



Audiencia publica

MP 1063 e 1069

Guilherme Theophilo – Instituto Combustível Legal

Carlo Faccio - Instituto Combustível Legal

Pilares de atuação

O Instituto Combustível Legal discute e promove iniciativas com os setores público e privado para combater o comércio irregular, contribuir para a promoção de um ambiente de concorrência leal, que se traduza em benefícios para toda a sociedade.



Prevenção

- Tipificar o Devedor Contumaz
- Simplificação Tributária



Fiscalização

- Apoio a órgãos públicos com inteligência, informações e suporte logístico



Conscientização

- Treinamento
- Divulgação
- Esclarecimento



Bandeiras defendidas

- 

1. Assertividade na fiscalização
- 

2. Legislações mais severas para combater as fraudes
- 

3. Simplificação tributária
- 

4. Caracterização do devedor contumaz

Combustíveis: Relevância



1º ITEM DE ARRECAÇÃO
da maioria dos estados brasileiros

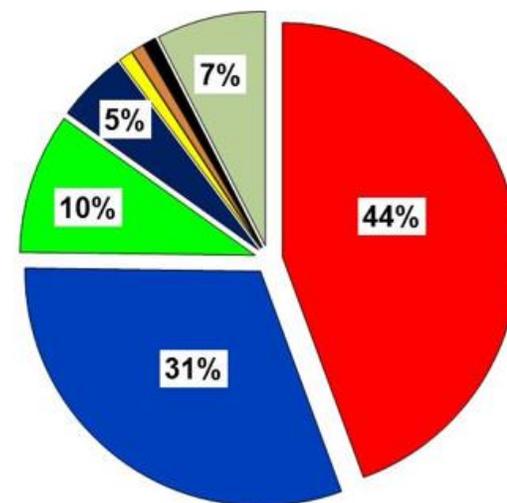


Previsto arrecadar
R\$ 130 BILHÕES
em tributos (*)

