



Programa Nacional de Direitos Humanos - 3

Audiência Pública Câmara dos Deputados
20 de abril

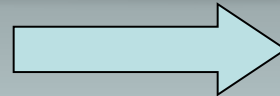
Paulo Vannuchi
Ministro de Estado-Chefe da SDH/PR



Programas Nacionais de Direitos Humanos

PNDH I 1996

- Foco nos Direitos Cíveis e Políticos
- 228 propostas de ações governamentais



PNDH II 2002

- Direitos Cíveis e Políticos
- Incorpora Direitos Econômicos Sociais e Culturais
- 518 propostas de ações governamentais

PNDH - 3 2009

- Eixos orientadores e diretrizes transversais
- 521 ações programáticas





Histórico – Contexto Internacional

- **1948** – Declaração Universal dos Direitos Humanos
 - Contexto pós-Segunda Guerra Mundial
 - Artigo 1º. Todos nascem livres e iguais em dignidade e direitos
 - Princípios fundamentais: liberdade, igualdade e fraternidade
- **1966** – Pacto Internacional sobre Direitos Civis e Políticos e Pacto Internacional sobre Direitos Econômicos, Sociais e Culturais (1992)
- **1969** – Convenção Americana sobre Direitos Humanos – OEA (1992)
- **1998** – Submissão à jurisdição da Corte Interamericana de Direitos Humanos



Histórico – Contexto Internacional

1993 – Declaração e Programa de Ação de Viena da ONU

Direitos Humanos são:

- ✓ Universais
 - ✓ Indivisíveis
 - ✓ Interdependentes
-
- **Parágrafo 71: Viena recomenda que cada Estado considere a conveniência de elaborar um plano nacional de ação para promover e proteger os direitos humanos**



Histórico – Contexto Brasileiro

1988 - Constituição Federal

- Cidadania e dignidade da pessoa humana como principais fundamentos do Estado Brasileiro (Art. 1º, II e III)

Congresso Nacional

- **1995:** Criação da CDHM na Câmara dos Deputados
- **2005:** Criação da CDH no Senado Federal

Governo Federal - Secretaria de Direitos Humanos



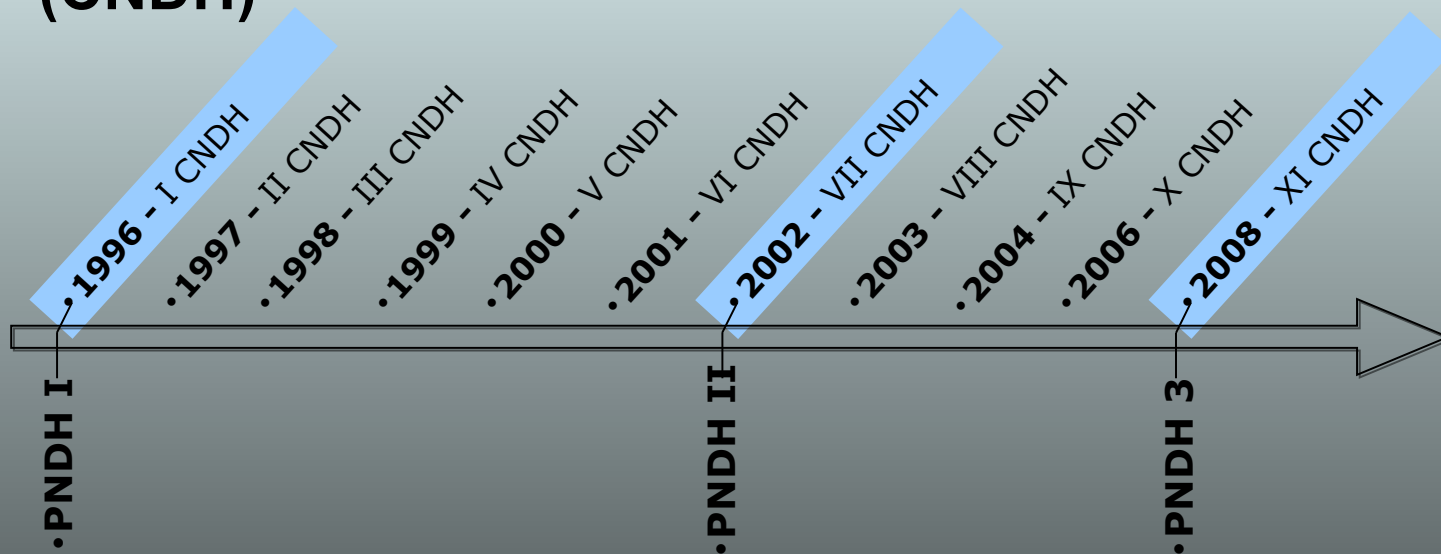


Participação Democrática

- **Art 1º da Constituição Federal**

Parágrafo único. Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição.

