

**Seminário “Os projetos estratégicos das Forças Armadas:  
contribuição ao desenvolvimento nacional”**

# **Plano Plurianual do Governo Federal, Estratégia de Desenvolvimento, Política Industrial e Investimentos em Defesa**

**Bráulio Santiago Cerqueira**  
Diretor  
MPOG/SPI

**Brasília – DF**  
**Mai. 2014**



Ministério do  
**Planejamento**



# SUMÁRIO

1. O Plano Plurianual (PPA) 2012-2015
2. A **dimensão estratégica** do PPA 2012-2015, desenvolvimento produtivo e **Defesa**
3. A **dimensão tática** do PPA 2012-2015 e a política industrial
4. A **dimensão operacional** do PPA 2012-2015, PAC 2 e investimentos do Governo Federal em Defesa

# O PPA 2012-2015

- O Plano Mais Brasil e a natureza do PPA:
  - = instrumento constitucional destinado a organizar e viabilizar a ação pública com vistas ao **cumprimento dos fundamentos e objetivos da República**, em especial a **soberania nacional** e o desenvolvimento **social**
  - ≠ programação plurianual das despesas

# O PPA 2012-2015



# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa

- Macrodesafios da estratégia de desenvolvimento do PPA e Defesa Nacional:
  - **Projeto Nacional de Desenvolvimento**
  - Erradicação da Pobreza Extrema
  - **Ciência, Tecnologia e Inovação**
  - Conhecimento, Educação e Cultura
  - Saúde, Previdência e Assistência Social
  - Cidadania
  - **Infraestrutura**
  - Democracia e Participação Social
  - **Integridade e Soberania Nacional**
  - Segurança Pública
  - Gestão Pública

# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa

- Projeto nacional de desenvolvimento: em termos econômicos, a estratégia é **fomentar a operação de três motores do investimento:**

**I. Expansão do mercado interno** a partir da melhoria da distribuição de renda e da produção e consumo de massas

**II. Investimentos em infra-estrutura**

**III. Ampliação das atividades baseadas em Recursos Naturais**

# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa

- Robustez dos motores do investimento e o prosseguimento da expansão produtiva são condicionados e potencializados por **dois processos intrínsecos ao desenvolvimento de uma base industrial de Defesa:**
  - a. Amplitude dos processos de **inovação**
  - b. Aprofundamento dos **encadeamentos produtivos**

# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa

- Organização das políticas públicas em 6 Eixos Estratégicos do Desenvolvimento:
  1. Macroeconomia para o Desenvolvimento
  2. Sistema de Proteção e Promoção Social
  3. Infraestrutura Econômica
  4. **Produção com Sustentabilidade e Inovação**
  5. Inserção Internacional
  6. Estado, Federalismo, Planejamento e Gestão



# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa

- Estratégia produtiva do PPA procura **articular** as **transformações sociais** em curso no país e as **oportunidades estratégicas de investimento** (infraestrutura econômica e social, pré-sal, **projetos estratégicos da defesa...**) na economia brasileira a **políticas de oferta voltadas ao adensamento produtivo, ganhos competitivos e sustentabilidade**
- Dupla dimensão do desenvolvimento produtivo:
  - resultado da expansão do consumo de massas e dos investimentos
  - pré-condição para a sustentação da expansão da riqueza e da renda

# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa

- Planejamento, coordenação e **parcerias ativas do Estado com estatais e setor privado** com vistas à articulação virtuosa de:
  - **Estímulos de demanda** - gasto social, **compras governamentais, projetos estratégicos das Forças Armadas**, investimentos do Governo...
  - **Políticas de oferta** - redução de custos financeiros (**BNDES, spreads bancários**) e tributários (**desonerações**), educação, crédito à inovação (**Finep**), conteúdo local, *offsets*...)

