



FBOMS
Fórum Brasileiro de ONGs
e Movimentos Sociais
para o Meio Ambiente
e o Desenvolvimento

Análise Crítica sobre o Proposta de ~~Revisão~~ Atualização do Plano Nacional de Mudança do Clima

Carlos Rittl, Dr.
WWF - Brasil

Audiência Pública
Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável - CMADS
Câmara dos Deputados
09 de maio de 2013

O Plano Nacional sobre Mudança do Clima

*“O objetivo geral do Plano Nacional sobre Mudança do Clima é **identificar, planejar e coordenar** as ações e medidas que possam ser empreendidas **para mitigar** as emissões de gases de efeito estufa geradas no Brasil, **bem como àquelas necessárias à adaptação** da sociedade aos impactos que ocorram devido à mudança do clima.” (Plano Nacional sobre Mudança do Clima, pág. 26)*

O Plano Nacional sobre Mudança do Clima, versão 2008

- Apesar de representar um passo importante
 - Foi desenvolvido antes de termos uma Política Nacional sobre Mudança do Clima
 - Não é um Plano de ação estratégico de desenvolvimento baseado em baixas emissões e/ou reduções continuadas de gases de efeito estufa
 - Contém muitas ações já em andamento, sem clara coordenação, e poucas “novidades”
 - Não define estrutura de governança, papéis e responsabilidades sobre ações a serem implementadas
 - Não define como serão financiadas as ações

O Plano Nacional sobre Mudança do Clima, versão 2008

- Não contém metas, mas “objetivos específicos”, em geral vagos, sem prazos
 1. Fomentar aumentos de eficiência no desempenho dos setores da economia
 2. Buscar manter elevada a participação de energia renovável na matriz elétrica
 3. Fomentar o aumento sustentável da participação de biocombustíveis na matriz de transportes nacional
 4. Buscar a redução sustentada das taxas de desmatamento, em sua média quadrienal, em todos os biomas brasileiros, até que se atinja o desmatamento ilegal zero
 5. **Eliminar a perda líquida da área de cobertura florestal no Brasil, até 2015**
 6. Fortalecer ações intersetoriais voltadas para redução das vulnerabilidades das populações
 7. Procurar identificar os impactos ambientais decorrentes da mudança do clima e fomentar o desenvolvimento de pesquisas científicas para que se possa traçar uma estratégia que minimize os custos sócio-econômicos de adaptação do País

O Plano Nacional sobre Mudança do Clima, versão 2008

- A responsabilidade pela elaboração, implementação, **monitoramento e avaliação** do Plano Nacional sobre Mudança do Clima ficou a cargo do Grupo Executivo sobre Mudança do Clima (GEx), no âmbito do CIM, que é coordenado pelo Ministério do Meio Ambiente.

Revisão do PNMC: o que prevê a legislação em vigor?

Decreto 7390/2010 – Regulamenta a Lei 12.187/2009 (Política Nacional sobre Mudança do Clima)

- **Art. 2º** - O Plano Nacional sobre Mudança do Clima **será integrado pelos planos de ação para a prevenção e controle do desmatamento nos biomas e pelos planos setoriais de mitigação e de adaptação** às mudanças climáticas, de que tratam, respectivamente, os arts. 6o e 11 da Lei nº 12.187, de 2009:
 1. geração e distribuição de energia elétrica
 2. transporte público urbano e sistemas modais de transporte interestadual (cargas e passageiros)
 3. indústria de transformação e de bens de consumo duráveis
 4. indústrias químicas fina e de base
 5. indústria de papel e celulose
 6. mineração
 7. indústria da construção civil
 8. serviços de saúde
 9. agropecuária

Revisão do PNMC: o que prevê a legislação em vigor?

Decreto 7390/2010

- **Art. 2º**

§ 1º As **revisões** do Plano Nacional sobre Mudança do Clima ocorrerão **previamente à elaboração dos Planos Plurianuais** e as revisões dos planos setoriais e dos destinados à proteção dos biomas em períodos regulares não superiores a dois anos

Revisão do PNMC: o que prevê a legislação em vigor?

Decreto 7390/2010

- **Art. 3º** - Para efeito da presente regulamentação [**metas de redução de emissões**], são considerados os seguintes planos de ação para a prevenção e controle do desmatamento nos biomas e planos setoriais de mitigação e de adaptação às mudanças climáticas:
 - I - Plano de Ação para a Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia Legal – PPCDAm
 - II - Plano de Ação para a Prevenção e Controle do Desmatamento e das Queimadas no Cerrado – PPCerrado
 - III - Plano Decenal de Expansão de Energia – PDE
 - IV - Plano para a Consolidação de uma Economia de Baixa Emissão de Carbono na Agricultura; e
 - V - Plano de Redução de Emissões da Siderurgia

Revisão do PNMC: o que prevê a legislação em vigor?