Elevada arrecadação

Tributos Federais (PIS/COFINS, CIDE) - R\$ 49 Bi

Tributos Estaduais (ICMS E Fundo Pobreza) - R\$ 81 Bi



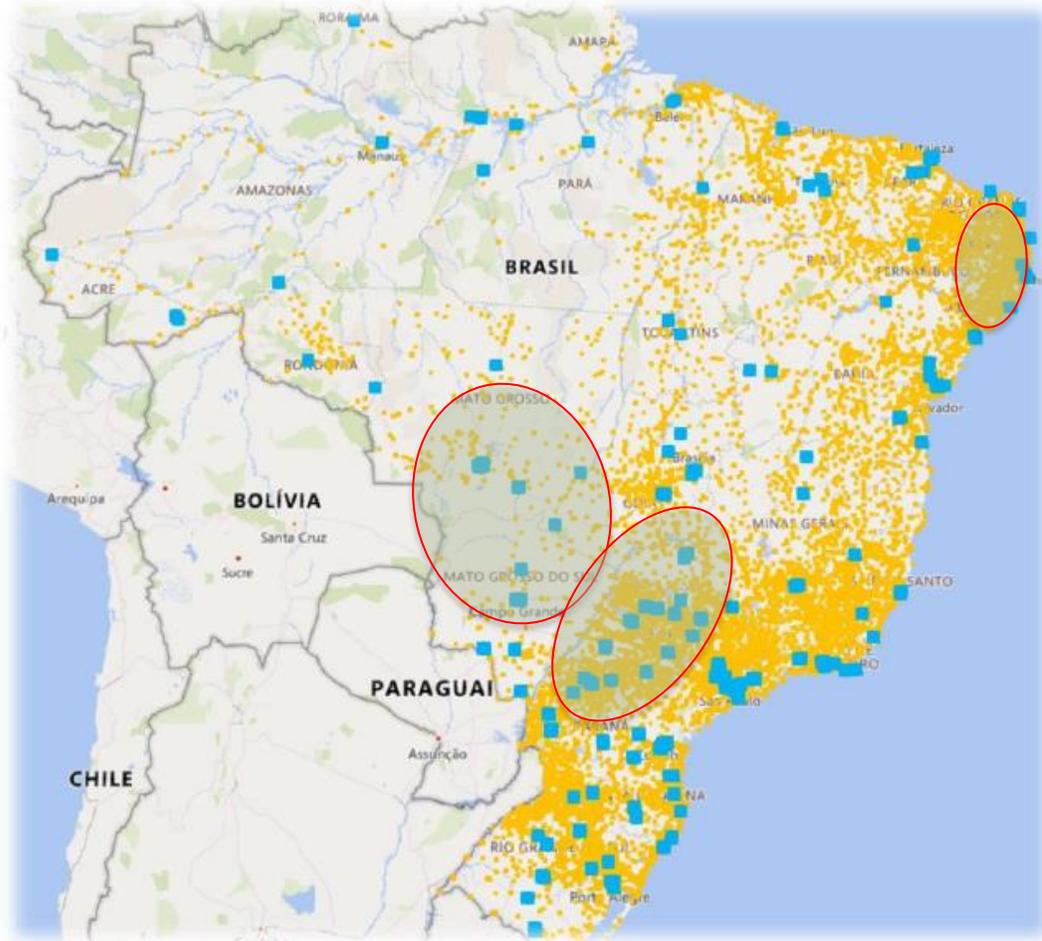
■ Gasolina ■ Diesel ■ Hidratado ■ GLP

■ OC ■ QAV ■ GNV ■ AVGAS / QI ■ LUBES

(*) 2020
Fonte : PGES / ANP / CEPEA / COTEPE / FGV



Combustíveis: Relevância



- postos de combustíveis
- bases de distribuição de combustíveis
- Zona Produtora de Etanol

Elevada arrecadação

Tributos Federais (PIS/COFINS, CIDE) - R\$ 49 Bi

Tributos Estaduais (ICMS E Fundo Pobreza) - R\$ 81 Bi

Complexidade logística

Dimensões continentais

- + **130** cidades com base de distribuição
- + **290** bases de distribuição
- + **42.000** postos revendedores



Combustíveis: Relevância



(*) 2020
Fonte : PGES / ANP / CEPEA / COTEPE / FGV

Elevada arrecadação

Tributos Federais (PIS/COFINS, CIDE) - R\$ 49 Bi

Tributos Estaduais (ICMS E Fundo Pobreza) - R\$ 81 Bi

Complexidade logística

Dimensões continentais

- + **130** cidades com base de distribuição
- + **290** bases de distribuição
- + **42.000** postos revendedores

Investimentos para garantia de abastecimento – R\$ 85 bilhões/10 anos

Logístico (dutos, ferrovia, balsas, estradas)

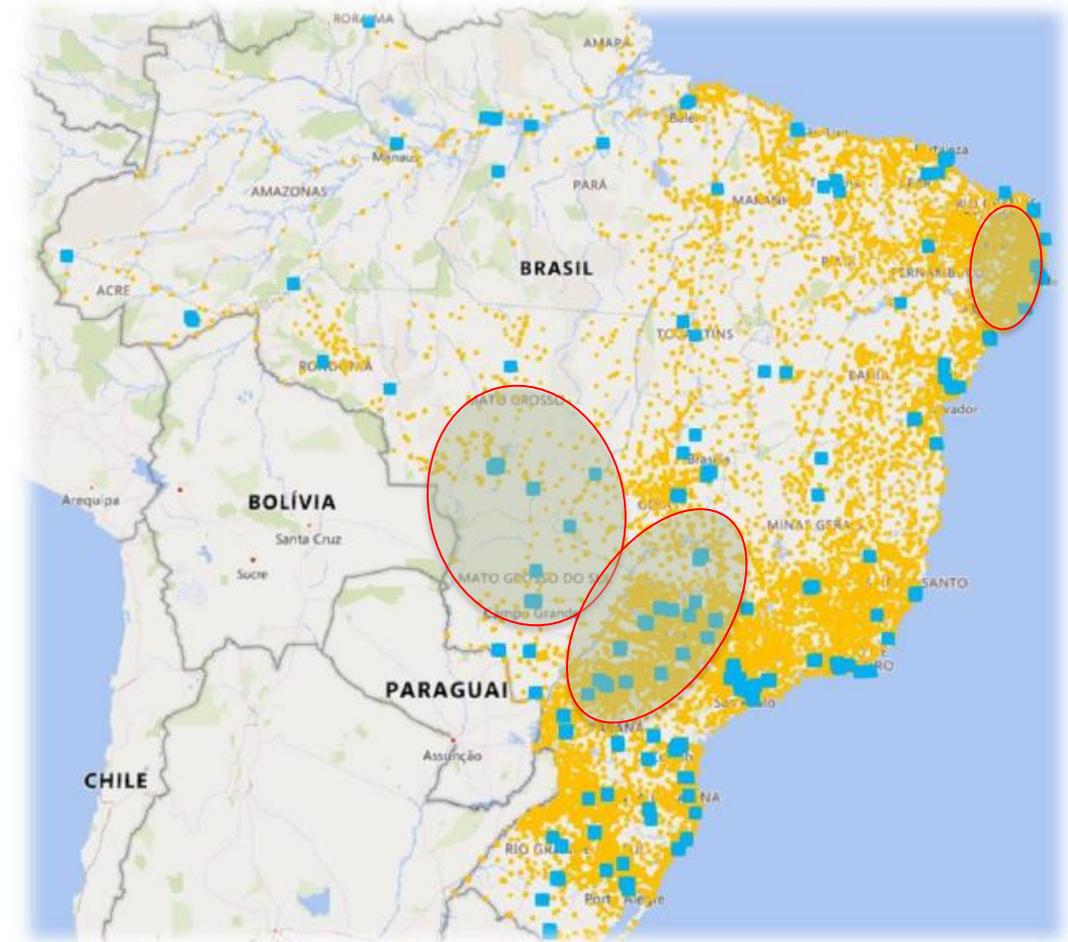
Refinarias, Bases armazenamento, novas usinas biocombustíveis



