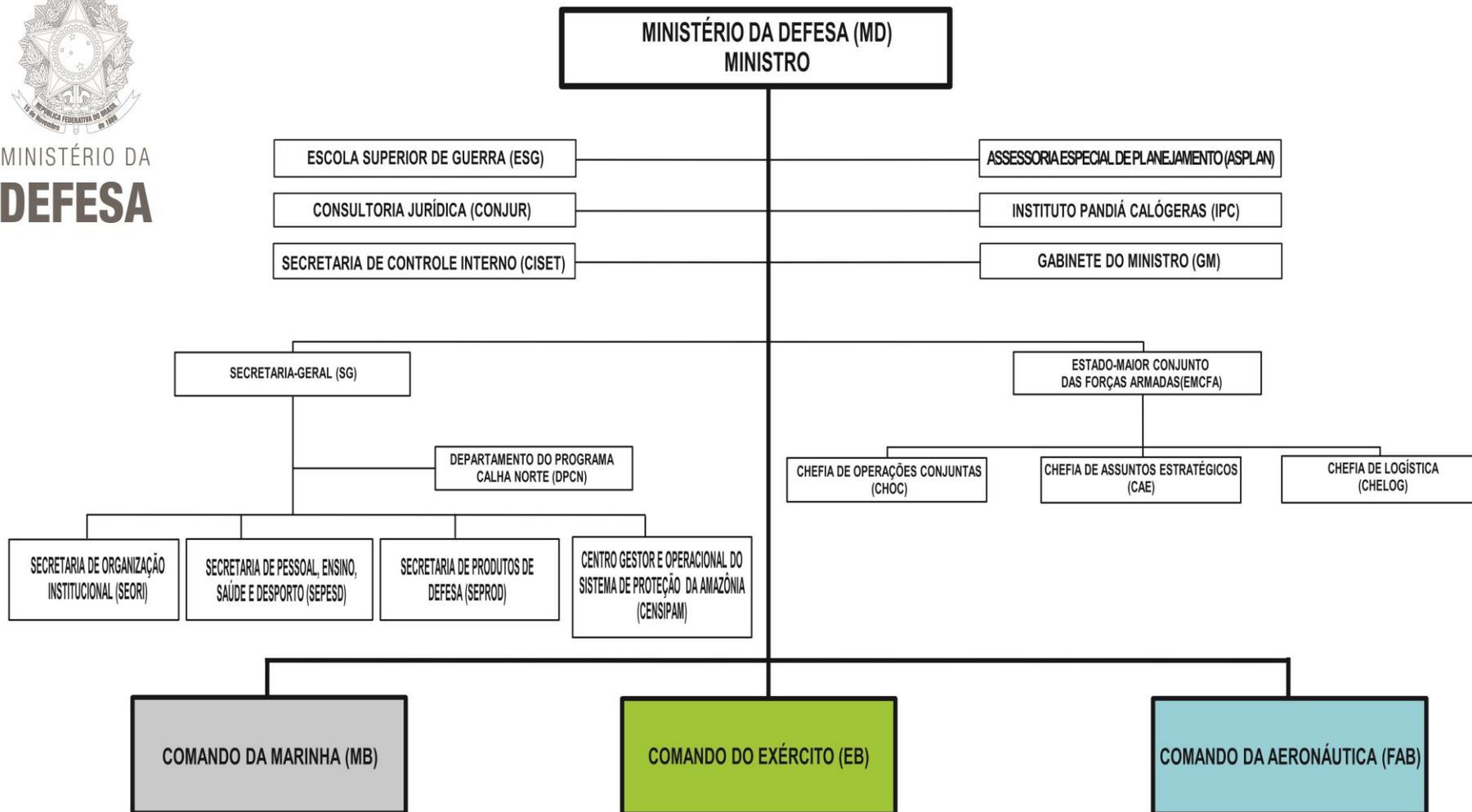
# Missão do Ministério da Defesa

**Coordenar o esforço integrado de defesa, visando contribuir para a garantia da soberania, dos poderes constitucionais, da lei e da ordem, do patrimônio nacional, a salvaguarda dos interesses nacionais e o incremento da inserção do Brasil no cenário internacional.**

# Organograma do Ministério da Defesa



MINISTÉRIO DA  
**DEFESA**



# Pessoal do Ministério da Defesa

NÚMERO GERAL DE SERVIDORES POR SITUAÇÃO FUNCIONAL		
SITUAÇÃO	QUANTITATIVO	PERCENTUAL
Aposentado	126	8,50%
Ativo Permanente	92	6,20%
Cargo Comissionado	259	17,46%
Cedido	8	0,54%
Exercício Descentralizado Carreira	51	3,44%
Instituidor Pensão	35	2,36%
Ministro	1	0,07%
Natureza Especial	2	0,13%
Requisitado da Adm. Pública Federal	80	5,39%
Requisitado de Empresas Públicas, GDF, Estados e Municípios	7	0,47%
Requisitado Militar	760	51,25%
Militar Prestador de Tarefa por Tempo Certo - PTTC	62	4,18%
<b>TOTAL</b>	<b>1.483</b>	<b>100%</b>

