

## É preciso avaliar e repensar os incentivos fiscais

- **SELETIVIDADE:** setores e localidades ancorados em uma estratégia de desenvolvimento para a região, construída a partir da região (Resolução do Decreto N.º 4.221 de 2002);
- **ESCALONAMENTO** da extensão e prazo dos incentivos segundo critérios: conservação para distribuição de renda; para a preservação do meio ambiente; para o desenvolvimento científico e tecnológico; capacidade de agregação de valor e de impulsionar cadeias produtivas de base local.
- **POLÍTICA SOCIOAMBIENTAL:** Procedimentos e instrumentos robustos de avaliação e monitoramento de projetos: seletividade de projetos com base em critérios socioambientais.
- **AMPLIAÇÃO** de esferas para que SUDAM cumpra seu papel.
- **TRANSPARÊNCIA:** Lei do sigilo fiscal e bancário não deve ser utilizado para ocultar o acesso à informações sobre os incentivos fiscais.

## Ontem

**Atualização das regras de incentivos fiscais**

**Impactos ambientais e sociais**



## Hoje

**Atualização das regras de incentivos fiscais**

**Impactos ambientais e sociais**



Incentivos fiscais na Amazônia promovem o desenvolvimento e reduzem as desigualdades?

# *Incentivos fiscais na Amazônia: promovem o desenvolvimento e reduzem as desigualdades?*

*Inesc – Instituto de Estudos Socioeconomicos*

**Investimentos e Direitos na  
Amazônia**



Investimentos

Financiamentos

Políticas Públicas





## 52 anos de incentivos fiscais na Amazônia



Muitas pessoas estão sendo capazes, hoje, de tirar proveito das riquezas da Amazônia.

Com o aplauso e o incentivo da SUDAM.

Com o aplauso e o incentivo do Banco da Amazônia.

O Brasil está investindo na Amazônia e oferecendo lucros para quem quiser participar desse empreendimento.

A Transamazônica está aí: a pista da mina de ouro.

Comece agora. Faça sua opção pela SUDAM. Aplique a dedução do seu imposto de renda num dos 484 projetos econômicos já aprovados pela SUDAM. Ou então apresente seu próprio projeto (seja ele industrial, agropecuário, ou de serviços).

Você terá todo o apoio do Governo Federal e dos governos dos Estados que compõem a Amazônia. Há um tesouro à sua espera. Aproveite. Fature. Enriqueça junto com o Brasil. Informe-se nos escritórios da SUDAM e nas agências do Banco da Amazônia.

**Chega de lendas, vamos faturar!**

MINISTÉRIO DO INTERIOR  
SUPERINTENDÊNCIA DO DESENVOLVIMENTO DA AMAZÔNIA SUDAM

BANCO DA AMAZÔNIA S.A.

- SPVEA: Lei N° 4.216 de 1963 – estende os incentivos do Nordeste para Amazônia;
- SUDAM: Lei N° 5.174 de 1966; Decreto 60.079 de 67; Decreto Lei 756 de 69;
- SUDAM/FINAM: Decreto Lei N° 1.376 de 74
- Revisão dos Incentivos: MP 2.199 de 2001
- Setores prioritários: Decreto N° 4.212 de 2002
- Nova SUDAM: LC N° 124 de 2007
- Regulamento dos incentivos: Portaria N° 283 de 2013 (MIN)

os 90  
/SUFRAMA

atitude passiva como  
Prezi  
tário e agroindustrial

## *Incentivos Fiscais são Gastos Tributários*

“Gastos indiretos do governo realizados por intermédio do sistema tributário visando atender objetivos econômicos e sociais”.

### **Pressupostos**

- Temporalidade
- Seletividade
- Distributividade

### **Gastos Tributários na Região Norte**

- 15% do total dos Gastos Tributários: R\$ 26,73 bilhões de R\$ 182,40 bilhões.
- 76% (R\$ 20,35 bilhões) concentrados na ZFM.
- Incentivos no âmbito da SUDAM e FINAM: R\$ 1,67 bilhão; 6% do total dos Gastos Tributários da região norte; apenas 0,92% do total dos Gastos Tributários no Brasil e cerca de 30% dos incentivos fiscais ao desenvolvimento regional.

