



# Audiência Pública da CIDOSO

## As dificuldades enfrentadas pelas Instituições de Longa Permanência para Idosos (ILPIs)

**Daniella Jinkings**

Coordenadora-Geral de Proteção Social Especial de Alta Complexidade Substituta  
Secretaria Nacional de Assistência Social (SNAS)

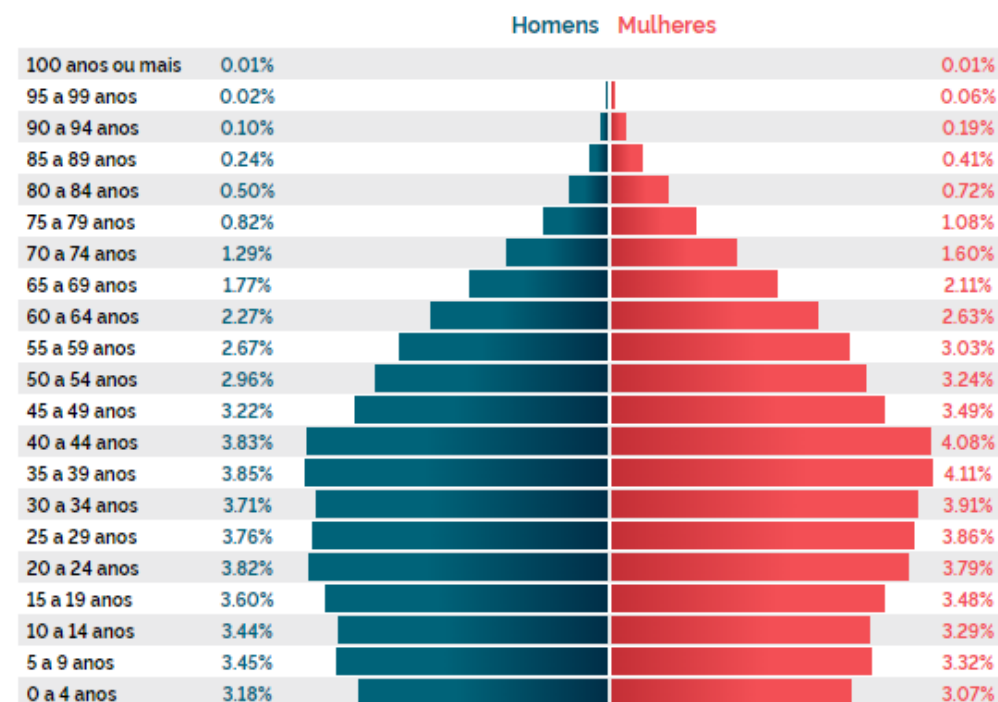
MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO



# Envelhecimento populacional no Brasil

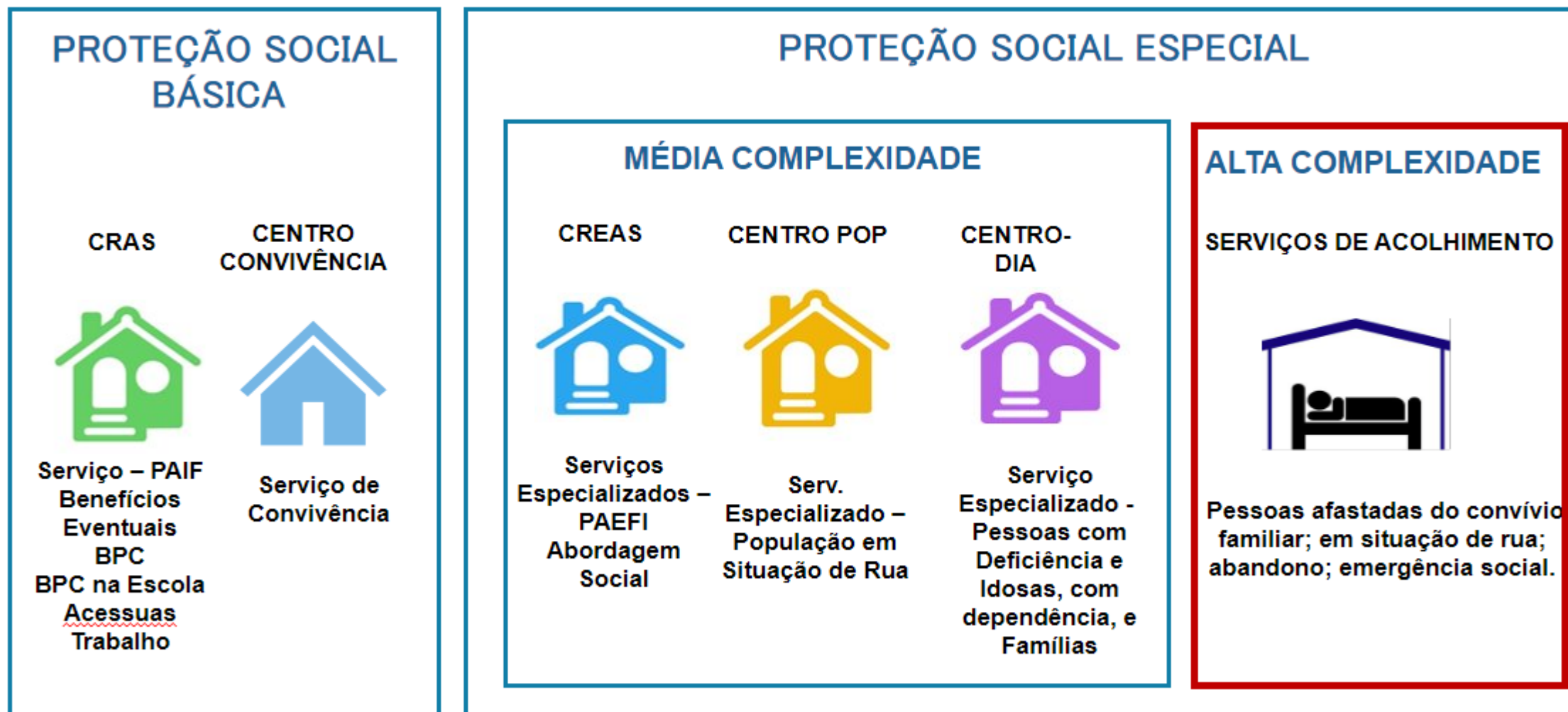
## Pirâmide etária



Fonte: Censo 2022 - IBGE

- De acordo com o Censo 2022 (IBGE), o Brasil tem atualmente 32,1 milhões de pessoas com mais de 60 anos, as quais representam 15,8% da população brasileira.
- Entre 2010 e 2022 o crescimento foi de 56%, o que indica que a população brasileira está envelhecendo rapidamente.
- Entre os fatores que contribuem para esse fenômeno estão as baixas taxas de natalidade e mortalidade, bem como o aumento da longevidade.
- 11,7 milhões de idosos brasileiros estão inscritos no Cadastro Único, o que significa 36,52% do total de idosos no Brasil.
- Além da quantidade de idosos estar aumentando no Brasil, as pessoas estão vivendo mais. De acordo com o IBGE, a expectativa de vida do brasileiro está em 75,5 anos.

# O Sistema Único de Assistência Social



# O Serviço de Acolhimento para pessoa idosa no Brasil

As Unidades de Acolhimento são **moradias provisórias** onde a pessoa acolhida permanece até que possa retornar à família de origem ou tenha condições de se manter por conta própria.

No caso do serviço de acolhimento de pessoas idosas, o caráter também é provisório e **excepcionalmente de longa permanência** - quando esgotadas as possibilidades de autossustento e convívio com os familiares.

O serviço de acolhimento para pessoas idosas é um serviço previsto pela Tipificação Nacional de Serviços Socioassistenciais e, por isso, é vinculado à política de assistência social.

Pessoas idosas com vínculo de parentesco ou afinidade (casais, irmãos, amigos) devem ser atendidos na mesma unidade. Compartilhamento do mesmo quarto para casais idosos.