# Planejamento tático, política industrial e Defesa

## PPA 2012-2015, Plano Mais Brasil

- Organização das políticas públicas finalísticas por temas: 65 **Programas Temáticos** compostos por objetivos, metas e iniciativas (estas últimas vinculadas ao orçamento)
- Um programa específico de Defesa Nacional:
  - **2058 – Política Nacional de Defesa (R\$ 61,6 bilhões, 2012/15)**
- Outros programas com interface com a Defesa Nacional:
  - 2021 – Ciência, Tecnologia & Inovação
  - 2046 – Mar Zona Costeira e Antártida
  - 2055 – Desenvolvimento Produtivo
  - 2056 – Política Espacial
  - 2057 – Política Externa
  - 2059 – Política Nuclear

# Planejamento tático, política industrial e Defesa

## Plano Brasil Maior (política industrial do Governo Federal)

- 19 agendas de **competitividade setorial**
  - Conselho de Competitividade do **setor de Defesa, Aeronáutico e Espacial** (articulação Governo e iniciativa privada)
- 9 **coordenações sistêmicas** que definem ações transversais ao Plano
  - **Inovação**
  - **Investimento**

# Planejamento tático, política industrial e Defesa

## Plano Brasil Maior, avanços na agenda de Defesa

### ➤ Lei 12.598/2012

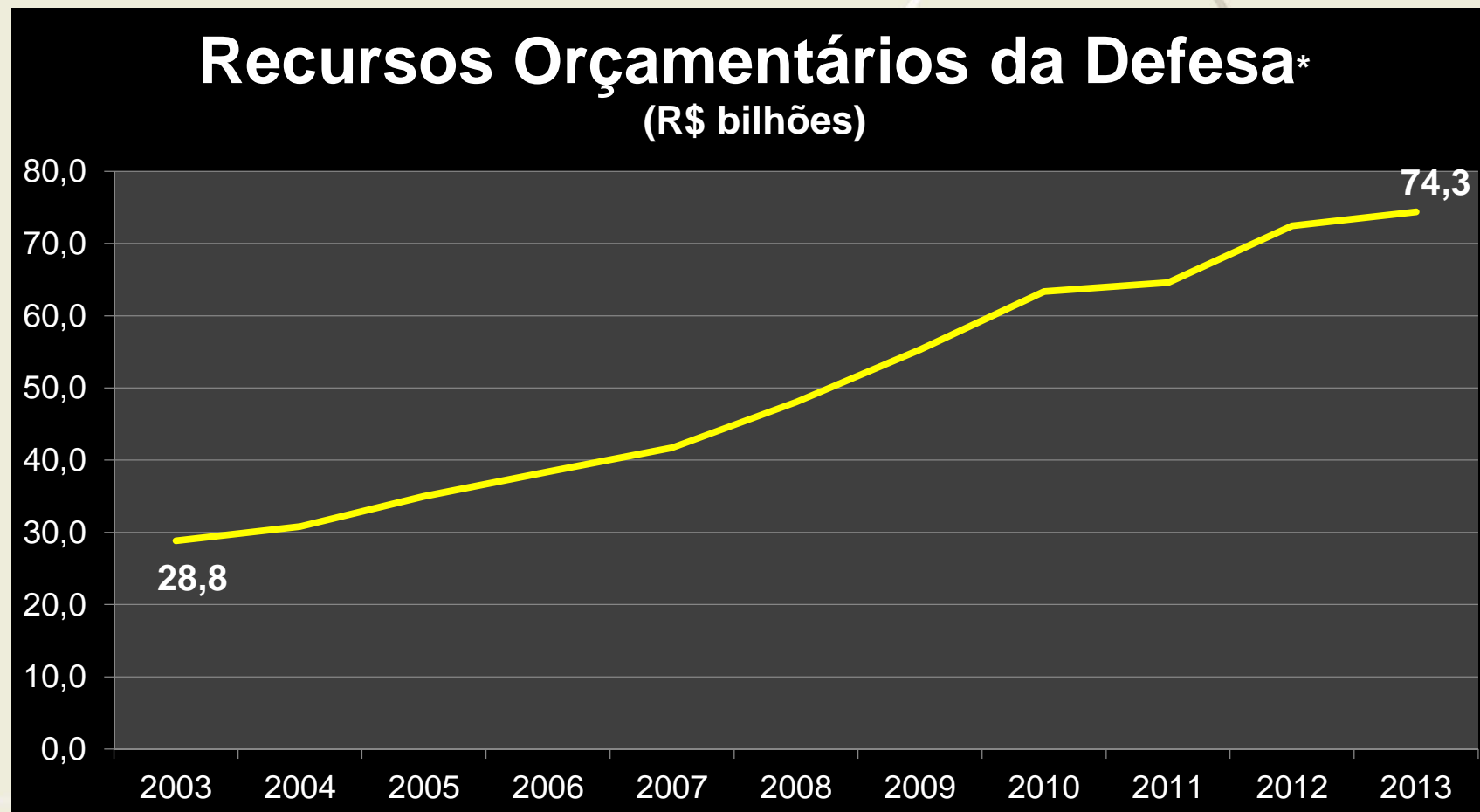
- Instituição do **Regime Especial de Compras, Contratação e Desenvolvimento de Produtos e Sistemas de Defesa**
- Criação do **Regime Especial Tributário** para a Indústria de Defesa –RETID
- Ambos os regimes beneficiam Empresas Estratégicas de Defesa (EED) que produzem ou desenvolvem bens de defesa nacional

# Planejamento tático, política industrial e Defesa

## Plano Brasil Maior, avanços na agenda de Defesa

- **Certificação das primeiras 26 empresas e dos 26 primeiros produtos estratégicos de defesa do País**
  - **Desoneração da cadeia produtiva** entre 13% e 18% para as Empresas Estratégicas de Defesa – EED
  - Redução das alíquotas de IPI, PIS/Pasep e Cofins

# Investimentos do Governo Federal em Defesa



\* Inclui LOA e créditos suplementares para despesas correntes e de capital do Ministério da Defesa  
Fonte: Sistema Integrado de Orçamento e Planejamento – SIOP  
Elaboração: MP/SPI

# Investimentos do Governo Federal em Defesa

➤ 2012 e 2013:

- **Inclusão de um grupo de projetos transformadores (estratégicos) da Defesa, conforme definição do Livro Branco de Defesa, na carteira do Programa de Aceleração do Crescimento 2 (PAC 2)**



# Investimentos do Governo Federal em Defesa

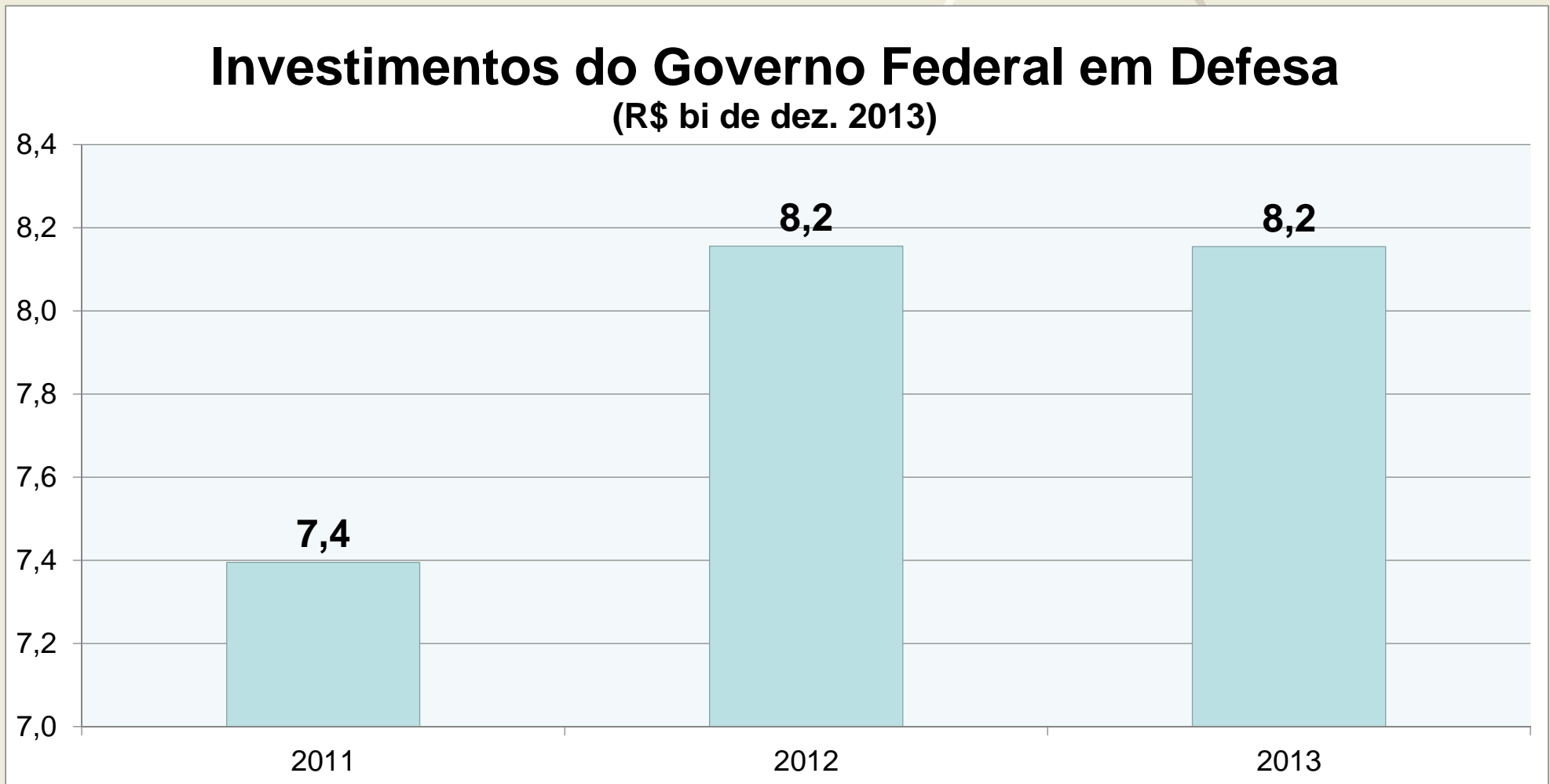
## ➤ Livro Branco de Defesa, projetos incluídos no PAC 2

