

# A NOVA PREVIDÊNCIA

Leonardo Rolim  
Secretário Previdência

SECRETARIA ESPECIAL DE  
PREVIDÊNCIA E TRABALHO

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



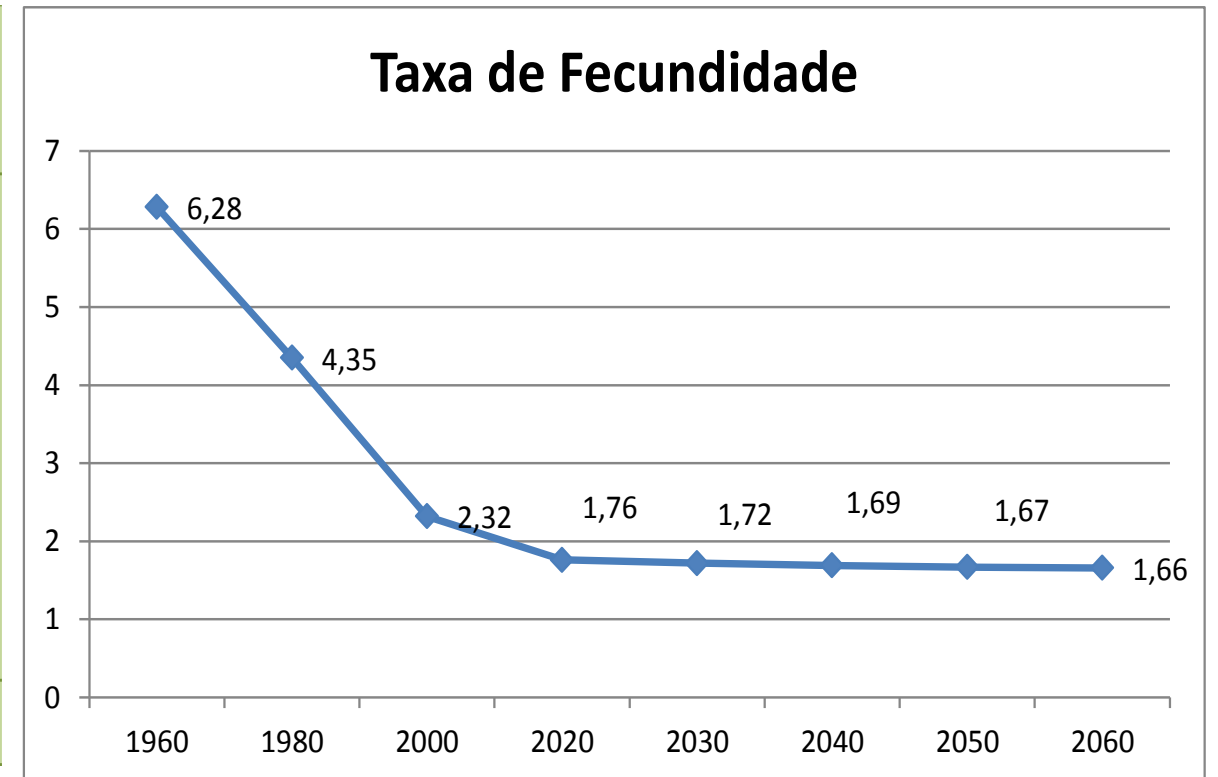
[www.previdencia.gov.br](http://www.previdencia.gov.br)

# Demografia impõe reforma

## Projeções da População Brasileira (em milhões de pessoas)

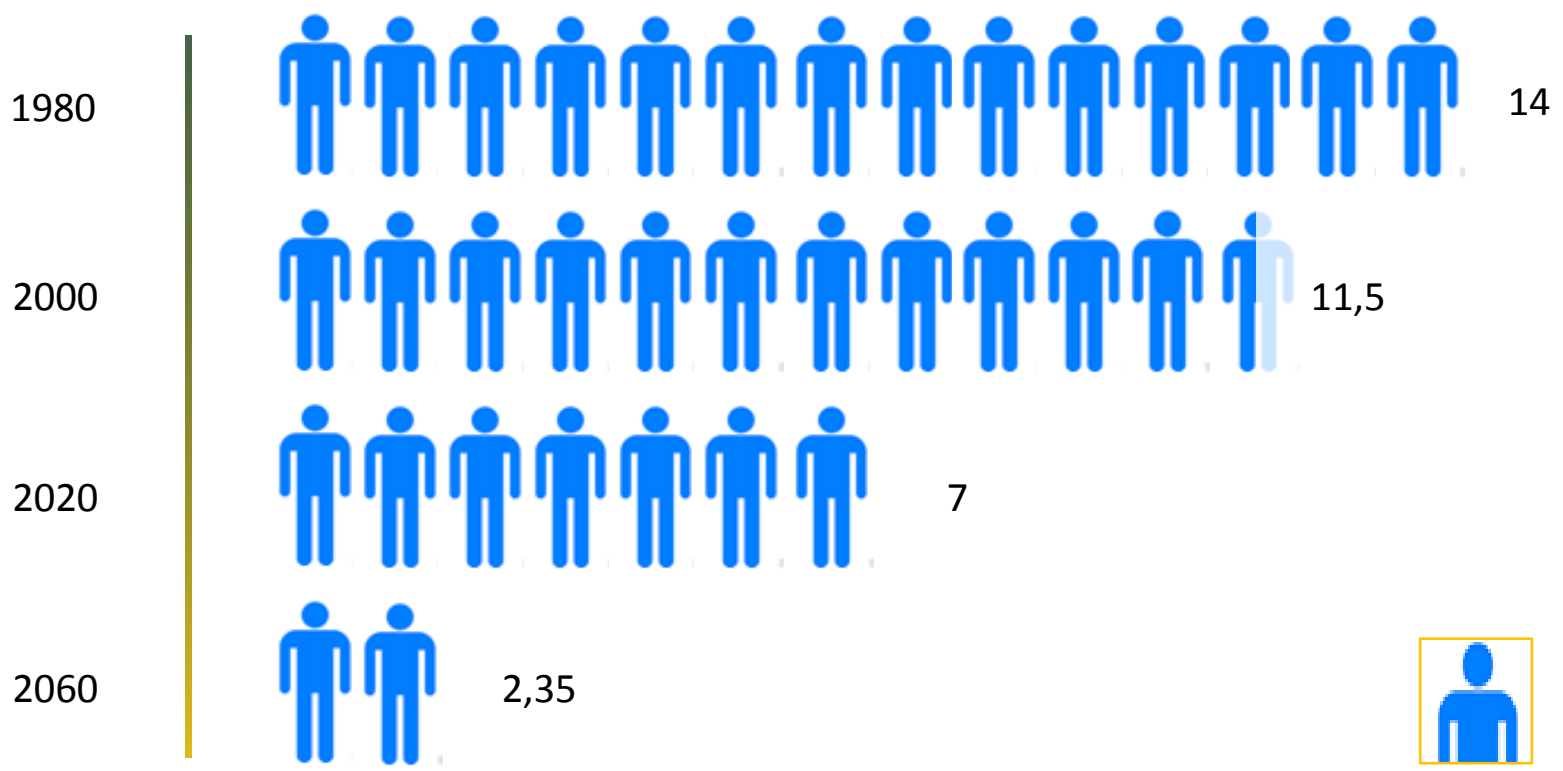
Anos	0 a 14 anos		15 a 64 anos		65 anos ou mais		Total	Idosos / Adultos
	Quantidade	% sobre o total	Quantidade	% sobre o total	Quantidade	% sobre o total		
2018	44.507.410	21,3	144.759.658	69,4	19.227.832	9,2	208.494.900	13,3
2020	44.186.100	20,9	146.756.243	69,3	20.813.349	9,8	211.755.692	14,2
2030	42.625.016	19,0	151.794.581	67,5	30.448.865	13,5	224.868.462	20,1
2040	38.964.325	16,8	152.587.549	65,8	40.368.048	17,4	231.919.922	26,5
2050	35.976.487	15,4	146.024.124	62,7	50.932.665	21,9	232.933.276	34,9
2060	33.597.781	14,7	136.506.636	59,8	58.181.930	25,5	228.286.347	42,6
Varição % 2018 a 2060	-24,5%		-5,7%		202,6%		9,5%	

A taxa de fecundidade caiu 71,8% entre 1960 e 2018. A projeção é que essa relação caia abaixo de 1,7 até 2040.



