

A NOVA PREVIDÊNCIA

Leonardo Rolim
Secretário Previdência

SECRETARIA ESPECIAL DE
PREVIDÊNCIA E TRABALHO

MINISTÉRIO DA
ECONOMIA



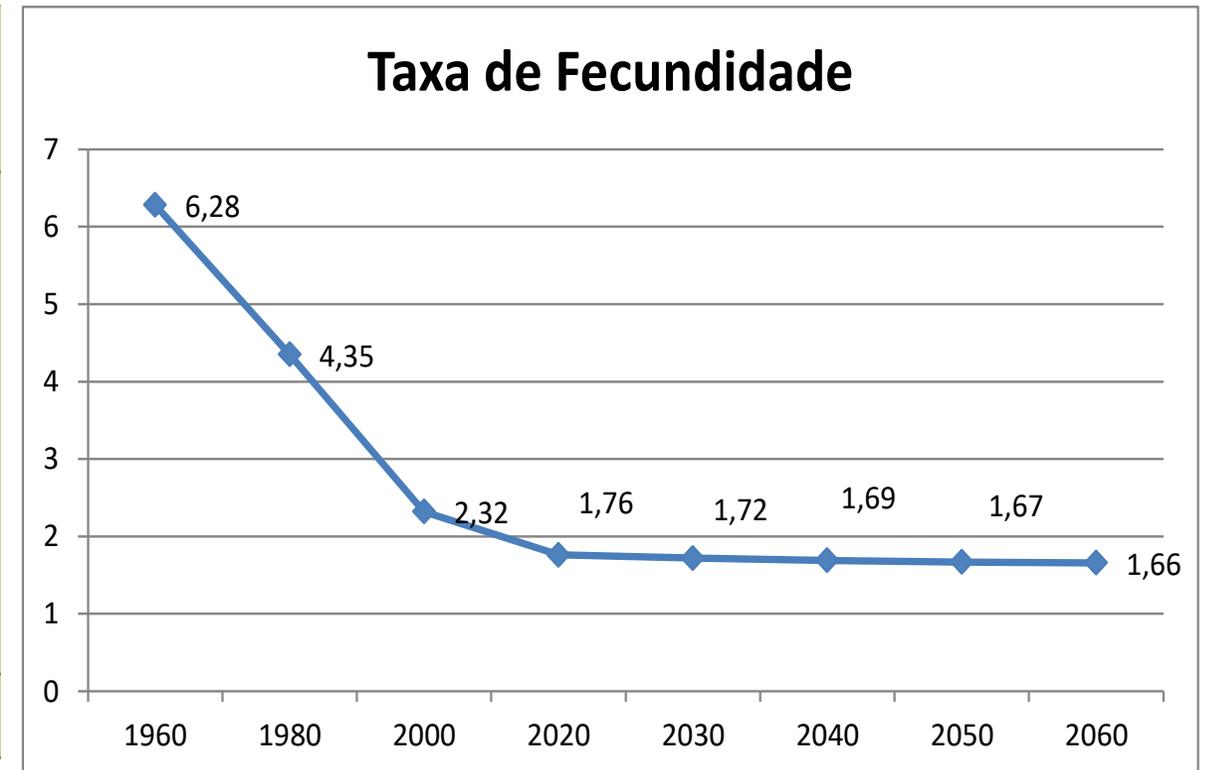
www.previdencia.gov.br

Demografia impõe reforma

Projeções da População Brasileira (em milhões de pessoas)

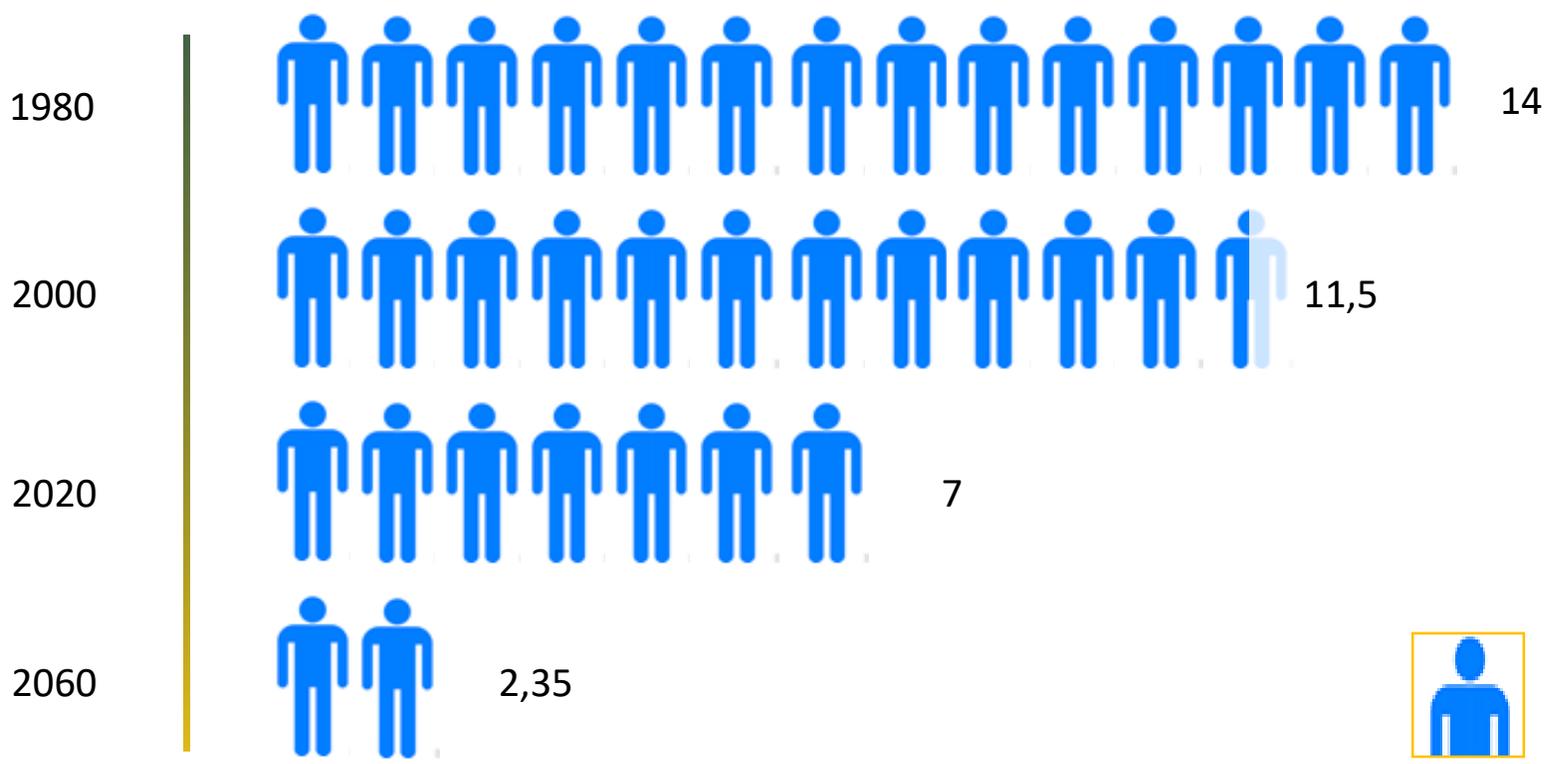
Anos	0 a 14 anos		15 a 64 anos		65 anos ou mais		Total	Idosos / Adultos
	Quantidade	% sobre o total	Quantidade	% sobre o total	Quantidade	% sobre o total		
2018	44.507.410	21,3	144.759.658	69,4	19.227.832	9,2	208.494.900	13,3
2020	44.186.100	20,9	146.756.243	69,3	20.813.349	9,8	211.755.692	14,2
2030	42.625.016	19,0	151.794.581	67,5	30.448.865	13,5	224.868.462	20,1
2040	38.964.325	16,8	152.587.549	65,8	40.368.048	17,4	231.919.922	26,5
2050	35.976.487	15,4	146.024.124	62,7	50.932.665	21,9	232.933.276	34,9
2060	33.597.781	14,7	136.506.636	59,8	58.181.930	25,5	228.286.347	42,6
Varição % 2018 a 2060	-24,5%		-5,7%		202,6%		9,5%	

A taxa de fecundidade caiu 71,8% entre 1960 e 2018. A projeção é que essa relação caia abaixo de 1,7 até 2040.



As projeções populacionais mostram que, em 2060, haverá menos pessoas em idade ativa que hoje (- 5,7%, com respeito a 2018). Ao mesmo tempo, o número de idosos irá triplicar.