Fonte: DW/SIAPENET - Ref. outubro de 2016

# Evolução Institucional recente do MD

**1999:** Criação do Ministério da Defesa

**2005:** Política de Defesa Nacional fixa o **entorno estratégico**

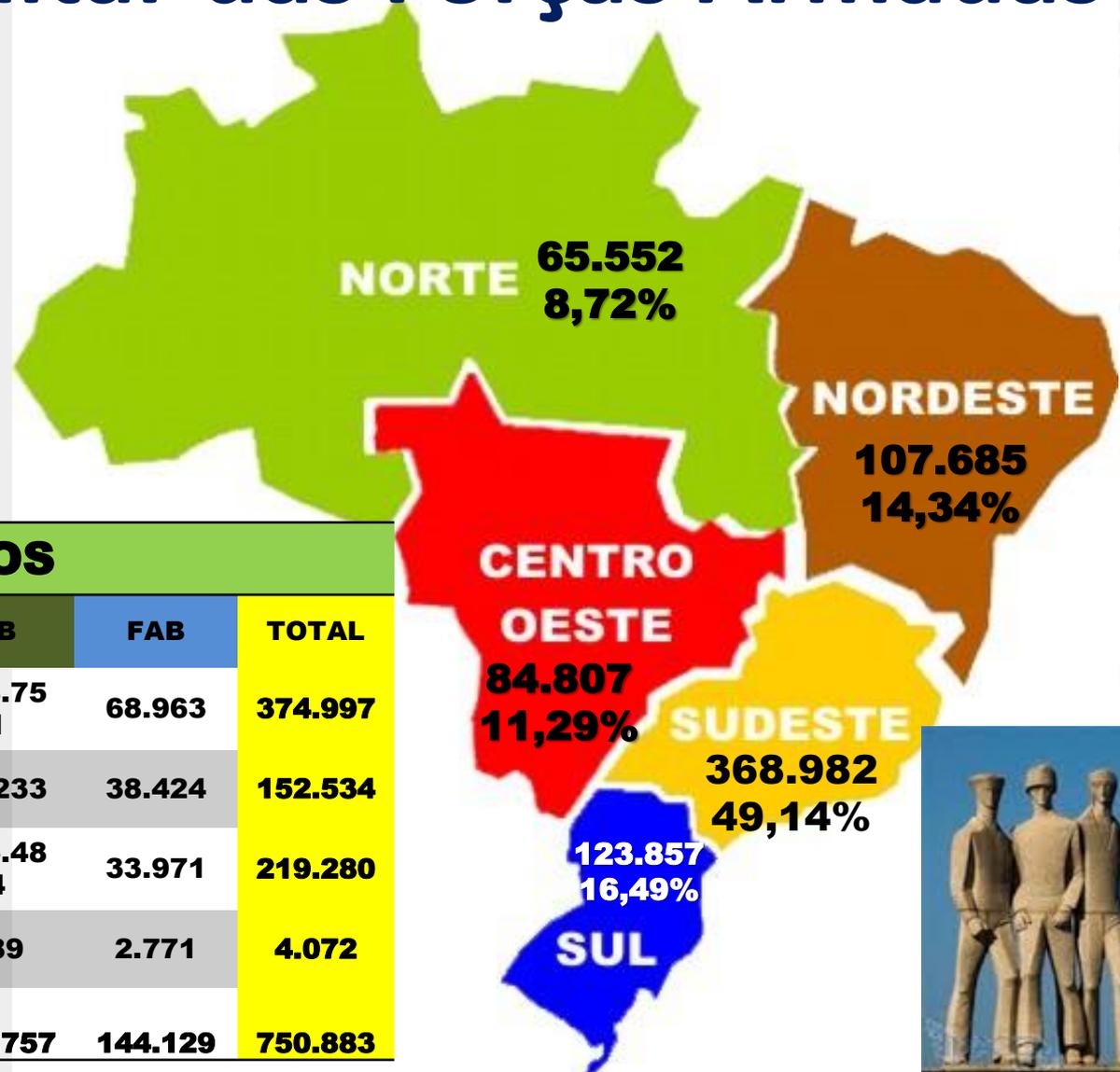
**2008:** Estratégia Nacional de Defesa define **os setores estratégicos**

**2010:** Lei Complementar 136 cria o **EMCFA** e a **SEPROD**  
→ **EMCFA: interoperabilidade**

**2012:** Lei 12.598 redefine a base da **Indústria de Defesa**

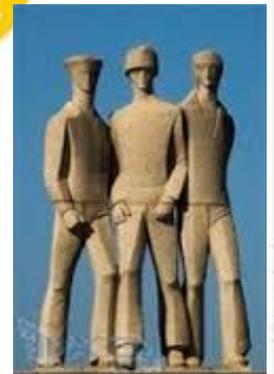
**2013:** Ministério da Defesa cria a **Secretaria Geral** e o Instituto Pandiá Calógeras

# Efetivo Militar das Forças Armadas



## EFETIVOS

SIT	MB	EB	FAB	TOTAL
<b>ATIVOS</b>	77.283	228.751	68.963	374.997
<b>INATIVOS</b>	47.877	66.233	38.424	152.534
<b>PENSIONISTAS</b>	59.825	125.484	33.971	219.280
<b>ANISTIADOS</b>	1.012	289	2.771	4.072
<b>TOTAL</b>	<b>185.997</b>	<b>420.757</b>	<b>144.129</b>	<b>750.883</b>



# Papel do MD na defesa das fronteiras

- **O que Proteger:**

- 8,5 milhões de KM<sup>2</sup> de Território (5<sup>o</sup> maior do mundo)
- 16.866 KM de Fronteiras (3<sup>o</sup> maior do mundo)
- 10 Países Limítrofes
- Litoral de 7.491 KM
- 206 milhões de habitantes
- 4,5 milhões de KM<sup>2</sup> de Mar Territorial + Zona Econômica Exclusiva (Amazônia Azul)



<b>TOTAL DE ORGANIZAÇÕES MILITARES NO TERRITÓRIO</b>		
<b>MB</b>	<b>EB</b>	<b>FAB</b>
<b>401</b>	<b>695</b>	<b>332</b>
<b>1.428</b>		

# Papel do MD na Segurança Pública

- **Garantia da Lei e da Ordem**
- **Segurança nos Grandes Eventos**
  - **Jogos Olímpicos e Paralímpicos Rio 2016**



- **Apoio nas eleições**

# Papel do MD no apoio à Sociedade

## Projetos sociais e de infraestrutura de destaque

- **Soldado cidadão**
  - 215.349 mil jovens atendidos entre 2002 e 2015
- **Forças no Esporte**
  - Aproximadamente 20.000 alunos são atendidos pelo Programa em 92 municípios de 25 Estados brasileiros e o Distrito Federal. Destaca-se a presença do Programa na Ilha de Fernando de Noronha/PE e em São Gabriel da Cachoeira/AM, onde são beneficiados 100 estudantes das comunidades indígenas Baré, Tukano e Baniwa.
  - **Programa de Atletas de Alto Rendimento**
    - 145 Atletas participaram dos Jogos Olímpicos – Rio 2016.
    - Treze das 19 medalhas olímpicas (5 Ouro, 3 Prata e 5 Bronze)

# Papel do MD no apoio à Sociedade

## Projetos sociais e de infraestrutura de destaque

- Calha Norte

- Em 2015 e 2016, foram celebrados 260 e 415 convênios, respectivamente, com estados e municípios na área de atuação.

- Operação Pipa

- A operação, coordenada pelo Exército, apoia cerca de 850 municípios, **beneficiando uma população superior a 4 milhões de pessoas**. Os custos são ressarcidos pelo Ministério da Integração.

# Papel do MD no apoio à Sociedade

## Projetos sociais e de infraestrutura de destaque

- **Operação de Combate ao Aedes Aegypti**
  - No Dia Nacional de Combate ao Aedes Aegypti, ocorrido em 13 FEV, as Forças Armadas mobilizaram cerca de 200 mil militares para apoiar a Campanha, **beneficiando 428 municípios**, com a visita a quase 3 milhões de domicílios.
  - Com o retorno das chuvas, o Ministério da Saúde realizará o **Dia Nacional de Combate ao Aedes Aegypti**, previsto para acontecer no dia 25 NOV 16, durante o qual haverá atividades de combate ao vetor no interior das Organizações Militares.
- **Transporte de órgãos**
  - Este ano, até outubro, **124 órgãos** foram transportados pela Força Aérea Brasileira - FAB, 47 após a publicação do Decreto Presidencial (Decreto nº 8.783, de 6 de Junho de 2016).