**As projeções populacionais mostram que, em 2060, haverá menos pessoas em idade ativa que hoje (- 5,7%, com respeito a 2018). Ao mesmo tempo, o número de idosos irá triplicar.**

## O Brasil está envelhecendo rapidamente É insustentável manter o sistema atual



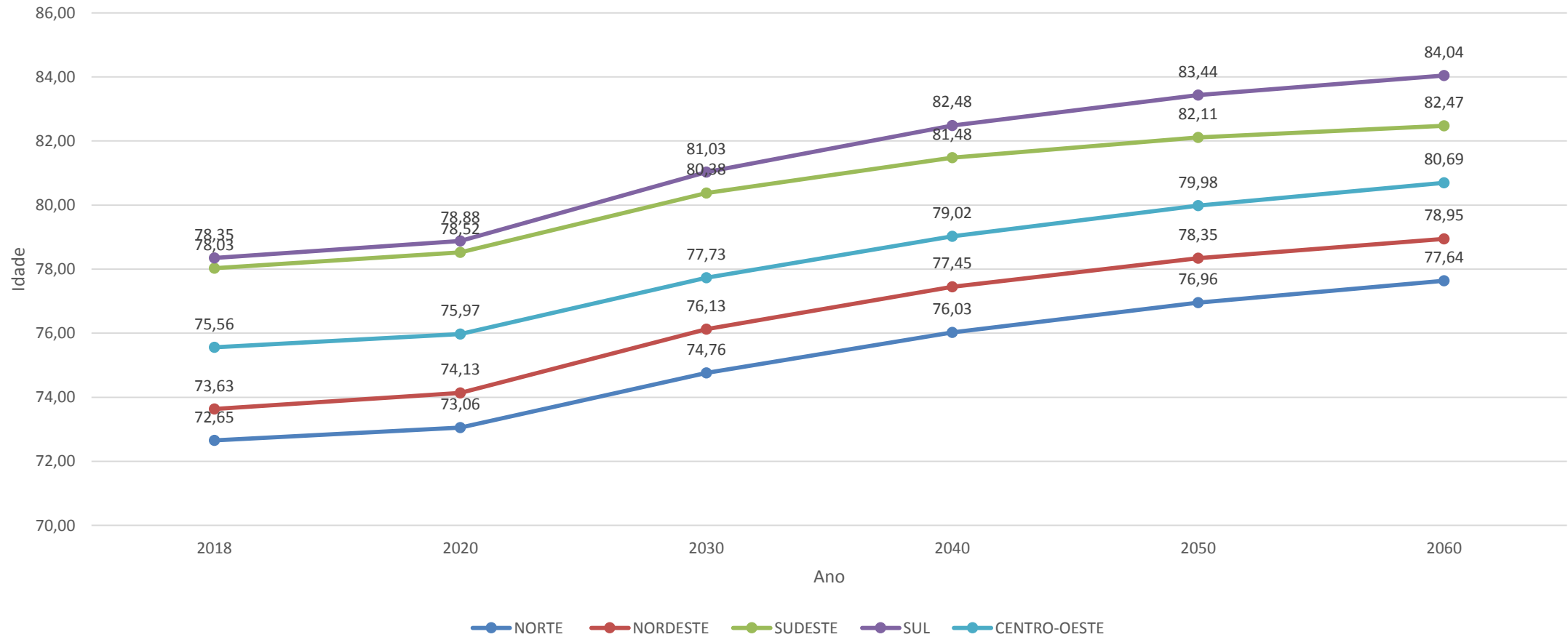
Nº de pessoas em idade ativa (15 a 64 anos) em relação a cada idoso (65+).



# EXPECTATIVA DE VIDA AOS 65 ANOS

Região	Nº anos de Sobrevida		Expectativa de vida	
	Aos 60 anos	Aos 65 anos	Aos 60 anos	Aos 65 anos
<b>Média Nacional</b>	<b>22,4</b>	<b>18,6</b>	<b>82,4</b>	<b>83,6</b>
Norte	20,5	17,0	80,5	82,0
Nordeste	21,2	17,7	81,2	82,7
Centro-Oeste	21,8	18,1	81,8	83,1
Sudeste	23,0	19,2	83,0	84,2
Sul	23,1	19,2	83,1	84,2

# Espectativa de vida ao nascer apresenta diferença de mais de 6 anos entre as Regiões Sul e Norte. Isto é motivado principalmente pela mortalidade infantil



Diferença da idade média de óbito entre as aposentadorias por idade urbana e rural caiu de 6,7 anos em 2000 para 1,8 em 2018.

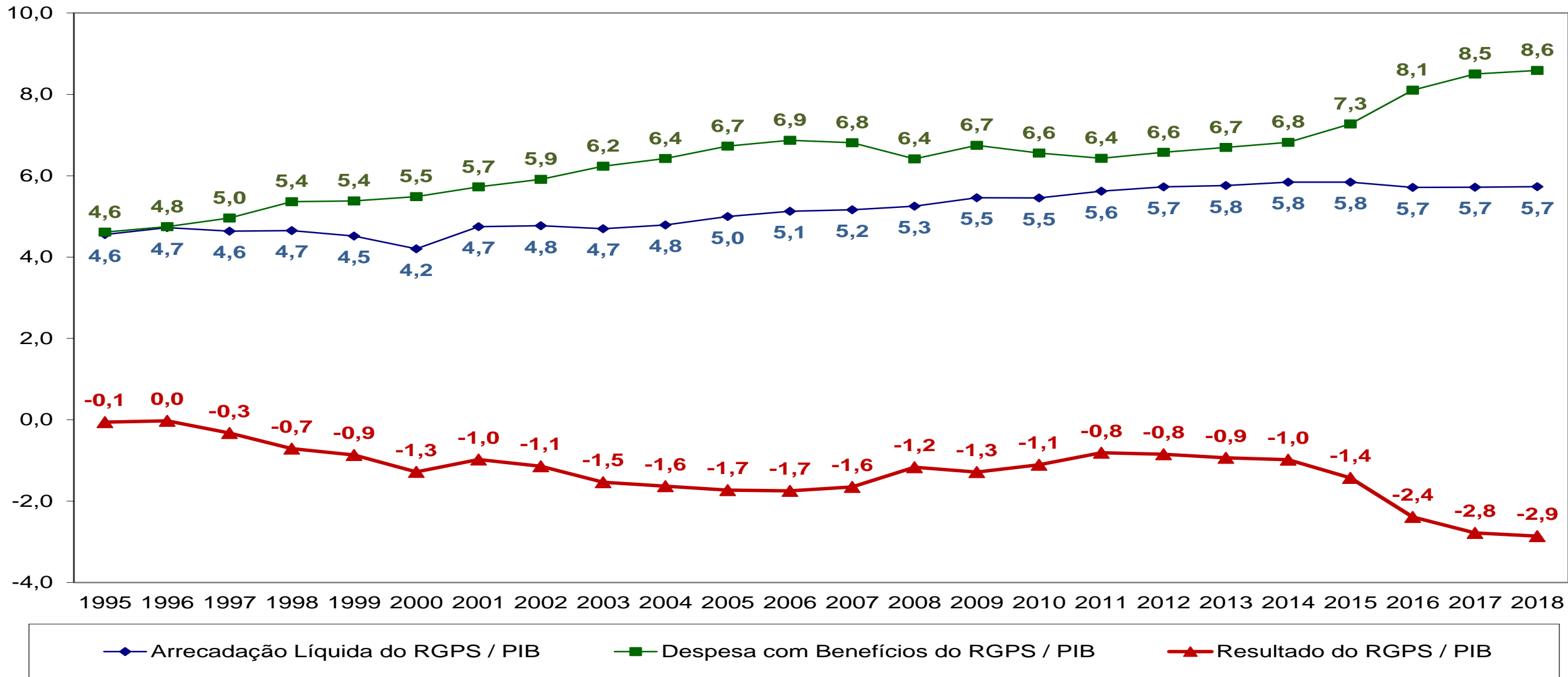
Ano do Óbito	Diferença na Idade Média no Óbito - Homem (A-D)	Diferença na Idade Média no Óbito - Mulher (B - E)	Diferença na Idade Média no Óbito - Ambos os Sexos (C-F)
1999	8,10	4,82	6,83
2000	8,05	4,73	6,72
2001	7,84	4,58	6,45
2002	7,82	4,85	6,51
2003	7,40	4,86	6,28
2004	6,91	4,60	5,90
2005	6,39	4,60	5,59
2006	6,14	4,57	5,41
2007	5,76	4,56	5,19
2008	5,42	4,53	4,99
2009	4,78	4,37	4,57
2010	4,50	4,25	4,37
2011	4,04	4,00	4,01
2012	3,62	3,75	3,68
2013	3,32	3,50	3,40
2014	2,78	3,31	3,04
2015	2,27	3,10	2,69
2016	1,86	2,62	2,23
2017	1,27	2,31	1,79

Fonte: SUIBE. Elaboração: CGEDA.