O Brasil está envelhecendo rapidamente É insustentável manter o sistema atual



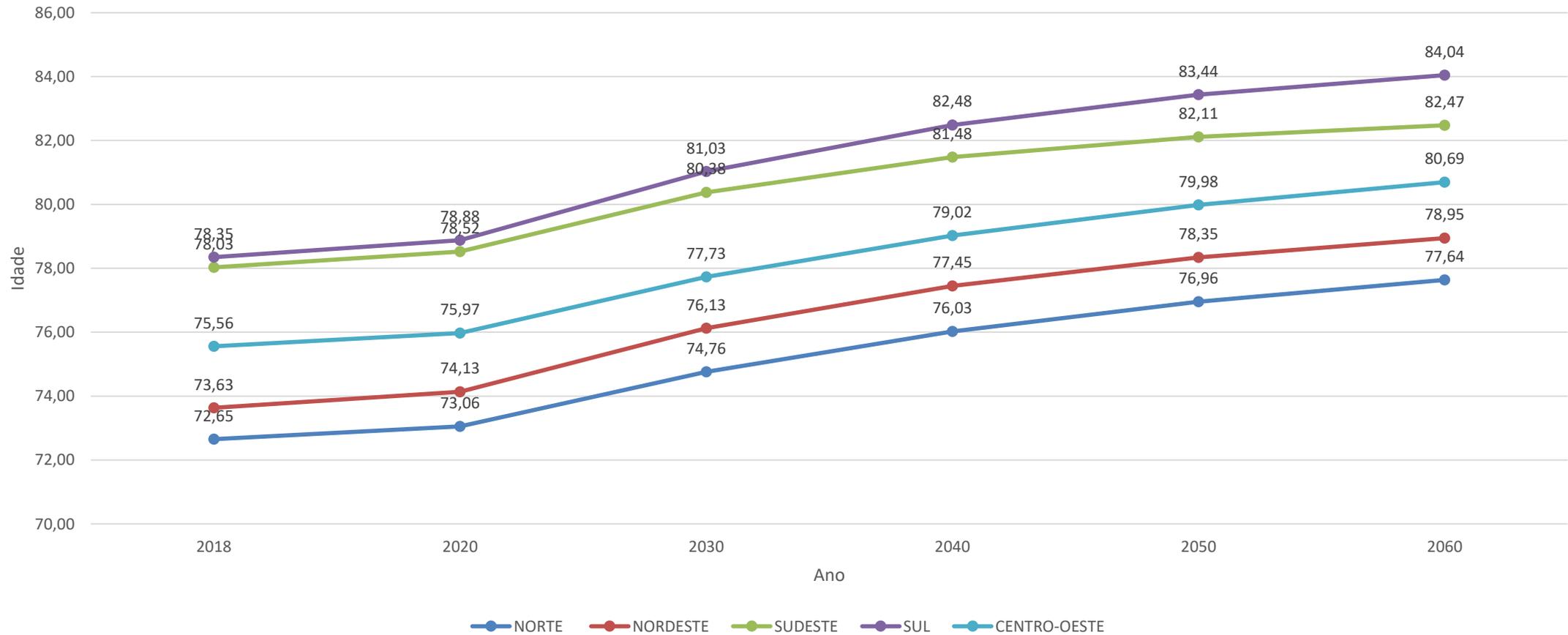
Nº de pessoas em idade ativa (15 a 64 anos) em relação a cada idoso (65+).



EXPECTATIVA DE VIDA AOS 65 ANOS

Região	Nº anos de Sobrevida		Expectativa de vida	
	Aos 60 anos	Aos 65 anos	Aos 60 anos	Aos 65 anos
Média Nacional	22,4	18,6	82,4	83,6
Norte	20,5	17,0	80,5	82,0
Nordeste	21,2	17,7	81,2	82,7
Centro-Oeste	21,8	18,1	81,8	83,1
Sudeste	23,0	19,2	83,0	84,2
Sul	23,1	19,2	83,1	84,2

Espectativa de vida ao nascer apresenta diferença de mais de 6 anos entre as Regiões Sul e Norte. Isto é motivado principalmente pela mortalidade infantil



Diferença da idade média de óbito entre as aposentadorias por idade urbana e rural caiu de 6,7 anos em 2000 para 1,8 em 2018.

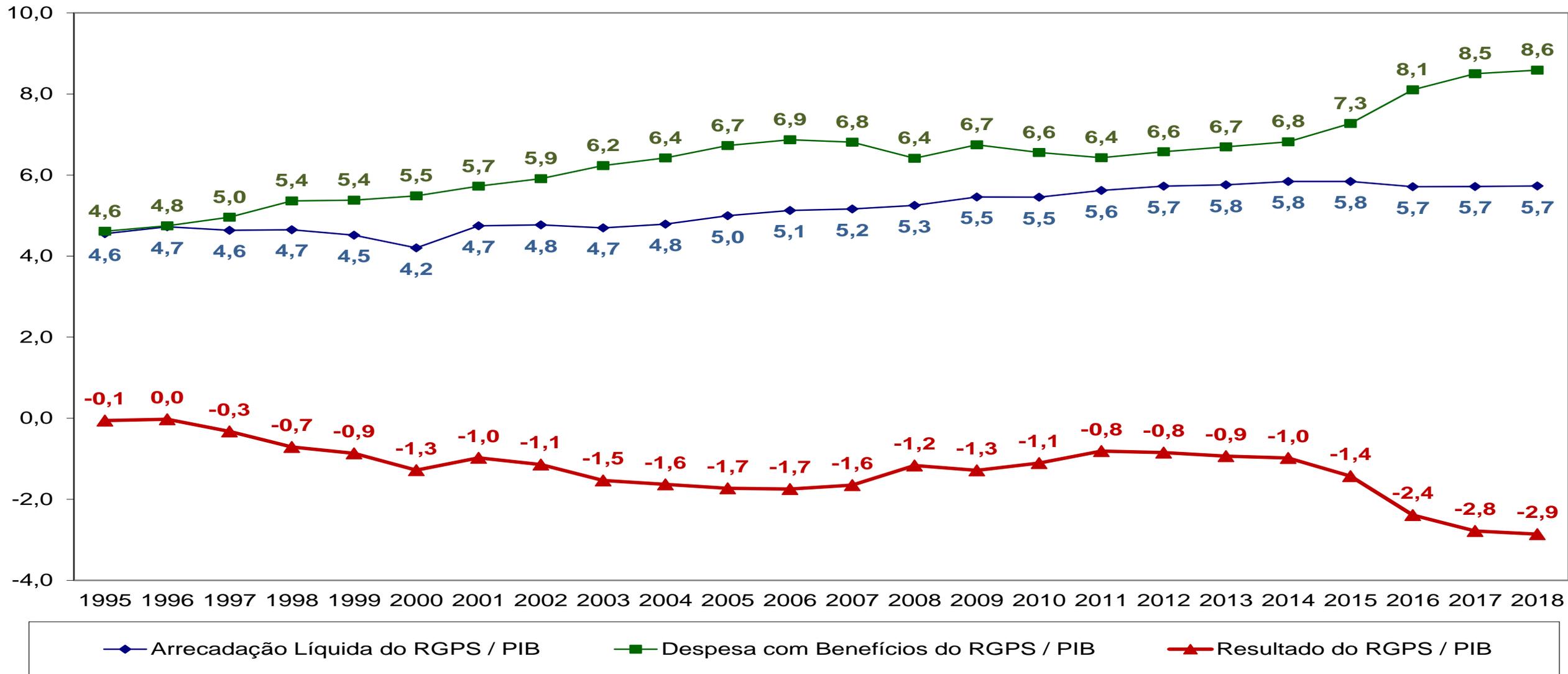
Ano do Óbito	Diferença na Idade Média no Óbito - Homem (A-D)	Diferença na Idade Média no Óbito - Mulher (B - E)	Diferença na Idade Média no Óbito - Ambos os Sexos (C-F)
1999	8,10	4,82	6,83
2000	8,05	4,73	6,72
2001	7,84	4,58	6,45
2002	7,82	4,85	6,51
2003	7,40	4,86	6,28
2004	6,91	4,60	5,90
2005	6,39	4,60	5,59
2006	6,14	4,57	5,41
2007	5,76	4,56	5,19
2008	5,42	4,53	4,99
2009	4,78	4,37	4,57
2010	4,50	4,25	4,37
2011	4,04	4,00	4,01
2012	3,62	3,75	3,68
2013	3,32	3,50	3,40
2014	2,78	3,31	3,04
2015	2,27	3,10	2,69
2016	1,86	2,62	2,23
2017	1,27	2,31	1,79

Fonte: SUIBE. Elaboração: CGEDA.

Nota: Incluídos óbitos em todas as idades.