# Papel do MD no apoio à Sociedade

## Projetos sociais e de infraestrutura de destaque

- Apoio às eleições

- Desde 1994, a Justiça Eleitoral conta com o apoio logístico das Forças Armadas para locais de difícil acesso ou em situação de violência durante as eleições. No período dos dias 2 à 30 de outubro, as eleições municipais contaram com as Forças Armadas para transporte de pessoas e materiais utilizados durante a votação e apuração.

# Papel do MD no apoio à Sociedade

## Projetos sociais e de infraestrutura de destaque

- Enem
  - As Forças Armadas prestaram novamente apoio logístico para a realização das provas do Exame Nacional do Ensino Médio (Enem).
  - O apoio para a **Operação Enem 2016** foi solicitado pelo Ministério da Educação visando garantir a segurança no armazenamento das provas.

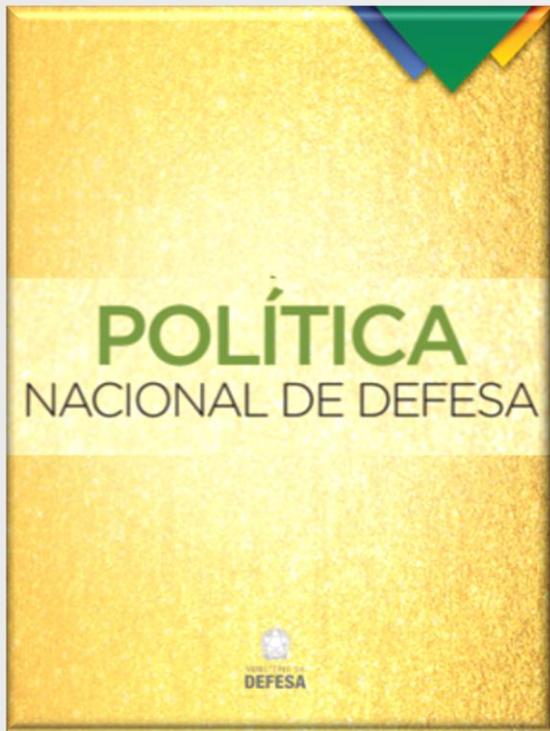
# A evolução dos Documentos de Defesa

- Em conjunto, esses documentos fixam, pela primeira vez, um norte para a Defesa Nacional.
- Este roteiro é público e transparente, construído em conjunto com a sociedade.
- A revisão está concluída e os documentos já foram enviados ao Congresso Nacional. Consultores legislativos integraram os grupos de trabalho.