# Objetivos do Serviço de Acolhimento para pessoa idosa

- Acolher e garantir proteção integral
- Prevenção do agravamento de situações de negligência, violência e ruptura de vínculos
- Restabelecer vínculos familiares e favorecer a convivência comunitária
- Promover acesso à rede socioassistencial e demais políticas públicas
- Favorecer o surgimento e o desenvolvimento de aptidões, capacidades e oportunidades para que os indivíduos façam escolhas com autonomia;
- Promover o acesso a programações culturais, de lazer, de esporte e ocupacionais internas e externas, relacionando-as a interesses, vivências, desejos e possibilidades do público





# O Serviço de Acolhimento para pessoa idosa no Brasil – Modalidades de Atendimento

## ACOLHIMENTO INSTITUCIONAL

- Acolhe idosos(as) com diferentes necessidades e graus de dependência.
- Assegura a convivência com familiares, amigos e pessoas de referência de forma contínua,
- Promove acesso às atividades culturais, educativas, lúdicas e de lazer na comunidade.

### **ABRIGO INSTITUCIONAL (ILPI)**

Semelhante a uma residência, capacidade de acordo com as normas da Anvisa – 20 pessoas

### **CASA-LAR**

Semelhante a uma residência, com o limite máximo de 10 pessoas por unidade.

## REPÚBLICA

- Sistema de autogestão ou cogestão.
- Idosos com capacidade de gestão coletiva da moradia
- Estímulo à autonomia e independência dos moradores.
- Idosos capazes para as atividades da vida diária, mesmo que requeiram o uso de equipamentos de autoajuda.

Acolhe de 06 a 10  
pessoas idosas



---

## Ambiente Físico:

Acessibilidade

conforme normas da ABNT;

---

Habitabilidade

Higiene, salubridade, segurança, conforto e privacidade;

---

Inserido na comunidade:

Onde favorecer o convívio familiar e comunitário, utilização dos equipamentos e serviços da comunidade local;

---

Características residenciais:

Ambiente acolhedor e estrutura física adequada  
→ desenvolvimento de relações mais próximas ao do ambiente familiar;

---

Moradia

Endereço de referência, condições de repouso, espaço de estar e convívio, guarda de pertences, lavagem e secagem de roupa, banho e higiene pessoal, vestuário e pertences.

---



---

## **Trabalho Social:**

Construção do Plano Individual e/ou familiar de atendimento;

Orientação sociofamiliar;

Elaboração de relatórios e/ou prontuários;

Mobilização, identificação da família nuclear, extensa ou ampliada;

Organização de banco de dados e informações sobre o serviço;

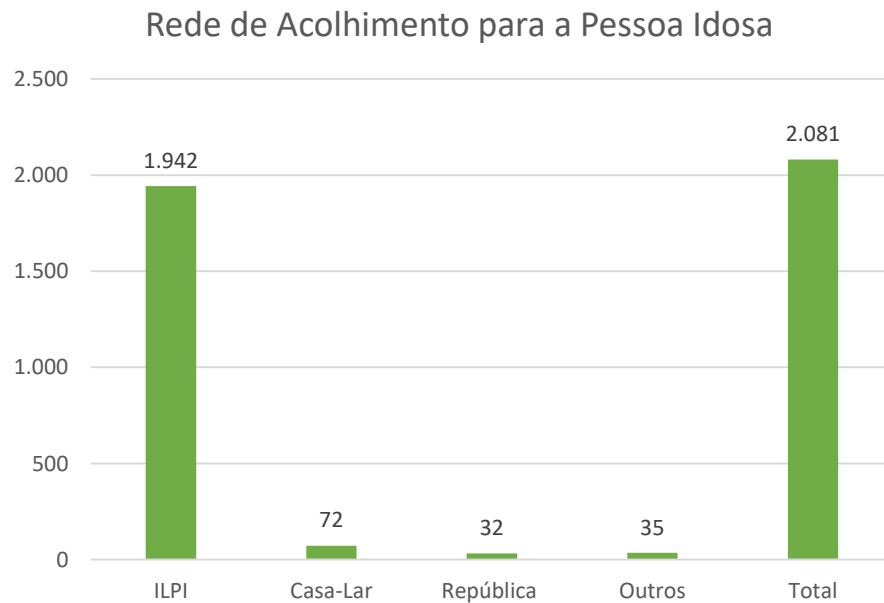
Informação, comunicação e defesa de direitos.