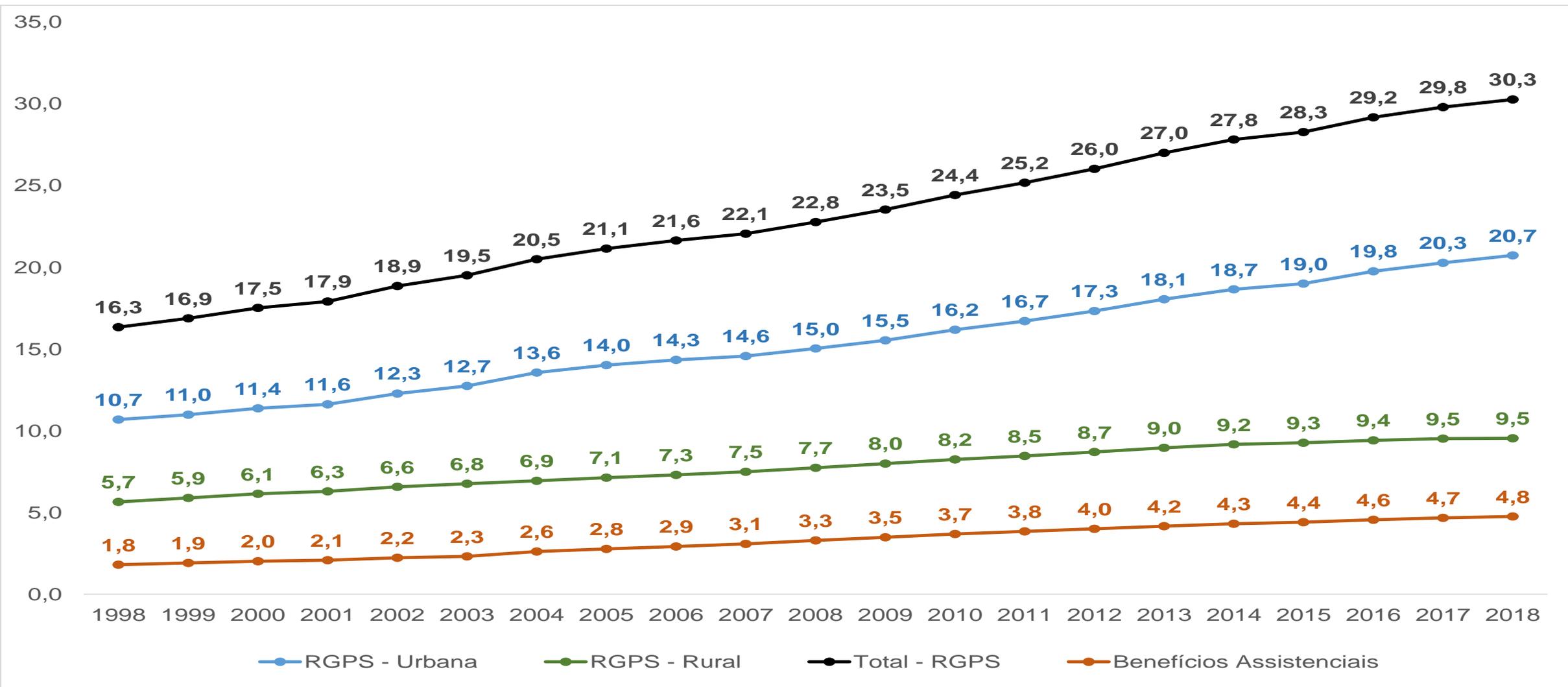
Arrecadação Líquida, Despesa e Resultado do RGPS em relação ao PIB – 1995 a 2018

Entre 1995 e 2018, a arrecadação líquida do RGPS passou de 4,6% do PIB para 5,7%. Já a despesa do RGPS passou de 4,6% do PIB para 8,6%, e o déficit do RGPS foi de 0,1% do PIB, em 1995, para 2,9%, em 2018. Nos últimos 10 anos a despesa cresceu em uma média de 5,2% ao ano.



Evolução da Quantidade de Benefícios Emitidos pela Previdência Social Em milhões de benefícios - 1998 a 2018 (dezembro)

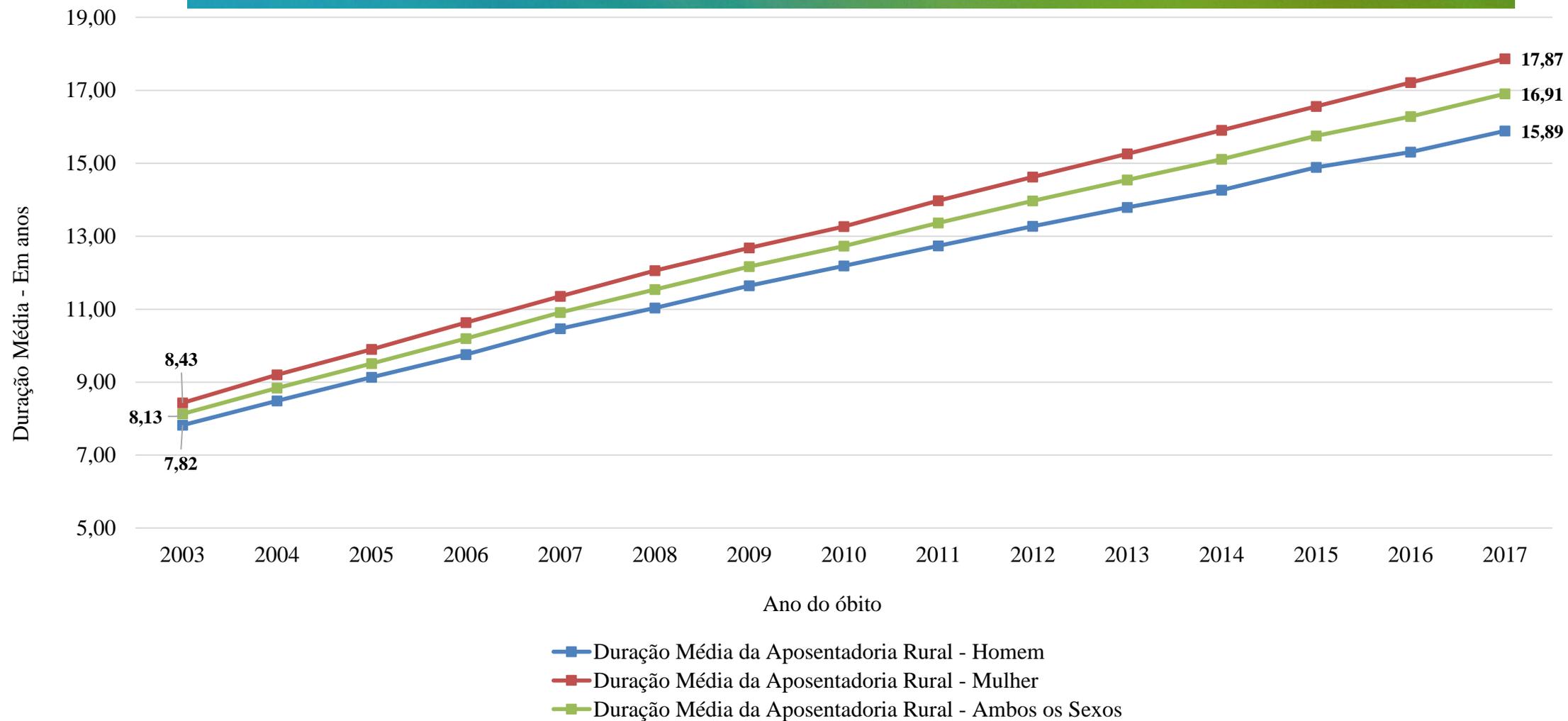
Entre dezembro de 1998 e dezembro de 2018, a quantidade total de benefícios do RGPS emitido aumentou 85,3%, passando de 16,3 milhões para 30,3 milhões; a clientela urbana cresceu 94,0% e a rural 68,9%. Já os benefícios assistenciais apresentaram elevação de 163,4%, passando de 1,8 milhão, em 1998, para 4,8 milhões, em 2018.



Fontes: Anuário Estatístico da Previdência Social - AEPS; Boletim Estatístico da Previdência Social – BEPS. Elaboração: SPREV/ME.