Papel Distribuidoras

Garantia de abastecimento no Brasil - conectam produtores aos consumidores

- ✓ Fazem a **mistura** dos combustíveis aos biocombustíveis
- ✓ **Capilarizam** o transporte e armazenamento com **qualidade e segurança de operações**
- ✓ Investem em **infraestrutura** para disponibilizar os produtos de forma eficiente
- ✓ Desenvolvem trabalho de **inteligência logística** através de todos os modais disponíveis criando alternativas para adversidades
- ✓ Investem e apoiam o **crescimento da rede de revenda**



- postos de combustíveis
- bases de distribuição de combustíveis
- Zona Produtora de Etanol



Combustíveis: Fragilidades - Composição de preços

Relação tributos vs. valor agregado

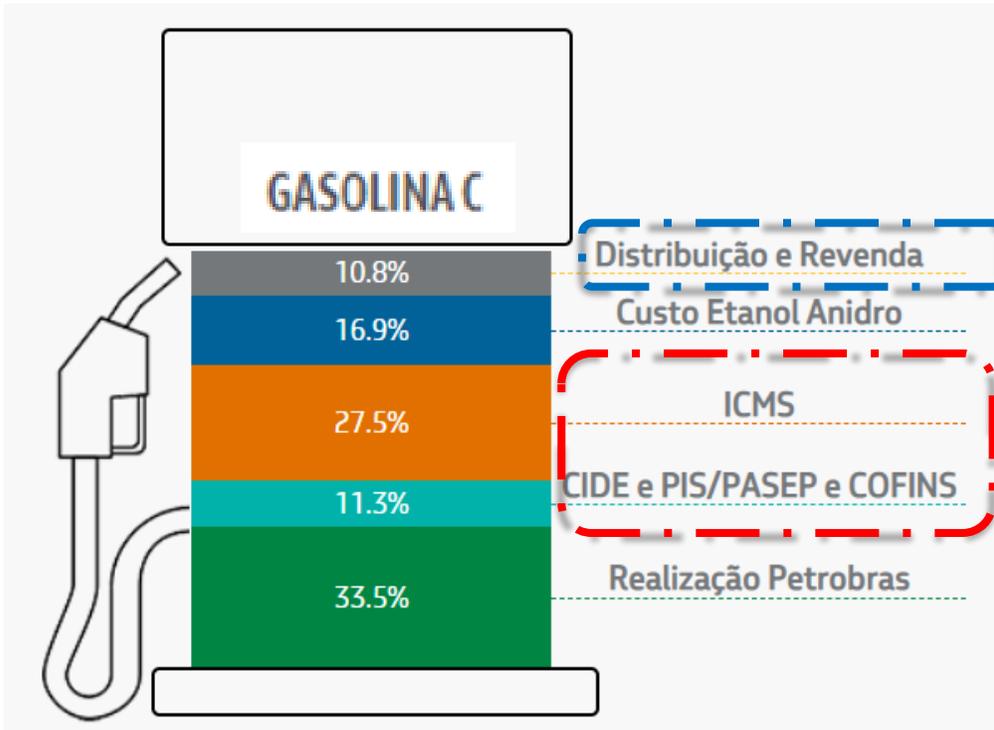
Setor vulnerável

Produto fungível – dificuldade rastreabilidade

Relação Tributos vs. Margens Brutas: ~3 x 1

Fonte ANP

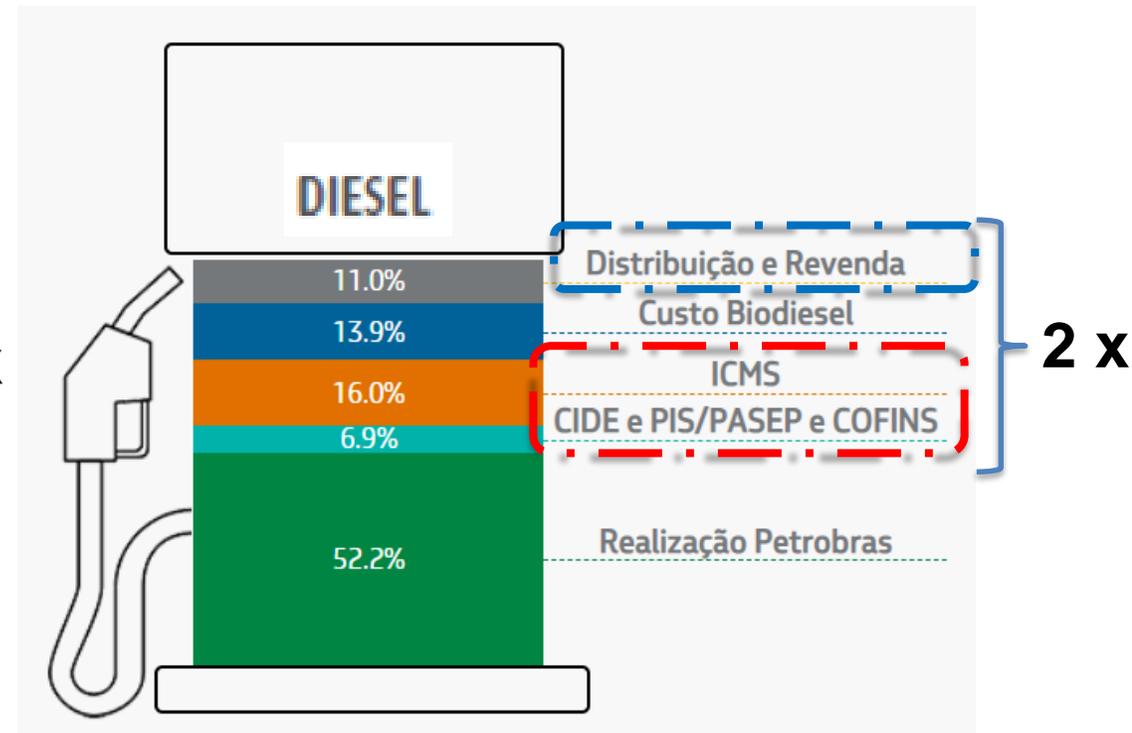
Período da coleta de 12/set a 18/set/21



38,8% = Tributos Federais + Estaduais

50,4% = Realização Petrobras + Custo Etanol Anidro

10,8% = Valor agregado Distribuição e Revenda



22,9% = Tributos Federais + Estaduais

66,1% = Realização Petrobras + Custo Biodiesel

11,0% = Valor agregado Distribuição e Revenda



Combustíveis: Fragilidades

Alíquotas ICMS – Gasolina / Diesel / Etanol

Fonte: Legislações Estaduais – Jan/20

Tributação complexa e elevada

Legislações de ICMS por **tipo de produto/Estado**