- **Conferências Nacionais de Direitos Humanos (CNDH)**





11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos (2008)

- **Objetivo:** formular propostas para a revisão e a atualização do Programa Nacional de Direitos Humanos
- Convocada por decreto presidencial, de 29 de abril de 2008
- **Organizadores**
 - ✓ SEDH/PR
 - ✓ CDHM/CD
 - ✓ Fórum de Entidades Nacionais de DH (FENDH)



11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos (2008)

Etapa nacional precedida por:

- ✓ **27 Conferências** em todos os estados e no Distrito Federal, prévias à etapa nacional (agosto a outubro)
- ✓ **137 Encontros** prévios às etapas estaduais e distrital: conferências livres, regionais, territoriais, municipais ou pré-conferências (maio a agosto)
- ✓ **14 mil pessoas** participaram do processo de revisão e atualização do PNDH II e elaboração do PNDH-3



Processo de elaboração do PNDH-3 (2009)

- ✓ **Coordenação da SEDH/PR**
 - ✓ Reuniões, seminários e oficinas
 - ✓ Especialistas: subsídios para a revisão e atualização do PNDH

- ✓ **Participação dos Ministérios**
 - ✓ Elaboração conjunta e validação das ações programáticas

- ✓ **Participação do Poder Legislativo**
 - ✓ CDHM no GT tripartite
 - ✓ Audiência pública

- ✓ **Participação da Sociedade Civil**
 - ✓ GT tripartite
 - ✓ Consulta pública pelo site



Referências do PNDH-3

- ✓ 702 resoluções aprovadas na 11ª Conferência Nacional dos Direitos Humanos
- ✓ Deliberações aprovadas nas 50 conferências nacionais temáticas realizadas pelo Governo Federal até 2008
- ✓ Convenções e tratados internacionais de Direitos Humanos ratificados pelo Estado brasileiro
- ✓ Recomendações dos comitês de monitoramento da implementação das Convenções de DH da ONU e da OEA e recomendações dos relatores especiais da ONU



Características do PNDH-3

- ✓ Subscrito por 31 Ministérios
- ✓ Define as diretrizes da Política de Direitos Humanos do Governo Federal
- ✓ Direitos Humanos como Política de Estado
- ✓ Responsabilidade do Estado brasileiro face aos compromissos assumidos internacionalmente
- ✓ Implementação progressiva: planos de ação bianuais
- ✓ Transversalidade dos eixos orientadores



Estrutura do PNDH-3

- **Eixo I:** Interação Democrática entre Estado e Sociedade Civil
- **Eixo II:** Desenvolvimento e Direitos Humanos
- **Eixo III:** Universalizar Direitos em um Contexto de Desigualdades
- **Eixo IV:** Segurança Pública, Acesso à Justiça e Combate à Violência
- **Eixo V:** Educação e Cultura em Direitos Humanos
- **Eixo VI:** Direito à Memória e à Verdade



PNDH-3 – Pontos Polêmicos

1. Amplitude do programa
2. Criação da Comissão Nacional da Verdade
3. Liberdade de imprensa
4. Mediação de conflitos agrários
5. União civil entre pessoas do mesmo sexo
6. Símbolos religiosos
7. Aborto
8. Taxação de grandes fortunas
9. Financiamento público de campanha
10. Direitos trabalhistas de profissionais do sexo
11. Plantio de monocultura



Criação da Comissão Nacional da Verdade

- **Direito à Memória e à Verdade**

- ✓ Acesso à informação
- ✓ Comissão da Verdade

- 1ª ação do PNDH-3 implementada

- ✓ Criação de GT para elaborar anteprojeto de lei

- Segundo informações da ONU, mais de 30 Comissões da Verdade já foram criadas

- O PNDH-3 não propõe a revisão da Lei de Anistia



Liberdade de imprensa

- ✓ Garantia do direito à comunicação democrática
- ✓ Mídia: papel fundamental na promoção de uma cultura em direitos humanos
- ✓ A radiodifusão usa o espectro eletromagnético, um bem público e finito. Funciona por meio de concessão pública e deve atender às finalidades constitucionais
- ✓ Propõe regulamentação do art. 221 da CF, não alteração – observado o art. 220 e demais disposições constitucionais
- ✓ As ações estão de acordo com os meios legais previstos pela CF para a proteção da sociedade das violações de princípios fundamentais
- ✓ Não propõe comissão de governo ou órgão de controle social

- Ações PNDH-3:
 - ✓ Propor marco legal
 - ✓ Elaborar critérios de respeito aos direitos humanos nos meios de comunicação
 - Modelo da campanha “quem financia a baixaria é contra a cidadania”, realizada pela Câmara dos Deputados.



Mediação de Conflitos Agrários

- ✓ Solução pacífica de controvérsias, assegurando a proteção dos direitos humanos
- ✓ Acesso à justiça no campo e na cidade

Ação PNDH-3:

- ✓ Propor projeto de lei priorizando audiência coletiva como forma de mediação
- Plano Nacional de Combate à Violência no Campo (2006)
- Manual de diretrizes da Ouvidoria Agrária Nacional (2008)
- Recomendação do Conselho Nacional de Justiça (2009)
- 12 Tribunais de Justiça estaduais recomendam oitiva prévia do MP, Incra e Institutos de Terras em ações possessórias coletivas
- Redução significativa de mortes em um período de 6 anos: 42 em 2003 para 11 em 2009, segundo a Ouvidoria Agrária Nacional (2010), e para 25 no mesmo ano, segundo a CPT.



