

O projeto “De Olho na CFEM”

Audiência Pública Transparência no uso e controle
social da CFEM e CFURH

Bruno Milanez

Junho, 2021

O projeto



- Estudos de caso
 - Canaã dos Carajás (PA)
 - Marabá (PA)
 - Parauapebas (PA)
 - Açailândia (MA)
 - Alto Horizonte (GO)
 - Conceição do Mato Dentro (MG)

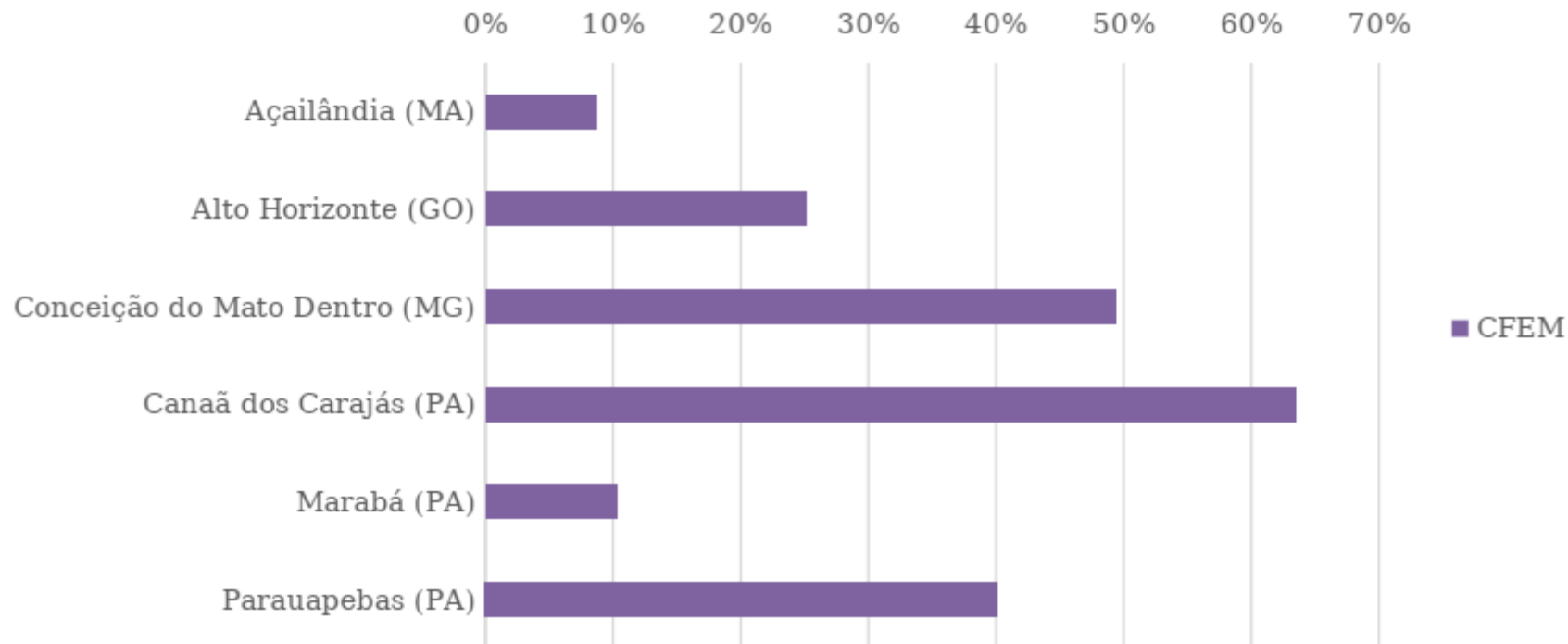


O olhar da receita

- Fragilidades da ANM
 - Valores de recolhimento e distribuição em bases distintas
 - Relação entre recolhimento e distribuição não explicitada
 - Memória de cálculo
 - Intervalo temporal
 - Verificação de informação das mineradoras não explicitada
 - Alteração dos valores ao longo do tempo
 - Atualização de dados?
 - Atraso no pagamento?
 - Contingenciamento de recursos?

O olhar da receita

Gráfico 1 - Participação da CFEM na receita total dos municípios minerados e afetados em 2019.



Fonte: Portal da Transparência da prefeitura de cada município.

Acesso à informação

Lei 13.540/2017

- Art.2º §13. Anualmente, a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios tornarão públicas as informações relativas à aplicação das parcelas da CFEM a eles destinadas, na forma estabelecida na Lei no 12.527, de 18 de novembro de 2011, de modo a se ter absoluta transparência na gestão dos recursos da CFEM.

