

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**  
*AJD - ASSOCIAÇÃO JUÍZES PARA A DEMOCRACIA*  
*Brasília, 27 de outubro de 2015*

# CÂMARA DOS DEPUTADOS

Comissão de Relações Exteriores e  
de Defesa Nacional - CREDN

## A POLÍTICA SOBRE DROGAS

AUDIÊNCIA PÚBLICA

Requerimento nº 74/2015

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

*AJD - ASSOCIAÇÃO JUÍZES PARA A DEMOCRACIA*

*Brasília, 27 de outubro de 2015*



**OEA**  
**ASSEMBLEIA GERAL**  
**2013**

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**  
*ASSOCIAÇÃO JUIZES PARA A DEMOCRACIA*  
**BRASIL**

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS



CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# THE WAR ON DRUGS



SOME WARS AREN'T MEANT TO BE WON

1961 - Convenção Única “sobre” entorpecentes

1971 - VIENA - Convênio “sobre” substâncias psicotrópicas  
(criminalização)

1988 – VIENA

Convenção das Nações Unidas

“contra”

o tráfico ilícito de entorpecentes e substâncias psicotrópicas

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# DIREITOS HUMANOS

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

## RECOMENDACIONES DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

“La aplicación de las Convenciones de la ONU sobre drogas debe estar sujeta al respeto de los estándares establecidos en el Sistema Internacional de Protección de los Derechos Humanos. En el plano domestico, instamos a los Estados **a que formulen propuestas de reforma legislativa que recojan los criterios planteados en este pronunciamiento**”

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**AG/DEC.73(XLIII-O/13)**

## DECLARAÇÃO DE ANTÍGUA GUATEMALA

**“POR UMA POLÍTICA INTEGRAL FRENTE AO PROBLEMA  
MUNDIAL DAS DROGAS NAS AMÉRICAS”**

(Aprovada na quarta sessão plenária, realizada em 6 de junho de 2013)

**AS MINISTRAS E OS MINISTROS DAS RELAÇÕES EXTERIORES E  
AS CHEFES E OS CHEFES DE DELEGAÇÃO DOS ESTADOS  
MEMBROS DA ORGANIZAÇÃO DOS ESTADOS AMERICANOS (OEA),  
reunidos em Antigua, Guatemala,  
por ocasião da realização do Quadragésimo Terceiro Período Ordinário  
de Sessões da Assembleia Geral da OEA,**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**RECONHECENDO** que **as experiências e os novos enfoques que vários governos e sociedades vêm apresentando em relação ao problema mundial das drogas podem ser fonte de aprendizagem global para a evolução das atuais políticas de drogas, especialmente quando levam em consideração a pessoa humana, seu entorno, a inclusão social e a dignidade humana, de acordo com critérios para reduzir os impactos negativos do abuso de drogas, levando em conta os princípios constantes dos instrumentos internacionais vigentes, inclusive as três convenções sobre drogas das Nações Unidas e os instrumentos internacionais de direitos humanos, consistente com as obrigações das partes;**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

## DECLARAM:

1. Que é fundamental que no Hemisfério se continue avançando, de maneira coordenada, na busca de soluções efetivas para o problema mundial das drogas, de acordo com um enfoque integral, fortalecido, equilibrado e multidisciplinar, **com pleno respeito aos direitos humanos e às liberdades fundamentais, que incorpore a saúde pública, a educação e a inclusão social** às medidas preventivas para fazer frente à criminalidade organizada transnacional e o fortalecimento das instituições democráticas, assim como a promoção do desenvolvimento local e nacional.

**CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS**



**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

# POLÍTICA DE DROGAS

**LÓGICA BÉLICA E  
SANITARISTA**

**IDEOLOGIA DE  
SEGURANÇA NACIONAL**

**IDEOLOGIA DA  
DEFESA SOCIAL**

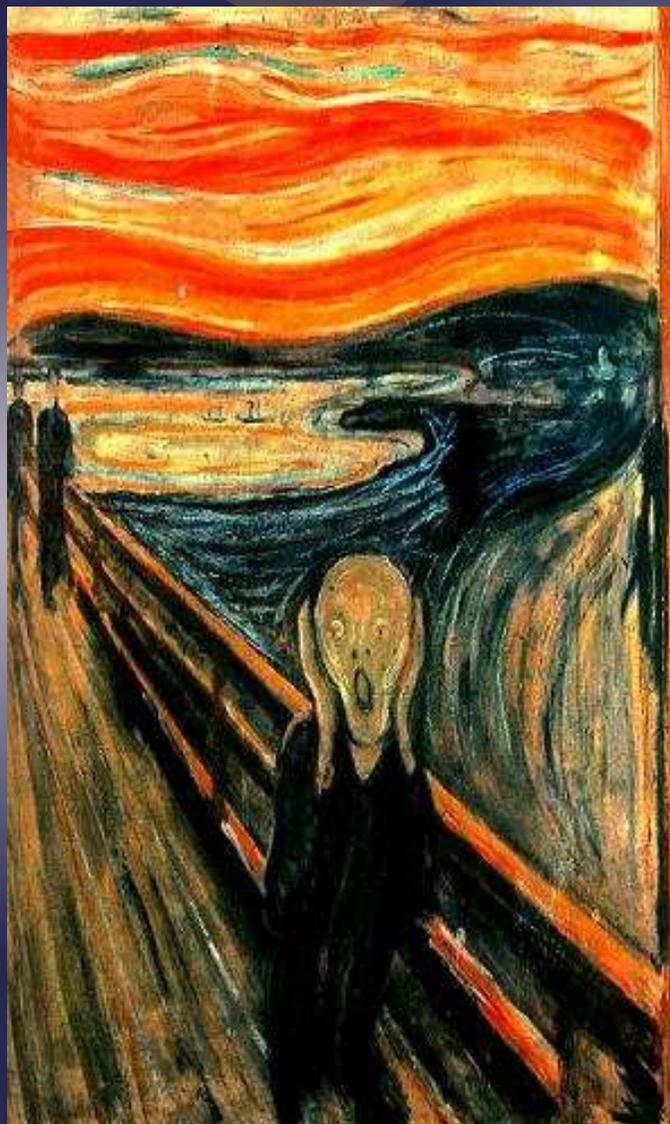
**DIREITO PENAL  
DO INIMIGO**

**MILITARIZAÇÃO DO  
COMBATE À DROGAS  
NA AMÉRICA LATINA**

**DISCURSO ECONÔMICO-  
TRANSNACIONAL  
CONVENÇÃO DE VIENA**

**IDEOLOGIA  
PROIBICIONISTA**

**INCREMENTO DA  
REPRESSÃO**



**LEI E ORDEM  
TOLERÂNCIA ZERO**

**PREVALÊNCIA DAS  
RAZÕES DE ESTADO**

**INDIFERENÇA PELAS  
RAZÕES DE DIREITO**

**POLÍTICA DE  
RECRUDESCIMENTO**

**DISCURSO MÉDICO-  
JURÍDICO-POLÍTICO**

**MODELOS PUNITIVOS  
MORALIZADORES**

**INTERVENCIONISMO NO  
ÂMBITO PRIVADO  
INDIVIDUALISTA**

**TRATAMENTO PUNITIVO  
DO USO PESSOAL**

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

**CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS**

# **ESTADO DE DIREITO DEMOCRÁTICO**

# **PRINCÍPIOS PARA A CRIMINALIZAÇÃO DAS CONDUTAS**

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# CRIMINALIZAÇÃO

## **PRINCÍPIO DA IDONEIDADE**

*a criminalização deve ser um meio útil para controlar um determinado problema social*