Fonte: Receita Federal - Gastos Tributários 2012

*Distri*

Gastos Tributários  
Total: R\$ 1,45 B  
Mercante - AFM

SUDAM - Isenção Industrial / A 2%  
SUDAM - Redução por Reinvestimento 4%



## *Avaliações dos anos 90*

PROJETO BRA /87/ 021 Acordo SUDAM/PNUD/BASA/SUFRAMA

### ALGUMAS CONCLUSÕES:

- Dispersão e falta de seletividade dos projetos - atitude passiva como "balcão de projetos";
- "Nova" indústria e "nova" atividade agrícola, pecuária e agroindustrial desenvolveram vinculações débeis com a base produtiva regional;
- Sobre um meio físico extenso e frágil se implantou uma grande diversidade de empreendimentos impactantes sem ter conhecimento e o controle sobre as modificações que poderão vir a causar.

### ALGUMAS RECOMENDAÇÕES:

- Adotar uma atitude seletiva e excludente em relação a setores, ramos e localidades.
- Filtragem de projetos com efeito excludente da perspectiva ambiental, tecnológica e social.
- Incluir na análise dos projetos o balanço tributário decorrente da diferença entre a renúncia fiscal e a arrecadação adicional que se espera.
- Tornar gradativa a isenção/redução do Imposto de Renda escalonando a extensão e o prazo do benefício de acordo com a contribuição delas à distribuição de renda (participação dos trabalhadores nos lucros), a preservação e/ou melhoria do meio ambiente, a contribuição ao desenvolvimento científico e tecnológico da Região, e maior grau de elaboração do produto.

2.199 de  
• Setores p  
Decreto M  
• Nova SUD  
2007  
• Regulamen  
incentivos:  
de 2013 (MI

# On

## *Impactos ambi*

• Terra

Renda escalonada  
contribuição delas à  
res nos lucros), a  
contribuição ao  
o, e maior grau de

## *Impactos ambientais e sociais:*

- Terra aceita pela SUDAM como parte ou a totalidade da contrapartida exigida no negócio.
- Originou-se aí uma nova escala e dinâmica de ocupação de terras na Amazônia, com repercussões diretas sobre as taxas de desmatamento e nos conflitos por terra.
- Do lado da oferta, desenvolveu-se e consolidou-se a partir daí o mercado de terras griladas, uma das marcas do quadro fundiário na Amazônia que persiste até hoje.
- Exemplo do Projeto da Volkswagen: 140 mil hectares no Sul do Pará, desmatamento gigantesco detectado pelos satélites da Nasa.



## o Gastos Tributários

o realizados por intermédio do  
atender objetivos econômicos e

utários na Região Norte

s Gastos Tributários: R\$ 26,73  
2,40 bilhões.

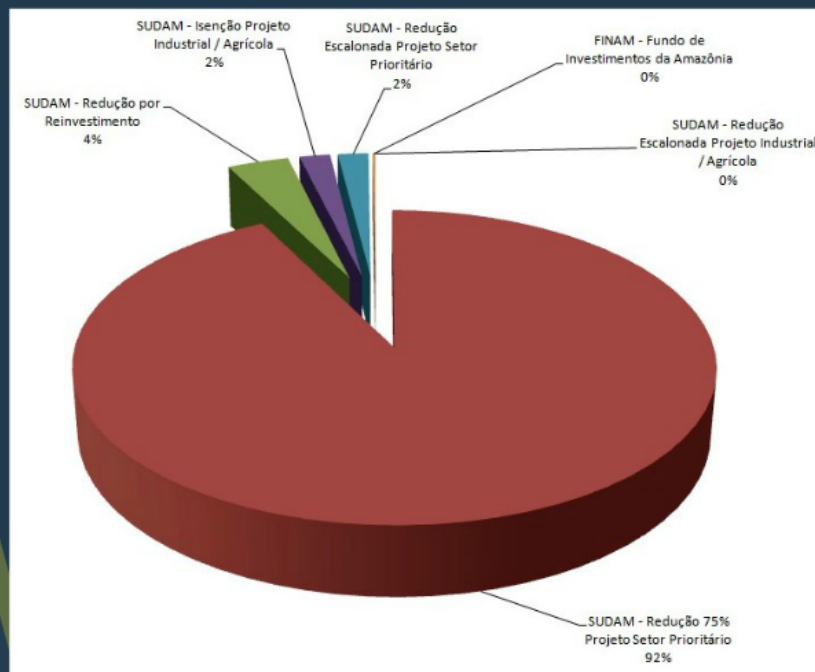
5 bilhões) concentrados na ZFM.

no âmbito da SUDAM e FINAM: R  
; 6% do total dos Gastos Tributários da  
e; apenas 0,92% do total dos Gastos  
s no Brasil e cerca de 30% dos  
s fiscais ao desenvolvimento regional.