---

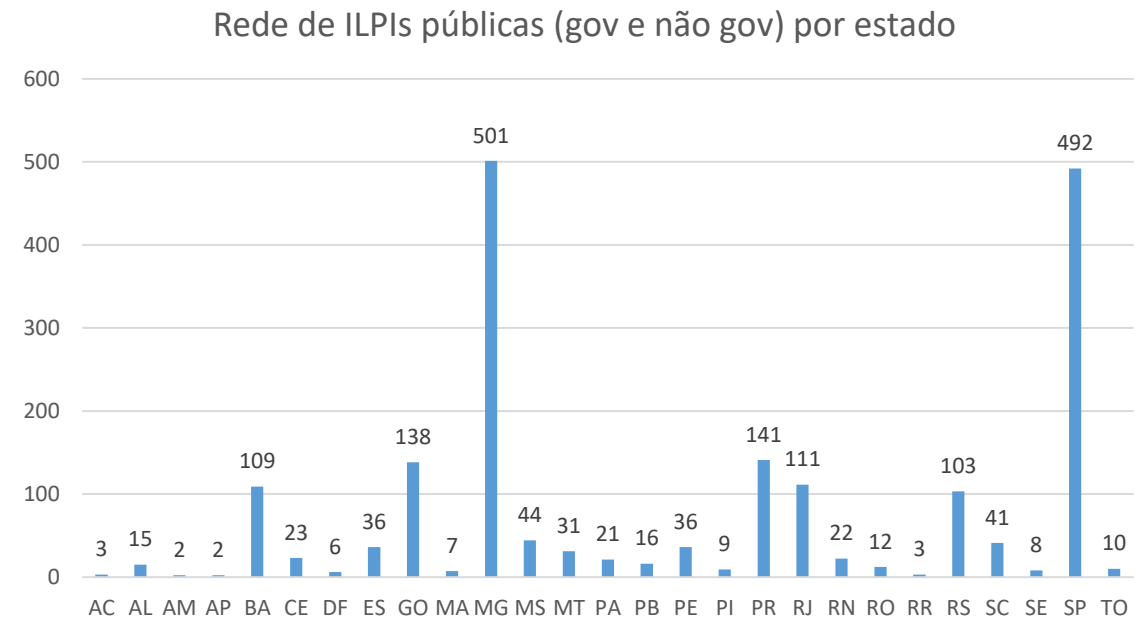
---



# A rede de acolhimento para pessoa idosa no Brasil



Fonte: Censo SUAS 2023



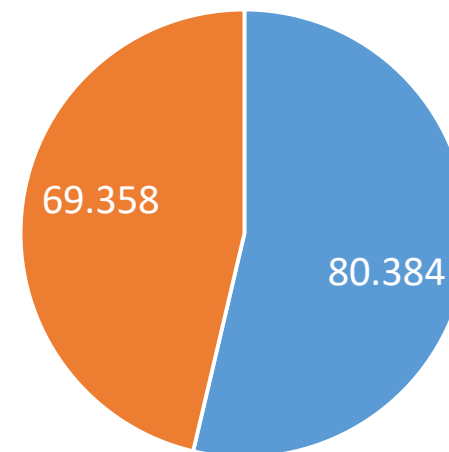
Fonte: Censo SUAS 2023

# A rede de acolhimento para pessoa idosa no Brasil

Natureza da Unidade	Nº de Unidades	% por Natureza
Governamental	236	11%
Não Governamental (OSC)	1.845	89%
<b>Total</b>	<b>2.081</b>	<b>100%</b>