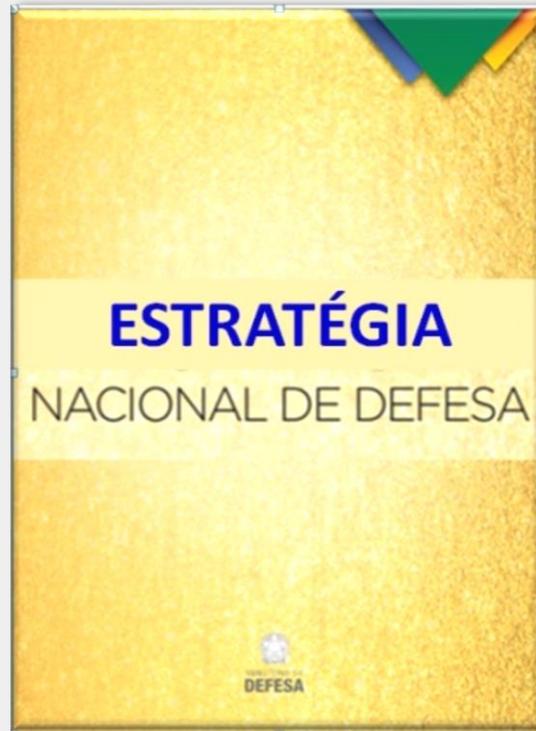
# Base Legal de Defesa

R926 T6691 06 D61629



## *Estabelece*

- ✓ *O quê fazer*
- ✓ *Objetivos Nacionais de Defesa*



## *Define*

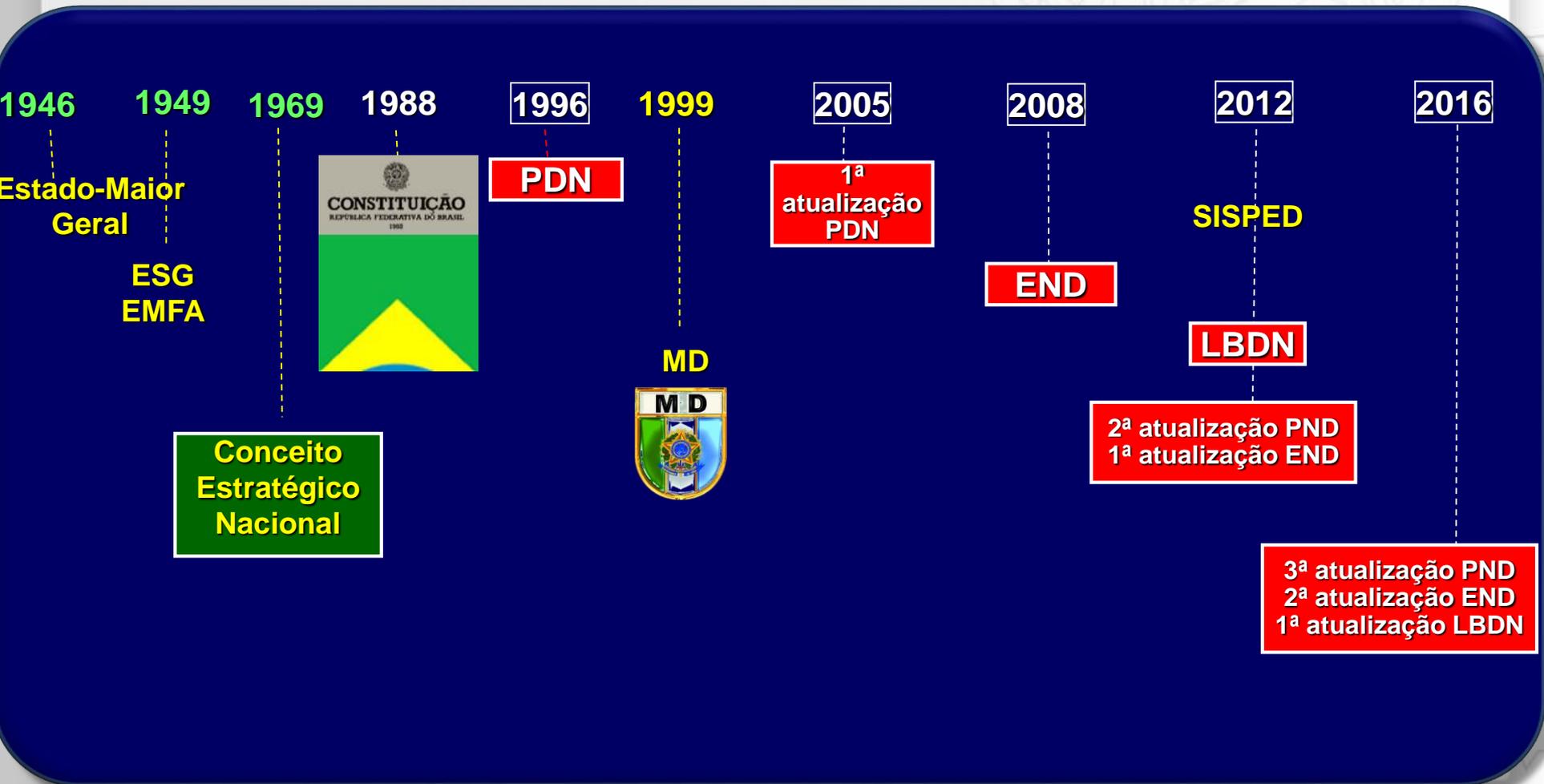
- ✓ *O como fazer*
- ✓ *Diretrizes*



## *Provê*

- ✓ *Publicidade*
- ✓ *confiança mútua*

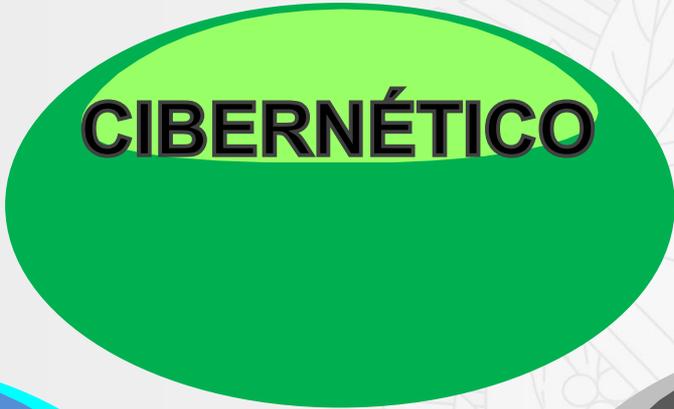
# Marcos de Defesa – histórico



# Principais conceitos da Defesa

- Quatro “Ds” da agenda:
  - Defesa
  - Desenvolvimento
  - Diplomacia
  - Democracia
- Estratégia de Defesa → dissuasão + cooperação
  - *Smart power* → *hard power* + *soft power*

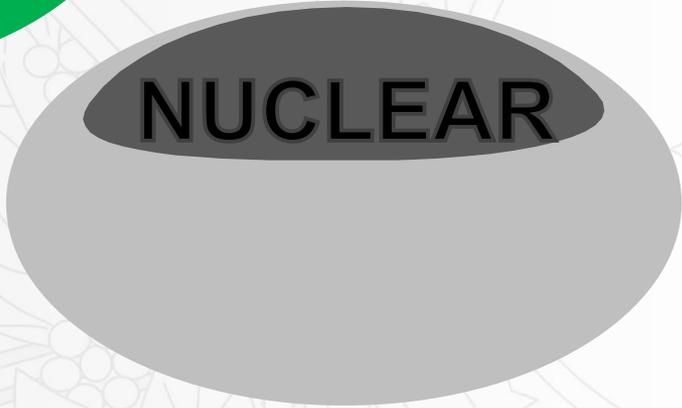
# Setores estratégicos da Defesa



**CIBERNÉTICO**



**ESPACIAL**

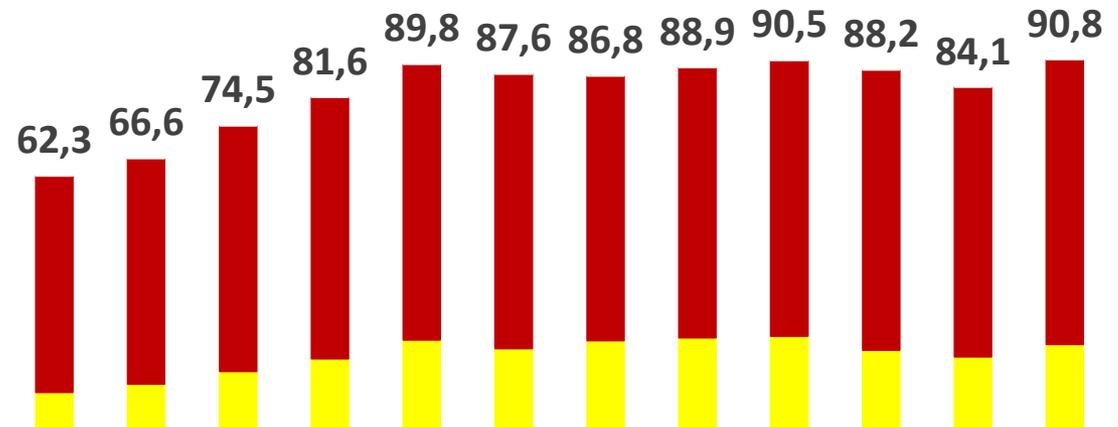


**NUCLEAR**

# Orçamento

O Orçamento do Ministério da Defesa tem se mantido no mesmo patamar nos últimos anos...

