

É necessário avaliar os impactos ambientais e sociais das concessões de unidades de conservação

- Luis E. Sánchez
- Escola Politécnica
- Universidade de São Paulo



Apresentação à Comissão de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável da Câmara dos Deputados, Audiência Pública "Processos de Concessão de Unidades de Conservação"

19 de maio de 2022

Por que avaliar impactos?

ONU, 1992, Declaração do Rio

United Nations



General Assembly

REPORT OF THE UNITED NATIONS CONFERENCE ON
ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT*

(Rio de Janeiro, 3-14 June 1992)

Annex I

RIO DECLARATION ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT

The United Nations Conference on Environment and Development,

Having met at Rio de Janeiro from 3 to 14 June 1992,

Reaffirming the Declaration of the United Nations Conference on the Human Environment, adopted at Stockholm on 16 June 1972, a/ and seeking to build upon it,

Princípio 17

A avaliação do impacto ambiental, como um instrumento nacional, deve ser empreendida para atividades propostas que tenham probabilidade de causar um **impacto adverso significativo** no ambiente e sujeitas a uma decisão da autoridade nacional competente.

ONU, 2021



United Nations

Department of
Economic and
Social Affairs

CEPA strategy guidance note on
Impact assessment for sustainable development

December 2021

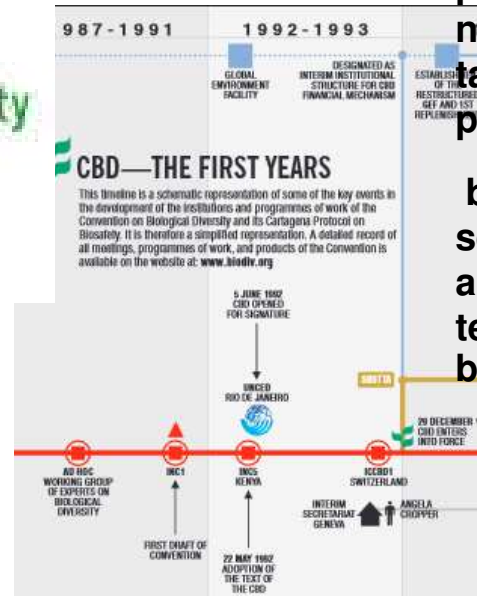
- ✦ Para promover o desenvolvimento sustentável
- ✦ Para conciliar diferentes Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (Agenda 2030)
- ✦ Para “identificar as consequências ambientais, sociais e econômicas” de decisões públicas e privadas

Por que avaliar impactos?

- ✦ Para proteger a biodiversidade e manter os benefícios que a sociedade dela obtém



Convention on
Biological Diversity



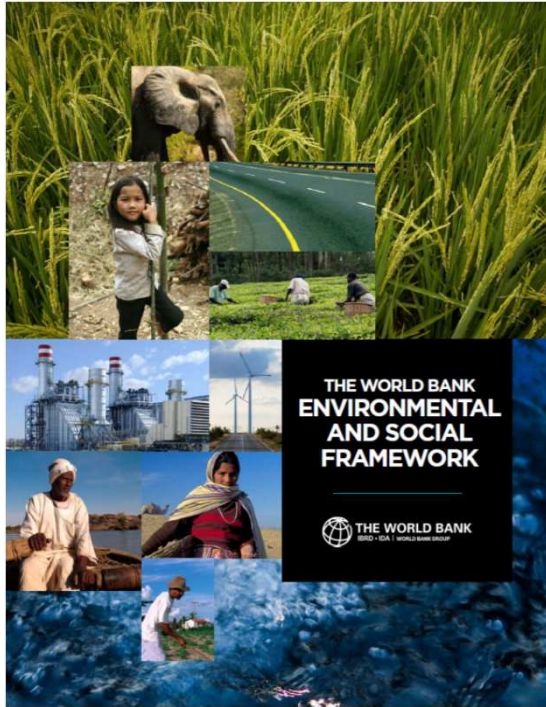
Artigo 14 Avaliação de impacto e minimização de impactos negativos

1. Cada Parte Contratante, na medida do possível e conforme o caso, deve:

a) Estabelecer procedimentos adequados que exijam a **avaliação de impacto ambiental** de seus **projetos** propostos que possam ter sensíveis efeitos negativos na diversidade biológica a fim de evitar ou minimizar tais efeitos e, conforme o caso, permitir a participação pública nesses procedimentos;

b) Tomar providências adequadas para assegurar que sejam devidamente levadas em conta as consequências ambientais de seus **programas e políticas** que possam ter sensíveis efeitos negativos na diversidade biológica.