Decreto 7390/2010

- **Art. 4º** - Os planos setoriais de que trata o parágrafo único do art. 11 da Lei nº 12.187, de 2009, não relacionados no art. 3º, **serão elaborados até 16 de abril de 2012**, com o seguinte conteúdo mínimo: (**Redação dada pelo Decreto nº 7.643, de 2011 – prazo original era 15 de dezembro de 2011**)
 - I - meta de redução de emissões em 2020, incluindo metas gradativas com intervalo máximo de três anos
 - II - ações a serem implementadas
 - III - definição de indicadores para o monitoramento e avaliação de sua efetividade
 - IV - proposta de instrumentos de regulação e incentivo para implementação do respectivo Plano; e
 - V - estudos setoriais de competitividade com estimativa de custos e impactos.

Revisão do PNMC: o que prevê a legislação em vigor?

Decreto 7390/2010

- **Art. 11** - Para fins de acompanhamento do cumprimento do previsto nos arts. 5o e 6o deste Decreto, **serão publicadas, a partir de 2012, estimativas anuais de emissões de gases de efeito estufa no Brasil em formato apropriado para facilitar o entendimento por parte dos segmentos da sociedade interessados**

Parágrafo único. **O Ministério da Ciência e Tecnologia coordenará grupo de trabalho responsável por elaborar as estimativas de que trata o caput deste artigo**, bem como por aprimorar a metodologia de cálculo da projeção de emissões e, sempre que necessário, propor a revisão deste Decreto

Revisão do PNMC: o que prevê a legislação em vigor?

Decreto 7390/2010

- **Art. 11** - Para fins de acompanhamento do cumprimento do previsto nos arts. 5o e 6o deste Decreto, **serão publicadas, a partir de 2012, estimativas anuais de emissões de gases de efeito estufa no Brasil em formato apropriado para facilitar o entendimento por parte dos segmentos da sociedade interessados**

Parágrafo único. **O Ministério da Ciência e Tecnologia coordenará grupo de trabalho responsável por elaborar as estimativas de que trata o caput deste artigo, bem como por aprimorar a metodologia de cálculo da projeção de emissões e, sempre que necessário, propor a revisão deste Decreto**

Revisão do PNMC: o que o Governo disse que faria?

ESTRATÉGIA PARA A ATUALIZAÇÃO DO PLANO NACIONAL SOBRE MUDANÇA DO CLIMA

[Apresentação feita em Reunião do GEX em 31 de outubro de 2010]

Eduardo Delgado Assad

Secretário de Mudanças Climáticas e Qualidade Ambiental

Ministério do
Meio Ambiente

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAIS RICO E PAIS SEM POBREZA

I - O que é esperado da próxima versão do Plano Nacional sobre Mudança do Clima no curto prazo?

Um Plano capaz de:

- Realizar a 'amarração' entre os planos setoriais;
- Identificar as sobreposições e as lacunas existentes entre as diversas ações do governo na área climática;
- Viabilizar os processos de acompanhamento e monitoramento das ações dos planos setoriais, apontando metas e indicadores claros;
- Apontar caminhos para os processos futuros: Como deveremos trabalhar?

I - O que é esperado da próxima versão do Plano Nacional sobre Mudança do Clima no curto prazo?

- Indicar ações que integrem o Plano Nacional com outros Planos de Governo;
- Promover uma visão de longo prazo no âmbito da Política Nacional sobre Mudança do Clima.

V- Cronograma de Trabalho Proposto

Nov/Dez/Jan 2011 – Definição do escopo da nova versão do Plano – oficinas técnicas;

Nov 2011(?) / Jan 2012 – Oficinas de avaliação do Plano Nacional (CGEE);

Dez 2011 / Jan 2012 – Aprovação de planos setoriais por CIM/GEx;

Jan 2012 – Formação dos GTs para redação e discussão da nova versão do Plano;

Jan 2012 / Fev 2012 – Relatório de avaliação do Plano (versão anterior);

V- Cronograma de Trabalho Proposto

Fev 2012 - Apresentação da 1ª minuta do Plano Nacional ao Gex;

Fev 2012/Mar 2012 - Consolidação de sugestões do GEx para consideração do CIM;

Mar 2012 - Aprovação da versão final do Plano pelo Gex/CIM;

Abr 2012 – Plano Nacional submetido à consulta pública;

Mar 2012/Abril 2012 - Oficinas de cooperação Sul-Sul (África do Sul, México, Índia, China...);

Abril 2012 – Consolidação e finalização do Plano para ser lançado na Rio+20.

Revisão do PNMC: o que o Governo disse que faria?