Obs.: Os benefícios assistenciais, embora operacionalizados pelo INSS, estão sob a responsabilidade do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

Duração média das aposentadorias rurais subiu de 8 anos em 2003 para 17 anos em 2017



Diagnóstico - Situação financeira

Categorias	Realizado 2018			Projeção 2019		
	Despesa	Receita	Deficit	Despesa	Receita	Deficit
RGPS	586,4	391,2	195,2	637,9	419,8	218,0
Urbano	462,7	381,3	81,4	502,1	409,2	92,9
Rural	123,7	9,9	113,8	135,7	10,6	125,1
RPPS União	79,9	33,4	46,5	89,6	35,7	53,9
FCDF	4,8	0,3	4,5	4,8	0,3	4,5
Forças Armadas	21,4	2,4	19,0	21,7	3,3	18,4
Total	692,5	427,3	265,2	754,0	459,1	294,9
BPC	56,2			60,2		
Despesa total	748,7			814,2		

Notas:

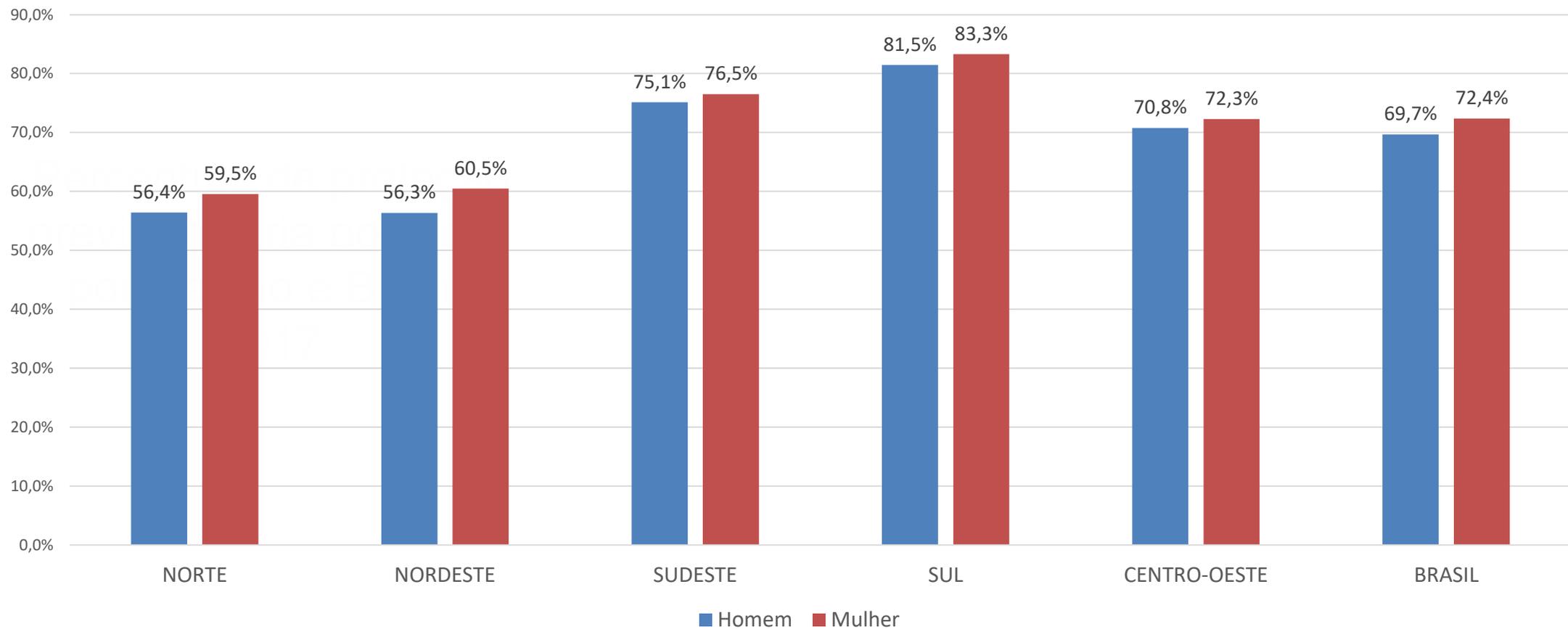
1 - Fonte "Realizado 2018": RGPS - Fluxo de Caixa FRGPS - SIAFI; RPPS, FCDF e Forças Armadas - RREO 6º bimestre.

2 - Fonte "Projeção 2019": RGPS - PLOA 2019; RPPS União e Forças Armadas - PLDO 2019; FCDF - mantido "Realizado 2018".

3 - Forças Armadas: valores das pensões militares.

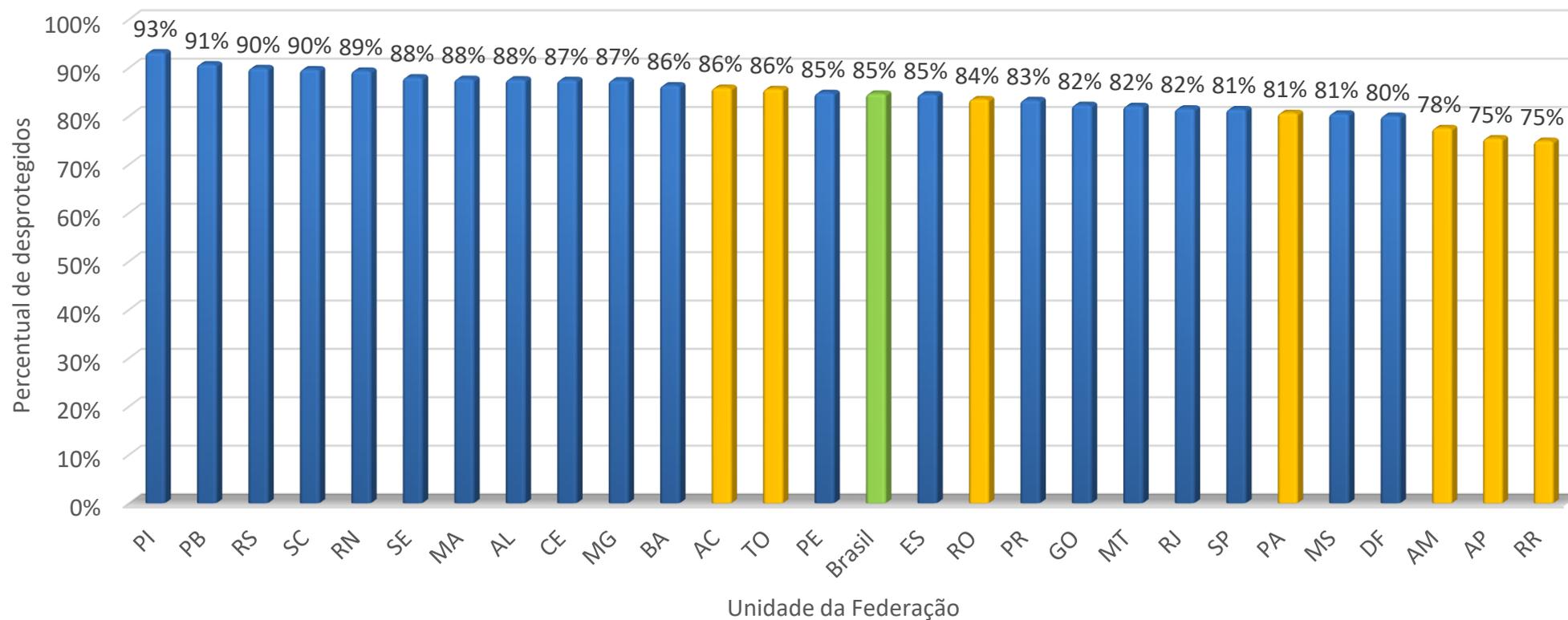
4 - Despesa BPC: inclui despesa com RMV.

Percentual de proteção previdenciária por Sexo por Região e Brasil, 2017



Fonte: PNADc/IBGE – 2017. / Elaboração: SPREV/MF.