Fonte: Censo SUAS 2023

Quantidade de vagas e idosos acolhidos

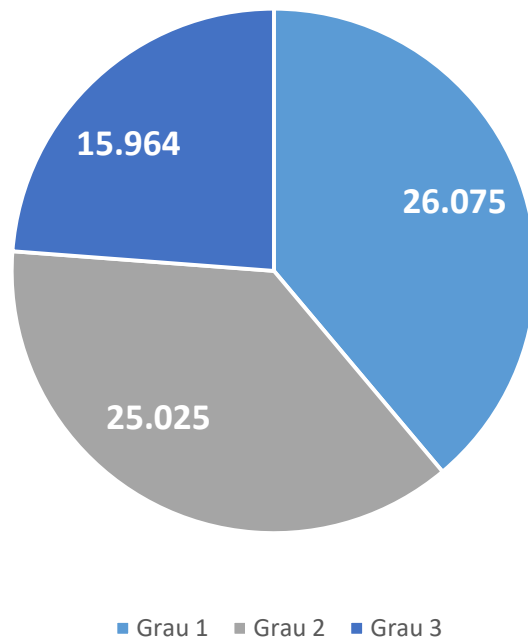


■ Total de vagas ■ Total de idosos acolhidos

Fonte: Censo SUAS 2023

# Grau de Dependência das Pessoas Idosas Acolhidas

Grau de dependência dos idosos nas ILPIs

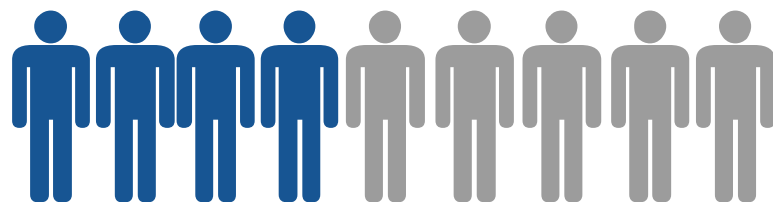
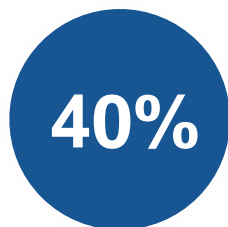


Os graus de dependência de acordo com a Agência Nacional de Vigilância Sanitária (Anvisa):

- Grau de dependência I: idosos independentes, mesmo que requeiram uso de equipamentos de autoajuda;
- Grau de dependência II: idosos com dependência em até três atividades de autocuidado para a vida diária tais como: alimentação, mobilidade, higiene; sem comprometimento cognitivo ou com alteração cognitiva controlada;
- Grau de dependência III: idosos com dependência que requeiram assistência em todas as atividades de autocuidado para a vida diária e ou com comprometimento cognitivo.

# Profissionais das ILPIs

## Profissionais de Assistência Social



## Profissionais de Saúde



PROFISSIONAIS DA ASSISTÊNCIA SOCIAL - Resolução CNAS nº 17/2011	
Antropóloga(o)	15
Assistente Social	1.700
Psicóloga(o)	932
Socióloga(o)	9
Terapeuta Ocupacional	149
<b>Total Geral</b>	<b>2.805</b>

Fonte: Censo SUAS 2023

PROFISSIONAIS DA SAÚDE	
Enfermeira(o)	1.984
Fisioterapeuta	900
Médica(o)	297
Nutricionista	880
<b>Total Geral</b>	<b>4.061</b>

Fonte: Censo SUAS 2023



# Desafios

## 1. Aprimoramento da intersetorialidade com a política de saúde

- Equipe profissional de saúde não é reconhecida pela Assistência Social;
- A RDC da Anvisa nº 502/2021, que dispõe sobre o funcionamento de ILPIs, cobra diversos critérios relacionados à política de saúde;
- No sistema de saúde ocorre a exclusão do idoso institucionalizado das ações programáticas em saúde, caso da invisibilidade das ILPIs para a rede de atenção domiciliar do SUS;
- Art. 4º, parágrafo único da Política Nacional da Pessoa Idosa (Lei 8.842/1994): “É vedada a permanência de portadores de doenças que necessitem de assistência médica ou de enfermagem permanente em instituições asilares de caráter social”.

## 2. Garantia de Recursos para o Sistema Único de Assistência Social

- Diferentemente das políticas de Saúde e de Educação, os recursos da política de Assistência Social são discricionários, o que, neste momento, inviabiliza a expansão da rede;
- PEC 383/17 – Aplica pelo menos 1% da receita corrente líquida da União no SUAS



# Desafios

## 3. Mudança cultural da sociedade sobre a imagem e a função das ILPIs

- Ainda há uma imagem equivocada em relação às ILPIs como instituições totais e depósito de pessoas idosas;
- ILPI é um dos modelos de “residencialidade” possíveis, mas não é o único;
- Temas como esse precisam de uma construção com participação e diversas perspectivas pra que outros atores possam se engajar e fazer mudanças.

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO