

# ILPIs, ASILOS, CASAS DE REPOUSO:

DO QUE SE ESTÁ FALANDO ?

*Ana Amélia Camarano*

*Junho, 2021*

# ASILO, LAR....



244



1 006

# CASA DE REPOUSO, ILPI....



600

19

# COMO TUDO COMEÇOU?

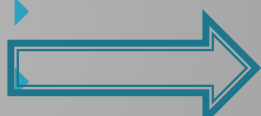
▶ Grécia Antiga:

▶  Gerontocômio

▶ Legislação mais antiga de funcionamento: Império Bizantino, perpetuada no Código Justiniano, em 534 AC.

▶ **Mundo ocidental:** primeiro gerontocômio fundado pelo papa Pelágio II (520–590), que transformou sua própria casa em **hospital** para idosos (Rezende, 2002).

▶ **Idade Média** (século X, Inglaterra): casas junto aos mosteiros, almshouses, destinadas à caridade e hospitalidade.

▶  serviam de abrigo para para idosos **desamparados** e pessoas necessitadas como viúvas (Cannon, 2004).

# VELHOS, LOUCOS, MENDIGOS, ÓRFÃOS...

- ▶ Poor Law: responsabilidade do governo pelo cuidado de pobres e mendigos.
- ▶ Aumento das Almshouses.
- ▶ Doadores decidiam quem poderia ser beneficiados.
- ▶ Movimento hospitalar, no sentido da palavra: hospitalidade e cuidado, visando prioritariamente à ordem social.
- ▶ Sedentarização dos beneficiários tirados da rua.
- ▶ Bureaux des Pauvres, as Aumônes, Charités e Hôtel-Dieu.

Inglaterra Elisabetana

França

# ASILO PARA INVÁLIDOS

- ▶ Primeira função: retiro e hospital para os militares veteranos e **inválidos**.
- ▶ Manteve esta função até o início do século XX.
- ▶ Casa dos Inválidos, no Rio de Janeiro, em 1797, em uma chácara, especialmente construída para este fim.
- ▶ Intenção de destinar a casa “... aos Soldados velhos, que pelos seus serviços se fazem dignos de uma descansada velhice” (Conde Rezende).

FRANÇA


BRASIL

# ILUMINISMO: SÉCULO XIX



- ▶ As instituições de residência de caridade passaram a se especializar, dividindo os seus beneficiários: crianças em orfanato, loucos em hospício e **idosos em asilos**.
- ▶ Brasil: o Asilo São Luiz para a **Velhice Desamparada**, criado em 1890, na cidade do Rio de Janeiro.

# CONSEQUENCIAS DO ESTIGMA/PRECONCEITO

- ▶  Baixa oferta e pequeno número de idosos que nelas vivem.
- ▶ **Brasil:** fazem parte da rede de assistência social, em geral, surgem em razão das necessidades da comunidade e não da implementação de uma política de cuidados de longa duração.
- ▶ 2/3 das instituições são filantrópicas.
- ▶ Omissão do Estado: dificulta/inibe a fiscalização e explica, em parte, os problemas na qualidade dos serviços oferecidos.



# ILPI: ABRIGO OU RETIRO?

- ▶ Asilo São Luiz para a Velhice Desamparada, em 1890.
- ▶ Visava atender os velhos pobres, dentro da ótica filantrópica-assistencialista do século XIX.
- ▶ É um marco no reconhecimento da velhice como alvo de uma prática institucional (Groismann, 1999).
- ▶ Diferenciada da mendicância.
- ▶ 1909: o Asilo São Luís passou a manter uma ala para aqueles que podiam pagar uma mensalidade.
- ▶ Hoje: instituição para idosos de alta renda.
- ▶ Um mundo à parte, **isolado do que acontecia no restante da cidade.**
- ▶ Deixaram de ser apenas filantrópicas para se constituir em um negócio.

VELHICE DESAMPARADA

VELHICE ASSISTIDA

# ABRIGO OU RETIRO?


- ▶ “o asilo para velhos foi criado para dar “sossego” e “repouso” àquele que já se achava cansado de tanto viver e agora aguardava seu último “suspiro.”
- ▶ “O asilo não é lugar para trabalho e, sim, para descanso.”  
(Lima, 2005)
- ▶ Abrigar (6,5%) e cuidar de pessoas desamparadas ou que não possam estar junto às famílias e à comunidade (**manifesto**) e
- ▶ Servir como *locus* aprovado socialmente de segregação de seres humanos cuja produtividade econômica e representação social foram esgotadas pelo sistema social (**latente**).  
(Groisman, 1999)

**CASAS DE REPOUSO**  
**(11%)**


**RETIRO DOS ARTISTAS**

# CUIDADO INSTITUCIONAL

## ▶ **Duas visões:**

- ▶ -prática de restrição e controle, onde os residentes têm de obedecer a normas estritas. Associação quase direta entre asilos e instituições totais.
- ▶ -categoria destinada ao cuidado com pessoas inofensivas e incapazes: cegos, velhos, órfãos e indigentes (Born e Boechat, 2006).
- ▶  isolamento em relação ao ambiente externo
- ▶ -nova visão e prática, centrada nos direitos humanos (Redondo; Lloyd-Sherlock, 2009).

