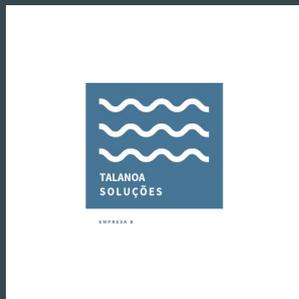


# Atuação dos Legislativos Estaduais: Transparência em prol da agenda de mudança do clima



Natalie Unterstell  
Taciana Stec



# Objetivos

- ⇒ Avaliar a eficácia dos mecanismos de busca das nas 26 assembleias estaduais e na câmara distrital de Brasília;
- ⇒ Avaliar a transparência dos dados de tramitação dos projetos de lei na área de meio ambiente;
- ⇒ Avaliar o conjunto imediato de proposições legislativas relevantes à mudança do clima e meio ambiente em tramitação em cada Assembléia;
- ⇒ Avaliar transparência, produção legislativa atual e legislação vigente, de modo a compreender a situação particular de cada estado e também apontar padrões e conexões

## OBJETIVO GERAL

ESTABELEECER UM MECANISMO DE CONTROLE SOCIAL APRIMORADO SOBRE A ATUAÇÃO DAS ASSEMBLÉIAS ESTADUAIS NO TOCANTE À PAUTA DE MUDANÇA CLIMÁTICA, DADA A CRESCENTE IMPORTÂNCIA DA MESMA, ÀS VÉSPERAS DO INÍCIO DO 1º PERÍODO DE IMPLEMENTAÇÃO DO ACORDO DE PARIS EM 2020.

# Metodologia

Checagem dos **27 sítios eletrônicos** das assembleias estaduais a partir do *check-list* proposto por Zurra (2008)

Pesquisa a partir de **15 palavras chave** e expressões selecionadas

Recorte de tempo : 2015 - 2019 **ACORDO DE PARIS**

A presença ou ausência de **20 indicadores** de transparência

Atualização das informações existentes no **Observatório de Mudanças Climáticas** ligado ao Instituto Ethos e ao Fórum Clima

Buscas nos sítios eletrônicos e **solicitação de acesso** a informação sobre o nível de execução das referidas leis pelos Executivos estaduais.

# Indicadores

*Guidelines for Parliamentary Websites (2009) / Índice de Transparência do Poder Legislativo*

- 1- DIVISÃO TEMÁTICA PRÉ-DEFINIDA PELA ASSEMBLÉIA;
- 2- FLUXOGRAMA DO PROCESSO DE TRAMITAÇÃO;
- 3- ESPAÇO PARA PARTICIPAÇÃO POPULAR NAS MATÉRIAS EM TRAMITAÇÃO (VOTO OU OPINIÃO);
- 4- SISTEMA DE PESQUISA AVANÇADA COM MAIS CRITÉRIOS DE BUSCA;
- 5- BUSCA POR PALAVRA CHAVE/TERMO;
- 6- FILTRO DE BUSCA PARA AS PROPOSIÇÕES A SEREM PESQUISADAS ;
- 7- INFORMAÇÃO SOBRE O STATUS DE TRAMITAÇÃO DAS MATÉRIAS;
- 8- SEQUÊNCIA DE TRAMITAÇÃO DO PROJETO;
- 9- HISTÓRICO DETALHADO DE TRAMITAÇÃO DO PROJETO;
- 10- SISTEMA DE INDEXAÇÃO ATIVO NA BUSCA;

# Indicadores

*Guidelines for Parliamentary Websites (2009) / Índice de Transparência do Poder Legislativo*

- 11- BUSCA TEXTUAL, ONDE A PESQUISA É REALIZADA NO TEXTO COMPLETO DA MATÉRIA;
- 12- BUSCA NA EMENTA, ONDE A PESQUISA É FEITA SOMENTE NA EMENTA DO PROJETO;
- 13- SERVIÇO DE NOTIFICAÇÃO AUTOMÁTICA PARA ACOMPANHAMENTO DA MATÉRIA VIA EMAIL;
- 14- OPÇÃO PARA DOWNLOAD DAS MATÉRIAS;
- 15- RESULTADOS TOTAIS POR ASSUNTO PESQUISADO;
- 16- DIÁRIO DA ASSEMBLÉIA ATUALIZADO;
- 17- DEFINIÇÃO DOS CRITÉRIOS UTILIZADOS PELO SISTEMA DE BUSCA;
- 18- FILTRO DE RESULTADOS, PARA OS DIFERENTES TIPOS DE PROPOSIÇÕES ENCONTRADAS;
- 19- BUSCA DOS PROJETOS POR TEMPO DE LEGISLATURA OU SEJA, PERÍODOS FIXOS DE 4 ANOS;
- 20- AVALIAÇÃO ESTATÍSTICA DOS RESULTADOS.

## Palavras - chave

MEIO AMBIENTE

AMBIENTAL

AQUECIMENTO GLOBAL

EMISSÕES

DESMATAMENTO

ACORDO DE PARIS

ESTUFA

FRAQUEAMENTO/FRACKING

GASES

FÓSSIL

SUSTENTABILIDADE

MUDANÇAS CLIMÁTICAS

SOLAR

EÓLICA

CARBONO

**Tabela 1. Avaliação comparativa dos indicadores de transparência das 27 assembleias legislativas**

Itens observados	PR	SC	RS	SP	RJ	MG	ES	BA	MS	GO	MT	TO	MA	PI	RO	AC	RR	AM	AP	CE	RN	PE	PB	AL	PA	DF	SE	
Divisão temática	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Fluxograma/descrição de tramitação	0	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Participação popular	0	1	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Pesquisa avançada	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1	0	0	0	1	1	0	0	0	
Busca por palavra chave/termo	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	0	0	1	
Filtro para os resultados	0	1	0	1	0	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
Status da tramitação	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	
Sequência de tramitação	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	0	1	0	
Histórico detalhado de tramitação	0	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	0	1	1	1	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	1	0	
Sistema de indexação ativo	0	0	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Busca textual	0	1	0	1	0	1	1	0	1	1	0	0	0	1	1	1	0	1	0	1	0	1	1	1	0	1	0	
Busca por ementa	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	0	1	1	1	1	1	0	1	0	1	0	0	1	1	0	0	1	
Serviço de notificação automática	0	0	0	1	0	1	1	0	0	1	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	
Possibilita download dos resultados	1	1	1	0	1	1	1	0	1	0	0	1	1	1	0	1	0	1	0	0	0	1	1	1	0	1	1	
Resultados estatísticos	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Quantifica os resultados	0	1	1	1	0	1	1	0	1	0	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	0	0	1	1	
Diário da assembleia	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	
Orientações de busca	0	1	1	1	0	1	1	0	1	1	0	1	0	1	1	1	0	1	0	0	0	0	1	1	0	1	0	
Filtra tipos de proposições	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	1	0	1	1	
Busca por legislatura (4 anos)	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	
<b>PONTUAÇÃO TOTAL</b>	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>15</b>	<b>9</b>	<b>16</b>	<b>18</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>**</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	

*0 ausência/ 1 presença /\*\* sistema inoperante ou inexistente*

# RANKING

# PONTOS

1 ESPÍRITO SANTO

18

2 MINAS GERAIS

16

3 SÃO PAULO

15

4 SANTA CATARINA / MATO GROSSO DO SUL

14

5 PIAUÍ / PARAÍBA

13

6 RONDÔNIA/ ACRE/ AMAZONAS/ ALAGOAS/ DISTRITO FEDERAL

12

7 RIO GRANDE DO SUL / GOIÂNIA

11

8 MARANHÃO/ PERNAMBUCO

10

# RANKING

# PONTOS

9 PARANÁ /RIO DE JANEIRO/ MATO GROSSO

9

9 TOCANTINS/ AMAPÁ/ CEARÁ

9

10 BAHIA

8

11 SERGIPE

7

12 RORAIMA/RIO GRANDE DO NORTE

1

13 PARÁ

\*\*

## ANEXO I

**Tabela 3. Total de matérias encontradas através das palavras chave em cada estado**

Palavras chave	PR	SC	RS	SP	RJ	MG	ES	BA	MS	GO	MT	TO	MA	PI	RO	AC	RR	AM	AP	CE	RN	PE	PB	AL	PA	SE	DF
Meio Ambiente	3	43	75	452	**	278	69	6	2	17	279	4	0	1	3	3	*	7	62	2	*	18	15	5	*	8	16
Desmatamento	1	0	0	25	**	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0
Emissões	0	0	0	24	**	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0
Acordo de Paris	0	0	0	0	**	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0
Fraqueamento/Fracking	3	1	0	1	**	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0
Estufa	0	0	0	22	**	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	1	3
Fóssil	0	0	0		**	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	0	0
Carbono	0	0	0	30	**	3	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	0	1
Sustentabilidade	0	4	0	100	**	0	0	1	3	3	132	0	0	2	5	1	*	0	16	0	*	10	0	1	*	5	2
Mudanças Climáticas	0	0	0	67	**	0	0	0	1	1	0	0	0	0	2	1	*	1	0	0	*	2	0	0	*	0	1
Gases	1	0	0		**	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	1	2
Solar	3	0	0	470	**	0	0	0	0	0	1	0	1	3	1	0	*	0	0	0	*	0	2	1	*	2	8
Eólica	0	0	0	11	**	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	*	0	0	0	*	0	1	0	*	1	2
Ambiental	2	0	0		**	0	0	0	17	0	0	0	0	0	31	0	*	0	0	0	*	0	0	0	*	4	21
Aquecimento Global	0	0	0	16	**	5	2	0	1	0	0	0	0	0	2	0	*	1	0	0	*	0	0	0	*	0	1

\*\* não foi possível contabilizar/ \* sistema de busca inoperante

# Resultados

## 5. Avaliação de projetos em tramitação: padrões e similaridades

A quantidade de matérias legislativas dentro de temas específicos como Aquecimento Global e Mudanças Climáticas ainda é muito baixa no país.

Palavras chave: *emissões, estufa, mudanças climáticas e aquecimento global*

Paraná, Goiânia, Amazonas, Mato Grosso do Sul, Bahia, Amapá, Espírito Santo, Minas Gerais, São Paulo, Acre, Distrito Federal, Rio de Janeiro, Sergipe, Pernambuco e Rondônia.

**Não foi encontrado nenhum projeto de lei, nos últimos 4 anos, que mencionasse o *Acordo do Paris*.**