

Audiência Pública – Conteúdo Local

Comissão de Minas e Energia
Requerimento nº 180/2017 – Deputado Davidson Magalhães



- Exigências aplicáveis desde a 1ª Rodada de Licitações, em 1999
- Detalhamento dos compromissos e rigor no controle (certificação) crescentes no tempo

Rodadas 1 a 4
Livre Oferta de CL
Apenas Global
Presença de Incentivos
Declaração de 1ª Parte

Rodadas 7 a 13
Ofertas Limitadas – máx & mín
Global + itens e subitens
Cartilha de Conteúdo Local
Certificação de CL por 3ª Parte

14ª Rodada Licitações
3ª Rodada da Partilha

PEDEFOR
Novo modelo de
Conteúdo Local



Rodadas 5 e 6
Ofertas Limitadas - Mínimos
Global + Áreas de Atividades
Fim dos Incentivos
Declaração de 1ª Parte

CO e Partilha
Compromissos de CL dados
Global + itens e subitens
Cartilha de Conteúdo Local
Certificação de CL por 3ª Parte

15ª Rodada
Licitações
4ª Rodada da
Partilha

I. Falta de foco e baixa flexibilidade da tabela de Ofertas

- ✓ Tabela rígida não acompanha evolução da dinâmica indústria de P&G, e tampouco se ajusta às formas de contratação
- ✓ Detalhamento excessivo distorce proposta de fomento a segmentos verdadeiramente competitivos – dificuldade de reconhecer e incentivar reais vocações
- ✓ Excesso de pedidos de isenção (*waiver*): elevados custos administrativos e regulatórios; insegurança jurídica

II. Ausência de Instrumentos de Incentivo

- ✓ Modelo sem alternativas à multa, que tampouco reconhece iniciativas das empresas para atração/desenvolvimento de fornecedores

III. CL como critério de julgamento no leilão (concessão)

- ✓ Agrava problema de descolamento dos compromissos mínimos em relação à capacidade de atendimento do mercado
- ✓ Repasse de multas à cadeia de fornecedores

ANEXO XIV - TABELA DE ITENS COM EXIGÊNCIAS MÍNIMAS DE CONTEÚDO LOCAL

TABELA 1 - ÁGUAS PROFUNDAS > 400 METROS

Exemplo de Tabela de Compromisso

13ª Rodada

✓ Global

✓ Itens

✓ Subitens

Sistema	Cl. por Sistema (%)		Subsistema	Item	Cl. Mínimo por Item (%)	Subitem	Cl. Mínimo por Subitem (%)
	Atividade	Equipamento					
CONTEÚDO	27	55	Apoio Operacional	Apoio Logístico (Marítimo, Aéreo, Base) (1)	50	Marítimo	50
				Aéreo	50	Terrestre	50
			Geologia e Geofísica	Aquisição	5		
				Interpretação e Processamento	60		
			Perfuração, Avaliação e Completação	Sonda de Perfuração (2)	10		
				Perfuração - Completação (3)	45	Bóscas	5
						Seleção de Poço	50
						Coluna de Produção	24
						Equipamentos do Poço	50
						Revestimento	72
Sistemas Auxiliares (4)		54	Instrumentação de Campo	40			
			Sistema de Automação	60			
			Sistema de Medição Física	60			
			Sistema de Telecomunicações	40			
INSTRUMENTAMENTO	55	55	Apoio Logístico (Marítimo, Aéreo, Base) (1)	50	Marítimo	50	
				Aéreo	50	Terrestre	50
			Apoio de Flota	70			
				Sonda de Perfuração (2)	10		
			Perfuração - Completação (3)		27	Bóscas	5
						Seleção de Poço	50
					Coluna de Produção	24	
					Equipamentos do Poço	50	
					Revestimento	72	
			Sistemas Auxiliares (4)		56	Instrumentação de Campo	40
		Sistema de Automação		75			
		Sistema de Medição Física		60			
		Sistema de Telecomunicações		40			
Sistema de Coleta de Produção			Sistema Elétrico	70			
	Dutos de Sacamento Flexíveis	40					
	Dutos de Sacamento Rígidos	60					
	Engenharia Básica	90					
	Engenharia de Detalhamento	90					
	Gerenciamento, Construção e Montagem	24					
	Linhas de Produção/Injeção Flexíveis (Plastilinas, Haste)	55					
	Linhas de Produção/Injeção Rígidas	50					
	Manifolds	70					
	Sistema de Controle Submarino	20					
LUP			Umbilicais	55			
	Casco - Engenharia Básica	90					
	Casco - Engenharia de Detalhamento	90					
	Casco - Gerenciamento	60					
	Casco - Construção e Montagem	75					
	Casco - Equipamento	60					
	Casco - Sistemas e Equipamentos	40					
	Casco - Materiais	60					
	Plantas - Engenharia Básica	90					
	Plantas - Engenharia de Detalhamento	90					
Plantas - Construção e Montagem	75						
Plantas - Gerenciamento	60						
Plantas - Comissionamento	60						
Plantas - Materiais	60						
Plantas - Sistemas e Equipamentos (5)		57	Caldentia - Forno	60			
			Caldentia - Tanque	60			
			Caldentia - Vaso de Pressão	70			
			Instrumentação de Campo	40			
			Mecânicos Elétricos - Filtros	60			
			Mecânicos Elétricos - Proteção Catódica	60			
			Mecânicos Elétricos - Compressores	14			
			Mecânicos Elétricos - Válvulas (até 24")	58			
			Mecânicos Rotativos - Bombas	75			
			Mecânicos Rotativos - Compressores Alternativos	70			
		Mecânicos Rotativos - Compressores Parafusos	70				
		Mecânicos Rotativos - Motores a Diesel (até 600 hp)	65				
		Mecânicos Rotativos - Turbinas a Vapor	60				
		Mecânicos Rotativos - Turbinas a Gás	25				
		Sistema de Automação	75				
		Sistema de Medição Física	60				
		Sistema de Telecomunicações	40				
		Sistema Elétrico	70				
		Torre de Processamento	75				
		Torre de Refrigeração	60				
		Trocadores de Calor	50				
		Instalação e Integração de Módulos - Engenharia Básica e de Detalhamento	90				
		Instalação e Integração de Módulos - Gerenciamento	60				
		Instalação e Integração de Módulos - Construção e Montagem	75				
		Instalação e Integração de Módulos - Melhor Navale	10				
		Instalação e Integração de Módulos - Comissionamento	75				
		Instalação e Integração de Módulos - Materiais	75				
		Ancoragem - Pré-Instalação e Hook-up das Linhas	40				
		Ancoragem - Sistemização de Ancoragem	60				

(1) Na composição do conteúdo local medido para o apoio logístico, na Fase de Exploração e na Etapa de Desenvolvimento de Produção, devem ser considerados os sub-itens especificados.
 (2) Neste item são englobados os dispositivos com sonda de Perfuração (construção e operação).
 (3) Na composição do Cl. médio para Perfuração - Completação devem ser considerados os sub-itens especificados.
 (4) Na composição dos sistemas auxiliares devem ser considerados os sub-itens especificados.
 (5) O item "Plantas" é composto por: planta de processamento, planta de movimentação de gás, planta de injeção de água.
 (6) No caso de serviços executados por empreitada, a empresa concessionária, contratada segundo as leis brasileiras, o valor real correspondente à execução de atividade (calculado com base no número de homens/hora) poderá ser considerado para efeito de cálculo do Conteúdo Local, desde que os valores sejam compatíveis com os de mercado.

Auditoria TC 030.511/2015-1

- ✓ PCL não está atrelada a uma política industrial ampla, não possui prazo de vigência definido e tem objetivos genéricos, sem metas e métricas que possam mensurar objetivamente seus resultados
- ✓ Metodologia de definição e acompanhamento dos índices mínimos de CL é frágil, não embasada em estudos técnicos
- ✓ Sistemática da PCL apresenta distorções, além de ser complexa e demasiadamente rígida
- ✓ Alto custo decorrente da política, em função da baixa competitividade da indústria nacional
- ✓ A ANP ainda não regulamentou o instrumento de waiver, causando insegurança jurídica e falta de transparência a um setor de risco já elevado*

* Consulta e Audiências Públicas já realizadas; regulamentação em fase final

- Instituído pelo Decreto nº 8.637, de 15 de janeiro de 2016
- Motivação: reconhecimento da necessidade de repensar o modelo do conteúdo local, mudando o foco da obrigação/penalidades para incentivos/bonificações.
- Membros: CC, MF, MME, MDIC, MCTI, ANP, BNDES e FINEP
- Reuniões com associações de fornecedores e concessionários
- **Proposta de novo modelo, aprovado pelo CNPE**

- Principais aspectos:
 - ✓ Conteúdo Local deixa de ser fator de oferta no leilão
 - ✓ Exigência apenas no nível global ou por macrogrupos
 - ✓ Novos percentuais
 - ✓ Fim do mecanismo de isenção (*waiver*)
 - ✓ Multa variável com o percentual de descumprimento
 - ✓ Manutenção da Certificação por terceira parte

- Compromissos mínimos por ambiente

Terra	Exploração	50%
	Desenvolvimento da Produção	50%

Mar	Exploração	18%	
	Desenvolvimento da Produção	Construção de Poço	25%
		Sistema de Coleta e Escoamento	40%
		Unidades de Produção	25%

- Procedimentos de contratação devem incluir participação de fornecedores brasileiros entre empresas convidadas a apresentar proposta
- Garantia de preferência à contratação de fornecedores nacionais com condições de preço, prazo e qualidade melhores ou equivalentes às de fornecedores estrangeiros

- Modelo de **compromissos flexíveis** está mais alinhado às formas de contratação e dinâmica do mercado
- **Retirada do *waiver*** reduz incerteza jurídica para concessionários e fornecedores, e elimina problemas associados a decisões sobre o tema
- Momento de inflexão na Política de Conteúdo Local, substituindo viés punitivo por **incentivos e bonificações**, em fase de modelagem pelo PEDEFOR
- Em andamento na ANP: revisão da resolução de medição de CL, com foco na simplificação/racionalização

Daniela Corrêa
Chefe da Coordenadoria de Conteúdo Local

Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis
Coordenadoria de Conteúdo Local
Avenida Rio Branco, 65 – 18º Andar
Centro – Rio de Janeiro
Tels: 2112-8535/2112-6330
ccl@anp.gov.br