União Civil entre Pessoas do mesmo Sexo

- ✓ Igualdade de todos perante a lei, sem discriminação de qualquer natureza
- ✓ Toda pessoa tem o direito de constituir família, independentemente de sua orientação sexual ou identidade de gênero (Princípios de Yogyakarta - 2006)
- ✓ Estados devem adotar medidas legislativas e administrativas para garantir esse direito

Brasil:

- **2008:** Resoluções da 1ª Conferência Nacional LGBT
- **2009:** Atendimento a 2357 pessoas em 12 Centros de Referência de Prevenção e Combate à Homofobia. 25% alegam violência física ou verbal
- 08 leis estaduais e 14 municipais reconhecem o dia contra a homofobia
- Decisões da Justiça de 09 estados e do DF já reconheceram a união civil entre pessoas do mesmo sexo: SP, ES, MG, RS, GO, AC, PI, MT, AL

Mundo:

- 8 países reconhecem o matrimônio entre pessoas do mesmo sexo, 22 reconhecem a união civil e 17 a adoção por famílias homoparentais
- 13 países/unidades da federação/sub-regiões proíbem expressamente em suas constituições ou legislações a discriminação por orientação sexual



Símbolos religiosos

✓ Declaração sobre a Eliminação de Todas as Formas de Intolerância e Discriminação fundadas na Religião (ONU, 1981)

✓ Art. 19, I, CF: É vedado à União, aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios estabelecer cultos religiosos ou igrejas, subvencioná-los, embaraçar-lhes o funcionamento ou manter com eles ou seus representantes relações de dependência ou aliança, ressalvada, na forma da lei, a colaboração de interesse público

- ✓ No Brasil, há 43 religiões distintas, aparte as consideradas em conjunto, pessoas sem religião ou religião indefinida (Censo IBGE, 2000)
- ✓ Maioria católica não deve sobrepor-se às outras religiões

Ações PNDH-3:

- Desenvolver mecanismos para impedir a ostentação de símbolos religiosos em estabelecimentos públicos da União



Aborto

- ✓ Questão de saúde pública no mundo e no Brasil
- ✓ Redução da mortalidade materna por abortamento inseguro (Plataforma de Cairo – 1994)
- ✓ Garantia dos direitos sexuais e direitos reprodutivos da mulher (Declaração de Beijing – 1995)
- ✓ Revisar a legislação punitiva que trata da interrupção voluntária da gravidez (Prioridade do I Plano Nacional de Políticas para as Mulheres - 2003)
- ✓ Promover a assistência obstétrica qualificada e humanizada incluindo a atenção ao abortamento inseguro de forma a reduzir a morbimortalidade materna (Prioridade do II Plano Nacional de Políticas para as Mulheres - 2008)
- ✓ O Comitê da ONU para Eliminação da Discriminação contra a Mulher (CEDAW) recomenda ao Brasil a revisão da legislação que penaliza o aborto



Aborto

Mundo:

- 56 países permitem o aborto (interrupção da gravidez somente até 20 semanas): 39,3% da população mundial
- Número de abortos por ano: 46 a 55 milhões
- Estimativa de que 20 milhões de abortos sejam realizados de forma clandestina e em condições precárias, resultando na morte de 80 mil mulheres por ano

Fonte: Organização Mundial da Saúde da ONU

Brasil:

- Permitido em caso de estupro ou para salvar a vida da mulher
- Estimativa de ocorrência de 1 milhão de abortos por ano
- 250 mil internações/ano no SUS para tratamento de complicações (infecções, hemorragias, danos no útero ou pelo efeito de agentes tóxicos usados para induzimento)
- 5ª causa de mortalidade materna

Fonte: Sistema Único de Saúde e Comitê Latino-americano e do Caribe para a Defesa dos Direitos da Mulher.



Apoio ao PNDH-3

- ✓ Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil
- ✓ Conselho Nacional de Procuradores-Gerais dos Estados e da União
- ✓ Associação Nacional dos Defensores Públicos
- ✓ Conselho Federal de Psicologia
- ✓ Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência
- ✓ Central Única dos Trabalhadores
- ✓ Confederação Nacional dos Trabalhadores na Agricultura
- ✓ Federação Nacional dos Jornalistas
- ✓ Federação Nacional dos Médicos
- ✓ Movimento Nacional de Direitos Humanos
- ✓ ABONG
- ✓ Plataforma DHESCA – Brasil
- ✓ Carta ao Presidente da República, assinada por:

D. Paulo Evaristo Arns; D. Pedro Casaldaliga; Chico Buarque de Holanda; Antonio Candido; Candido Mendes; Abdias do Nascimento; Clarice Herzog; Tereza de Lourdes Martins Fiel; Fernando Moraes; Margarida Genevois; Paulo Sergio Pinheiro; Maria Victoria Benevides; Marilena Chauí; Elzita de Santa Cruz Oliveira.