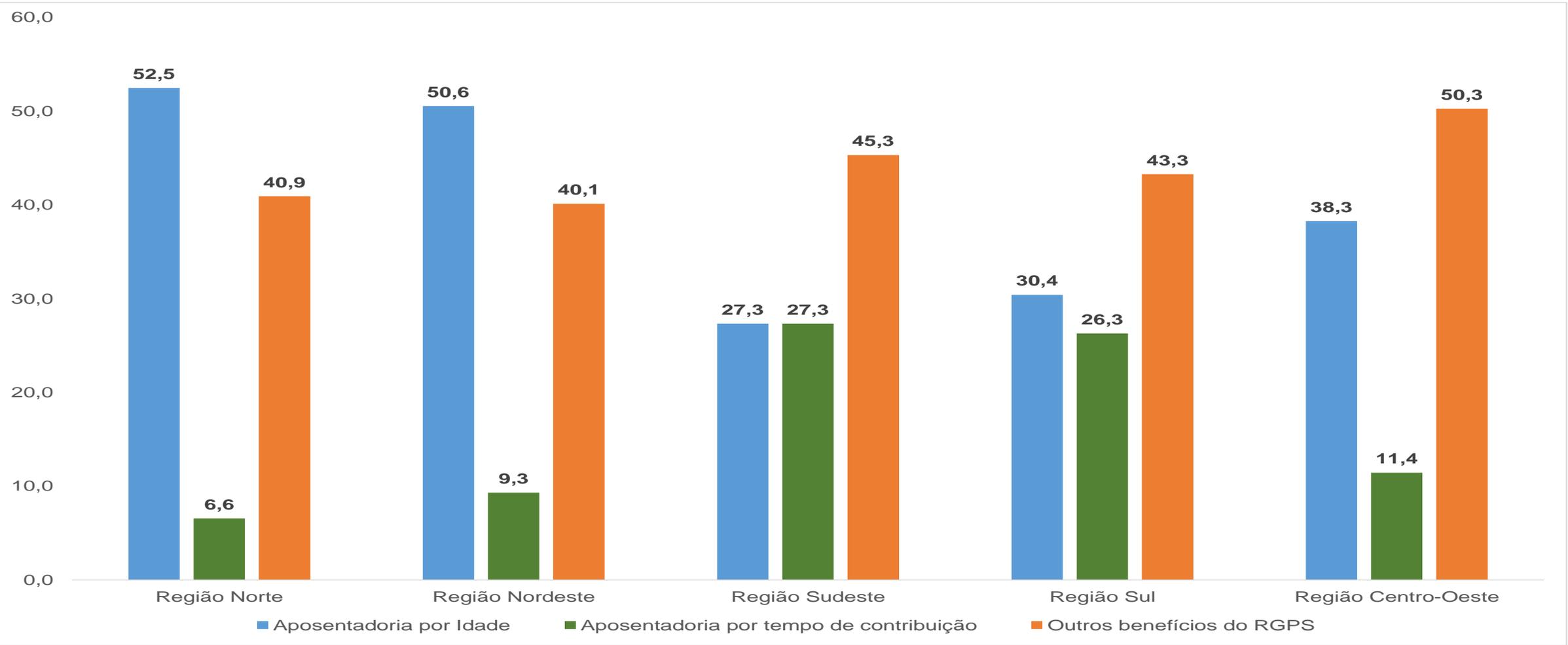
Proteção previdenciária da população idosa por Unidade da Federação, Brasil - 2017



Fonte: PNADc/IBGE – 2017. Elaboração:
SPREV/MF.

Participação Percentual da Quantidade de Aposentadoria por Idade e Tempo de Contribuição emitido sobre o total emitidos de benefícios do RGPS, segundo as Regiões Brasileiras – Posição em dezembro/2018

O estoque de aposentadoria por Idade representa mais de 50% na região Norte, enquanto a aposentadoria por tempo de contribuição chega a 6,6% do total emitido. Já nas regiões Sul e Sudeste, as aposentadorias por tempo de contribuição representam mais de 40% do total emitido do RGPS, e as aposentadorias por idade chegam a 30,4% e 27,3%, respectivamente.



Fonte: DATAPREV/SINTESEWEB. Elaboração: SPREV/MECON.

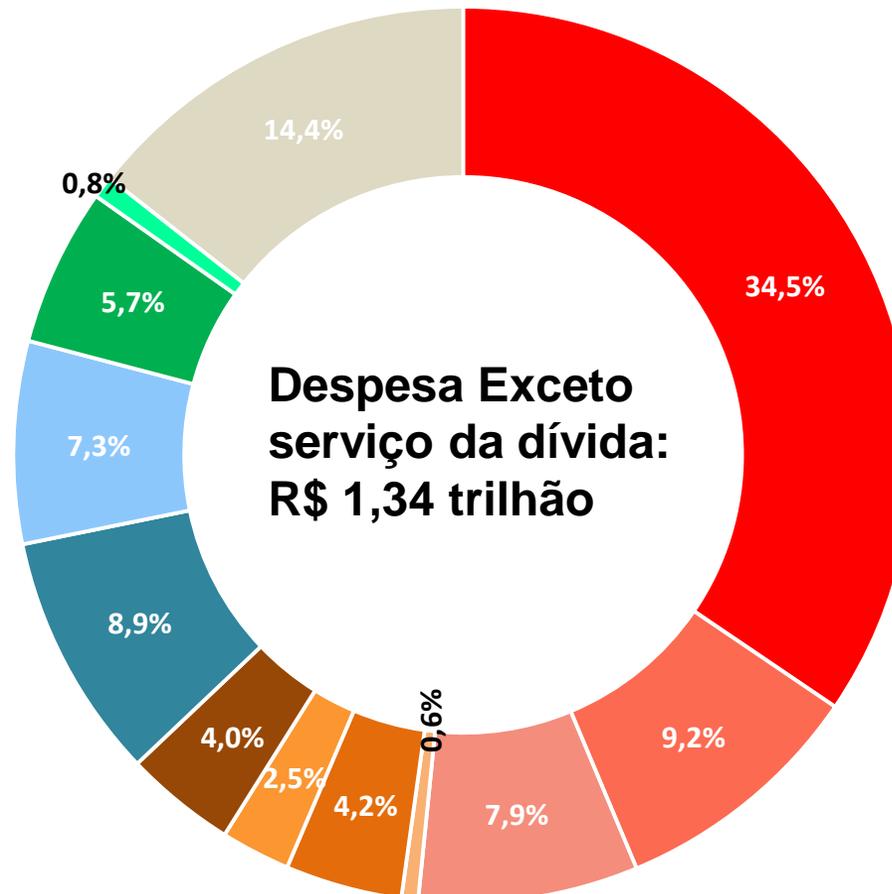
Nas regiões mais pobres as aposentadorias ocorrem em idade maior

Idade Média na Concessão por UF - Clientela Urbana - 2017

Região / UF	Aposentadoria por Idade	Aposentadoria por Tempo de Contribuição	Ambas
Norte	63,5	56,8	61,1
Nordeste	63,2	55,9	60,0
Sudeste	63,0	54,9	58,9
Sul	62,9	52,9	56,5
Centro-Oeste	63,5	56,0	60,7
Brasil	63,1	54,5	58,7