Projeto	Prazo
Aquisição de Blindados Guarani	2012 - 2031
Desenvolvimento do Sistema de Defesa Estratégico Astros 2020	2011 - 2018
Sistema Integrado de Monitoramento de Fronteiras - SISFRON	2012 - 2022
Aquisição de Helicópteros - Projeto H-X BR	2009 - 2020
Desenvolvimento de Avião Cargueiro (Projeto KC-X)	2009 - 2016
Submarino Nuclear	2009 - 2025
Submarinos Convencionais	2010 - 2025
Implantação de Estaleiro e Base Naval	2009 - 2015
Tecnologia Nuclear da Marinha	2000 - 2030

Fonte: Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento Federal – SIOF

Elaboração: MP/SPI

# Investimentos do Governo Federal em Defesa

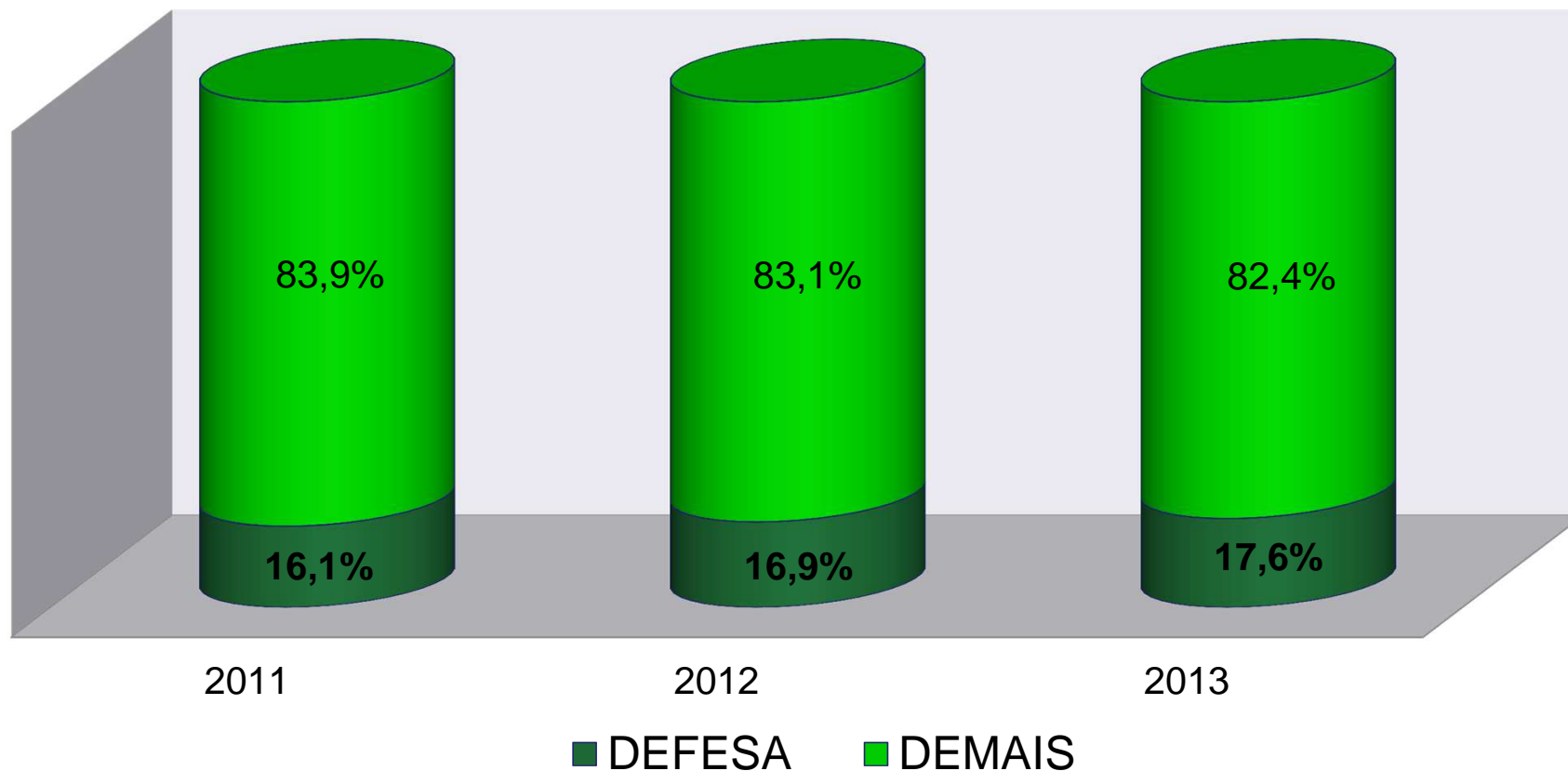


Fonte: Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento Federal – SIOF

Elaboração: MP/SPI

# Investimentos do Governo Federal em Defesa

Composição dos Investimentos do Governo Federal  
(em %)



Fonte: Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento Federal – SIOF  
Elaboração: MP/SPI

# Referências

- MD, “Política Nacional de Defesa”, “Estratégia Nacional de Defesa” e “Livro Branco de Defesa Nacional” (<http://www.defesa.gov.br/index.php/ultimas-noticias/3869-24072012-defesa-politica-estrategia-e-livro-branco-de-defesa-nacional-conheca-os-documentos-enviados-pela-presidenta-da-republica-a-apreciacao-do-congresso-nacional>)
- MDIC, “Plano Brasil Maior: inovar para competir, competir para crescer” (<http://www.brasilmaior.mdic.gov.br/inicio>)
- MPOG, “PAC 2, Balanços” (<http://www.pac.gov.br/sobre-o-pac/publicacoesnacionais>)
- MPOG, “Plano Plurianual 2012-2015, Plano Mais Brasil” (<http://www.planejamento.gov.br/ministerio.asp?index=10&ler=s1086>)
- MPOG, “PPA 2012-2015, Relatório Anual de Avaliação, vol. 1, avaliação da dimensão estratégica, ano base 2012” (<http://www.planejamento.gov.br/ministerio.asp?index=10&ler=s755>)

