



**COMISSÃO DA AMAZÔNIA E DOS POVOS ORIGINÁRIOS E TRADICIONAIS**

**SUBCOMISSÃO ESPECIAL DO FATOR AMAZÔNICO.**

Presidente: Dep. Professora Goreth – PDT/AP

Vice-Presidente: Dep. Airton Falero

## **PLANO DE TRABALHO**

**BRASÍLIA – DF  
2024**



## 1. Composição da Subcomissão Especial



**Professora Goreth**  
PDT/AP



**Defensor Stélio Dener**  
REPUBLICANOS/RR



**Airton Faleiro**  
PT/PA



**Dilvanda Faro**  
PT/PA



**Zezinho**  
PP/AC



**Socorro Nery**  
PP/AC



**Carol Dartora**  
PT/PR

## 2. Contextualização

A região amazônica enfrenta desafios significativos em termos de desenvolvimento socioeconômico e na prestação de serviços públicos essenciais, como saúde, educação, assistência social e infraestrutura. As particularidades da região, como suas características climáticas e geográficas adversas, aliadas aos custos adicionais de logística, transporte e infraestrutura, tornam a formulação e implementação de políticas públicas uma tarefa complexa.

Sabemos que a amazônica do Brasil é uma das áreas mais importantes e emblemáticas do mundo, conhecida por sua vasta biodiversidade, seus recursos naturais abundantes e sua importância para o equilíbrio climático global. No entanto, apesar de sua relevância, a região enfrenta uma série de desafios socioeconômicos e ambientais que requerem uma abordagem diferenciada por parte do Estado brasileiro.

Um dos principais desafios enfrentados é garantir a qualidade das Políticas Públicas executadas na região. Isso porque a imponente Amazônia e suas peculiaridades

influenciam negativamente no sucesso de qualquer ação, seja governamental ou não, naquela localidade.

Diante dos pífios resultados das Políticas Públicas mais básicas na região, que se ditam um abismo de desigualdades sociais, diversos atores, seja acadêmicos, ou políticos, estão mobilizados para investigar a fundo uma variável que sempre foi ignorada no âmbito dos planejamentos das políticas públicas, a saber; o Fator Amazônico ou Custo Amazônico

Este fator refere-se aos custos adicionais de logística, transporte e infraestrutura que os governos precisam arcar para realizar operações na região, levando em consideração suas particularidades climáticas, geográficas e sociais.

Este termo foi cunhado ainda na ditadura militar, quando o pensamento norteador para Amazônia era baseado no “desenvolvimento” infra urbanístico, pelo que esta variante era vista sob ótica pejorativa, visto que a imponente Amazônia e seu bioma peculiar eram inimigos de um desenvolvimento de cidade sob a perspectiva dos modelos realizados no sul e sudeste do país.

Dito isto, frisa-se que o aprofundamento do tema é muito importante, pois é unânime que os custos adicionais impostos pelo Fator representam um desafio significativo para a formulação e implementação de políticas públicas eficazes na região, afetando áreas cruciais como saúde, educação, infraestrutura e preservação ambiental.

Diante desse cenário, torna-se fundamental a criação de uma subcomissão específica no âmbito da Comissão da Amazônia e Povos Originários da Câmara dos Deputados para explorar e analisar em profundidade do tema, suas influencias e impactos.

Esta subcomissão terá como objetivo investigar e avaliar a aplicação do Fator Amazônico nas políticas públicas básicas, identificando os desafios enfrentados e propondo soluções para garantir uma alocação mais equitativa e eficaz dos recursos públicos na região.

A subcomissão será composta por membros da Câmara dos Deputados com expertise e interesse na região amazônica, que contará com a contribuição de representantes de organizações da sociedade civil, especialistas e líderes comunitários da região. Ela realizará audiências públicas, visitas técnicas e consultas à população local para coletar informações e ouvir as demandas e preocupações das comunidades amazônicas.

O trabalho desta subcomissão será de suma importância para orientar as ações do governo e da sociedade civil na região amazônica, garantindo uma abordagem mais eficaz e sustentável para o desenvolvimento da região. Ao analisar o impacto do Fator Amazônico nas políticas públicas, esta Casa de Lei poderá propor medidas concretas para promover o desenvolvimento socioeconômico, a preservação ambiental e a inclusão social na região, contribuindo assim para o bem-estar das populações locais e para o futuro do Brasil como um todo.