Diferenciação entre **produtos similares/afins**

Incidência de **tributos sobre tributos** (CIDE, PIS/COFINS e ICMS)

ICMS “ad valorem” sobre preço PMPF

ALÍQUOTAS – ICMS GASOLINA C



● 25% ● 26% ● 27% ● 28% ● 29%
● 30% ● 30,5% ● 31% ● 34%

9 alíquotas: 25% ⇒ 34%
ICMS média Brasil = 28%

ALÍQUOTAS – ICMS DIESEL



● 12% ● 13,5% ● 15% ● 16%
● 17% ● 18% ● 18,5% ● 25%

8 alíquotas: 12% ⇒ 25%
ICMS média Brasil = 16%
SP 12% ⇒ 13,3% (15/jan/21)

ALÍQUOTAS – ICMS ETANOL HIDRATADO



● 12% ● 16% ● 18% ● 20% ● 22%
● 23% ● 25% ● 26% ● 27% ● 28%
● 29% ● 30% ● 32%

13 alíquotas: 12% ⇒ 32%
ICMS média Brasil = 24,4%
SP 12% ⇒ 13,3% (15/jan/21)



Combustíveis: Fragilidades Fraudes Tributárias e operacionais

Sonegação/inadimplência: Dificuldade para tipificar

R\$ 14 bilhões/ano + R\$ 70 bilhões inscritos na dívida ativa dos estados

Fraudes operacionais: Complexidade para fiscalizar

R\$ 15 bilhões/ano

Fontes: Receita Federal; CONFAZ; ANP

(*) Considera as previsão oficiais de crescimento do PIB Brasileiro (BCB)



Fraudes Tributárias

Sonegação

- Adulteração (% anidro / metanol / solventes)
- Vendas sem NF, "meia" Nota, N.F canceladas
- Vendas Interestaduais Fictícias
- Desvio de finalidade nas importações e exportações

Inadimplência

- Empresas de Fachada / Barrigas de aluguel
- Devedores Contumazes

- Adulteração
- Roubo de Cargas / Dutos
- "Formuladoras" & "Batedeiras" Clandestinas
- Bomba Fraudada
- Burlar a Marca
- Postos Piratas