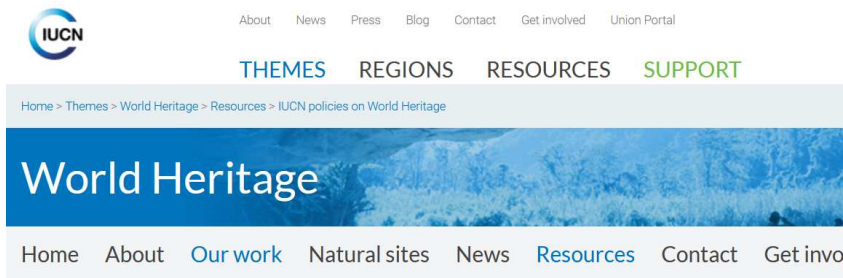
Quem promove/pratica a avaliação de impactos?



Padrões de Desempenho sobre Sustentabilidade Socioambiental

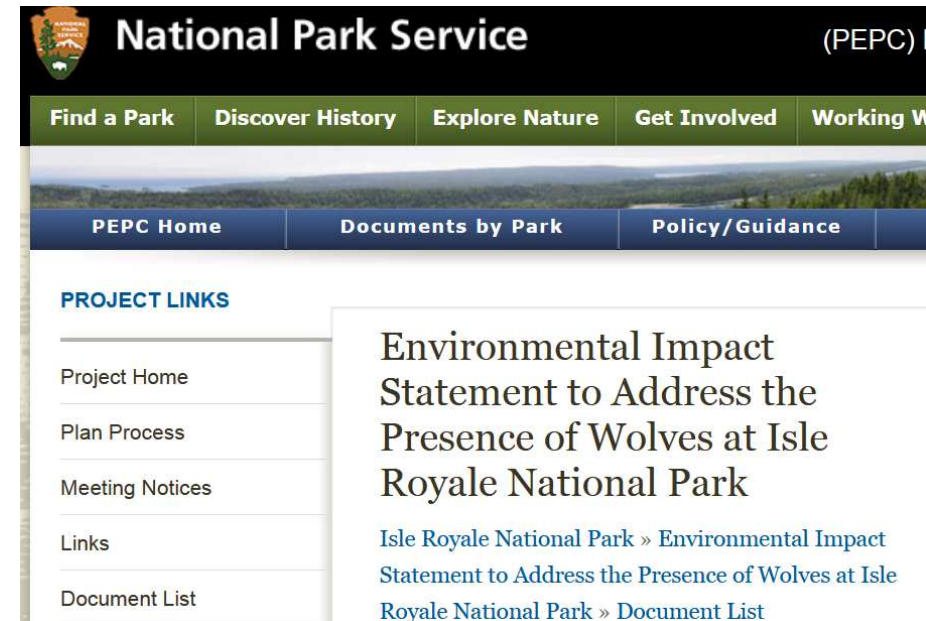
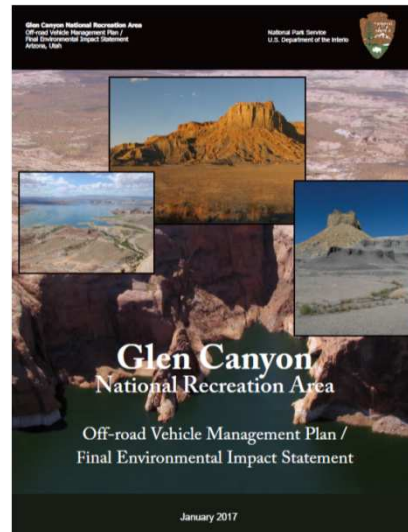
1º de janeiro de 2012

Visão Geral dos Padrões de Desempenho sobre Sustentabilidade Socioambiental



Resources

Environmental assessment




O que é avaliar impactos?

“o processo de exame das consequências futuras de uma ação presente ou proposta”
[*International Association for Impact Assessment*]



Avaliar impactos é ... pensar antes de agir!



O que é a Avaliação de Impacto?

Este breve documento define o papel e o valor da Avaliação de Impacto (AI), incluindo todas as disciplinas, e explica como a AI se relaciona com o processo de decisão. Ele foi escrito para uma audiência técnica não familiarizada com a AI, para decisões nas frentes da AI e para pessoas novas neste campo.

A **Avaliação de Impacto (AI)**, simplesmente definida, é o processo de identificação das futuras consequências de uma ação em curso ou proposta. "Impacto" é a diferença entre o que aconteceria sem a ação e o que aconteceria com a ação.

Os termos "impacto" e "efeito" são frequentemente usados como sinônimos (tal como nos Regulamentos 1508 e da Lei Nacional de Política Ambiental dos Estados Unidos).

O conceito de "ambiente" em Avaliação de Impacto evoluiu de um foco inicial nas componentes biofísicas para uma definição ampla, incluindo as componentes físico-químicas, biológicas, visuais, culturais e socioeconômicas do ambiente global. A definição de Avaliação de Impacto Ambiental (AIA) adotada pela IAIA é o "processo de identificação, previsão, avaliação e mitigação dos efeitos relevantes - biofísicos, sociais e outros - de propostas de desenvolvimento antes de decisões fundamentais serem tomadas e de compromissos serem assumidos".