Nota: Incluídos óbitos em todas as idades.

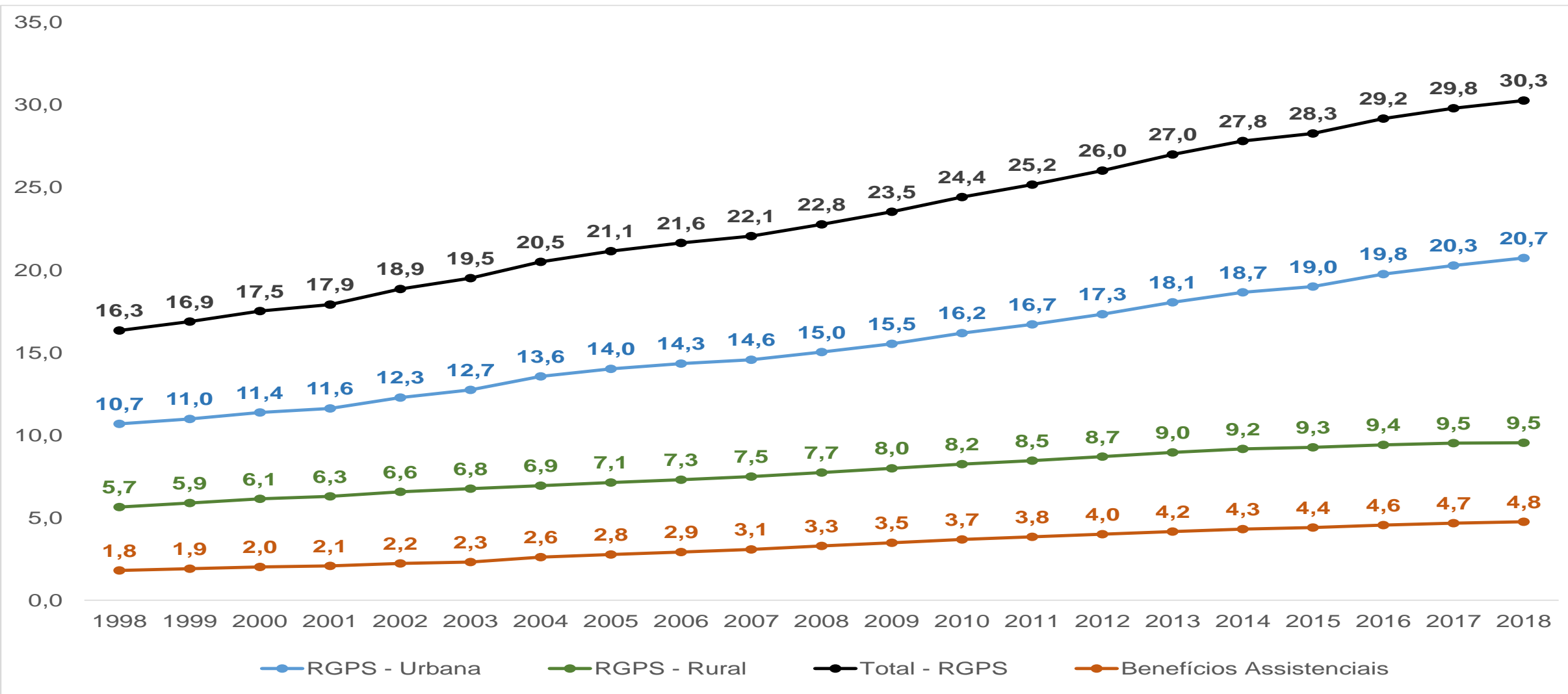
## Arrecadação Líquida, Despesa e Resultado do RGPS em relação ao PIB – 1995 a 2018

Entre 1995 e 2018, a arrecadação líquida do RGPS passou de 4,6% do PIB para 5,7%. Já a despesa do RGPS passou de 4,6% do PIB para 8,6%, e o déficit do RGPS foi de 0,1% do PIB, em 1995, para 2,9%, em 2018. Nos últimos 10 anos a despesa cresceu em uma média de 5,2% ao ano.



## Evolução da Quantidade de Benefícios Emitidos pela Previdência Social Em milhões de benefícios - 1998 a 2018 (dezembro)

Entre dezembro de 1998 e dezembro de 2018, a quantidade total de benefícios do RGPS emitido aumentou 85,3%, passando de 16,3 milhões para 30,3 milhões; a clientela urbana cresceu 94,0% e a rural 68,9%. Já os benefícios assistenciais apresentaram elevação de 163,4%, passando de 1,8 milhão, em 1998, para 4,8 milhões, em 2018.



Fontes: Anuário Estatístico da Previdência Social - AEPS; Boletim Estatístico da Previdência Social – BEPS. Elaboração: SPREV/ME.

Obs.: Os benefícios assistenciais, embora operacionalizados pelo INSS, estão sob a responsabilidade do Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



# Diagnóstico - Situação financeira

Categorias	Realizado 2018			Projeção 2019		
	Despesa	Receita	Deficit	Despesa	Receita	Deficit
RGPS	586,4	391,2	195,2	637,9	419,8	218,0
Urbano	462,7	381,3	81,4	502,1	409,2	92,9
Rural	123,7	9,9	113,8	135,7	10,6	125,1
RPPS União	79,9	33,4	46,5	89,6	35,7	53,9
FCDF	4,8	0,3	4,5	4,8	0,3	4,5
Forças Armadas	21,4	2,4	19,0	21,7	3,3	18,4
<b>Total</b>	<b>692,5</b>	<b>427,3</b>	<b>265,2</b>	<b>754,0</b>	<b>459,1</b>	<b>294,9</b>
<b>BPC</b>	<b>56,2</b>			<b>60,2</b>		
<b>Despesa total</b>	<b>748,7</b>			<b>814,2</b>		

Notas:

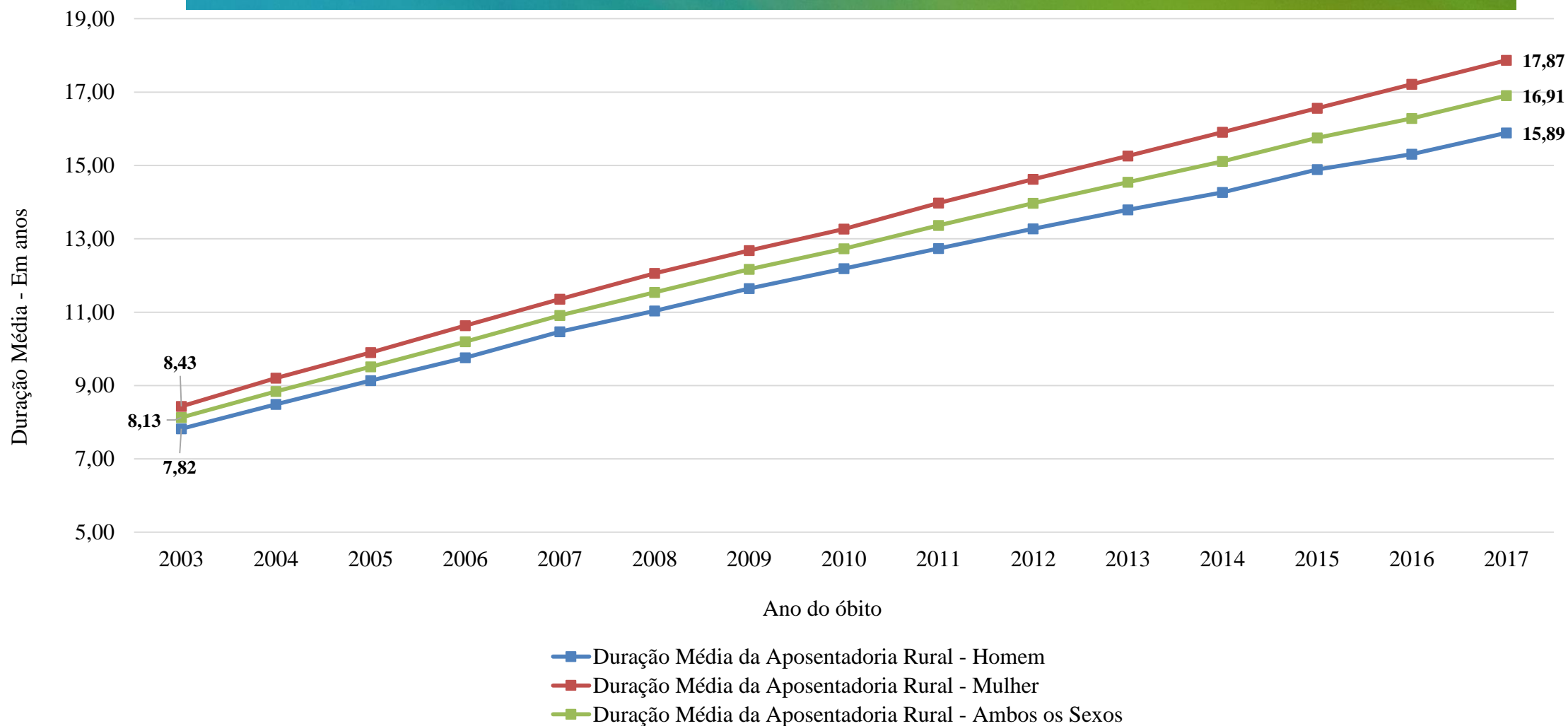
1 - Fonte "Realizado 2018": RGPS - Fluxo de Caixa FRGPS - SIAFI; RPPS, FCDF e Forças Armadas - RREO 6º bimestre.