Acesso à informação

- Fragilidades dos municípios

Grupo	Conteúdo	Açailândia (MA)	Alto Horizonte (GO)	CMD (MG)	Canaã dos Carajás (PA)	Marabá (PA)	Parauapebas (PA)
Leis Orçamentárias	O executivo disponibiliza acesso ao PPA?	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM
	O executivo disponibiliza acesso à LDO?	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM
	O executivo disponibiliza acesso à LOA (2019 e 2020)?	SIM	NÃO	SIM	SIM	SIM	SIM
	A LOA (2019 e 2020) permite a busca de palavras-chaves?	NÃO	NÃO	SIM	NÃO	NÃO	SIM
	A fonte CFEM é especificada na parte das receitas?	NÃO	NÃO	SIM	SIM	NÃO	SIM
	As previsões de despesas são apresentadas com a fonte CFEM?	NÃO	NÃO	SIM	SIM	NÃO	SIM
	O executivo disponibiliza versão cidadã do orçamento, com conteúdo mais simples (por exemplo, em vídeo ou apostilas)?	NÃO	NÃO	NÃO	NÃO	NÃO	NÃO

Acesso à informação

- Fragilidades dos municípios

Grupo	Conteúdo	Açailândia (MA)	Alto Horizonte (GO)	CMD (MG)	Canaã dos Carajás (PA)	Marabá (PA)	Parauapebas (PA)
Receita	Há informações sobre a receita dos últimos dois anos, incluindo fonte, valor de previsão e valor arrecadado?	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM
	O portal apresenta as receitas discriminadas com a fonte CFEM?	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM
Execução Orçamentária	As despesas totais do município são disponibilizadas no portal?	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM
	As despesas são apresentadas especificamente com a fonte CFEM?	NÃO	SIM	NÃO	SIM	NÃO	SIM
	O Portal de Transparência permite o download das despesas em Excel	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM
	As informações do download das despesas incluem informações como função, subfunção, programa, atividade e fonte?	NÃO	SIM	NÃO	NÃO	NÃO	NÃO

O olhar das despesas

Lei 13.540/2017

- Art. 2º §6º Das parcelas de que tratam os incisos V e VI do § 2º deste artigo, serão destinados, preferencialmente, pelo menos 20% (vinte por cento) de cada uma dessas parcelas para atividades relativas à diversificação econômica, ao desenvolvimento mineral sustentável e ao desenvolvimento científico e tecnológico.