**Despesas Totais Empenhadas da Defesa  
Exceto Emendas e Créd. Extraordinário**

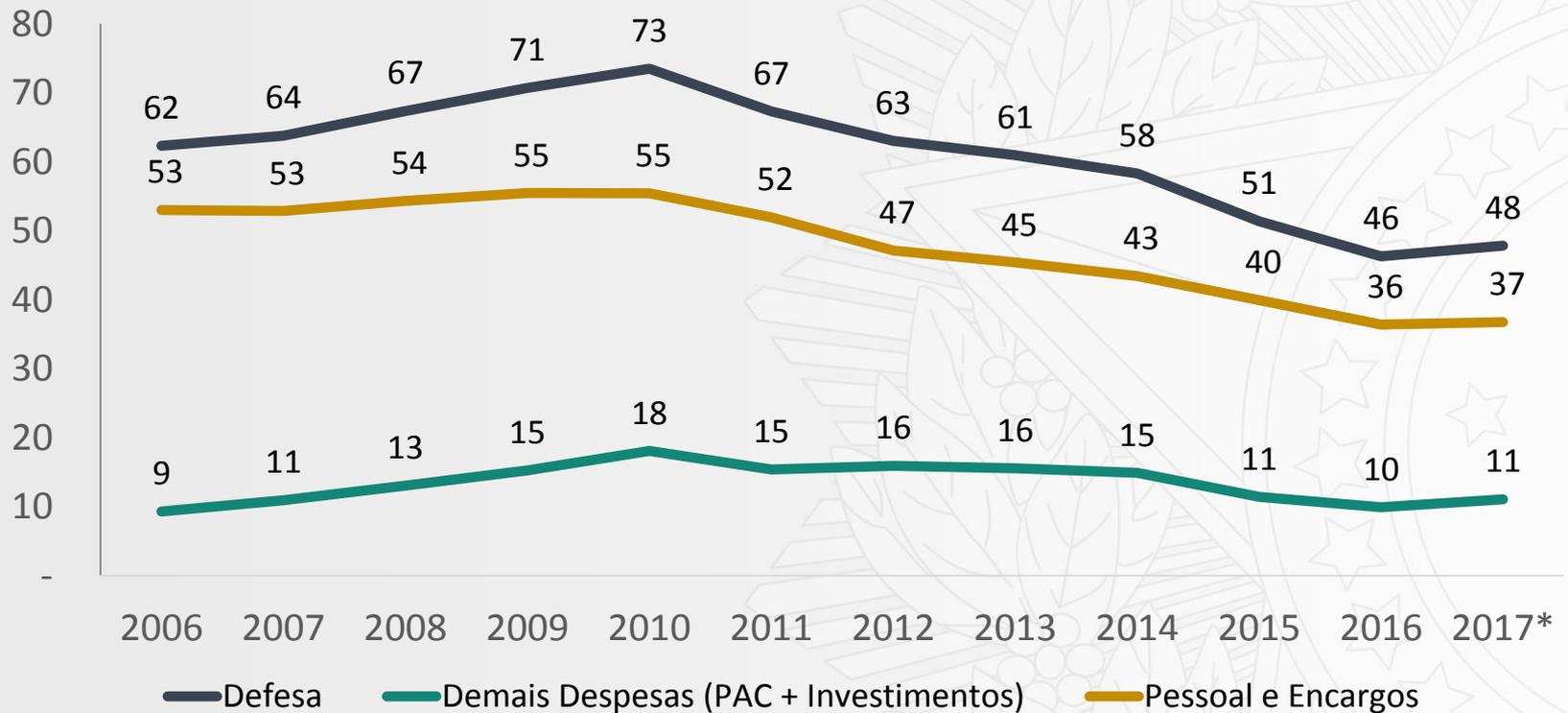


	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Limite 2016	PLOA 2017
Defesa	62,3	66,6	74,5	81,6	89,8	87,6	86,8	88,9	90,5	88,2	84,1	90,8
■ Pessoal e Encargos Sociais, exceto CPSS	53,0	55,1	60,0	63,9	67,4	67,1	64,7	66,1	67,4	68,5	65,9	69,6
■ Demais Despesas (PAC + Disc. + Ben.a Servidor + Obrig.)	9,3	11,4	14,4	17,6	22,1	20,0	21,9	22,7	23,1	19,6	18,0	21,0

# Orçamento

Em termos reais, o orçamento geral da defesa reduziu nos últimos anos

Valores deflacionados pelo IPCA, em R\$ bilhões de 2006



\* Considerando o centro da meta de inflação de 2017

Para 2017, a margem de discricionariedade do orçamento do MD é de R\$ 14,2 (PAC + Discricionárias) bi, ou 15,5% do

## Variação PLOA 2017 em relação aos Limites 2016\*

R\$ bilhões

Descrição	Pessoal, inclui Reformados	Obrigatórias e Créd. Extraordinários	PAC	Discricionárias	Total do Orçamento do MD*	Δ% 2017/2016
<b>TOTAL</b>	5,5	-0,1	1,4	1,5	8,4	10,2%
Administração Central	0,0	-0,5	-0,2	-0,1	-0,8	-33,1%
Marinha	1,5	0,1	1,0	0,7	3,4	15,9%
Exército	2,5	0,3	0,3	0,3	3,5	9,1%
Aeronáutica	1,5	0,0	0,2	0,7	2,4	11,2%

\* Exclui Dívida, Sentenças Judiciais e Despesas Financeiras.

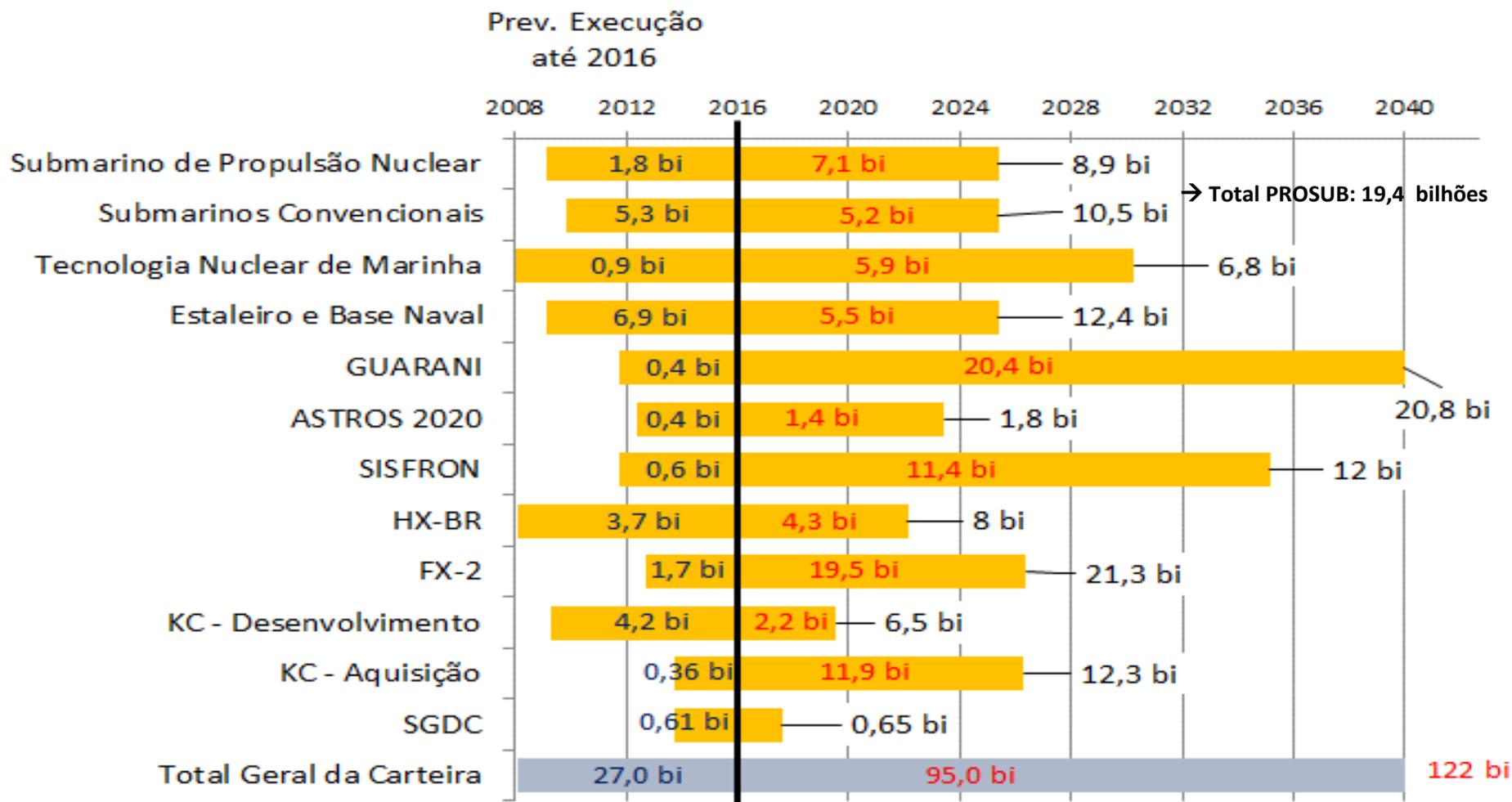
# Projeto de Lei Orçamentária para 2017\*