2 - Fonte "Projeção 2019": RGPS - PLOA 2019; RPPS União e Forças Armadas - PLDO 2019; FCDF - mantido "Realizado 2018".

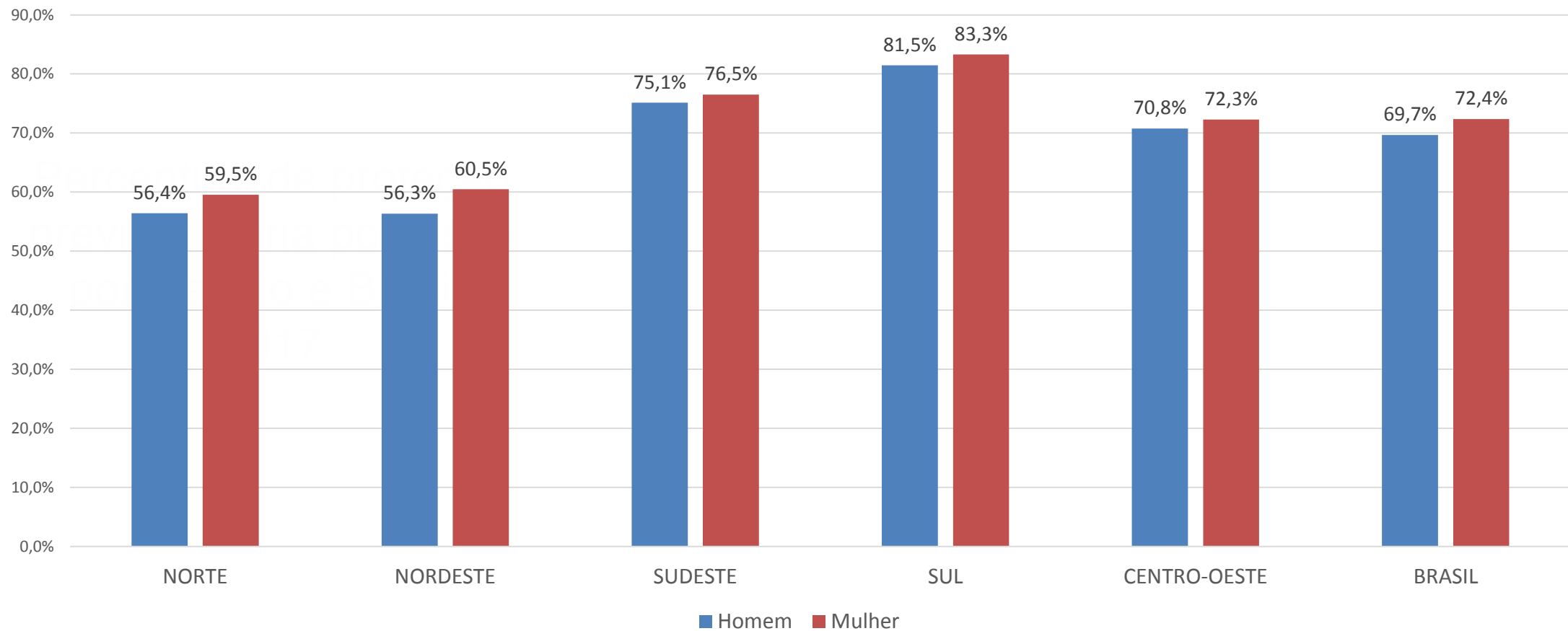
3 - Forças Armadas: valores das pensões militares.

4 - Despesa BPC: inclui despesa com RMV.

# Duração média das aposentadorias rurais subiu de 8 anos em 2003 para 17 anos em 2017

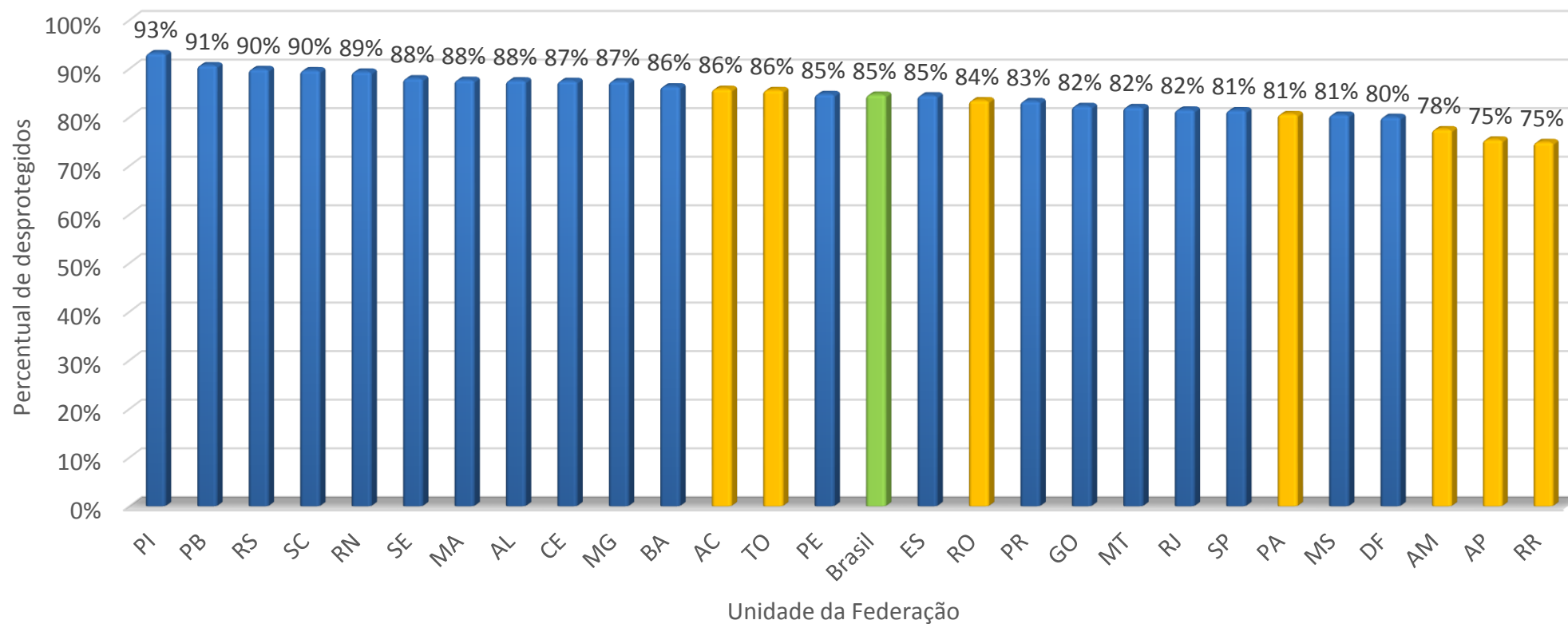


## Percentual de proteção previdenciária por Sexo por Região e Brasil, 2017



Fonte: PNADc/IBGE – 2017. / Elaboração: SPREV/MF.