Receita Federal - Gastos Tributários 2012

## Distribuição dos Gastos Tributários por categorias

Gastos Tributários no âmbito da SUDAM e FINAM - 2012  
Total: R\$ 1,45 bilhões (sem Adicionais de Frete da Marinha  
Mercante - AFMM)



Fonte: Receita Federal, Gastos Tributários 2012

Incentivos Fiscais: quais são as  
prioridades?

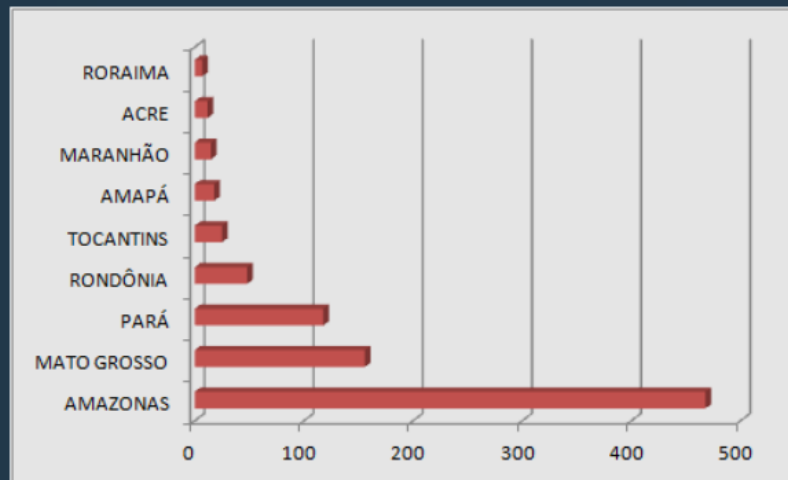
com Pleitos de Redução do IRPJ (75%)



## *Incentivos Fiscais: quais são as prioridades?*

- Total de 868 Empresas com Pleitos de Redução do IRPJ (75%) aprovados entre 2007 e 2014.

CONCENTRAÇÃO: Amazonas (ZFM + Gás), Pará (Mineração) e Mato Grosso (Agronegócio)



### *Quem se beneficia dos Incentivos de Reinvestimento?*

(2007-2012) 86% para Vale e Petrobrás

Vale\* (Pará): **R\$ 374,75 milhões** de um total de **R\$ 560,96 milhões** concedidos – 99% dos incentivos no Pará; 74% da Amazônia Legal.

Petrobrás\*\* (Amazonas): **R\$ 61,93 milhões** de um total de **R\$ 560,96 milhões** concedidos – 52,5% dos incentivos no Amazonas; 12,2% da Amazônia Legal.

\*Companhia Vale do Rio Doce – Cobre e Ferro; Vale S/A; Vale S/A; Vale S/A – Complexo Minerador Carajás, Ferro; Vale S/A – Complexo Minerador Serra dos Carajás; Vale S/A – Mina Serra do Sossego – Cobre.

\*\*Petróleo Brasileiro S/A – Petrobrás e Transpetro

ivos os  
M dispõem?

ção da mina de  
nfraestrutura  
a exploração de  
base  
ntivos fiscais?

## *Seletividade?*

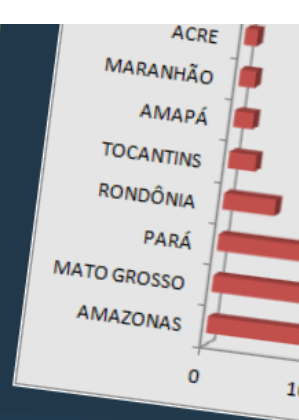
- Quais outros estímulos ou incentivos os projetos beneficiados pela SUDAM dispõem?
- Porque projetos como a ampliação da mina de ferro Carajás, a construção de infraestrutura para escoamento de minérios, a exploração de gás natural, a agroindústria de base exportadora precisam de incentivos fiscais?

## *Monitoramento?*

Portaria N 283 de 2013 (MIN)

Artigo 46. A pessoa jurídica beneficiária do incentivo fiscal obriga-se a: (...) III informar anualmente os dados pertinentes ao incentivo de redução do imposto devido, além de registros contábeis, sociais e ambientais para efeito de avaliação dos benefícios.

Artigo 47. Por ocasião da declaração anual do imposto de renda da pessoa jurídica, as empresas beneficiárias deverão apresentar à SUDAM a informação do valor do imposto que deixou de ser recolhido, em razão da isenção do IRPJ.