# MUDANÇA SÓ DE NOMENCLATURA?

- ▶ O vocábulo deriva-se etimologicamente do grego *asylon* através do latim *asylum*.
- ▶ Remete a abrigo, refúgio e a lugar inviolável.
- ▶  exclusão do
- ▶ contato externo
- ▶ SBGG: adaptação do termo utilizado pela OMS (Long-Term Care Institution) (Costa, 2004).
- ▶ Constatação do aumento da sobrevivência de pessoas com redução da capacidade física, cognitiva e mental.

**ASILO**

**ILPI**

# ASILOS OU ILPIs?

- ▶ Asilos deixem de fazer parte apenas da rede de assistência social e integrem a rede de assistência à saúde.
- ▶ “Estabelecimento para atendimento integral institucional, cujo público-alvo são as **pessoas de 60 anos ou mais**, dependentes ou independentes, que não dispõem de condições para permanecer com a família ou em domicílio unicelular”.
- ▶ ILPIs: instituições governamentais ou não governamentais, de caráter residencial, destinadas a domicílio coletivo de **pessoas com idade igual ou superior a 60 anos**, com ou sem suporte familiar, **em condição de liberdade, dignidade e cidadania**.

**SBGG**

**RDC 502/2021**

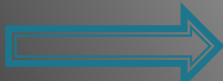
# A MEDICALIZAÇÃO DAS ILPIS

- ▶ Não são voltadas para a clínica ou a terapêutica.
- ▶ “O assunto da velhice foi ‘estatizado’ e ‘medicalizado’, transformando-se ora em problema político, ora em ‘problema de saúde’”
- ▶ “Deve ser regulado por normas, prevenido e focado nos seus aspectos de disfunções e distúrbios.”
- ▶ (Minayo e Coimbra Junior, 2002
- ▶ **PNI**: proíbe a permanência de portadores de doenças que necessitem de assistência médica ou de enfermagem permanente em instituições asilares de caráter social.
- ▶ Censo Suas de 2015: 63,2% das instituições recenseadas declararam receber doentes crônicos.
- ▶ Aproximadamente 10% dos residentes destas instituições.

**MEDICALIZADAS MAS NÃO SÃO CLÍNICAS**

**CONTRADIÇÃO??**

# E NA PANDEMIA???

- ▶ Importância das instituições oferecerem cuidados de saúde para os residentes infectados e definirem ações voltadas à prevenção da transmissibilidade do SARS-CoV-2.
- ▶
- ▶ Medidas usuais de distanciamento social e isolamento.
- ▶  Aumenta o sentimento de segregação



# PORTAL SAÚDE BUSINESS

- ▶ “Uma tendência internacional que, aos poucos, começa a se tornar realidade no Brasil. Os residenciais de luxo voltados às pessoas idosas ajudam a colocar em outro patamar o atendimento à terceira idade. Muito distante da imagem muitas vezes sombria das casas de repouso, esses locais oferecem **saúde multidisciplinar**”.....



28/11/2019

Residencial Club Léger  
em São Paulo



# O QUE SÃO OS ASILOS BRASILEIROS HOJE? ILPIS?

- ▶ “um curioso tipo de instituição que se dedica a acolher pessoas **pela única razão de serem velhas**”.
  - ▶ Groismann (1999).
- ▶ **PNI**: o atendimento em regime de internato ao idoso, sem vínculo familiar ou sem condições de prover a própria subsistência, de modo a satisfazer as suas necessidades de moradia, alimentação, saúde e convivência social.
- ▶ Um espaço de cuidados para quem não tem opção?

# OUTROS GRUPOS NECESSITAM DE INSTITUIÇÕES?

- ▶ **Estatuto do Idoso:** estabelece que se os direitos da pessoa idosa tal como estabelecido forem violados, no caso o de uma moradia, o Ministério Público pode requerer o seu encaminhamento a um abrigo.
- ▶ Qual a razão de apenas a população com 60 anos ou mais não poder morar na rua e para isto existem instituições destinadas a acolhê-la?
- ▶ Segregação?
- ▶ Pesquisa Ipea: 100.251 pessoas, sendo 12% não idosos, residentes em ILPIs (Camarano *et al*, 2010).

# SINTETIZANDO: O QUE É UMA ILPI?

**Residência coletiva**, que oferece cuidados 24 horas por dia para pessoas que **requerem ajuda para as AVDS** e têm as suas necessidades de saúde identificadas.