A AI tem uma natureza dual, cada uma com as suas próprias abordagens metodológicas:

- como um **instrumento técnico** para a análise das consequências de uma intervenção planejada (política, plano, programa, projeto), fornecendo informação às partes interessadas e aos decisores, e de intervenções não planejadas, tais como desastres naturais, guerras e conflitos;
- como um **procedimento legal e institucional** ligado ao processo de decisão de uma intervenção planejada.

A AI tem como finalidades:

- fornecer informação para o processo de decisão relativamente às consequências biofísicas, sociais, económicas e institucionais de ações propostas;
- promover a transparência e a participação do público nos processos de decisão;
- identificar procedimentos e métodos para o seguimento (monitorização e mitigação das consequências adversas) ao longo dos ciclos de política, planeamento e projeto;
- contribuir para um desenvolvimento ambientalmente seguro e sustentável.

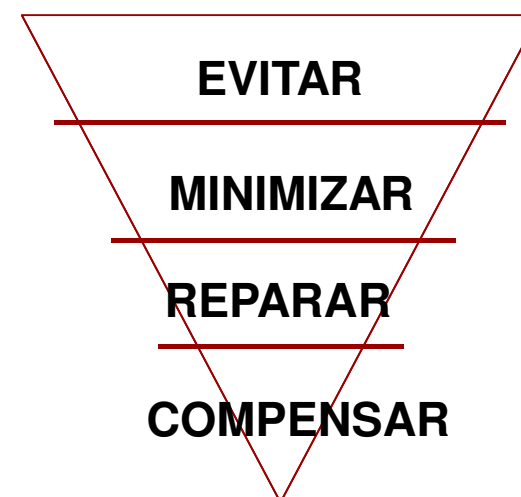
A prática da AI conta com uma família de instrumentos e ferramentas, tipicamente baseados nas ciências naturais e físicas e nas ciências sociais, de previsão das consequências futuras esperáveis de possíveis decisões. Dependendo do grau de esforço e da seriedade com que o processo é realizado, atingem-se diferentes graus de sucesso. A produção de um relatório apenas para cumprir o requisito legal da avaliação de impacto não é tipicamente uma forma efetiva da prática da AI. Em alguns países, como os EUA, a análise de alternativas é considerada o "coração" (é a exacta palavra utilizada na regulamentação) do processo. Também importante para o sucesso da AI é o processo de seguimento que assegura que as recomendações da AI são implementadas e efetivas.

IAIA International Association for Impact Assessment
International Headquarters • 1330 2nd Street South, Suite C • Fargo, ND 58103-3705 USA
Phone +1.701.297.7908 • Fax +1.701.297.7911 • info@iaia.org • www.iaia.org

https://www.iaia.org/uploads/pdf/What_is_IA_pt_1.pdf

Quando deveria ser aplicada a avaliação de impactos?

- ✦ **Antes** da tomada de decisões sobre projetos, planos, programas e políticas que possam afetar significativamente recursos ambientais, patrimônio cultural, modos e meios de vida de populações locais
- ✦ **Durante** o desenvolvimento de projetos, planos, programas e políticas visando compatibilizar, tanto quanto possível, os objetivos do projeto ou PPP com objetivos de proteção ambiental, do patrimônio cultural e dos modos e meios de vida de populações locais



Aplicações da avaliação de impactos

Decisões sobre concessão de UCs deveriam ter seus impactos avaliados previamente

- ▶ **AIA não é limitada ao licenciamento ambiental**

Como a avaliação de impactos pode melhorar a tomada de decisões sobre o uso de unidades de conservação?

- ▶ **Facilita a identificação sistemática e integrada dos impactos ambientais, sociais e econômicos**
- ▶ **Identifica oportunidades de aprimoramento dos projetos ou planos avaliados**
- ▶ **Identifica necessidade de medidas de mitigação dos impactos negativos**
- ▶ **Informa o público de maneira completa sobre o projeto ou plano e seus impactos e facilita a participação pública**
- ▶ **Dá mais transparência e aumenta a credibilidade dos processos decisórios**

É preciso avaliar os impactos ambientais e sociais antes de tomar decisões sobre concessão de unidades de conservação

Parque Estadual Turístico do Alto Ribeira



O Parque Estadual Turístico do Alto Ribeira (PETAR), criado em 1958, aparece como um dos mais antigos do Estado de São Paulo. Possui mais de 35 mil hectares e abrange os municípios de Iporanga e Apiaí. O Parque tem sua área coberta pela densa e exuberante vegetação da Mata Atlântica e integra a Zona Núcleo da Reserva da Biosfera. Considerado como Sítio do Patrimônio Natural da Humanidade, pois reúne uma das áreas de Mata Atlântica mais preservada do Brasil. O visitante encontra uma série de trilhas e pode visitar o complexo de cavernas, um dos mais bonitos do país.