Fonte: INSS/Síntese-web; Elaboração: CGEDA/SRGPS/SPRV/SEPRT-ME

DISTRIBUIÇÃO DOS GASTOS DA UNIÃO EM 2018

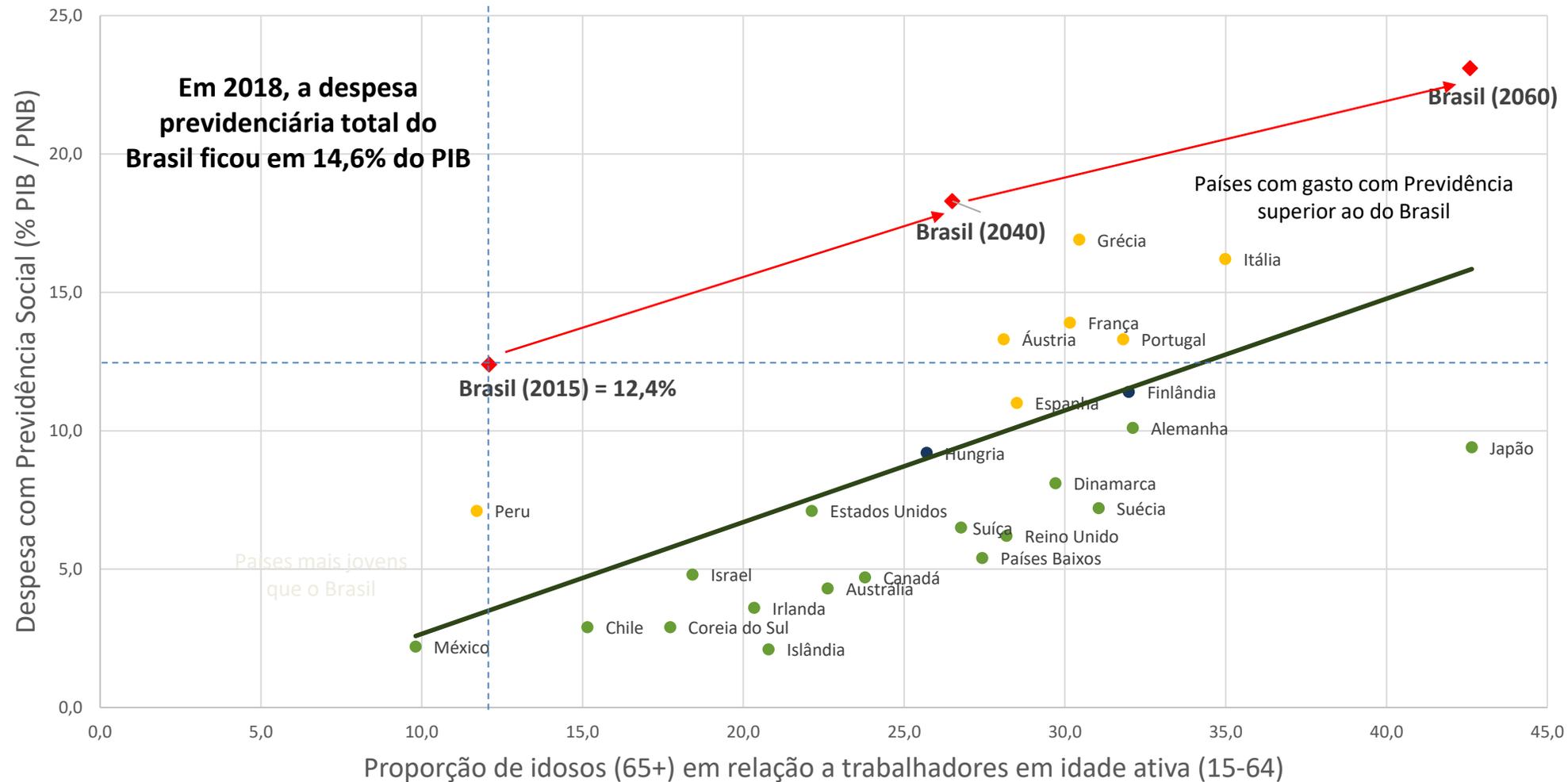


Gasto com previdência e BPC correspondeu a 56,4%;
O gasto previdenciário correspondeu a quase 6 vezes o gasto com saúde e mais de 7 vezes o gasto com educação.
Previdência + assistência + FAT: 62,9%

- Benefícios RGPS Urbano
- Outras despesas previdenciárias
- Seguro-desemprego e abono salarial
- Defesa
- Benefícios RGPS Rural
- BPC
- Saúde
- Segurança
- Previdência Servidor Público
- Outras despesas assistenciais
- Educação
- Outras despesas

Brasil é muito jovem para gastar tanto com Previdência

Relação entre gastos com Previdência Social e envelhecimento populacional
Países da OCDE - 2015



Déficit Atuarial dos RPPS

Dívida da geração atual dos Regimes Próprios de Previdência dos servidores públicos corresponde a 64% do PIB.

Grupo	Ativos	Aposentados	Pensionistas	Total	Relação ativos / apos. + Pens.	Déficit atuarial (R\$ trilhões)	Relação déficit / segurados
União (1)	688.778	446.852	294.145	1.429.775	0,9	1,20	839 mil
Estados/DF (2)	2.454.573	1.671.827	503.908	4.630.308	1,1	2,14	462 mil
Municípios	2.593.884	710.490	176.841	3.481.215	2,9	0,86	247 mil
TOTAL RPPS	5.737.235	2.829.169	974.894	9.541.298	1,5	4,20	460 mil

Observações:

1 - União: Considera apenas os servidores civis. Relatório da Avaliação Atuarial de 2019 (Anexo IV.6 PLDO 2020)

2 - Estados/DF: Demonstrativo de Informações Previdenciárias e Repasses (DIPR) e Demonstrativo dos Resultados da Avaliação Atuarial (DRAA), com aplicação da mesma taxa de desconto da União. Inclui os servidores civis e, quando declarados, os policiais e bombeiros militares dos Estados.

Resultado dos RPPS dos Estados e Municípios

	RESULTADO FINANCEIRO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
MUNICIPIOS (CAPITAIS E DEMAIS MUNICÍPIOS)	RECEITA TOTAL	27	31,1	29,9	36,4	39,8	53,2	45,5	41,4
	DESPESA TOTAL	14,3	17,5	22,9	25,4	33,1	42,1	44,1	49,3
	RESULTADO	12,6	13,6	7	10,9	6,7	11,1	1,4	-7,9
ESTADOS/DF	RECEITA TOTAL	42,6	42,2	49	66,6	62,2	68,2	70,3	83,3
	DESPESA TOTAL	67,2	75,9	97,2	117,1	123,1	157,8	163,7	172,0
	RESULTADO	-24,6	-33,7	-48,2	-50,4	-61	-89,6	-93,4	- 88,7*

2018: Para cálculo das receitas e despesas foi considerado o RREO 6º bimestre de 2018, no Siconfi (siconfi.tesouro.gov.br), extração em 02/04/2019. Receitas representa o Total de Receitas, até o bimestre / 2018, do plano previdenciário e financeiro, excluindo as "demais receitas correntes" e "aporte periódico para amortização do déficit atuarial". Já as despesas foi considerado o Total das Despesas, despesas empenhadas até o 6º bimestre/2018, do plano previdenciário e financeiro, sem exclusões.

Observou-se algumas situações específicas com relação a esse números divulgados. O Estado do Rio de Janeiro apresenta maior receita em comparação ao ano de 2017, em função das receitas de impostos que foram vinculadas ao RPPS, o que promoveu redução de 9,9 bilhões no resultado. Em seguida o DF, com redução de déficit em 2,1 bilhões, em decorrência das informações não contemplarem mais o FCDF. BA houve redução do déficit em 1,2 bilhões em decorrência de decisões judiciais para utilização da reserva do fundo previdenciário.

***101,9 bilhões sem considerar receitas extraordinárias ou novas vinculações**

Nova Previdência

PEC 06/2019

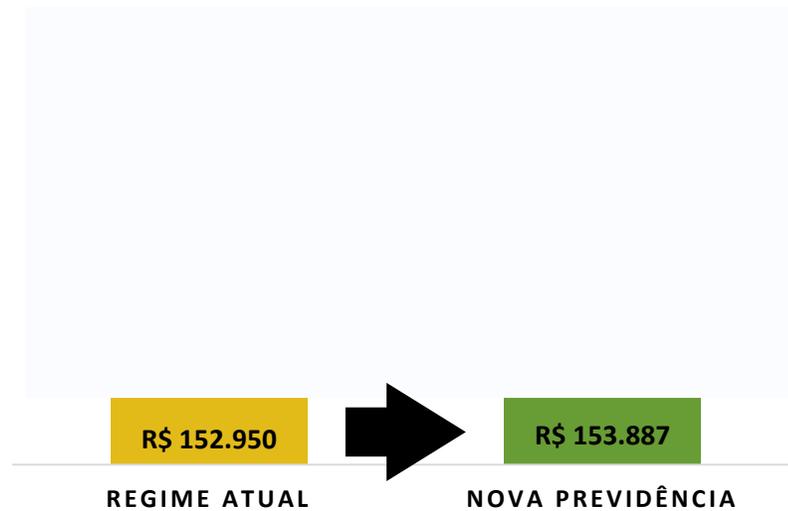
Combate a Fraudes

Cobrança da Dívida

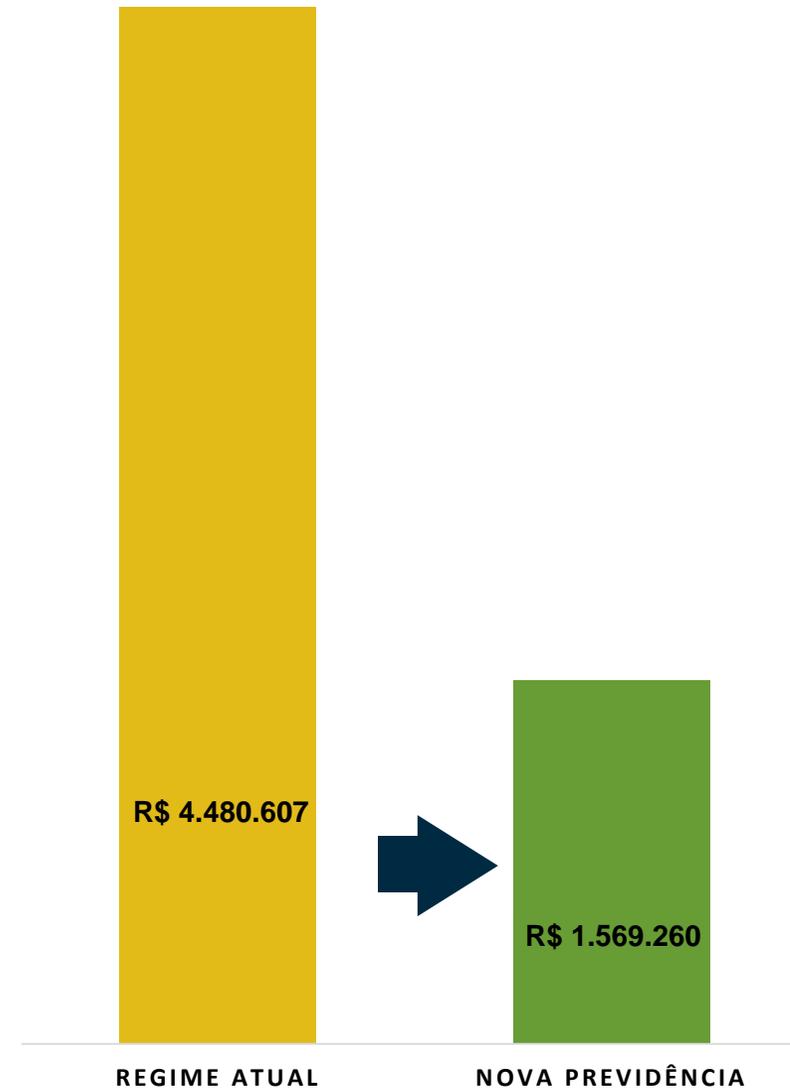
Projeto dos Militares

Subsídios

Simulação com
1 Salário Mínimo (R\$ 998)