Não é uma enfermaria.

Oferecem cuidados de longa duração e/ou reabilitação com o objetivo de evitar internações hospitalares e facilitar altas.

Pode oferecer ou não cuidados paliativos e terminais.

- ▶ Desde origem, as instituições são dirigidas aos velhos.
- ▶ Anteriormente apenas aos velhos pobres.
- ▶ Atualmente, ampliou o seu público focando, também, nos velhos de outros grupos sociais, diferenciando-se das antigas instituições asilares.
- ▶ Hoje, em quase todo o mundo existem instituições de alto luxo.

**STANFORD *et al* (2015)**

**POR QUE SÓ PARA OS VELHOS?**

# SINTETIZANDO: O QUE É UMA ILPI?

- ▶ “o significado que a ILPI tem para idosos institucionalizados está relacionado ao fato de ter um lugar para ser cuidado....
- ▶ ....um lugar ambíguo, pois, ao mesmo tempo em que acolhe e abriga, aprisiona e mortifica”.
- ▶ A síndrome da Covid-19 reforçou a necessidade de “isolar” os velhos.
- ▶ EUA: 9.395 nursing homes, 31,4% reportaram ter pelo menos um caso de COVID-19.
- ▶ Associação com **tamanho**, residentes de origem africana e localização (Abrams *et al*, 2020).

Oliveira e Rosendo (2014)

Pandemia

# FINALIZANDO: O QUE SE PODE PENSAR PARA O FUTURO?

- ▶ Crescimento da população muito idosa.
- ▶ Sequelas nos sobreviventes da Covid-19.
- ▶ Mudanças na família: menos filhos e uniões conjugais mais curtas.
- ▶ Maior participação da mulheres no mercado de trabalho.
- ▶ Aumento da pobreza, moradores de rua.....
- ▶ **Ideal:** cuidado centrado na pessoa de forma a promover a sua dignidade.
- ▶ **Dificuldades:** diferenciais sócio-econômicos, culturais, familiares etc que afetam os motivos para a busca de uma instituição.
- ▶ Nenhum país do mundo cuida de todos os seus idosos numa ILPI.
- ▶ Noruega: 12%

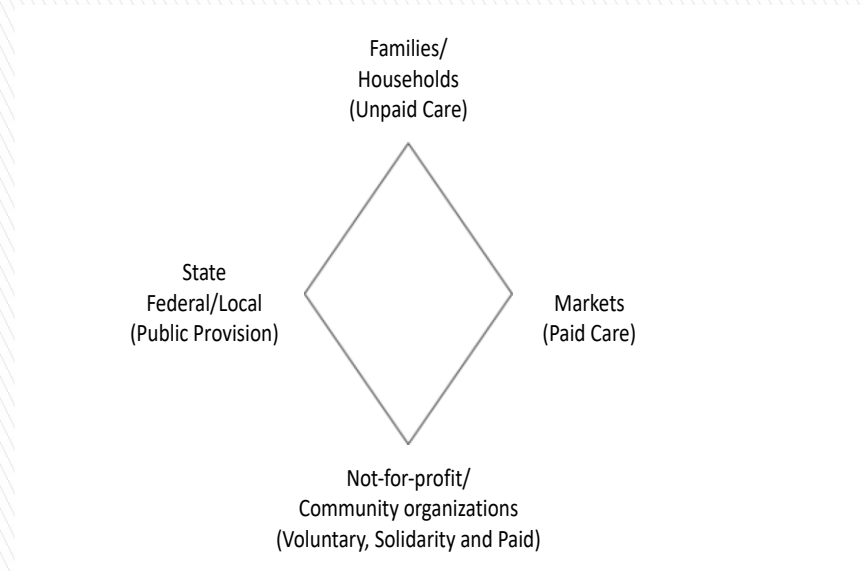
**Demanda tende a aumentar**

**Que ILPI? Modelo Único?**

# O QUE SE PODE PENSAR: POLÍTICA DE CUIDADOS CONTINUADOS PARA TODOS

- ▶ Que são?
- ▶
- ▶ – Para quem oferecer?
- ▶
- ▶ – Quem oferece?
- ▶
- ▶ – Como oferecer?
- ▶
- ▶ – Quem paga?

Perguntas Básicas



O Diamante do Cuidado  
(Razavi, 2007)



**CUIDADO  
FRÁGIL**

# DO 10/06/2021

**Designado grupo de trabalho que irá propor a Política Nacional de Cuidados**

Coordenado pelo Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos, colegiado ainda conta com representantes dos Ministérios da Cidadania, da Educação, da Saúde e do Instituto Nacional do Seguro Social (INSS)



**In Memorium  
dos 364.453  
idosos mortos  
precocemente  
pela Covid-19**

**OBRIGADA!!!!!!**

Ana.camarano@ipea.gov.br