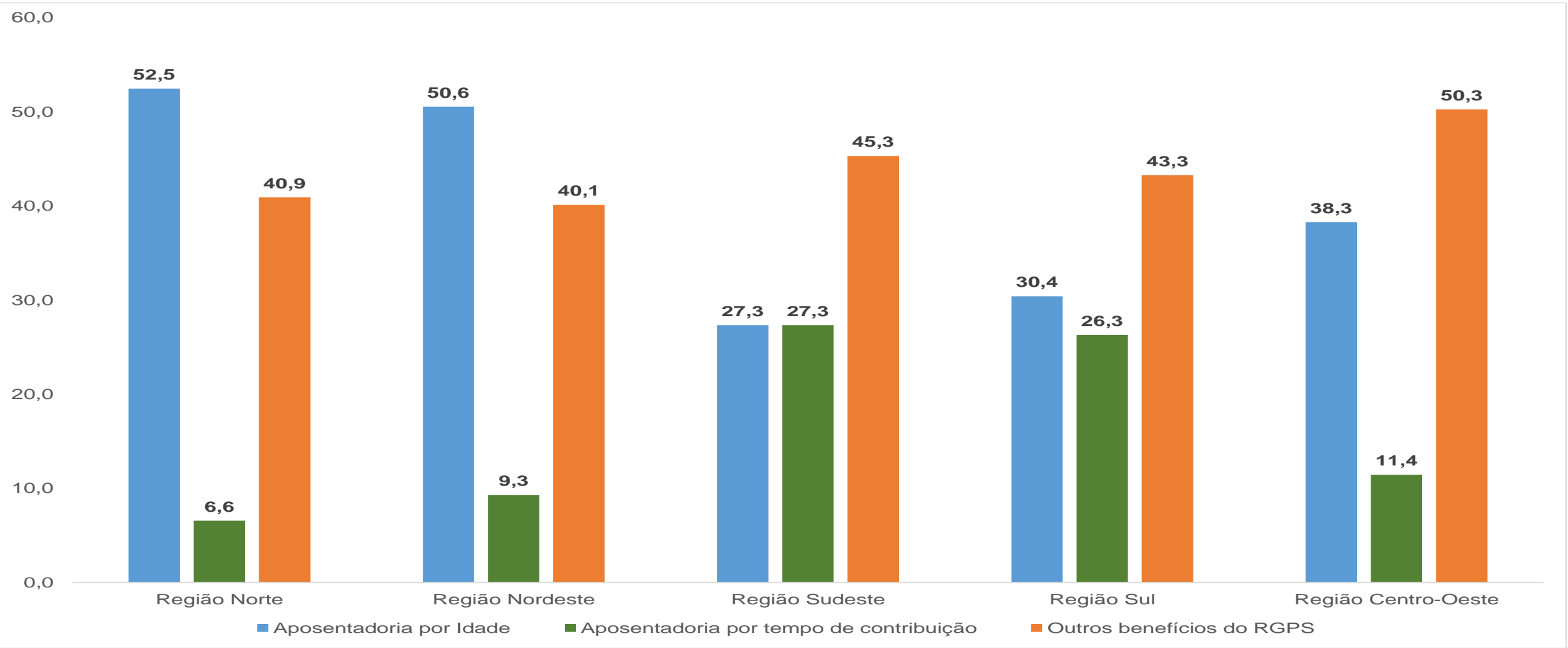
# Proteção previdenciária da população idosa por Unidade da Federação, Brasil - 2017



Fonte: PNADc/IBGE – 2017. Elaboração:  
SPREV/MF.

# Participação Percentual da Quantidade de Aposentadoria por Idade e Tempo de Contribuição emitido sobre o total emitidos de benefícios do RGPS, segundo as Regiões Brasileiras – Posição em dezembro/2018

O estoque de aposentadoria por Idade representa mais de 50% na região Norte, enquanto a aposentadoria por tempo de contribuição chega a 6,6% do total emitido. Já nas regiões Sul e Sudeste, as aposentadorias por tempo de contribuição representam mais de 40% do total emitido do RGPS, e as aposentadorias por idade chegam a 30,4% e 27,3%, respectivamente.



Fonte: DATAPREV/SINTESEWEB. Elaboração: SPREV/MECON.

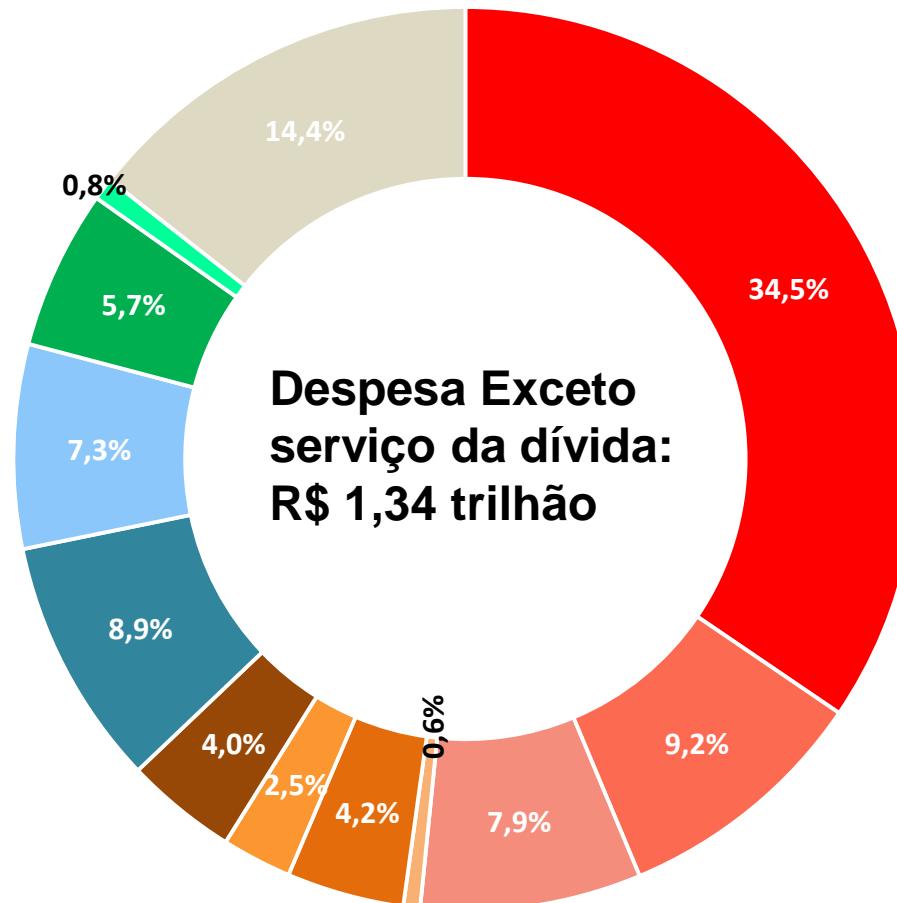
# Nas regiões mais pobres as aposentadorias ocorrem em idade maior

## Idade Média na Concessão por UF - Clientela Urbana - 2017

<b>Região / UF</b>	<b>Aposentadoria por Idade</b>	<b>Aposentadoria por Tempo de Contribuição</b>	<b>Ambas</b>
<b>Norte</b>	<b>63,5</b>	<b>56,8</b>	<b>61,1</b>
<b>Nordeste</b>	<b>63,2</b>	<b>55,9</b>	<b>60,0</b>
<b>Sudeste</b>	<b>63,0</b>	<b>54,9</b>	<b>58,9</b>
<b>Sul</b>	<b>62,9</b>	<b>52,9</b>	<b>56,5</b>
<b>Centro-Oeste</b>	<b>63,5</b>	<b>56,0</b>	<b>60,7</b>
<b>Brasil</b>	<b>63,1</b>	<b>54,5</b>	<b>58,7</b>

Fonte: INSS/Síntese-web; Elaboração: CGEDA/SRGPS/SPRV/SEPRT-ME

# DISTRIBUIÇÃO DOS GASTOS DA UNIÃO EM 2018



Gasto com previdência e BPC correspondeu a 56,4%;  
O gasto previdenciário correspondeu a quase 6 vezes o gasto com saúde e mais de 7 vezes o gasto com educação.  
Previdência + assistência + FAT: 62,9%

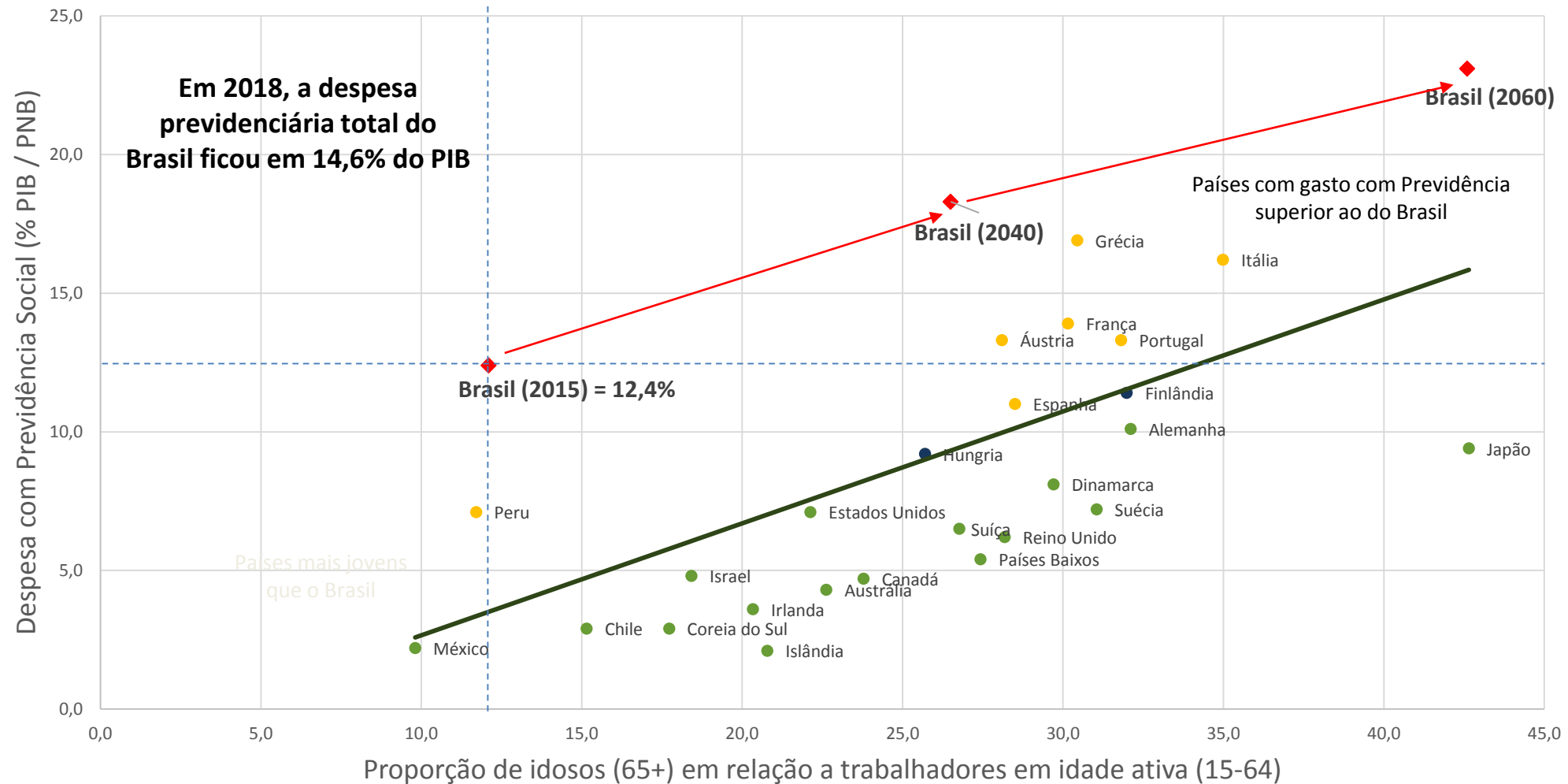
- Benefícios RGPS Urbano
- Outras despesas previdenciárias
- Seguro-desemprego e abono salarial
- Defesa

- Benefícios RGPS Rural
- BPC
- Saúde
- Segurança

- Previdência Servidor Público
- Outras despesas assistenciais
- Educação
- Outras despesas

# Brasil é muito jovem para gastar tanto com Previdência

Relação entre gastos com Previdência Social e envelhecimento populacional  
Países da OCDE - 2015





# Déficit Atuarial dos RPPS

Dívida da geração atual dos Regimes Próprios de Previdência dos servidores públicos corresponde a 64% do PIB.

Grupo	Ativos	Aposentados	Pensionistas	Total	Relação ativos / apos. + Pens.	Déficit atuarial (R\$ trilhões)	Relação déficit / segurados
União (1)	688.778	446.852	294.145	1.429.775	0,9	1,20	839 mil
Estados/DF (2)	2.454.573	1.671.827	503.908	4.630.308	1,1	2,10	454 mil
Municípios	2.593.884	710.490	176.841	3.481.215	2,9	1,03	296 mil
<b>TOTAL RPPS</b>	<b>5.737.235</b>	<b>2.829.169</b>	<b>974.894</b>	<b>9.541.298</b>	<b>1,5</b>	<b>4,33</b>	<b>454 mil</b>

**Observações:**

1 - União: Considera apenas os servidores civis. Relatório da Avaliação Atuarial de 2019 (Anexo IV.6 PLDO 2020)

2 - Estados/DF: Demonstrativo de Informações Previdenciárias e Repasses (DIPR) e Demonstrativo dos Resultados da Avaliação Atuarial (DRAA), com aplicação da mesma taxa de desconto da União. Inclui os servidores civis e, quando declarados, os policiais e bombeiros militares dos Estados.

# Resultado dos RPPS dos Estados e Municípios

	RESULTADO FINANCEIRO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>MUNICIPIOS (CAPITAIS E DEMAIS MUNICÍPIOS)</b>	RECEITA TOTAL	27	31,1	29,9	36,4	39,8	53,2	45,5	41,4
	DESPESA TOTAL	14,3	17,5	22,9	25,4	33,1	42,1	44,1	49,3
	<b>RESULTADO</b>	<b>12,6</b>	<b>13,6</b>	<b>7</b>	<b>10,9</b>	<b>6,7</b>	<b>11,1</b>	<b>1,4</b>	<b>-7,9</b>
<b>ESTADOS/DF</b>	RECEITA TOTAL	42,6	42,2	49	66,6	62,2	68,2	70,3	83,3
	DESPESA TOTAL	67,2	75,9	97,2	117,1	123,1	157,8	163,7	172,0
	<b>RESULTADO</b>	<b>-24,6</b>	<b>-33,7</b>	<b>-48,2</b>	<b>-50,4</b>	<b>-61</b>	<b>-89,6</b>	<b>-93,4</b>	<b>- 88,7*</b>

2018: Para cálculo das receitas e despesas foi considerado o RREO 6º bimestre de 2018, no Siconfi (siconfi.tesouro.gov.br), extração em 02/04/2019. Receitas representa o Total de Receitas, até o bimestre / 2018, do plano previdenciário e financeiro, excluindo as "demais receitas correntes" e "aporte periódico para amortização do déficit atuarial". Já as despesas foi considerado o Total das Despesas, despesas empenhadas até o 6º bimestre/2018, do plano previdenciário e financeiro, sem exclusões.

Observou-se algumas situações específicas com relação a esse números divulgados. O Estado do Rio de Janeiro apresenta maior receita em comparação ao ano de 2017, em função das receitas de impostos que foram vinculadas ao RPPS, o que promoveu redução de 9,9 bilhões no resultado. Em seguida o DF, com redução de déficit em 2,1 bilhões, em decorrência das informações não contemplarem mais o FCDF. BA houve redução do déficit em 1,2 bilhões em decorrência de decisões judiciais para utilização da reserva do fundo previdenciário.

**\*101,9 bilhões sem considerar receitas extraordinárias ou novas vinculações**

# IMPACTO DETALHADO PEC 06/2019

DETALHAMENTO	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	10 anos	10 anos em % total
<b>RGPS (Total)</b>	<b>6,4</b>	<b>21,9</b>	<b>33,4</b>	<b>47,3</b>	<b>65,6</b>	<b>84,7</b>	<b>104,3</b>	<b>126,0</b>	<b>148,4</b>	<b>169,9</b>	<b>807,9</b>	<b>65,3%</b>
Aposentadoria por Idade	2,7	6,0	9,8	13,9	17,0	20,2	23,5	28,7	34,3	38,3	194,4	15,7%
Aposentadoria por Tempo de Contribuição	4,2	12,6	16,9	22,5	33,6	45,1	56,5	68,4	80,4	92,7	432,9	35,0%
Aposentadoria por Invalidez	0,9	2,4	4,0	5,5	7,1	8,7	10,3	11,9	13,5	15,2	79,4	6,4%
Pensão por Morte	1,2	3,3	5,6	8,4	11,3	14,5	17,9	21,4	25,2	29,1	137,8	11,1%
Outros	0,0	0,1	-0,1	-0,3	-0,5	-0,8	-1,0	-1,5	-1,8	-2,2	-8,2	
<b>Novas Alíquotas de Contribuição</b>	<b>-2,5</b>	<b>-2,6</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,8</b>	<b>-2,9</b>	<b>-2,9</b>	<b>-3,0</b>	<b>-3,1</b>	<b>-3,2</b>	<b>-28,4</b>	
<b>RPPS União (Total)</b>	<b>10,0</b>	<b>14,0</b>	<b>17,4</b>	<b>20,6</b>	<b>24,1</b>	<b>26,4</b>	<b>27,7</b>	<b>28,3</b>	<b>28,3</b>	<b>27,7</b>	<b>224,5</b>	<b>18,2%</b>
BPC/Loas Idoso	-0,7	-0,2	0,4	1,2	2,0	3,3	4,7	6,3	7,9	9,8	34,8	2,8%
Focalização do abono salarial	0,0	8,3	16,9	17,7	18,5	19,5	20,5	21,5	22,7	23,9	169,4	13,7%
<b>TOTAL</b>	<b>15,8</b>	<b>44,0</b>	<b>68,2</b>	<b>86,8</b>	<b>110,2</b>	<b>133,8</b>	<b>157,2</b>	<b>182,1</b>	<b>207,3</b>	<b>231,3</b>	<b>1.236,5</b>	<b>100%</b>

# Impacto per capita



## TRABALHADORES NO REGIME GERAL

QUANTOS SÃO  
71,3 MILHÕES

ECONOMIA EM  
10 ANOS  
R\$ 807,9 BILHÕES

ECONOMIA POR  
INDIVÍDUO  
R\$ 11,3 MIL



## SERVIDORES FEDERAIS

QUANTOS SÃO  
1,4 MILHÃO

ECONOMIA EM  
10 ANOS  
R\$ 224 BILHÕES

ECONOMIA POR  
INDIVÍDUO  
R\$ 157 MIL

\* Atualizado de acordo com os parâmetros do PLDO 2020.

# Desconstitucionalização de Parâmetros

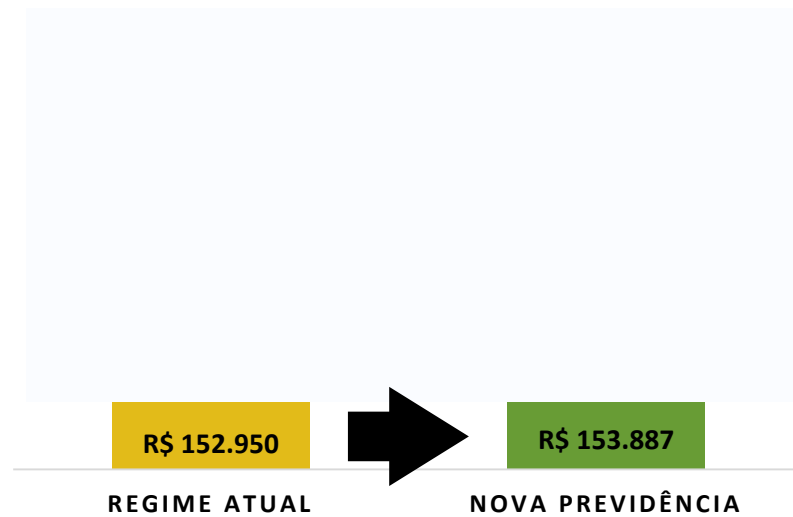
## Todos os direitos estão sendo mantidos na Constituição

Foram analisados 92 Constituições de diferentes continentes.

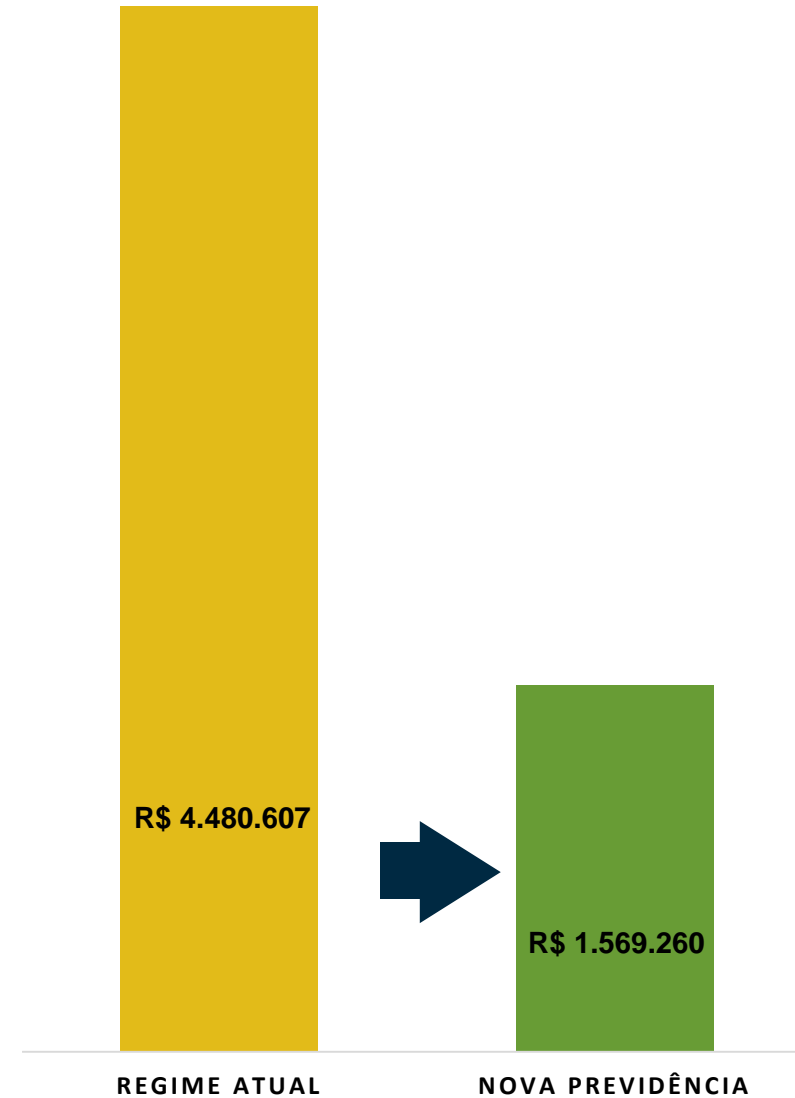
- Desse total:
  - 78 mencionam o direito à previdência social no texto constitucional (PEC 06/2019 mantém);
  - 62 dispõem sobre a previdência como direito fundamental ou social (PEC 06/2019 mantém);
  - 38 elencam os benefícios ou riscos cobertos (a PEC 06/2019 mantém);
  - 30 estabelecem regras de repartição de competência legislativa (PEC 06/2019 mantém);
  - 21 disciplinam os princípios do sistema de previdência social (PEC 06/2019 mantém);
  - 17 estabelecem regras de financiamento ou orçamento (PEC 06/2019 mantém);
  - 3 tratam da regra de reajustamento dos benefícios (INPC em lei complementar);
  - 2 dispõem sobre o piso previdenciário (PEC 06/2019 mantém);
  - 1 trata de condições de acesso a benefícios (Gana);
  - Nenhuma outra trata de regra de cálculo.