Simulação com salários acima de
R\$ 25.000 no setor público



Alíquotas progressivas

Quem ganha mais paga mais

Proposta

RGPS e RPPS da União	
Faixa Salarial (R\$)	Alíquota efetiva
Até 1 Salário Mínimo (SM)	7,5%
998,01 a 2.000,00	7,5% a 8,25%
2.000,01 a 3.000,00	8,25% a 9,5%
3.000,01 a 5.839,45	9,5% a 11,69%
5.839,46 a 10.000,00*	11,69% a 12,86%
10.000,01 a 20.000,00*	12,86% a 14,68%
20.000,01 a 39.000,00*	14,68% a 16,79%
Acima de 39.000,00*	+ de 16,79%

**Apenas para RPPS*

Alíquota efetiva resulta da aplicação da alíquota progressiva sobre cada faixa salarial

Impacto per capita



TRABALHADORES NO REGIME GERAL

QUANTOS SÃO
71,3 MILHÕES

ECONOMIA EM
10 ANOS
R\$ 807,9 BILHÕES

ECONOMIA POR
INDIVÍDUO
R\$ 11,3 MIL



SERVIDORES FEDERAIS

QUANTOS SÃO
1,4 MILHÃO

ECONOMIA EM
10 ANOS
R\$ 224 BILHÕES

ECONOMIA POR
INDIVÍDUO
R\$ 157 MIL

* Atualizado de acordo com os parâmetros do PLDO 2020.

Desconstitucionalização de Parâmetros

Todos os direitos estão sendo mantidos na Constituição

Foram analisados 92 Constituições de diferentes continentes.

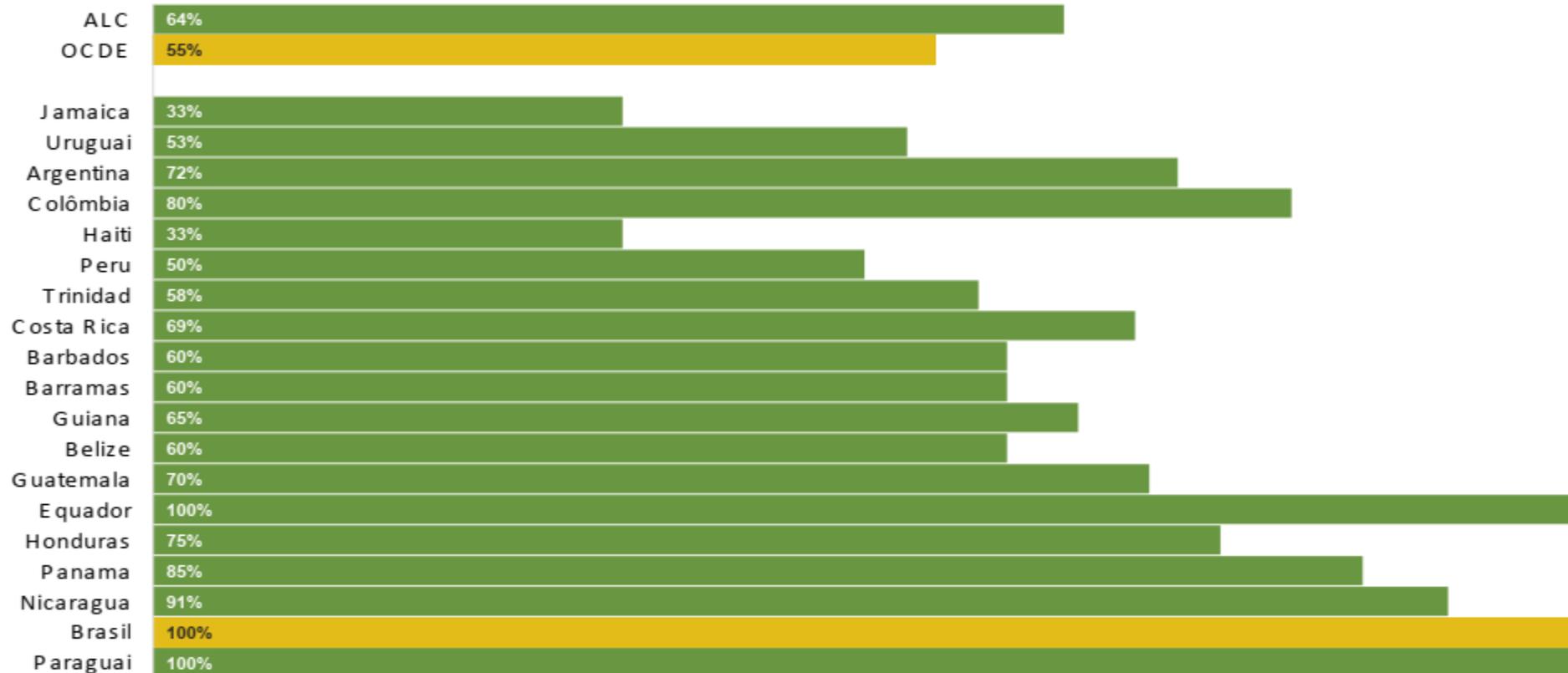
- Desse total:
 - 78 mencionam o direito à previdência social no texto constitucional (PEC 06/2019 mantém);
 - 62 dispõem sobre a previdência como direito fundamental ou social (PEC 06/2019 mantém);
 - 38 elencam os benefícios ou riscos cobertos (a PEC 06/2019 mantém);
 - 30 estabelecem regras de repartição de competência legislativa (PEC 06/2019 mantém);
 - 21 disciplinam os princípios do sistema de previdência social (PEC 06/2019 mantém);
 - 17 estabelecem regras de financiamento ou orçamento (PEC 06/2019 mantém);
 - 3 tratam da regra de reajustamento dos benefícios (INPC em lei complementar);
 - 2 dispõem sobre o piso previdenciário (PEC 06/2019 mantém);
 - 1 trata de condições de acesso a benefícios (Gana);
 - Nenhuma outra trata de regra de cálculo.

Regra de Cálculo de Benefício (RGPS)

