



CÂMARA DOS DEPUTADOS

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

AUDIÊNCIA PÚBLICA

DEBATE SOBRE OS OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL (ODS) 14 E O PLANEJAMENTO ESPACIAL MARINHO

✓ Requerimento nº 01/2019 – do Deputado Rodrigo Agostinho (PSB/SP)

Data: 11/04/2019 (quinta-feira)

Horário: 09h30

Local: Anexo II – Plenário 08

Alexander Turra



Organização
das Nações Unidas
para a Educação,
a Ciência e a Cultura



Cátedra UNESCO para Sustentabilidade dos Oceanos
Universidade de São Paulo
Estabelecida em 2018



Instituto de
Estudos
Avançados da
Universidade de
São Paulo



Desvendando a gênese de uma agenda de Planejamento Espacial Marinho no Brasil

Leopoldo Cavaleri Gerhardinger; Michele Quesada-Silva; Leandra Regina
Gonçalves; Alexander Turra

Em revisão na revista Ocean & Coastal Management

Apoio: FAPESP 2016/26158-8; 2018/00462-8; 309697/2015-8

O que é PEM?

“O Planejamento Espacial Marinho (PEM) é um **processo público** de análise e alocação da **distribuição espacial e temporal** das atividades humanas em áreas marinhas, visando a alcançar **objetivos ecológicos, econômicos e sociais**, geralmente especificados por meio de **processo político.**”

(IOC-UNESCO, 2009)



Contexto Internacional

O PEM tornou-se um processo **globalmente aceito** (aprox 70 países) e sua implementação tem sido sugerida para alcançar as metas da **ODS14 da Agenda 2030 da ONU**.

A COI-UNESCO tem exercido um papel fundamental na divulgação do PEM através do seu guia **“PEM: passo a passo em direção à gestão ecossistêmica”**, que divide o processo em 10 passos (IOC-UNESCO, 2009).



Porém, a implementação do **PEM com base ecossistêmica** tem encontrado **desafios** por conta de processos que têm **priorizado apenas o desenvolvimento dos setores marítimos** (Jones *et al.*, 2016).

Proposta do estudo

Investigar a evolução das etapas iniciais da arena sociopolítica em torno do estabelecimento do PEM no Brasil.

- 10 passos da COI-UNESCO
- Governança Interativa (governabilidade) para identificar desafios e oportunidades