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

# **CRIMINALIZAÇÃO** **INÚTIL / INEFICAZ**

***GASTAMOS MUITO***  
***PRENDEMOS MUITO***  
***MATAMOS MUITO***  
***APREENDEMOS MUITO***

***CONSUMO AUMENTOU***  
***PREÇO CAIU***  
***OFERTA AUMENTOU***  
***MUITO MAIS***

***VIOLAÇÃO AO***  
***PRINCÍPIO DA IDONEIDADE***

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# Declaração da Comissão Latino- Americana sobre Drogas e Democracia

*Drogas e Democracia:  
rumo a uma mudança de paradigma*

**“UMA GUERRA PERDIDA”**

Colômbia / México / Brasil / Bolívia / Peru / Venezuela /  
Argentina / Nicarágua / Costa Rica / Argentina

[www.drogasedemocracia.org](http://www.drogasedemocracia.org)  
email: [ilona@drogasydemocracia.org](mailto:ilona@drogasydemocracia.org)

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

## ***PRINCÍPIO DA RACIONALIDADE***

***no processo de criminalização devem ser considerados os benefícios e os custos sociais causados pela adoção da medida proibicionista criminalizadora***

**CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS**

## **AMÉRICA LATINA**

**os níveis de consumo continuam se expandindo**

**elevadíssimo custo humano**

**ameaças às instituições democráticas**

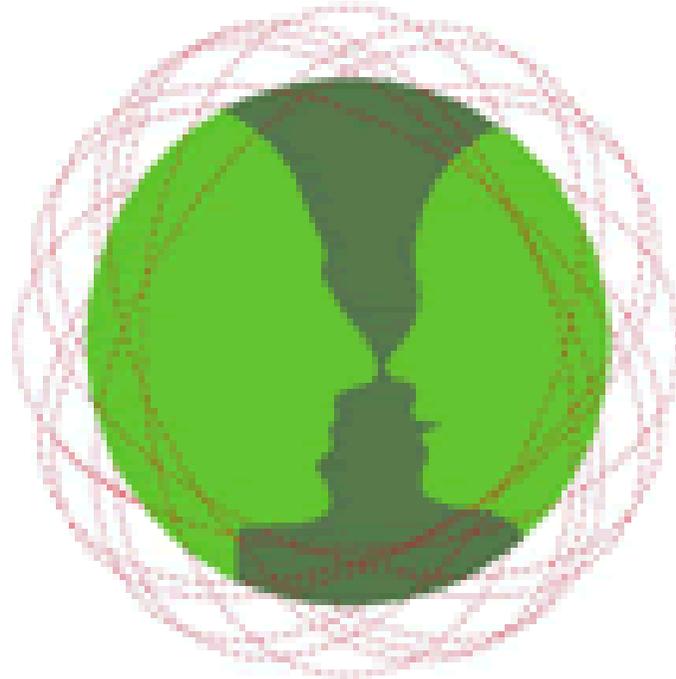
**aumento do crime organizado ligado ao narcotráfico e ao controle de mercados e territórios por parte dos grupos criminosos**

**crescimento da violência**

**infiltração do crime organizado nas instituições democráticas**

**corrupção dos funcionários públicos, do sistema judiciário, dos governos, do sistema político e, particularmente, das forças policiais encarregadas de manter a lei e a ordem**

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**



**CLAT 5**  
**2009 PORTO**  
**PORTUGAL**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

## **DECLARAÇÃO DO PORTO (CLAT-5) – 2009**

DECLARAÇÃO DE MAGISTRADOS LATINOS SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS  
EM MATÉRIA DE DROGAS E DIREITOS HUMANOS