Nos próximos 10 anos, com o crescimento do PIB, perdas acumuladas podem chegar a **R\$ 159 bi.**

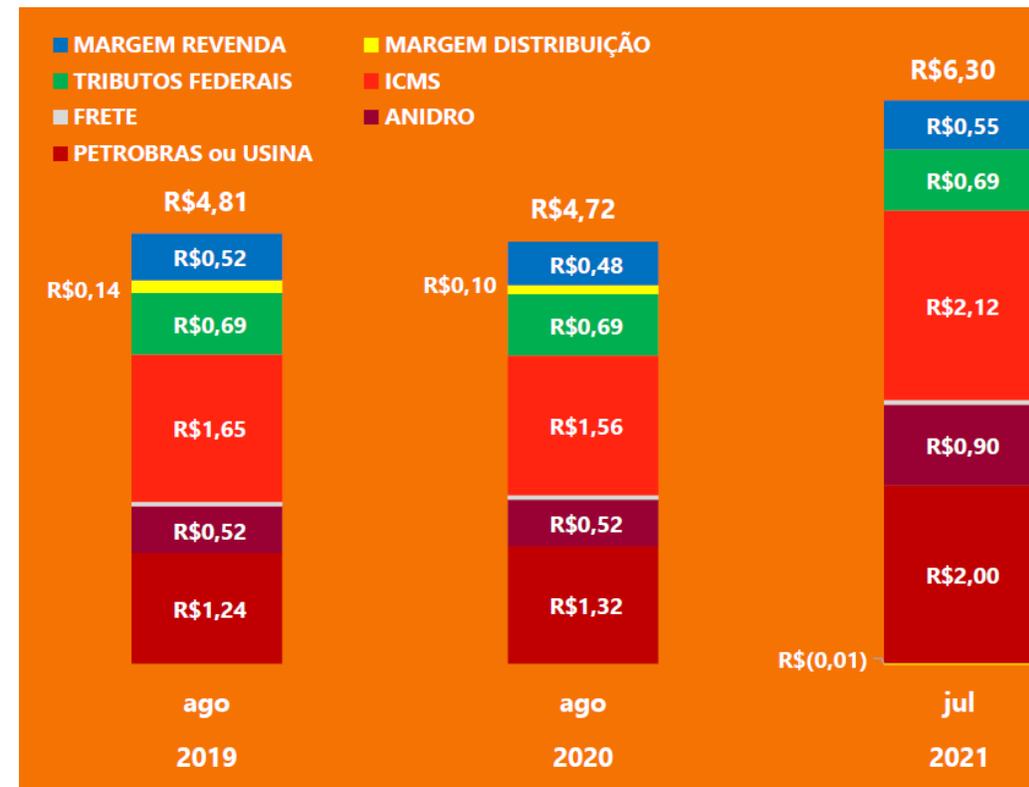


Composição preço final

➤ Sistema complexo

1. Preço do barril do petróleo no mercado internacional
set.19 - US\$ 62 / set.20 - US\$ 44 / set.21 - US\$ 74
2. Cotação do dólar (variação cambial - instabilidade)
set.19 - R\$ 4,15 / set.20 - R\$ 5,30 / set.21 - R\$ 5,20
3. Custo das refinarias + biocombustível (27% etanol ou 13% diesel)
4. Impostos Federais (PIS, COFINS e CIDE)
tributo “ad rem” - valor fixo - R\$ 0,69
5. Imposto Estadual (ICMS)
Tributo “ad valorem” - valor variável (% x PMPF)
RJ de R\$ 1,56(ago20) p/ R\$ 2,12(jul21) -> 0,47 (+31%)
6. Custo de Logística e comercialização

Gasolina C - Preço Bomba (jul21/ x ago/19) Rio de Janeiro



Impactos de médio e longo prazo

Tempestade perfeita: custo barril em reais

Gasolina C – Região Sudeste

Preço ao consumidor – dados ANP

Em 5 anos (IPCA + 23,4% | IGPM + 67,4%) : Gasolina C + R\$ 2,16/litro (+ 60%)

- **Barril do Petróleo: + 188% em R\$ (efeito cotação barril + cambio)**
- Imposto Estadual (ICMS): + 58 % ou 0,58 R\$/litro
- Imposto Federal (CIDE + PIS/COFINS): + 82% ou 0,31 R\$/litro (2017)



Impactos Medida Provisória dos Combustíveis

MP 1063/2021

✓ Expectativa...