- **Reunião do Fórum Brasileiro de Mudanças Climáticas, em 04 de abril de 2012, com a Presença da Exma. Presidenta da República, Sra. Dilma Rousseff**

A Exma. Ministra do Meio Ambiente, Sra. Izabella Teixeira, informou que a versão final dos Planos Setoriais (indústria, transportes, mineração e saúde) seria apresentada em novembro, no Qatar, durante a 18ª Conferência das Partes (COP-18) da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre Mudanças Climáticas (UNFCCC)

Revisão do PNMC: o que o Governo disse que faria?

- **Reunião do GEX de 02 de abril de 2013 – Memória de Reunião**

*“Houve também questionamento do representante do MRE sobre a referência à **atualização** (feita em 2013) como sendo uma etapa da revisão do PNMC (a ser feita em 2015). Recordou-se entendimento, alcançado na reunião anterior do GEx, de que **não se poderia sugerir que a presente atualização seria etapa meramente provisória de revisão. A atualização representa uma revisão completa e profunda**”*

Revisão do PNMC: o que o Governo se propôs a fazer

~~Revisão~~ Atualização do PNMCM: o que o Governo pretende fazer

Reunião do Fórum Brasileiro de Mudanças Climáticas – 12 de março de 2013
– Memória da Reunião

- Representante do MMA reiterou compromisso do Governo com **Revisão** do PNMCM
- Mas, deixou claro que o processo que se pretende conduzir em 2013 será de **atualização** do PNMCM

“...a versão atualizada do PNMCM partirá da versão de 2008 incorporando alterações e ações implementadas ou previstas do período entre 2010-2014, otimizando-a para uma versão concisa, de caráter operacional e que contemple ao máximo as proposições oriundas dos diálogos setoriais, destacando a já conhecida característica de ser o Plano Nacional de maior participação social .”

~~Revisão~~ Atualização do PNMC: o que o Governo pretende fazer

Reunião do Fórum Brasileiro de Mudanças Climáticas – 12 de março de 2013

– Memória da Reunião

- 7 Diálogos setoriais:
 - Fóruns, Comitês e Comissões de Mudanças Climáticas Estaduais e Municipais
 - Organizações da Sociedade Civil e ONG's
 - Setor Empresarial
 - Setor Acadêmico
 - Setor Energético
 - Silvicultura, Agricultura, Floresta e Mudança do Uso da Terra
 - Trabalhadores
- Prazo para os Diálogos Setoriais: de março a 13 de maio de 2013

Revisão do PNMC: O que o Governo Não Fez Até Agora

Revisão do PNMC: o que o Governo não fez até agora

- Não apresentou versão do PNMC que integre os Planos Setoriais ao texto-base do Plano de 2008 (conforme Artigo 2º. do Decreto 7390/2010), harmonize os planos setoriais entre si e aos objetivos do texto original do PNMC, todos com conteúdo mínimo definido pela legislação
- Não disponibilizou versão final de 5 planos setoriais: siderurgia, indústria, transportes, mineração e saúde
- Não publicou estimativa anual de emissões de gases de efeito estufa (conforme Artigo 11 do Decreto 7390/2010)

Revisão do PNMC: o que o Governo não fez até agora

- Não publicou Relatório de Avaliação do PNMC (versão 2008)
- Não definiu metodologia clara para a Revisão do PNMC
- Não ofereceu suporte mínimo à realização dos Diálogos Setoriais

Revisão do PNMC

O que FBOMS e Observatório do Clima esperam que o Governo Faça

Revisão do PNMC

O que FBOMS e Observatório do Clima esperam que o Governo Faça

- Defina um novo processo, adequado e consistente, para a **revisão** (e não mera atualização) do PNMC
- Estabeleça uma clara metodologia de trabalho, com orientações aos diálogos setoriais
- Disponibilize os documentos que são base para a revisão:
 - Relatório de Avaliação do PNMC versão 2008
 - Publique 5 Planos Setoriais: siderurgia, indústria, transportes, mineração e saúde
 - Publique versão do PNMC que
 - incorpora todos os Planos Setoriais, inclusive os ainda não publicados
 - harmonize os Planos Setoriais entre si e aos objetivos do PNMC em sua versão original
 - Tenha todos planos setoriais com conteúdo mínimo definido em lei

Revisão do PNMC

O que FBOMS e Observatório do Clima esperam que o Governo Faça

- Publique as estimativas de emissões de gases de efeito estufa para o ano de 2012
- Oferecidas as condições mínimas para contribuição efetiva da sociedade à Revisão do PNMC, acima descritas, que também ofereça suporte básico para a realização dos diálogos setoriais.

Não há tempo a perder!!!

~400 ppm de CO₂ na atmosfera

CLIMATE CO₂ CENTRAL

*Researching and reporting the
science and impacts of climate change*

The Last Time CO₂ Was This High, Humans Didn't Exist

• *Published: May 3rd, 2013 , Last Updated: May 2nd, 2013*



By [Andrew Freedman](#)

Obrigado!

www.fboms.org.br

www.oc.org.br

wwf.org.br

carlosrittl@wwf.org.br