**SACRIFÍCIO DA SAÚDE PÚBLICA para a preservação da segurança pública**

**REPRESSÃO GEROU MERCADO ILÍCITO, VIOLENCIA E CORRUPÇÃO**

**SATURAMENTO E DESGASTE DO SISTEMA JUDICIAL**

**SUPERLOTAÇÃO DO SISTEMA PENITENCIÁRIO.**

**VIOLAÇÃO AO DIREITO À SAUDE**

**IMPEDIMENTO OU DIFICULDADE DE ACESSO AO SISTEMA DE SAÚDE**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

## **DECLARAÇÃO DO PORTO (CLAT-5) – 2009**

DECLARAÇÃO DE MAGISTRADOS LATINOS SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS EM MATÉRIA DE  
DROGAS E DIREITOS HUMANOS  
DECLARAÇÃO DO PORTO DE 10 DE JULHO DE 2009

**É NECESSÁRIO EXPANDIR O CONCEITO  
DE REDUÇÃO DE DANOS:**

**a redução da violência que os  
departamentos estatais produzem**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

## DECLARAÇÃO DE ROMA – 2011

DECLARAÇÃO DE MAGISTRADOS LATINOS SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS  
EM MATÉRIA DE DROGAS E DIREITOS HUMANOS

“voltamos a insistir no fracasso da  
*guerra global contra as drogas*  
e nas suas gravíssimas consequências  
para os indivíduos e para toda a  
sociedade”

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS



**A GUERRA  
CONTRA AS DROGAS  
MATA MAIS DO QUE AS DROGAS**

The Observer, 8.8.2010

"War on drugs: why the US and Latin America could by now to end a fruitless 40-year struggle"

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**OEA - AG/DEC.73 (XLIII-O/13)**

## DECLARAÇÃO DE ANTÍGUA GUATEMALA

**COMOVIDOS** com as numerosas vidas humanas perdidas e interrompidas e o grande sofrimento causado pelo problema mundial das drogas;

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

# PRINCÍPIO DA SUBSIDIARIEDADE

*De acordo com a principiologia do Estado-Penal Mínimo e da ultima ratio, a criminalização somente se justifica quando não houver outros meios ou alternativas para o enfrentamento do problema social a ser arrostado*

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# ALTERNATIVAS

REGULAMENTAÇÃO E CONTROLE

ACOLHIMENTO/ ASSISTÊNCIA

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

*“O Estado, sob o pretexto de cumprir o dever de prestar proteção, está, na verdade, de forma simbólica, sobrepondo a política criminal à política social, ou, em outras palavras, está criminalizando a política social”*

*Alessandro Barata*

Funções instrumentais e simbólicas do direito penal: lineamento de uma teoria do bem jurídico.  
Revista Brasileira de Ciências Criminais, SP, RT, ano 2, n. 5, 1992, p. 12

# CRIMINALIZAÇÃO PROMOCIONAL

em um Estado Democrático de  
Direito, que respeita a dignidade da  
pessoa, também não se deve  
criminalizar qualquer conduta para  
promover valores, bens ou interesses,  
por mais relevantes que sejam

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS



دالسيو ماحادو / برزيل  
DALCIO MACHADO / BRAZIL

222/19

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

## **Lei nº 11.343, de 23 de agosto de 2006**

### **TÍTULO III DAS ATIVIDADES DE PREVENÇÃO DO USO INDEVIDO, ATENÇÃO E REINserÇÃO SOCIAL DE USUÁRIOS E DEPENDENTES DE DROGAS.**

**Art. 28.** Quem adquirir, guardar, tiver em depósito, transportar ou trazer consigo,  
**para consumo pessoal,**  
drogas sem autorização ou em desacordo com  
determinação legal ou regulamentar será submetido  
às seguintes penas:

- I - advertência sobre os efeitos das drogas;**
- II - prestação de serviços à comunidade;**
- III - medida educativa de comparecimento a programa ou curso educativo.**

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**A CRIMINALIZAÇÃO PRIMÁRIA DO  
PORTE PARA CONSUMO PESSOAL**

**PRINCÍPIO DA LESIVIDADE**

**PRINCÍPIO DA IGUALDADE**

**PRINCÍPIO DA INTIMIDADE DA VIDA PRIVADA**

**PRINCÍPIO DO RESPEITO À DIFERENÇA**

TRIBUNAL DE JUSTIÇA DE SÃO PAULO  
ACÓRDÃO da 6ª Câmara C do 3º Grupo da Seção Criminal  
31 de março de 2008  
Processo Criminal nº 01113563.3/0-0000-000  
Apelante: Ronaldo Lopes  
Comarca de São José do Rio Pardo

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

**CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS**



**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**A CRIMINALIZAÇÃO PRIMÁRIA  
DO PORTE PARA CONSUMO PESSOAL**

**PRINCÍPIO DA LESIVIDADE**

**ALTERIDADE**

**X**

**“CONSUMO PESSOAL”**

proteção a bens jurídicos de terceiros

punição por auto-lesão (perigo de auto-lesão)

**BEM JURÍDICO: não é a saúde pública**

**PERIGO ABSTRATO À INCOLUMIDADE PÚBLICA:  
inaceitável no sistema penal dos Estados Democráticos de Direito**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS



JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

**CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS**



**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**A CRIMINALIZAÇÃO PRIMÁRIA  
DO PORTE PARA CONSUMO PESSOAL**

**PRINCÍPIO DA IGUALDADE**

**DROGAS ILÍCITAS x DROGAS LÍCITAS**

**ELEIÇÃO DAS DROGAS ILÍCITAS  
POR CRITÉRIOS  
POLÍTICOS E ECONÔMICOS  
NO ÂMBITO DO PODER EXECUTIVO**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES



CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**CIGARRO MATARÁ 1 BILHÃO DE PESSOAS NESTE SÉCULO**



JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**A CRIMINALIZAÇÃO PRIMÁRIA  
DO PORTE PARA CONSUMO PESSOAL**

**PRINCÍPIO DA INTIMIDADE  
E DA VIDA PRIVADA**

**SEPARAÇÃO  
ENTRE O DIREITO E A MORAL**

**INTERVENÇÃO ESTATAL DE ÍNDOLE REPRESSIVA E DE  
CARÁTER PENAL NO ÂMBITO DAS OPÇÕES PESSOAIS**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**“Da pele para dentro  
começa minha exclusiva jurisdição.  
Eu elejo aquilo que pode ou não  
cruzar essa fronteira.  
Sou um Estado soberano,  
e os limites de minha pele resultam  
muito mais sagrados que  
os confins políticos de qualquer país”**

**ESCOHOTADO**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**A CRIMINALIZAÇÃO PRIMÁRIA  
DO PORTE PARA CONSUMO PESSOAL**

**PRINCÍPIO DO RESPEITO À DIFERENÇA  
E À DIGNIDADE HUMANA**

**REPROVAÇÃO POR OPÇÃO MORAL DO INDIVÍDUO  
QUE NÃO SEGUE O PADRÃO IMPOSTO PELO ESTADO**

**ESPÉCIE DE ELIMINAÇÃO SOCIAL DOS DESIGUAIS**

**DESRESPEITO ÀS OPÇÕES PESSOAIS**

**ESTIGMATIZAÇÃO DOS DIFERENTES  
(USUÁRIOS DE DROGAS)**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# A POLÍTICA DE DROGAS

PRINCÍPIO DA IDONEIDADE

PRINCÍPIO DA RACIONALIDADE

PRINCÍPIO DA SUBSIDIARIEDADE

PRINCÍPIO DA LESIVIDADE

PRINCÍPIO DA IGUALDADE

PRINCÍPIO DA INTIMIDADE DA VIDA PRIVADA

PRINCÍPIO DO RESPEITO À DIFERENÇA

**DIGNIDADE HUMANA**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# POLÍTICA DE DROGAS VIOLA DIREITO À SAÚDE

*USUÁRIO*

*ESTIGMATIZADO - DELINQUENTE*

*MARGINALIZADO - CLANDESTINIDADE*

*PRIVADO - AÇÕES TERAPÊUTICAS*

*desigualdades sociais são reforçadas*

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**POLÍTICA DE DROGAS VIOLA  
DIREITO À SAÚDE**

***IMPEDE OU DIFICULTA  
a ação de políticas  
assistenciais e preventivas***



CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# ONU

## Relatório Anual sobre Drogas, UNDOC 2009

**“não se deve sacrificar a saúde pública para preservar a segurança pública, mas, sim, deve ser garantido o acesso universal ao tratamento da toxicodependência, como um dos melhores meios para a redução do mercado ilegal de drogas”**

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS



JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

**CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS**



**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

# PORTUGAL

DESCRIMINALIZOU O PORTE PARA CONSUMO PESSOAL

HIV

MORTES DIMINUIRAM

USO POR  
ADOLESCENTE

DIMINUIU

CONSUMO  
MACONHA

MAIS BAIXAS TAXAS  
DA EUROPA

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**JURISTAS  
JUÍZAS e JUÍZES**

LUIZ FLAVIO GOMES    ALBERTO SILVA FRANCO  
ALEXANDRE MORAIS DA ROSA    DIMITRI DIMOULIS  
MARIA LÚCIA KARAN    EUGÉNIO RAÚL ZAFFARONI  
OTÁVIO DIAS DE SOUZA FERREIRA    LUIS GRECO  
CRISTIANO AVILA MARONA    ALEX VON HIRSCH  
SALO DE CARVALHO    2ª AUDITORIA MILITAR  
5ª e 6ª Câmaras do TJ/RS    RUBENS CASARA  
CLAUS ROXIN    JANAÍNA CONCEIÇÃO PASCHOAL

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**JURISTAS  
JUÍZAS e JUÍZES**

AMILTON BUENO DE CARVALHO ROSA DEL OLMO  
VERA MALAGUTI BATISTA RUTH DE AQUINO  
THEODOMIRO DIAS NETO RENÉ ARIEL DOTTI  
PAULO BONAVIDES LICURGO DE CASTRO SANTOS  
LEONARDO MARTINS ANDRESSA BARBOSA FELIX  
LUCIANA BOITEAUX ROBERTO SOARES GARCIA  
MARCELO DA SILVEIRA CAMPOS JUAREZ TAVARES  
RODOLFO DE ALMEIDA VALENTE JUAREZ CIRINO  
CESAR ROBERTO BITENCOURT

JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES

CÂMARA DOS DEPUTADOS - CREDN  
A POLITICA DE DROGAS

**JURISTAS  
JUÍZAS e JUÍZES**

**ALEXANDRE BIZZOTTO ALESSANDRO BARATA**

**RAÚL CERVINI ANDREIA DE BRITO RODRIGUES**

**KAI AMBOS PEDRO VIEIRA ABRAMOVAY**

**JORGE FIGUEIREDO DIAS NILO BATISTA**

**FERNANDA SOUZA PEREIRA DE LIMA CARVALHO**

**MARCOS AUGUSTO RAMOS PEIXOTO**

**MARCELO SEMER BOAVENTURA DE SOUZA SANTOS**

**BRUNO CORTINA CAMPOPIANO GERIVALDO NEIVA**

**FERNANDO ANTONIO DE LIMA**

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**

*“Há um tempo em que é preciso abandonar as roupas usadas, que já têm a forma do nosso corpo, e esquecer os nossos caminhos, que nos levam sempre aos mesmos lugares.*

*É o tempo da travessia:  
e, se não ousamos fazê-la, teremos ficado, para sempre, à margem de nós mesmos”*





obrigado

**JOSÉ HENRIQUE RODRIGUES TORRES**  
**AJD – ASSOCIAÇÃO JUÍZES PARA A DEMOCRACIA**  
*Brasília, 27 de outubro de 2015*