# Subsídios

Simulação com  
1 Salário Mínimo (R\$ 998)



Simulação com salários acima de  
R\$ 25.000 no setor público



# Alíquotas progressivas

Quem ganha mais paga mais

## Proposta

RGPS e RPPS da União	
Faixa Salarial (R\$)	Alíquota efetiva
Até 1 Salário Mínimo (SM)	7,5%
998,01 a 2.000,00	7,5% a 8,25%
2.000,01 a 3.000,00	8,25% a 9,5%
3.000,01 a 5.839,45	9,5% a 11,69%
5.839,46 a 10.000,00*	11,69% a 12,86%
10.000,01 a 20.000,00*	12,86% a 14,68%
20.000,01 a 39.000,00*	14,68% a 16,79%
Acima de 39.000,00*	+ de 16,79%

*\*Apenas para RPPS*

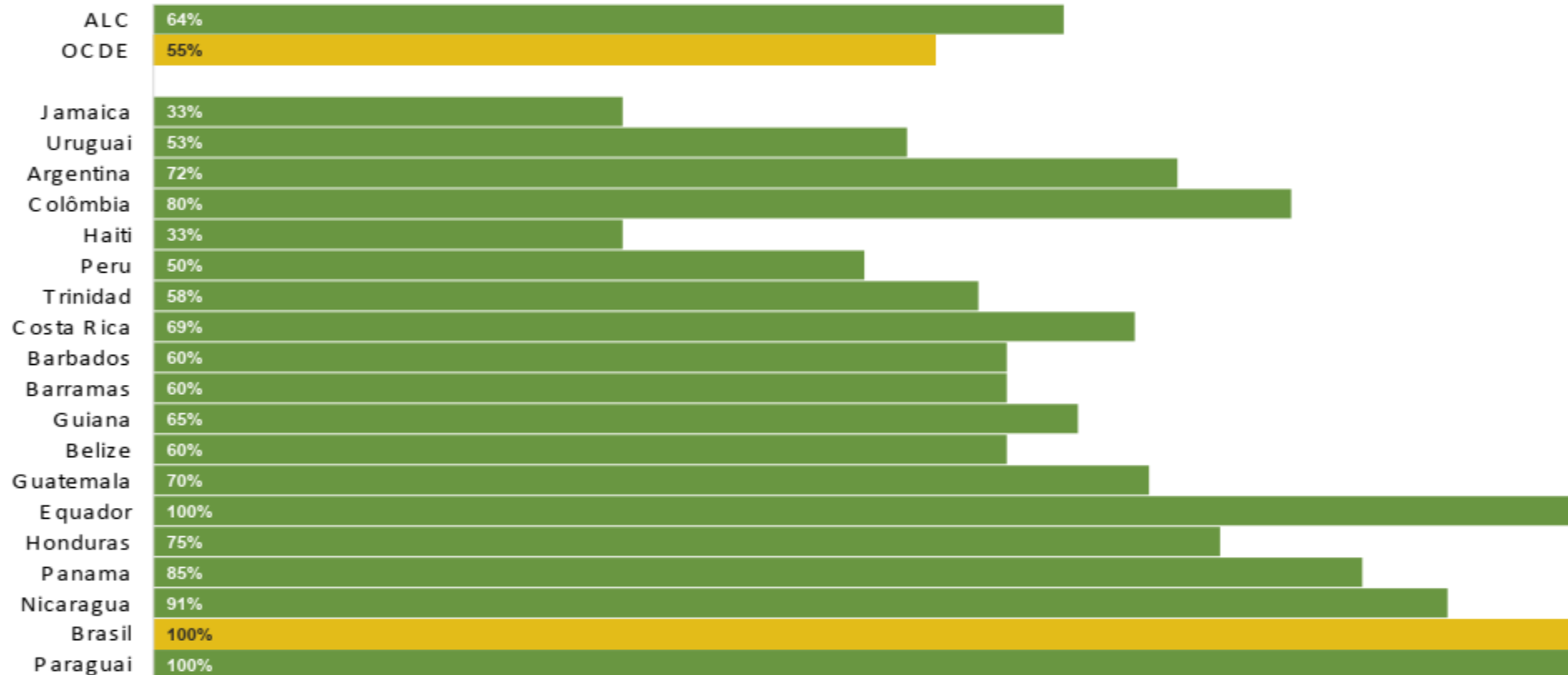
Alíquota efetiva resulta da aplicação da alíquota progressiva sobre cada faixa salarial

# Regra de Cálculo de Benefício (RGPS)

## Taxas de reposição no mundo x taxa proposta na Nova Previdência

- Recomendação OIT: taxa de reposição superior ao 40%
- Alto período de contribuição mínimo para se aposentar: Haiti, Colômbia, Argentina, Uruguai, e Jamaica

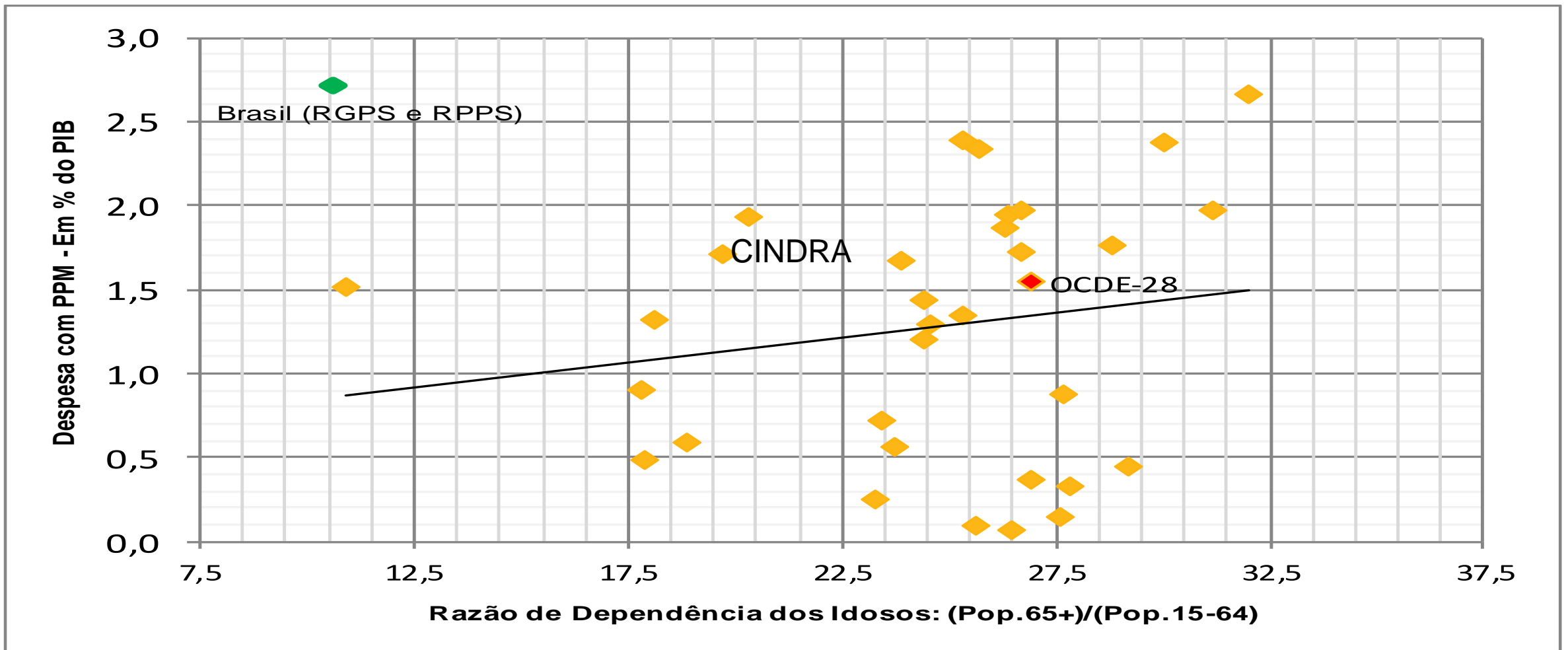
### TR com 40 anos de contribuição





## Despesa com o Pagamento de PPM como Proporção do PIB *versus* Razão de Dependência dos Idosos - Vários Países – 2012; 2013 (Brasil)

O percentual do PIB nacional comprometido com o pagamento de PPM supera aquele observado para países com razão de dependência assemelhada ou superior à brasileira. Ou seja, o destoante nível de gasto não resulta somente do perfil demográfico nacional, para o qual se adotou como *proxy* a razão de dependência de idosos.



# Sistema de capitalização: Contributivo e solidário

---

## Principais Premissas:

- ✓ Alternativo ao sistema atual.
- ✓ Capitalização em regime de contribuição definida.
- ✓ Garantia do salário mínimo, mediante fundo solidário.
- ✓ Livre escolha, pelo trabalhador, da entidade ou modalidade de gestão das reservas, com portabilidade.
- ✓ Gestão das reservas por entidades de previdência públicas e privadas, habilitadas por órgão regulador, assegurada a ampla transparência.
- ✓ Possibilidade de camada “nocial” (contas virtuais), com maior proteção ao trabalhador e menor custo de transição.

# Experiência Internacional

---

- ✓ Envelhecimento é um processo global. Mundo vive uma onda de reformas previdenciárias;
- ✓ Entre 1995 e 2018, 78 países aumentaram as taxas de contribuição, 57 aumentaram a idade legal de aposentadoria e 61 mudaram a regra de cálculo/indexação dos benefícios;
- ✓ Alguns países, como Grécia e Portugal, cortaram benefícios, desrespeitando a direitos adquiridos;

# Com a Nova Previdência, projeção do crescimento do PIB é maior

Crescimento do PIB (%a.a.)

Cenários