**Obrigado!**



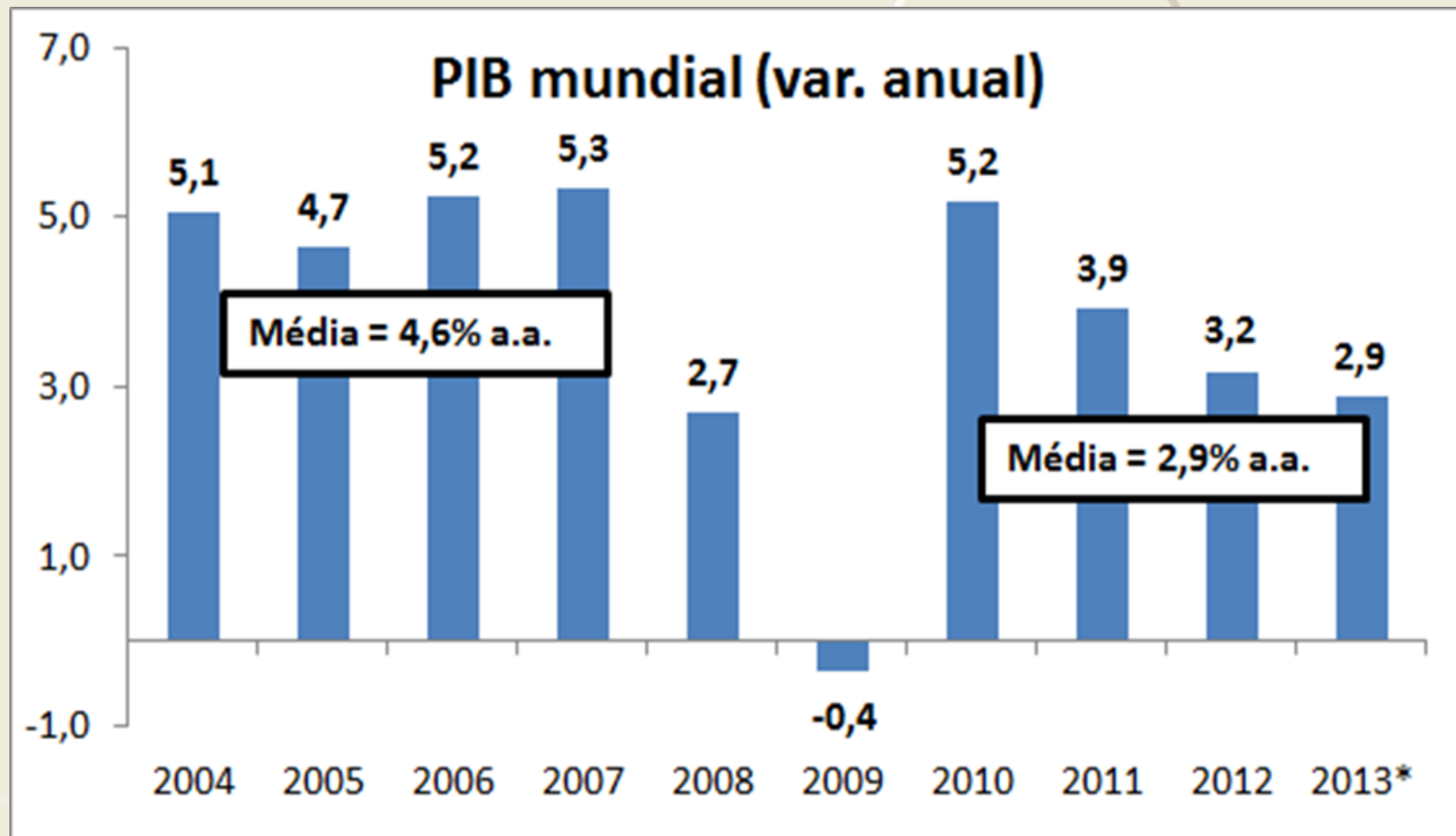
Ministério do  
**Planejamento**



# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa

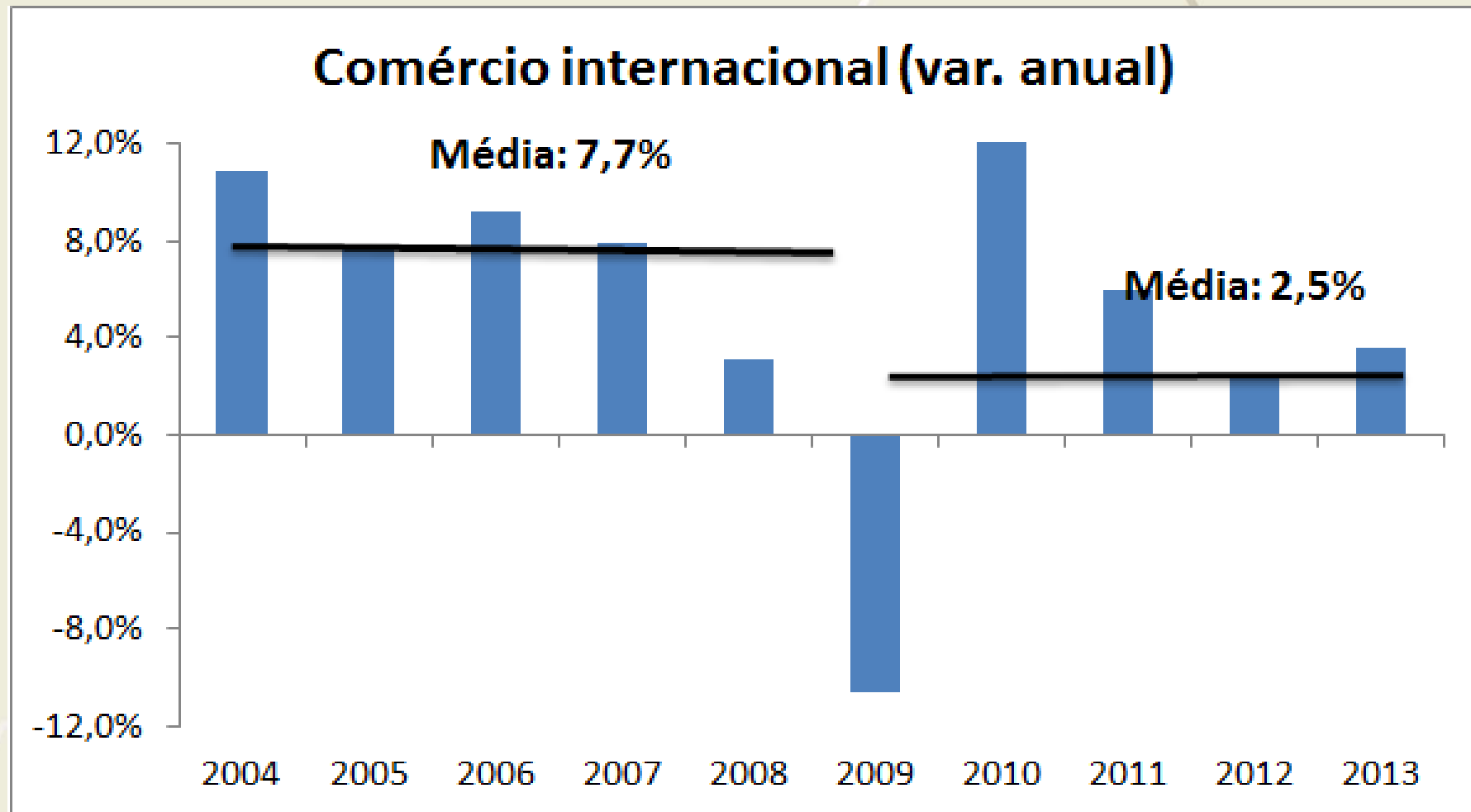
- Desafios do PPA 2012-2015:
  - a. defender e reforçar os três motores do investimento em meio:
    - à piora do cenário internacional após 2008 e, novamente, após 2011
      - redução do crescimento global
      - diminuição do ritmo de crescimento do comércio internacional
      - ampliação da concorrência internacional
      - maior instabilidade financeira
  - b. avançar na construção efetiva do sistema de direitos contido na Constituição Federal de 1988

# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa



\* Previsão em out. 2013  
Fonte: FMI  
Elaboração: MP/SPI

# Estratégia de Desenvolvimento e Defesa



Fonte: FMI  
Elaboração: MP/SPI