- Aumento da concorrência, permissão para que os postos comprem produtos de fornecedores diferentes de sua marca, autorização do delivery e autorização para que TRRs possam vender gasolina/etanol

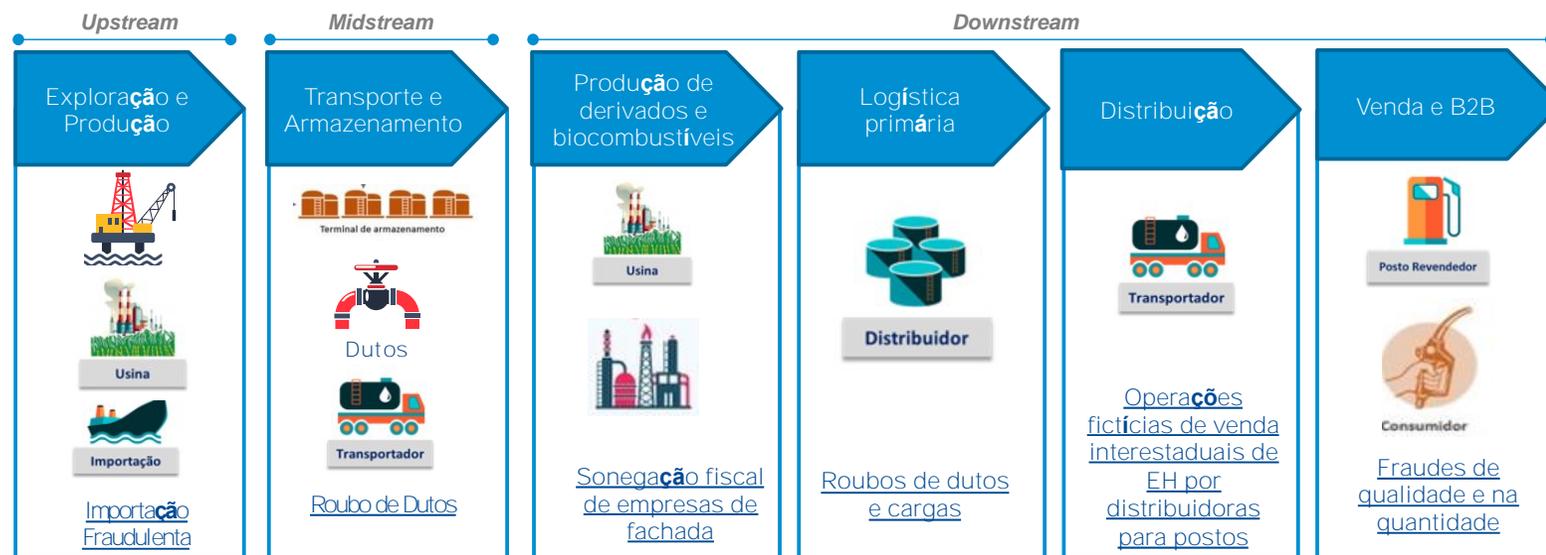
✓ Realidade...

- **Confunde o consumidor** na sua jornada de abastecimento:
 - escolha de postos em função da marca que ostenta;
 - tomada de decisão por desorientação do preço do posto/bomba
 - abre brechas para o mercado irregular
- **Desorganiza o setor** e aumenta custos regulatórios e fiscalizatórios.
- **Risco de liberação da venda por agentes não capacitados pode elevar custos de fiscalização, facilitar a sonegação e confundir os consumidores**



O combate às fraudes gera ganhos para a sociedade

- Redução da Dívida Ativa pelo combate ao **devedor contumaz**;
- Redução de **irregularidades operacionais** e garantia de qualidade;
- Redução dos **crimes sociais e ambientais**;
- Combate ao aumento do **crime organizado** e da deterioração do **mercado leal**;
- Maiores **investimentos** no setor;
- Ganhos **fiscais e econômicos** para o Governo Federal e os Estados;
- Possibilidade de redução do tributo, refletindo na **composição preço final consumidor** (PMPF).



Perdas Tributárias: R\$ 14 bi (FGV)		Perdas Operacionais: R\$ 15 bi (ANP)	
<u>Sonegação</u>		<u>Inadimplência</u>	
✓ Adulteração (% anidro / metanol / solventes)	✓ Empresas de Fachada / Barriga de aluguel	✓ Adulteração	✓ Bomba Fraudada
✓ Vendas sem NF, "meia" Nota, N.F canceladas	✓ Devedores Contumazes	✓ Roubo de Cargas / Dutos	✓ Burlar a Marca
✓ Vendas Interestaduais Fictícias		✓ "Formuladoras" & "Batedeiras" Clandestinas	✓ Postos Piratas
✓ Desvio de finalidade nas importações e exportações			

Dificuldade para tipificação



Complexidade para fiscalização





/CombLegal



/CombustivelLegal



/CombustivelLegal



/company/CombustivelLegal

Obrigado!