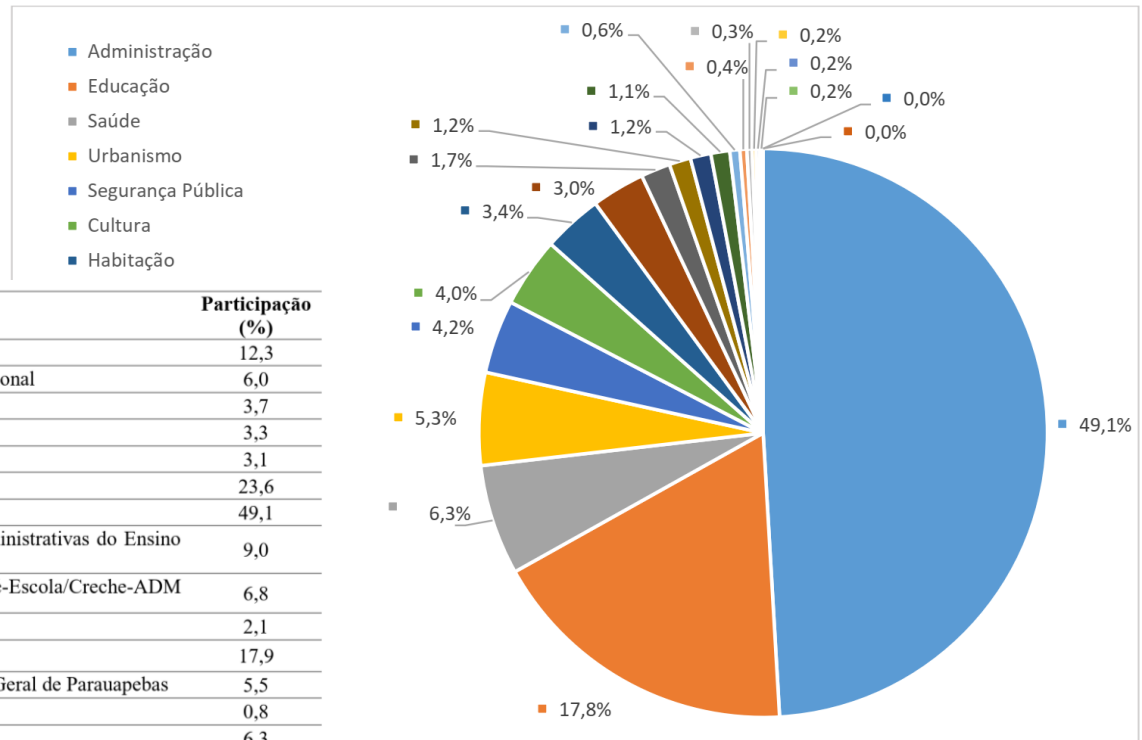
O olhar das despesas

- Açailândia, Conceição do Mato Dentro e Marabá
 - Portal da Transparência não discrimina “Fonte CFEM” nas despesas
 - Avaliação feita apenas a partir do olhar das “despesas correntes”
- Canaã dos Carajás e Parauapebas
 - Não permitem identificar despesas (função, subfunção, ação) a partir da fonte CFEM.
 - Avaliação feita a partir da consolidação dos empenhos individuais
- Alto Horizonte
 - Permite identificar despesas (função, subfunção, ação) a partir da fonte CFEM.

O olhar das despesas

Parauapebas

Função	Projeto	Participação (%)
Administração	Manut. Da Secretaria Municipal de Fazenda	12,3
	Gestão do Veículo de Comunicação Institucional	6,0
	Manut. da Secretaria de Produção Rural	3,7
	Manutenção da Sec.de Esporte e Lazer	3,3
	Manutenção do Gabinete do Prefeito	3,1
	Outros Projetos	23,6
	Total Administração	49,1
Educação	Manut. das Atividades Operacionais e Administrativas do Ensino Básico	9,0
	Manut. das Atividades do Ensino Infantil /Pré-Escola/Creche-ADM	6,8
	Outros Projetos	2,1
	Total Educação	17,9
Saúde	Manut. e Funcionamento do HGP-Hospital Geral de Parauapebas	5,5
	Outros Projetos	0,8
	Total Saúde	6,3
Urbanismo	Manutenção da Secretaria de Serviços Urbanos	3,4
	Outros Projetos	1,9
	Total Urbanismo	5,3
Cultura	Manutenção da Secretaria Municipal de Cultura	3,1
	Outros Projetos	0,9
	Total Cultura	4,0
Habitação	Gestão de Progr. e Projetos Habitacionais e Integração Urbana	3,8
	Outros Projetos	0,0
	Total Habitação	3,8
Outras Funções		10,7
Total		100

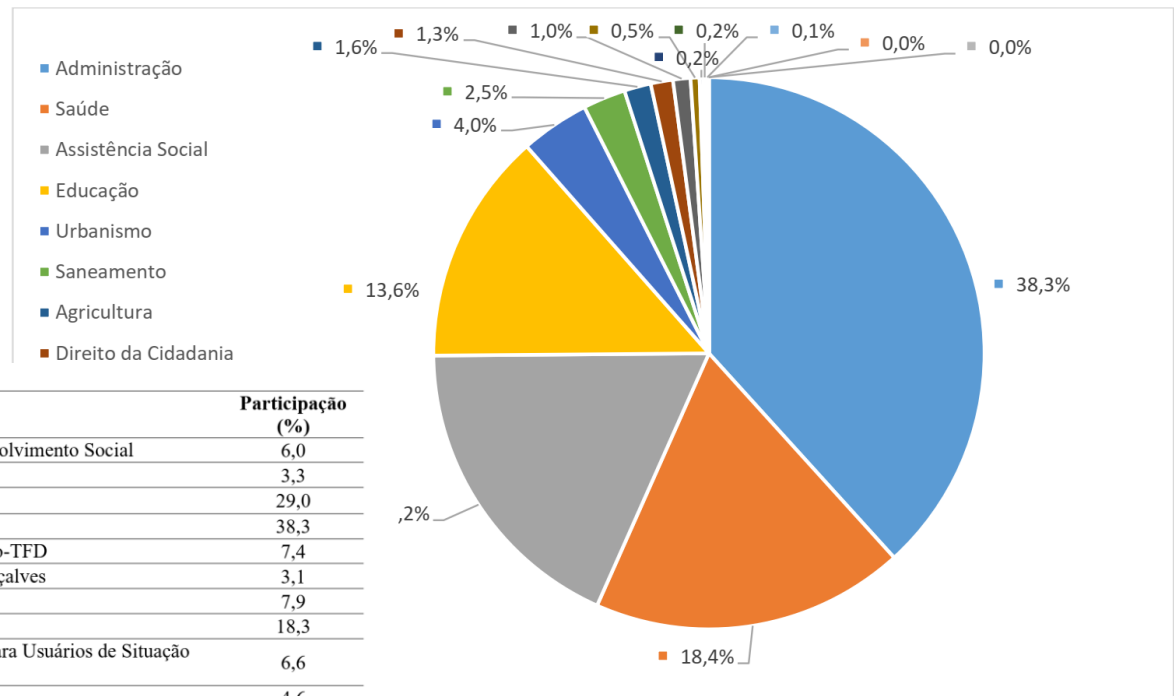


refeitura de Parauapebas (2021). Elaboração própria.