R\$ bilhões

Descrição	Pessoal, inclui Reformatados	Obrigatórias e Créd. Extraordinários	PAC	Discricionárias	Total do Orçamento do MD*	Part. % sobre Total
<b>TOTAL</b>	<b>69,6</b>	<b>7,1</b>	<b>6,0</b>	<b>8,2</b>	<b>90,8</b>	<b>100,0%</b>
Administração Central	0,3	0,1	0,5	0,7	1,6	1,8%
Marinha	18,6	1,7	2,3	1,8	24,4	26,9%
Exército	34,6	4,1	0,8	2,0	41,5	45,7%
Aeronáutica	16,2	1,2	2,3	3,5	23,3	25,6%

\* Exclui Dívida, Sentenças Judiciais e Despesas Financeiras.

**Carteira de projetos estruturantes do PAC da Defesa focada em transferência de tecnologia, indústria de defesa, retenção da mão-de-obra qualificada e geração de milhares de empregos diretos e indiretos.**



## Características Projetos do PAC na Administração Central do MD:



Empreendimento	Valores em R\$ milhões	Objeto
<b>AERONAVES DE EMPREGO-GERAL -H-X BR</b>	<b>Total do Projeto: 7.996,9 Executado até 2015 :3.268,3 LOA 2016: 447,7 PLOA 2017: 487,0</b>	<b>Produção, desenvolvimento e aquisição de 50 helicópteros</b>
<b>SATÉLITE GEOESTACIONÁRIO DE DEFESA E COMUNICAÇÕES - SGDC</b>	<b>Total do Projeto: 649,6 Executado até 2015: 490,8 LOA 2016: 117,8 PLOA 2017: 60,0</b>	<b>Obtenção do uso do direito da banda X do satélite de Defesa e Comunicações</b>

## Características Projetos do PAC na Marinha:

Empreendimento	Valores em R\$ milhões	Objeto
 <p><b>SUBMARINOS CONVENCIONAIS</b></p>	<p>Total do Projeto: 10.543,8                      Executado até 2015: 4.895,4                      LOA 2016: 493,6                      PLOA 2017: 1.062,0</p>	<p>Obtenção da tecnologia de produção e entrega de 4 submarinos</p>
<p><b>SUBMARINO DE PROPULSÃO NUCLEAR</b></p>	<p>Total do Projeto: 8.913,0                      Executado até 2015: 1.612,1                      LOA 2016: 247,6                      PLOA 2017: 364,6</p>	<p>Transferência de tecnologia e construção de 1 submarino de propulsão nuclear</p>
 <p><b>ESTALEIRO E BASE NAVAL</b></p>	<p>Total do Projeto: 12.391,3                      Executado até 2015: 6.525,6                      LOA 2016: 341,3                      PLOA 2017: 614,4</p>	<p>Construção de infraestrutura industrial e logística para construir, manter e operar os submarinos</p>
 <p><b>PROGRAMA NUCLEAR DE MARINHA - PNM</b></p>	<p>Total do Projeto: 5.878,6                      Executado até 2015: 673,1                      LOA 2016: 200,7                      PLOA 2017: 250,0</p>	<p>Dominar o ciclo do combustível nuclear e desenvolver e contruir uma planta nuclear de geração de energia elétrica</p>

## Características Projetos do PAC no Exército:

Empreendimento	Valores em R\$ milhões	Objeto
 <p><b>BLINDADOS GUARANI</b></p>	<p>Total do Projeto: 20.800,0                      Executado até 2015: 224,9                      LOA 2016: 146,3                      PLOA 2017: 332,0</p>	<p>Substituir as antigas viaturas Urutu e Cascavel por blindados mais modernos, ampliando a mobilidade terrestre e fomentando a indústria nacional</p>
 <p><b>SISTEMA ESTRATÉGICO - ASTROS 2020</b></p>	<p>Total do Projeto: 1.811,0                      Executado até 2015: 269,6                      LOA 2016: 117,9                      PLOA 2017: 122,0</p>	<p>Pesquisa, desenvolvimento e aquisição de mísseis táticos de longo alcance, foguetes guiados de elevada precisão, munições e componentes para manutenção</p>
 <p><b>MONITORAMENTO DE FRONTEIRAS - SISFRON</b></p>	<p>Total do Projeto: 11.992,0                      Executado até 2015: 421,3                      LOA 2016: 182,2                      PLOA 2017: 340,0</p>	<p>Fortalecer a presença e a capacidade de ação do Estado na faixa de fronteira, sob a égide do trinômio monitoramento/controle, mobilidade e presença</p>

## Características Projetos do PAC na Aeronáutica:

Empreendimento	Valores em R\$ milhões	Objeto
 <b>AERONAVES DE CAÇA - FX-2 (AQUISIÇÃO)</b>	<b>Total do Projeto: 21.290,0</b> <b>Executado até 2015: 198,6</b> <b>LOA 2016: 1.533,0</b> <b>PLOA 2017: 1.567,0</b>	<b>Transferência de tecnologia e aquisição de 36 aeronaves de caça multiemprego</b>
 <b>CARGUEIRO TÁTICO MILITAR – KC-390 (DESENVOLVIMENTO)</b>	<b>Total do Projeto: 6.481,4</b> <b>Executado até 2015: 3.812,8</b> <b>LOA 2016: 430,4</b> <b>PLOA 2017: 552,2</b>	<b>Desenvolvimento de cargueiro tático de 10 a 20 toneladas em sua versão de reabastecedor em voo</b>
<b>CARGUEIRO TÁTICO MILITAR – KC-X (AQUISIÇÃO)</b>	<b>Total do Projeto: 12.318,3</b> <b>Executado até 2015: 165,6</b> <b>LOA 2016: 195,2</b> <b>PLOA 2017: 200,0</b>	<b>Aquisição de 28 aeronaves</b>

# Entre outros resultados, os investimentos do PAC em Defesa

- **Incorporam tecnologias inovadoras;**
- **Ampliam investimentos, que “transbordam” para outros segmentos;**
- **Geram produtos exportáveis de alto valor agregado;**
- **Aprimoram a formação de servidores, técnicos e universitários;**
- **Geram milhares de empregos, alguns de nível muito sofisticado.**

# Importância Estratégica da Base Industrial de Defesa

- **Atividade Econômica**
  - ⇒ A participação do complexo de defesa e segurança no Brasil é da ordem de 3,7% do PIB (2014), com o volume de 202 bilhões de reais.
- **Emprego e renda**
  - ⇒ O setor de Indústria de Defesa no Brasil é responsável pela geração de 30 mil empregos diretos e outros 120 mil indiretos.
- **Comércio Exterior**
  - ⇒ O comércio exterior de Produtos de Defesa movimentou, entre 2003 e 2012, US\$ 247 bilhões, com média anual de US\$ 24,7 bilhões.
- **Multiplicadores Econômicos e Fiscais**
  - ⇒ Para cada R\$ 1,00 investido no Setor de Defesa e Segurança, o governo arrecada R\$ 0,55 em impostos, valor acima da média nacional.
- **Fomento à Base Industrial de Defesa**
  - ⇒ Esse é o principal objetivo do MD em relação à Indústria
  - ⇒ Dando prosseguimento às iniciativas de fomento, seguem-se os Eixos estruturantes de atuação do MD:

# Eixos Estruturantes de Atuação



# Eixos Estruturantes de Atuação

- **Incentivos Econômicos**

- ⇒ Fim das assimetrias tributárias entre os produtos nacionais e os adquiridos no exterior.
- ⇒ Ampliação do uso do Regime Especial para a Indústria de Defesa (RETID) e do Termo de Licitação Especial (Lei 12.598)

- **Promoção e Inteligência Comercial**

- ⇒ Incluir o Ministério da Defesa na Camex – MD é anuente do comércio exterior
- ⇒ Necessidade de política comercial e tarifária específica para o setor de defesa
- ⇒ Inclusão de capítulo de defesa nos acordos internacionais de compras públicas

- **Financiamento e Garantias**

- ⇒ Linha de crédito internacional por parte do BNDES para que países parceiros possam comprar produtos da base industrial de defesa do Brasil, aumentando a geração de emprego e renda no território nacional.
- ⇒ Uso do Fundo Garantidor de Exportações como colateral nas operações de *performance bond* (seguro de performance à exportação)
- ⇒ Permitir a participação dos fundos constitucionais e de desenvolvimento no financiamento dos produtos de defesa

# Eixos Estruturantes de Atuação

- **Estratégia governo à governo**
  - ⇒ Venda de produtos de defesa para países parceiros
  - ⇒ Reconhecimento mútuo de especificações realizadas por laboratórios brasileiros por parte dos países importadores
- **Agenda Regulatória**
  - ⇒ Política de exportação e importação de produtos de defesa
  - ⇒ Política Nacional de Acordos de Compensação Tecnológica, Industrial e Comercial
  - ⇒ Política Nacional da Indústria de Defesa
  - ⇒ Política de Obtenção de produtos de defesa
  - ⇒ Manual de procedimentos para uso do Termo de Licitação Especial (Lei 12.598)
- **Ciência, Tecnologia e Inovação**
  - ⇒ Estudo de descontingenciamento seletivo do Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (FNDCT).
  - ⇒ Desenvolvimento de novos mecanismos de fomento e financiamento para invenção e inovação

# Eixos Estruturantes de Atuação

- **Agenda Legislativa**

- ⇒ **Revisão da Lei 12.598 para ampliar o uso do instrumento do RETID por parte das empresas da Base Industrial de Defesa (poucas empresas se habilitaram devido a redação legislativa)**
- ⇒ **Isenção do Imposto de Importação (II) e do ICMS para a aquisição de insumos da BID por parte das Forças Armadas para colocar fim a assimetria tributária que prejudica a indústria nacional**
  - **Quando as forças armadas decidem efetuar uma compra no exterior, por imunidade tributária, não há incidência de imposto, seja ele ICMS ou II.**
  - **No entanto, se a compra é feita de uma empresa situada no Brasil, o ICMS e o imposto de importação passam a fazer parte do custo de aquisição, onerando as compras por parte das Forças Armadas. Com isso, exportamos empregos e deixamos de gerar renda e desenvolvimento econômico no Brasil.**

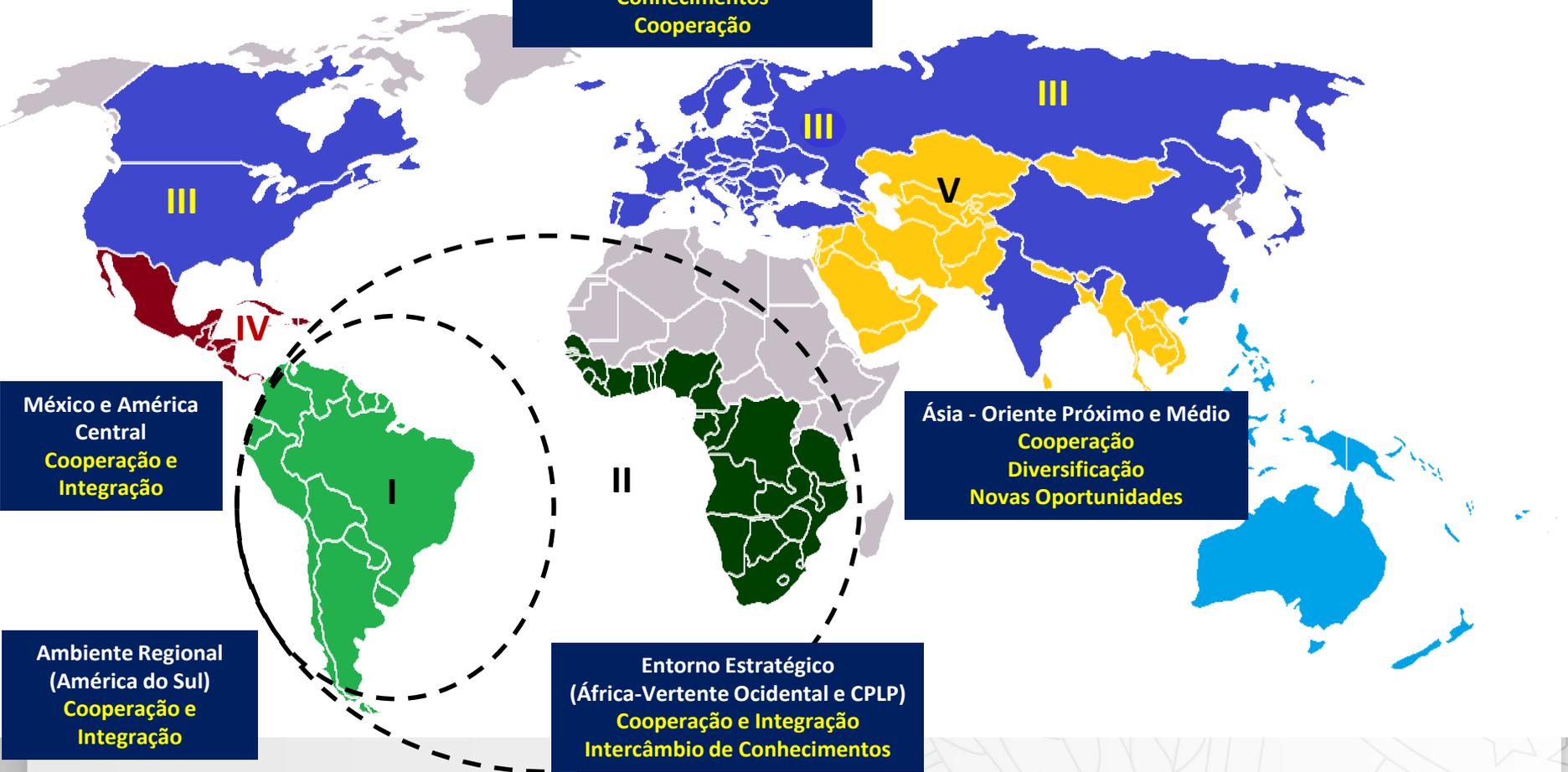
# Principais ameaças à Defesa Nacional

## Análise do cenário prospectivo:

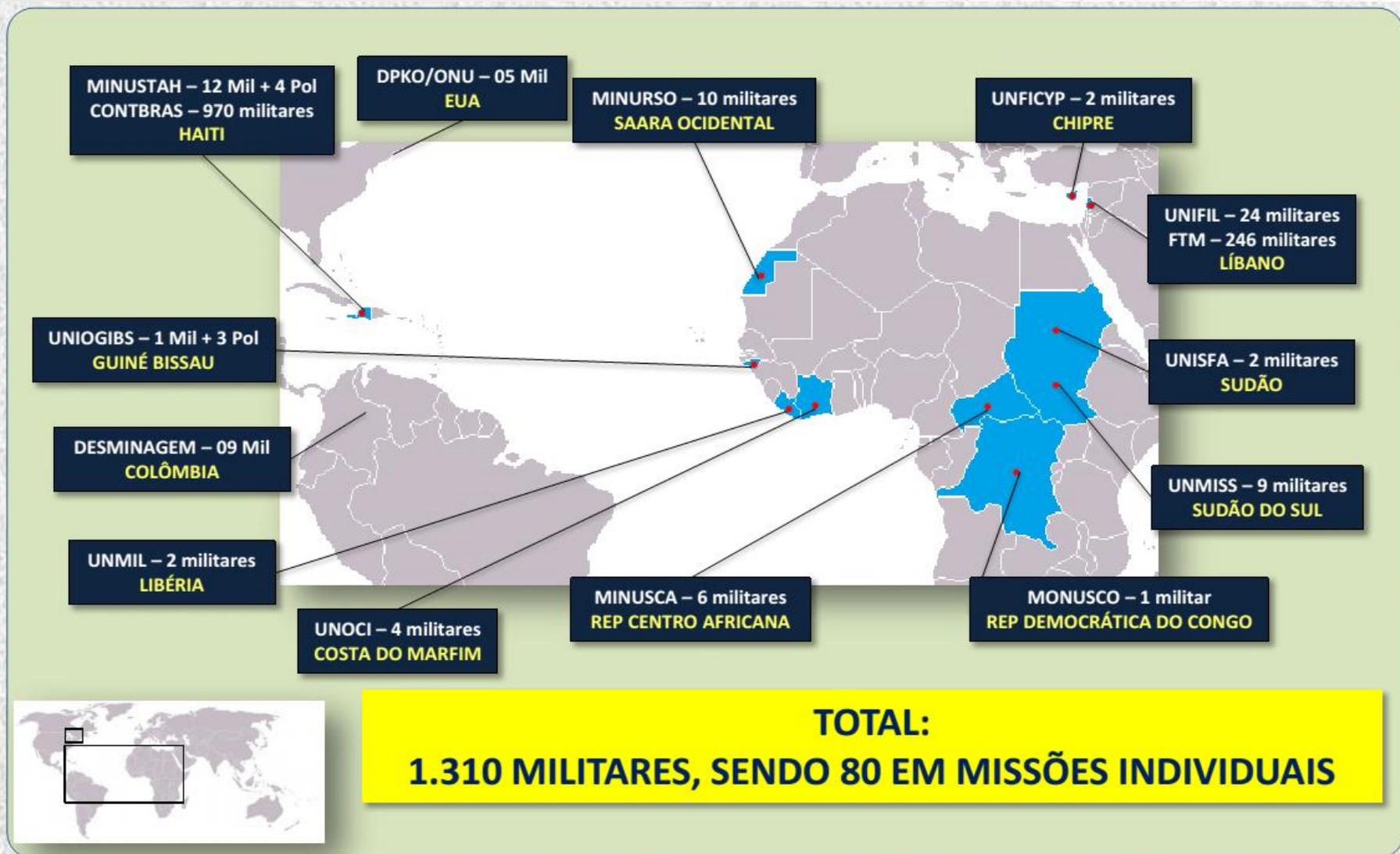
- ✓ Dependência tecnológica no campo militar (Indústria de Defesa)
- ✓ Escassez mundial de recursos naturais
- ✓ Terrorismo
- ✓ Crime organizado transnacional (atribuição subsidiária)
- ✓ Deterioração da Segurança Pública em algumas UF
- ✓ Hostilidades contra cidadãos e bens brasileiros no exterior
- ✓ Insuficiente capacidade operacional das Forças Armadas (Ponto Fraco)
- ✓ Vulnerabilidade dos sistemas de informação críticos
- ✓ Catástrofes naturais e pandemias (atribuição subsidiária)
- ✓ Instabilidades políticas e sociais (intraestatal) na América do Sul
- ✓ Militarização do Atlântico Sul

# Entorno Estratégico expandido

América do Norte, Europa e Ásia  
Conhecimentos  
Cooperação



# Participação militar brasileira em Operações de Paz da ONU e de Missão na OEA





MINISTÉRIO DA  
**DEFESA**

[defesa.gov.br](http://defesa.gov.br)