Atas **fóruns nacionais**

CONAMA

CIRM

GI-GERCO

GT-UCAM

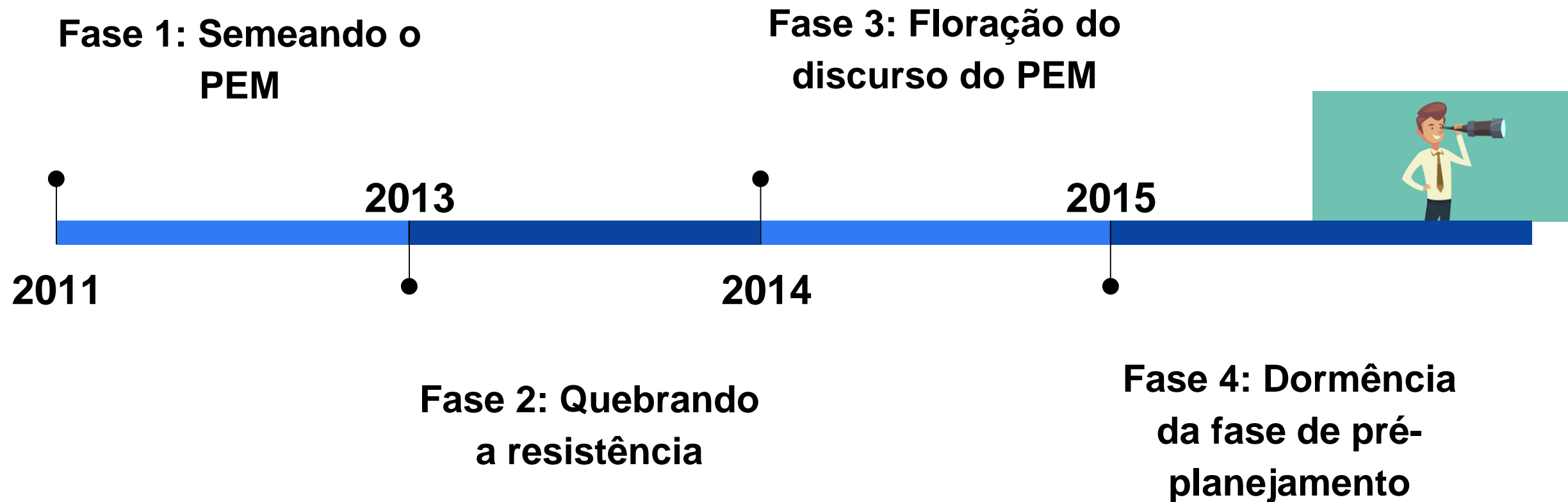
GT-UCAM Legislação

GT-UCAM PEM

+

Iniciativas paralelas

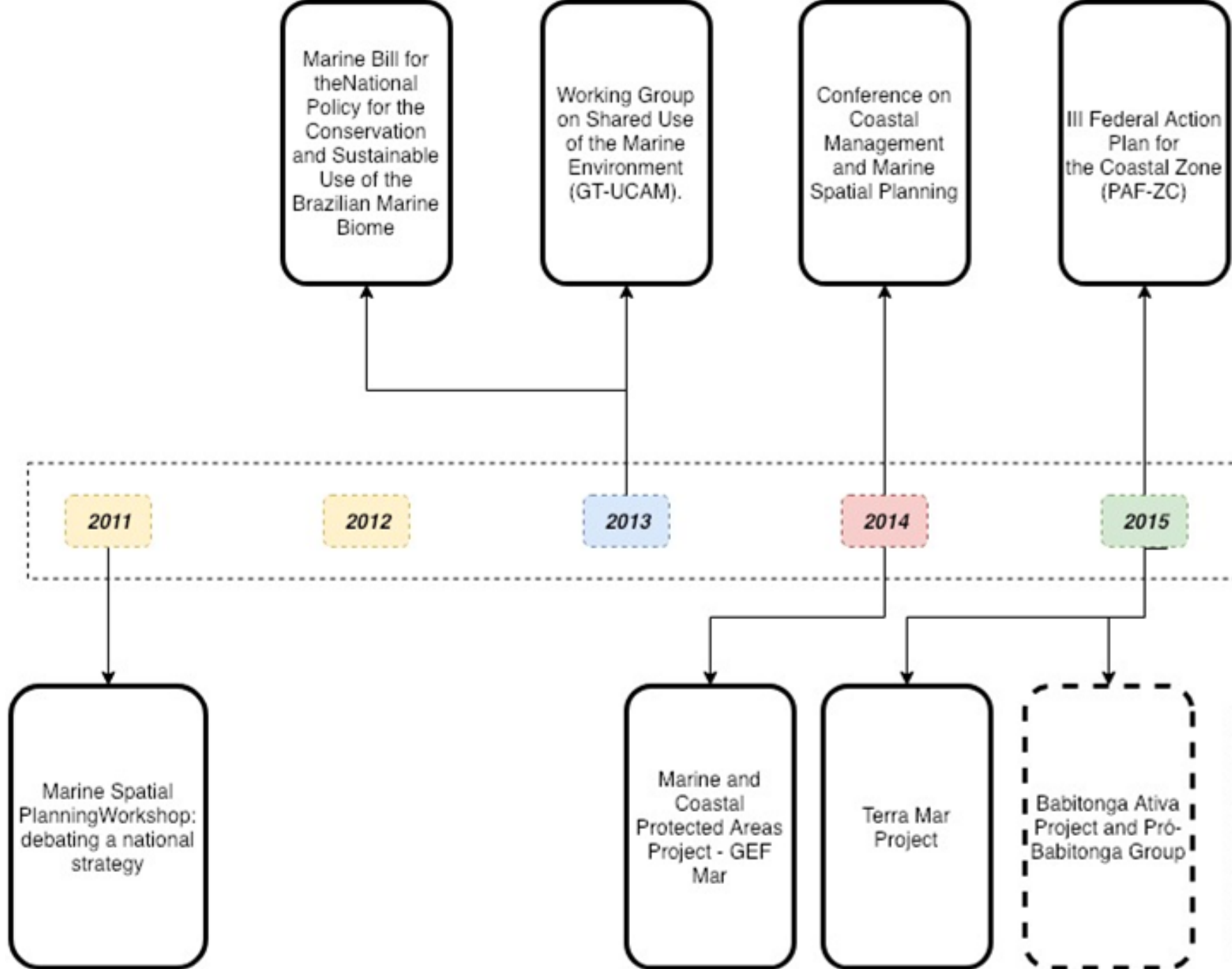
4 Fases identificadas



SubNational

National

International



SubNational

National

International

Federal
Pluriannual Plan
(2016-2019)

IV Federal
Action Plan for
the Coastal Zone
(PAF-ZC)

2016

2017

2018

Declaration of
Belém on
Cooperation in
Research and
Innovation in the
Atlantic Ocean

Paddle Project

Brazilian White
Paper on Aichii
11

National
Partnership for
Oceans
Conservation

PanelMar
"Brazilian
Oceanic
Horizon"



Em que pé estamos?



OBS: Os 10 passos da UNESCO representam diferentes dimensões do PEM e não devem ser compreendidos com um método linear.

Governo tem discutido diferentes passos do PEM, mas ainda há **carência de experiência em relação à implementação**.

O **Brasil** permanece na **fase inicial de articulação e estruturação** do PEM.

Há **desafios e oportunidades** para o aprimoramento das capacidades para a **governança dos oceanos** com vistas a **orientar a economia azul** em direção a caminhos sustentáveis.

A **experiência** acumulada em **projetos** relacionados ao PEM em pequena escala pode contribuir com a agenda nacional.

17 Desafios & 17 Oportunidades



Características funcionais de governabilidade

- Existência e qualidade das relações governamentais
- Ajuste nos elementos de governança (leis e instrumentos)
- Responsividade das formas de governar
- Qualidade da performance das ações
- Relações de poder

Narrativas para o futuro

- Promover a troca de experiências entre redes para aprimorar a arena de PEM nascente;
- Entender a dinâmica institucional que restringe a integração;
- Estimular uma arena de governança mais simetricamente responsiva;
- Escalonamento coordenado baseado em princípios de construção de políticas, integrando iniciativas;
- Fortalecer a participação crítica e proativa da sociedade civil.