O olhar das despesas Canaã dos Carajás

Função	Projeto	Participação (%)
Administração	Manter a Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social	6,0
	Manter o SAAE	3,3
	Outros projetos	29,0
	Total Administração	38,3
Saúde	Manter os Tratamentos Fora de Domicílio-TFD	7,4
	Manter o Hospital Municipal Daniel Gonçalves	3,1
	Outros projetos	7,9
	Total Saúde	18,3
Assistência Social	Manter Oferta de Benefícios Eventuais para Usuários de Situação de Vulnerabilidade	6,6
	Manter o Bolsa Estudantil Universitário	4,6
	Outros projetos	7,0
	Total Assistência Social	18,2
Educação	Manter o Programa Aprender Mais	5,3
	Manter a Secretaria Municipal de Educação	4,5
	Outros projetos	3,9
	Total Educação	13,6
Outras Funções		11,5
Total		100

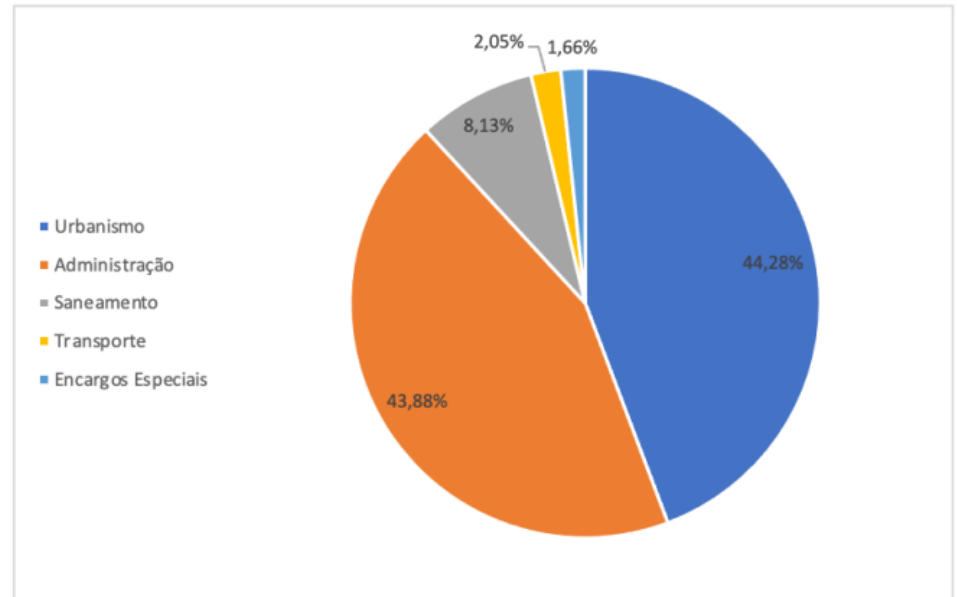
Fonte: Portal da Transparência da Prefeitura de Canaã dos Carajás (2021). Elaboração própria.



...itura de Canaã dos Carajás (2021). Elaboração própria.

O olhar das despesas Alto Horizonte

Função	Projeto	Participação na CFEM
Urbanismo	2 - MANUT. DA SECRETARIA DE INFRA-ESTRUTURA	21,51%
	2 - MANUTENÇÃO DA LIMPEZA PÚBLICA	16,81%
	2 - MANUTENÇÃO DA SECRETARIA DE SERVIÇOS URB	5,95%
	Total Urbanismo	44,28%
Administração	2 - MAN.DAS ATIVID.ADMINISTRATIVAS EM GERAL	40,76%
	2 - MANUTENÇÃO DO GABINETE DO PREFEITO	0,00%
	2 - MANUTENÇÃO SECRETARIA RECURSOS HUMANOS	0,03%
	2 - RECEPÇÕES, FEST.CIVICA E COMEMORAÇÕES	3,09%
	Total Administração	43,88%
Saneamento	1 - CONSTR. DA ESTAÇÃO DE TRATAMENTO ESGOTO	8,13%
Transporte	2 - MANUTENÇÃO DA SECRETARIA DE TRANSPORTE	2,05%
Encargos Especiais	2 - ENCARGOS COM O PASEP	1,66%
Total		100%



Fonte: Portal da Transparência da Prefeitura Municipal de Alto Horizonte (2021). Elaboração própria.