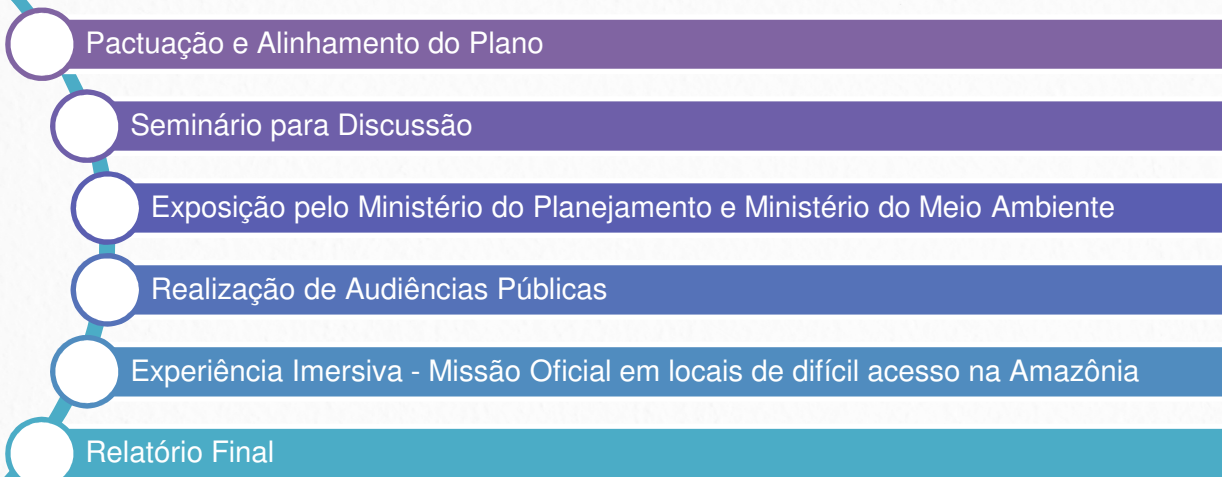
### **3. Objetivos:**

- Estudar a aplicação do Fator Amazônico nas políticas públicas básicas, como saúde, educação, assistência social, infraestrutura e preservação ambiental;

- Avaliar os custos adicionais de logística, transporte e infraestrutura que os governos enfrentam para realizar operações na região, considerando as particularidades climáticas, geográficas e sociais;
- Analisar a confluência do Fator Amazônico nos preços dos produtos da cesta básica praticados na região;
- Identificar barreiras e desafios enfrentados pelos órgãos governamentais na formulação e implementação de políticas públicas na região amazônica;
- Propor soluções para garantir a aplicação equitativa e justa de recursos públicos na região, promovendo o desenvolvimento sustentável e a dignidade das populações locais;
- Mapear Boas Práticas de soluções de gestão que mitigam a influencia do Fator Amazônico;

#### 4. Ações Propostas:

##### 1. FLUXOGRAMA GERAL DAS ATIVIDADES PROPOSTAS



##### ATIVIDADE 1 - PACTUAÇÃO E ALINHAMENTO DO PLANO DE TRABALHO COM MEMBROS DA SUBCOMISSÃO



**Objetivo da Atividade:** Apresentar a minuta do Plano de Trabalho e realizar escuta adequada com os parlamentares envolvidos na ação com o objetivo de alinhar as expectativas sobre o trabalho da subcomissão e aprofundar a qualidade da agenda desenvolvida por seus integrantes ao longo de sua duração. Pergunta geradora: Para você, o que é o Fator Amazônico e como podemos aprofundar a discussão sobre o tema? Quais expectativas de resultado da subcomissão?

**Formato de Realização:** 01 reunião de trabalho com duração de 45min

- Público alvo: Parlamentares membros da subcomissão

## **ATIVIDADE 2 – SEMINÁRIO PARA DISCUSSÃO AMPLIANDO O OLHAR MULTIDISCIPLINAR PARA DIAGNÓSTICOS E CENÁRIOS DE DESENVOLVIMENTO DE AÇÕES QUE CONSIDEREM O FATOR AMAZÔNICO NO PLANEJAMENTO E EXECUÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS**



**Objetivo da Atividade:** Realizar ampla discussão sobre o tema, no sentido de disseminar conhecimentos técnicos e leituras analíticas sobre o tema, detalhar dados que demonstre a tangibilidade da influência do Fator Amazônico nas Políticas Pública na prática e elaborar/compartilhar a projeção de cenários ideais ou possíveis a partir da contribuição de especialistas e pesquisadores de diferentes áreas de atuação e com diferentes visões sobre o problema.