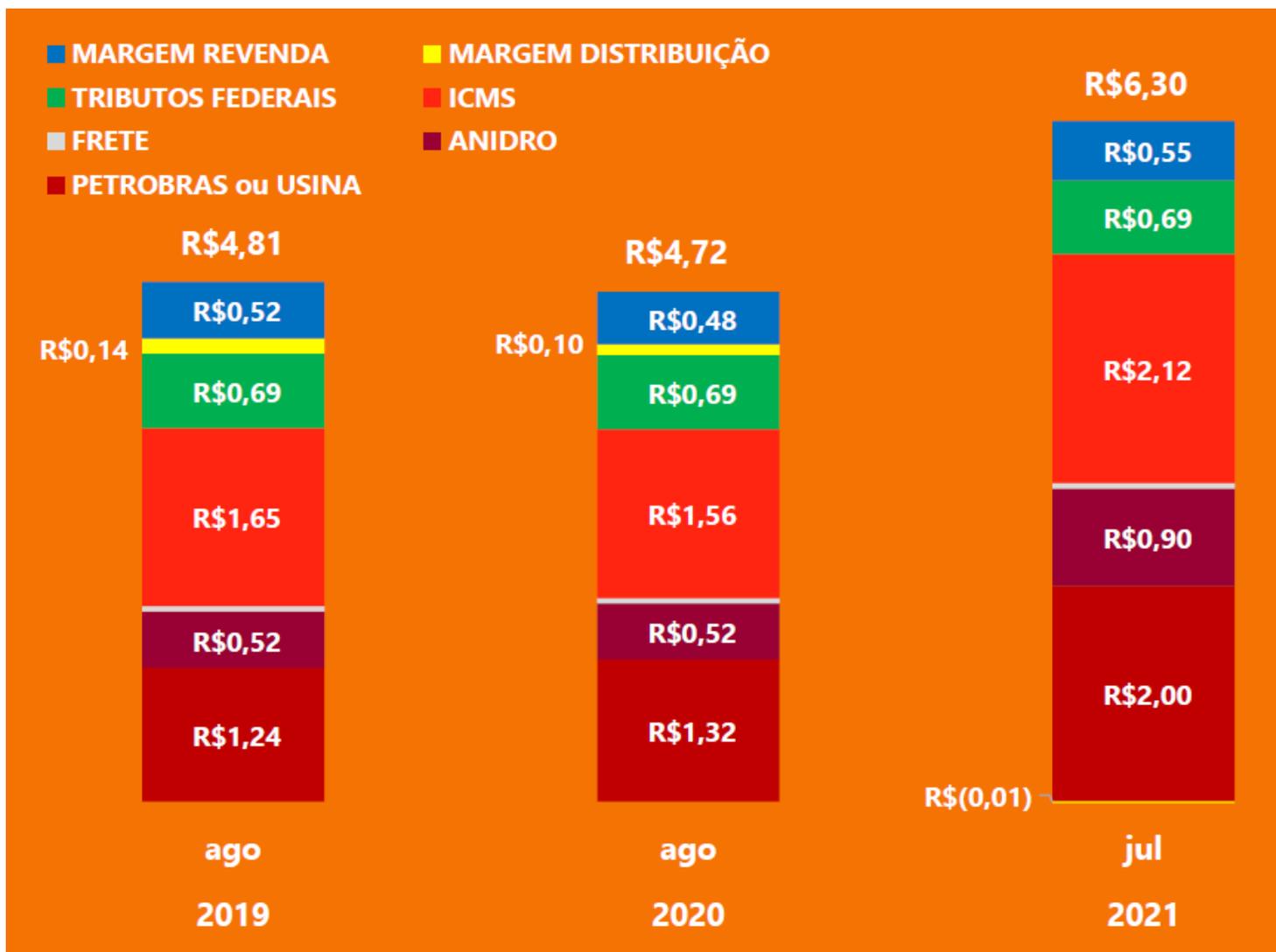
Rua Francisco Eugênio, 371 – 2º andar
Bairro São Cristovão
Rio de Janeiro - RJ, CEP: 20.941-120
Tel.: (21) 2574-6622

combustivellegal.org.br

COMPOSIÇÃO DE PREÇOS

Gasolina C - Preço Bomba (jul21/ x ago/19)

Rio de Janeiro



Entre 2019 e 2021 a Gasolina subiu + **R\$1,49/litro (+31%)**

A alta se explica pelos aumentos:

- **Gasolina A na Refinaria**** +R\$0,76/L
- Etanol **Anidro na Usina** +R\$0,38/L
- **ICMS no RJ** +R\$0,47/L (+28%)

Os preços dos produtos subiram devido ao aumento do preço internacional do petróleo, a desvalorização do câmbio e a seca – no caso do etanol, além do efeito cascata do calculo ICMS (**PMPF**).

A margem da distribuição caiu até negativa **pelo nível de irregularidade por sonegação**.

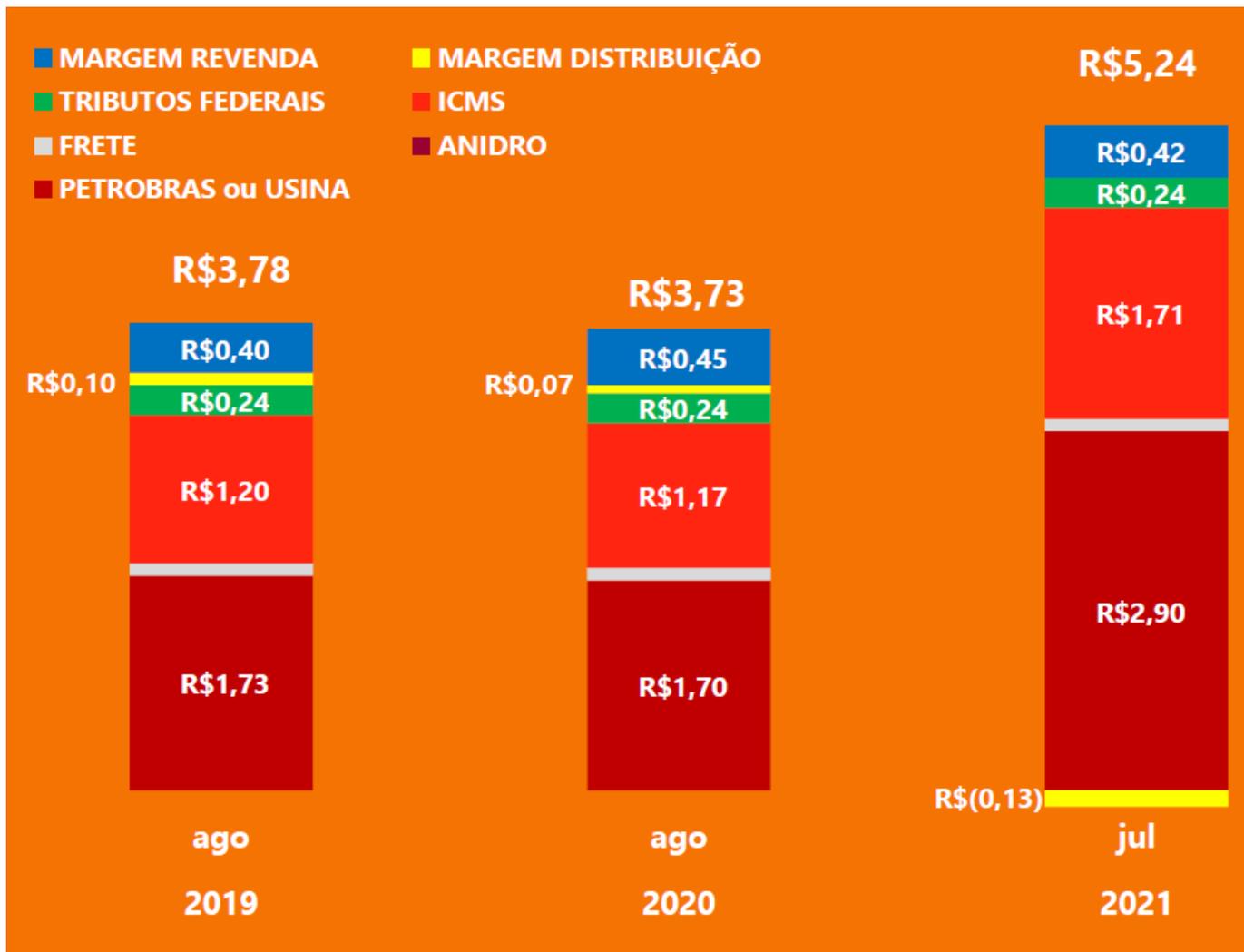
*Os valores de ICMS são calculados sobre o PMPF; **Considerando 73% de Gasolina A na Gasolina C.



COMPOSIÇÃO DE PREÇOS

Etanol Hidratado - Preço Bomba (jul21/ x ago/19)

Rio de Janeiro



Entre 2019 e 2021 o Etanol Hidratado subiu **R\$1,46/litro (+38%)**

A alta se explica pelos aumentos:

- Etanol **Hidratado na Usina** +R\$1,17/L
- **ICMS no RJ** +R\$0,51/L (+42%)

O preço do Hidratado subiu devido à seca, e aos aumentos de preço nos mercados internacionais de Gasolina e de Açúcar. além do efeito cascata do calculo **ICMS (PMPF)**

A margem da distribuição caiu até negativa **pelo nível de irregularidade por sonegação..**

* Os valores de ICMS são calculados sobre o PMPF