O olhar das despesas

“Projetos emblemáticos”

Tabela 2 - Projetos Emblemáticos - Parauapebas, 2020.

Categorias	Função	Projeto	Valor (R\$)	Participação (%)
Usos incomuns	Administração	Gestão do Veículo de Comunicação Institucional	R\$32.410.723,3	6,0
		Manut. da Secretaria de Produção Rural	R\$19.734.155,3	3,7
		Manutenção do Gabinete do Prefeito	R\$16.839.881,8	3,1
Diversificação Econômica	Agricultura	Const., Recup. e Man.de Feiras Distritais Mercados e Cent. Abastecimento	R\$1.500.953,32	0,3
	Indústria	Estruturação e Manutenção do Distrito Industrial	R\$1.204.887,99	0,2
	Comércio e Serviços	Desenvolvimento do Empreendedorismo	R\$203.428,58	0,0
	Organização Agrária	Gestão da Coordenadoria de Terras (COOTER)	R\$1.100.449,90	0,2
	Ciência e Tecnologia	Feira de Ciências, Tecnologia e Inovação	R\$650,00	0,0
Direitos Humanos	Saúde	Investimento em Saúde	R\$223.403,12	0,0
	Assistência Social	Manutenção do Fundo Municipal da Pessoa com Deficiência	R\$20.000,00	0,7
Infraestrutura	Saneamento	Melhoria Ambiental e Habitacional da Área de Intervenção do Projeto	R\$204.690,00	0,0

Fonte: Portal da transparência da Prefeitura de Parauapebas (2021). Elaboração própria.

Tabela 4 - Projetos Emblemáticos - Canaã dos Carajás, 2020.

Categoria	Função	Projeto	Valor (R\$)	Participação (%)
Usos incomuns	Administração	Manter o Gabinete do Vice Prefeito	R\$347.744,82	0,1%
		Manter a Residência Oficial do Prefeito	R\$118.544,36	0,0%
Diversificação Econômica	Agricultura	Apoio a Regularização Documental de Propriedades Rurais	R\$1592,58	0,0%
		Modernizar Agricultura Familiar	R\$10,45	0,0%
	Assistência Social	Manter a Economia Popular Solidária EPS	R\$1.694.264,06	0,4%
Direitos Humanos	Assistência Social	Manter a Escola de Informática e Cidadania - CDI Comunidade	R\$282.110,97	0,1%
		Manter o Serviço de Urgência e Emergência Hospitalar nas Vilas por meio de Ambulância	R\$7.947,55	0,0%
	Saúde	Fortalecer o serviço de regulação do SUS	R\$144.559,00	0,0%
		Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública - COVID-19	R\$1.493.492,82	0,3%
		Construir, Pavimentar e Recuperar Estradas e Vicinais	R\$4.206.861,68	0,9%
Infraestrutura	Urbanismo	Manter o Programa Asfalta Canaã	R\$8.143.431,58	1,7%
	Habitação	Atender Política de Habitação de Interesse Social	R\$24.582,06	0,0%
	Saneamento	Programa Asfalta Canaã Saneamento	R\$9.944.084,25	2,1%

Fonte: Portal da Transparência da Prefeitura de Canaã dos Carajás (2021). Elaboração própria.

Sugestões e recomendações

Papel do Estado

- Federal
 - Maior fiscalização do cumprimento da Lei 13.540/2017
 - Aprimoramento da comunicação pela ANM
 - Normatização das informações disponíveis nos sites de transparência (?)
 - Informação disponível x informação acessível
- Municipal
 - Redução da discricionariedade dos prefeitos
 - Garantia do controle social sobre o uso da CFEM
- Necessidade de regulamentação?
 - Federal?
 - Municipal?

Sugestões e recomendações

Aprofundamento do debate

- Avaliar multiplicidade de usos
 - Investimentos (apoio à diversificação, redução da minério-dependência, infraestrutura etc.)
 - Fundo de investimento (renda futura)
 - Apoio à educação, capacitação, desenvolvimento recursos humanos etc.
 - Programa de renda mínima
- Considerar riscos associados
 - Causação circular cumulativa
 - Condicionamento / chantagem por direitos
 - Aprofundamento da minério-dependência

Obrigado!

<http://emdefesadosterritorios.org/>