**Formato de Realização:** Seminários temáticos de com duração de 2h cada

- Sugestão de temáticas para o seminário:
  - i) **Reflexão sobre os resultados das Políticas Públicas básicas realizadas no território Amazônico, fracasso ou acaso?;**
  - ii) **Bancada do Norte: Ações legislativas e políticas em prol do Fator Amazônico;**
  - iii) **Custos adicionais impostos pelo Fator Amazônico nas Políticas de Educação;**
  - iv) **Custos adicionais impostos pelo Fator Amazônico nas Políticas de Saúde;**
  - v) **Custos adicionais impostos pelo Fator Amazônico nas Políticas de Assistência Social;**
  - vi) **Custos adicionais impostos pelo Fator Amazônico nas Políticas de Infraestrutura e Logística;**
  - vii) **Custos adicionais impostos pelo Fator Amazônico nas Políticas de Meio Ambiente;**
  - viii) **Orçamento, Equidade dos Investimentos Públicos e financiamento da Amazônia;**
  - ix) **Boas práticas e cases de referência (nacionais e subnacionais) na implementação de ações de mitigação da influência do Fator Amazônico nas Políticas Públicas.**

## **ATIVIDADE 3 – REUNIÕES, POR MEIO DE VISITAS TÉCNICAS COM MINISTÉRIOS ESTRATÉGICOS PARA CONHECER PLANOS OU AÇÕES EM CURSO DOS RESPECTIVOS MINISTÉRIOS QUE CONSIDEREM O FATOR AMAZÔNICO**



**Objetivo da Atividade:** Reunir com os respectivos ministros em comitiva dos membros da subcomissão a fim de conhecerem as ações dos ministérios sobre a temática, após reunião, informar a Comissão da Amazônia e dos Povos Originários e Tradicionais sobre os encaminhamentos adotados para a implantação de ações que consideram o Fator Amazônico.

**Formato de Realização:** Reuniões de trabalho com duração de 1:30h

- Seleção de representantes para reunião de trabalho com os seguintes ministérios:
  1. Ministério da Educação
    - Ministro ou Secretaria Executiva
    - Assessor Parlamentar do ministério
  2. Ministério da Saúde
    - Ministro ou Secretaria Executiva
    - Secretária de Nacional
    - Assessor Parlamentar do ministério
  3. Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome
    - Ministro ou Secretaria Executiva
    - Secretária de Nacional
    - Assessor Parlamentar do ministério
  4. Ministério do Meio Ambiente
    - Ministro do Meio Ambiente ou Secretaria Executiva
    - Secretária Nacional de Povos e Comunidades Tradicionais e Desenvolvimento Rural Sustentável
    - Assessor Parlamentar do ministério
  5. Ministério do Planejamento e Orçamento
    - Ministro ou Secretaria Executiva
    - Secretária de Nacional de Planejamento
    - Assessor Parlamentar do ministério
  6. Ministério da Integração Nacional e Desenvolvimento Regional
    - Ministro ou Secretaria Executiva
    - Secretária de Nacional
    - Assessor Parlamentar do ministério

Observações: No decorrer da ações, havendo a necessidade, é possível a inclusão de novos ministérios a serem visitados, se o colegiado da subcomissão assim deliberar.

#### **ATIVIDADE 4 - REALIZAÇÃO DE AUDIÊNCIAS PÚBLICAS EM ESTADOS DA AMAZÔNIA, PARA DISCUSSÃO COM REPRESENTANTES DE ENTIDADES DA SOCIEDADE CIVIL E INSTITUIÇÕES LOCAIS SOBRE OS IMPACTOS DO FATOR AMAZÔNICO EM DIVERSAS POLÍTICAS PÚBLICAS.**



**Objetivo da Atividade:** Realizar audiências públicas em cinco Estados ( estados pertencentes aos membros da subcomissão) a fim de debater as perspectivas e principais desafios percebidos pelos gestores, Líderes Comunitários e diversos representantes da sociedade civil e organizada sobre o Impacto Amazônico em diversas Políticas Públicas.

#### **Formato de Realização: 05 audiências públicas com duração de 3h**

- Seleção das ênfases que as Audiências Públicas poderão abordar:
  1. Os Impactos do Fator Amazônico no sucesso das Políticas Públicas de:



- Educação Básica e Superior
- Saúde
- Assistência Social
- Infraestrutura e Logística
- Meio Ambiente e Preservação Ambiental

## **ATIVIDADE 5 – EXPERIÊNCIA IMERSIVA POR MEIO MISSÃO OFICIAL EM LOCALIDADE DE DIFÍCIL ACESSO EM LOCALIDADES DA AMAZÔNIA PARA CONHECER A INFLUÊNCIA DO FATOR AMAZÔNICO NA PRÁTICA.**



**Objetivo da Atividade:** Tangibilizar o conhecimento técnico absorvido nas atividades anteriores através de visitas in loco em diferentes territórios amazônicos, visando sensibilizar os parlamentares sobre a necessidade de pautar o tema e encontrar caminhos que mitigue os impactos do Fator nas mais longínquas localidades.

- **Formato de Realização:**

1. Definição da localidade dentre os cinco estados que tem possui membros parlamentares titulares da subcomissão: Acre, Amapá, Amazonas, Pará e Roraima.
2. Imersão em localidade de difícil acesso que permita a análise da influência do fator amazônico em alguma das políticas públicas discutidas pelo grupo no decorrer dos trabalhos:
  - Visita à secretaria ou equivalente considerada responsável pela Política Públicas a ser analisada, discussão com gestores públicos locais responsáveis pela política para conhecer as dificuldades, visita na localidade onde as políticas sejam implementadas e discussão com os agentes públicos locais.
  - Discussão e troca entre o grupo de parlamentares visitantes sobre como as experiências que foram presenciadas podem contribuir para as políticas públicas considerarem o Fator Amazônico

## **ATIVIDADE TRANSVERSAL – GOVERNANÇA DA SUBCOMISSÃO.**



**Objetivo da Atividade:** Realizar reuniões administrativas internas, periódicas e regulares, para definir ações seguintes a serem tomadas pela Subcomissão e para avaliar os trabalhos desenvolvidos, assegurando o entendimento entre os membros quanto à organização da pauta do colegiado.

- Estabelecer estratégia e calendário de atividades
- Discutir e encaminhar Requerimentos a serem propostos por seus membros
- Organizar agenda de diálogo permanente com o Poder Executivo acerca das temáticas que são objeto da Subcomissão
- Propor audiências públicas e seminários
- Promover estudos acerca do tema em análise.

- Efetuar eventuais alterações, ajustes e aprimoramentos neste Plano de Trabalho ao longo dos trabalhos desta Subcomissão, se e conforme for necessário. Propostas de alteração neste Plano de Trabalho por membro desta Subcomissão serão submetidas ao Relator, para apreciação e para estabelecimento de acordo quanto às possíveis mudanças a serem efetuadas no Plano com os membros desta Comissão.

## **ATIVIDADE 7 – RELATÓRIO FINAL**

A elaboração do Relatório Final desta Subcomissão será pautada pelo registro das atividades a serem realizadas ao longo de sua vigência e pelas audiências públicas e seminários desenvolvidas pelo colegiado.

Indicará, também, as providências tomadas no sentido de obter informações precisas dos órgãos e entidades dos Poderes Públicos responsáveis por contribuir com um mapeamento o mais preciso acerca das ações sobre o Fator Amazônico.

Tratará de questões relacionadas à avaliação e acompanhamento das ações sobre o tema, das medidas do Poder Executivo tomadas objetivando a sua implantação, aperfeiçoamento e aprimoramento, inclusive específicas por Política Pública discutida (Educação, Saúde, Assistência Social, Infraestrutura e Meio Ambiente).

Por fim, apresentará recomendações, providências, proposições legislativas, marcos regulatórios e encaminhará as conclusões do Relatório Final à **Comissão da Amazônia E Dos Povos Originários E Tradicionais** e aos órgãos pertinentes dos Poderes Públicos.