Taxas de reposição no mundo x taxa proposta na Nova Previdência

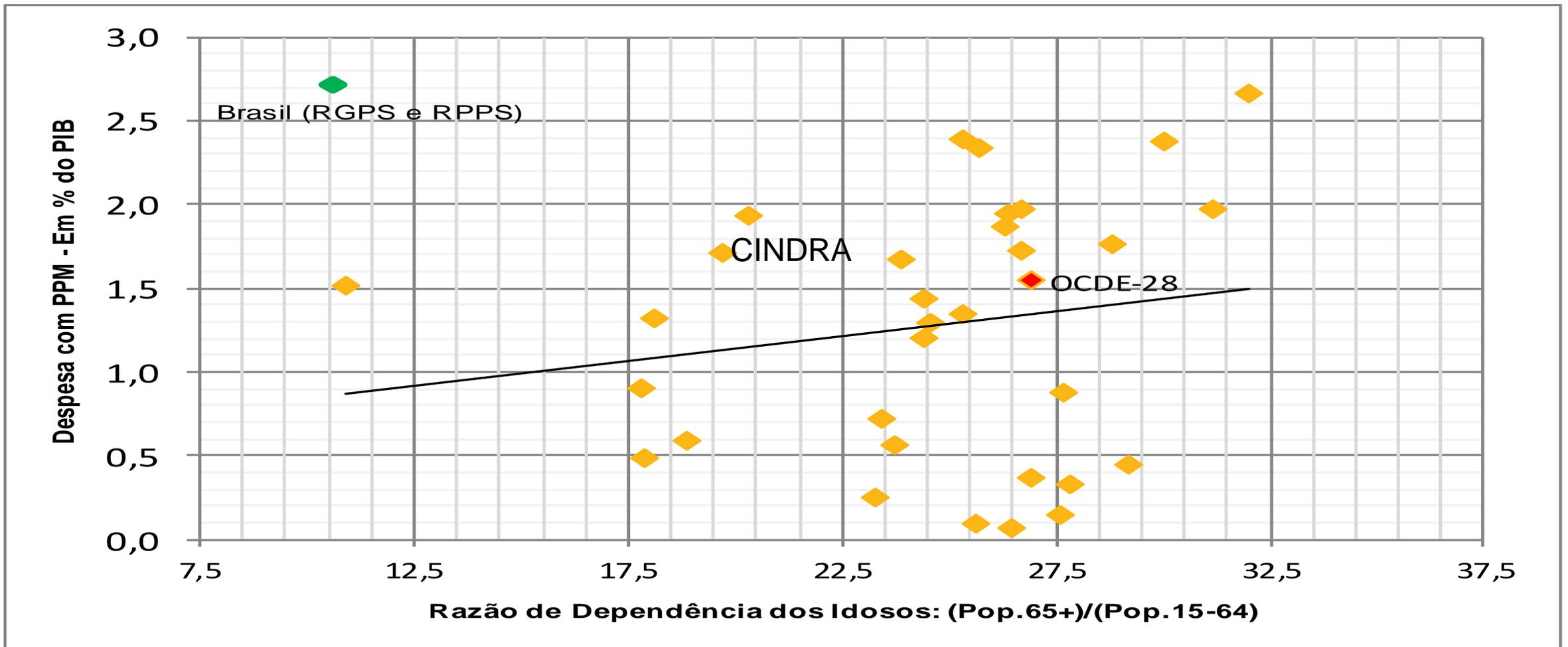
- Recomendação OIT: taxa de reposição superior ao 40%
- Alto período de contribuição mínimo para se aposentar: Haiti, Colômbia, Argentina, Uruguai, e Jamaica

TR com 40 anos de contribuição



Despesa com o Pagamento de PPM como Proporção do PIB *versus* Razão de Dependência dos Idosos - Vários Países – 2012; 2013 (Brasil)

O percentual do PIB nacional comprometido com o pagamento de PPM supera aquele observado para países com razão de dependência assemelhada ou superior à brasileira. Ou seja, o destoante nível de gasto não resulta somente do perfil demográfico nacional, para o qual se adotou como *proxy* a razão de dependência de idosos.



Sistema de capitalização: Contributivo e solidário

Principais Premissas:

- ✓ Alternativo ao sistema atual.
- ✓ Capitalização em regime de contribuição definida.
- ✓ Garantia do salário mínimo, mediante fundo solidário.
- ✓ Livre escolha, pelo trabalhador, da entidade ou modalidade de gestão das reservas, com portabilidade.
- ✓ Gestão das reservas por entidades de previdência públicas e privadas, habilitadas por órgão regulador, assegurada a ampla transparência.
- ✓ Possibilidade de camada “nocial” (contas virtuais), com maior proteção ao trabalhador e menor custo de transição.

Países de referência que possuem um pilar capitalizado - Ranking dos sistemas de previdência

- Dos 10 principais países considerados os melhores do mundo, 7 possuem um pilar de capitalização.
- Os outros três, Singapura, Nova Zelândia e Canadá são os únicos tipicamente de repartição

País	Índice Melbourne Mercer (34 países)	Índice de Sustentabilidade Previdenciária Allianz (54 países)	Taxa de Reposição Bruta (%) ¹			Indicadores			
			Mandatário Público "Pilar 1"	Mandatário / Quase Mandatário Privado "Pilar 2"	Total	Gasto público (% do PIB)	Cobertura de planos privados (em idade ativa) ² "Pilar 2"	Ativos dos fundos de pensão (% do PIB)	
1º	Holanda	80,3	4º	28,7	68,2	96,9	5,4	88,0	182,5
2º	Dinamarca	80,2	2º	14,8	71,6	86,4	8,0	63,4 (ATP: 84,0)	46,4
3º	Finlândia	74,5	17º	56,6	**	56,6	11,1	89,8	51,2
4º	Austrália	72,6	1º	0,1	32,1	32,2	4,3	75,7	120,4
5º	Suécia	72,5	3º	36,6	19,2	55,8	7,7	90,0	4,5
6º	Noruega	71,5	5º	39,2	5,9	45,1	5,8	56,3	10,5
8º	Chile	69,3	10º	0,0	33,5	33,5	3,0	84,3	72,0
14º	Colômbia	62,6	38º	70,8	37,3	70,8 ou 37,3	3,5	9,5	24,8
16º	Peru	62,4	19º	41	25	41 ou 25 ¹	1,7	40,8%	22,3
21º	Brasil	56,5	50º	82,5 ³	-	82,5 ³	14,6 ⁴	-	12,1

* Fontes: Melbourne Mercer Global Pension Index – 2018; 2016 Pension Sustainability Index, Allianz International Pension Papers 1/2016; Pension at a Glance 2017 (OCDE); Pension at a Glance: Latin America and the Caribbean 2014 (OCDE); Country Profile 2017 (OCDE); Pension Funds in Figures 2017 (OCDE), Peru: Relatório FMI 2018 (pilares excludentes, o trabalhador só pode estar em um dos pilares), Colômbia: Informe Mensual del Mercado Laboral – Fedesarrollo (Centro de Investigación Económica e Social).

¹Taxa de reposição bruta: A taxa de reposição bruta é definida como o direito a pensão dividido pelos ganhos brutos na pré-aposentadoria (para trabalhadores em carreira completa com rendimentos médios).

²Porcentagem da população em idade ativa (15 a 64 anos) membro de um plano de pensão (para ser um membro de um plano de pensão na perspectiva da OCDE, um indivíduo deve ter ativos ou acumulou benefícios em um plano).

³Apenas RGPS. Fonte: Desafios da Nação (1ª etapa): Reforma Previdenciária. Luís Eduardo Afonso

⁴RGPS, RPPS da união, estados e municípios, pensões militares e BPC (Relatório Resumido de Execução Orçamentária – 2018 Tesouro Nacional). ** dado não disponível



Brasil RPPS dos Estados e Municípios

Pilar 2: Capitalização Individual (*complementar*)

- Contributivo – Contribuição Definida (Emenda nº 41/2003);
- Instituído pelo ente federativo, gestão por entidade de direito privado sem fins lucrativos, para os valores que excederem ao teto do RGPS;
- Contribuição: paritária até o limite de contribuição do ente definido em lei.
- Possibilidade de adesão de servidores que tenham ingressado antes da criação do regime.

Pilar 1: Público/Capitalização – *Obrigatório*

- Contributivo – Benefício Definido;
- Financiado pelo ente federativo e pelos servidores, alíquota mínima de 11%;
- Havendo déficit atuarial deve ser implementado plano de equacionamento com alíquotas suplementares patronais, aumento das alíquotas dos servidores e/ou aporte de ativos.

Pilar 1 – Capitalização obrigatória:

- Emenda nº 20/1998 implementou obrigação do equilíbrio financeiro e atuarial.
- Portaria Nº 172, de 11/02/2005, do MPS, estabeleceu como uma das condições para obter o Certificado de Regularidade Previdenciária (CRP) a garantia do equilíbrio financeiro e atuarial do regime.
- Portaria Nº 204, de 10 de julho de 2008, do MPS, acrescentou que, de acordo com os parâmetros atuariais, as alíquotas de contribuição deveriam ser necessárias para a cobertura de seu plano de benefícios; e implementados plano de amortização ou a segregação de massas para equacionamento de seu déficit atuarial.
- Pelo menos 1.887 RPPS têm capitalização, sendo 250 com segregação de massas.
- Barueri: 100% capitalizado (26/10/2006). Alíquota do servidor 11% e patronal de 18,99% (sendo 2% de taxa de administração). Superávit atuarial de R\$221 mil (2018). 13.257 segurados. R\$ 1,9 bilhão capitalizado.
- Estado do Espírito Santo: segregação de massas (22/04/2004). Alíquota do servidor 11% e patronal de 20% (sendo 2% de taxa de administração).

Experiência Internacional

- ✓ Envelhecimento é um processo global. Mundo vive uma onda de reformas previdenciárias;
- ✓ Entre 1995 e 2018, 78 países aumentaram as taxas de contribuição, 57 aumentaram a idade legal de aposentadoria e 61 mudaram a regra de cálculo/indexação dos benefícios;
- ✓ Alguns países, como Grécia e Portugal, cortaram benefícios, desrespeitando a direitos adquiridos;

Com a Nova Previdência, projeção do crescimento do PIB é maior

Crescimento do PIB (%a.a.)

Cenários