*Quem se beneficia*

(2007-2013)

Vale\* (Pará): R\$ 374,75 bilhões concedidos – 99% dos

Petrobrás\*\* (Amazonas): 560,96 milhões concedidos – 12,2% da Amazônia Legal

\*Companhia Vale do Rio Doce – Cobre e Ferro; Vale S/A – Complexo Minerador

\*\*Petróleo Brasileiro S/A – Petrobrás e T

# É preciso avaliar e repensar os incentivos fiscais

- **SELETIVIDADE:** setores e localizações ancorados em uma estratégia de desenvolvimento para a região, construída a partir da região (Revisão do Decreto N° 4.212 de 2002);
- **ESCALONAMENTO** da extensão e prazo dos incentivos segundo critérios: contribuição para distribuição de renda; para a preservação do meio ambiente, para o desenvolvimento científico e tecnológico; capacidade de agregação de valor e de impulsionar cadeias produtivas de base local.
- **POLÍTICA SOCIOAMBIAMBIENTÁL:** Procedimentos e instrumentos robustos de avaliação e monitoramento de projetos; seletividade de projetos com base em critérios socioambientais.
- **AMPLIAÇÃO** de capacidades para que SUDAM cumpra seu papel.
- **TRANSPARÊNCIA:** Lei do sigilo fiscal e bancário não deve ser utilizado para ocultar o acesso à informações sobre os incentivos fiscais.

## Incentivos Fiscais

"Gastos indiretos do sistema tributário e sociais".

Pressupostos

- Temporalidade
- Seletividade
- Distributividade

### Gastos Tributários

- 15% do total de bilhões de R\$ 18

- 76% (R\$ 20,35

- Incentivos no S. 67 bilhão; 6% região norte; 4% Tributários no incentivos fiscais

Fonte: Receita Federal

# H

Quais outros projetos?

Porque p... ferro Car... para esc... gás natu... exportac...

Portaria N... Artigo 46. A p... obriga-se a... pertinentes a... de registros... avaliação do... Artigo 47. Po... renda da pe... apresentar... deixou de s...

# m

ciais:

parte ou  
igida no

e  
na  
etas  
e nos

e  
ado de  
o  
e

140

lo



Prezi

# É preciso avaliar e repensar os incentivos fiscais

- **SELETIVIDADE:** setores e localizações ancorados em uma estratégia de desenvolvimento para a região, construída a partir da região (Revisão do Decreto N° 4.212 de 2002);
- **ESCALONAMENTO** da extensão e prazo dos incentivos segundo critérios: contribuição para distribuição de renda; para a preservação do meio ambiente, para o desenvolvimento científico e tecnológico; capacidade de agregação de valor e de impulsionar cadeias produtivas de base local.
- **POLÍTICA SOCIOAMBIAMBIENTAL:** Procedimentos e instrumentos robustos de avaliação e monitoramento de projetos; seletividade de projetos com base em critérios socioambientais.
- **AMPLIAÇÃO** de capacidades para que **SUDAM** cumpra seu papel.
- **TRANSPARÊNCIA:** Lei do sigilo fiscal e bancário não deve ser utilizado para ocultar o acesso à informações sobre os incentivos fiscais.

## Ontem

### 54 anos de incentivos fiscais na Amazônia

- SPVTA Lei N° 4.210 de 2003
- Resolução dos Incentivos do Nordeste para Amazônia
- SUDAM Lei N° 5.171 de 2004
- Decreto Lei 216 de 80
- SUDAM FPMAM Decreto Lei N° 1.296 de 74
- Normas dos Incentivos: MP e Lei de 2004
- Setores prioritários
- Decreto N° 4.212 de 2002
- Nova SUDAM Lei N° 124 de 2007
- Regulamentos dos municípios: Portaria N° 211 de 2011 (MDS)



### Avaliações dos anos 90

PROJETO SUDAM: 100 ANOS DE SUDAM (1964-2014) SUDAM 50 ANOS

**SELETIVIDADE E LOCALIZAÇÃO**

• O que mudou em relação à seleção de setores e localidades para incentivos fiscais?

• Como a seleção de setores e localidades mudou ao longo do tempo?

• Como a seleção de setores e localidades mudou ao longo do tempo?

• Como a seleção de setores e localidades mudou ao longo do tempo?

• Como a seleção de setores e localidades mudou ao longo do tempo?

### Impactos ambientais e sociais:

- Foi a partir da SUDAM que se iniciou a política de desenvolvimento econômico na Amazônia.
- O SUDAM foi o primeiro instrumento de desenvolvimento econômico na Amazônia, com repercussões diretas sobre as áreas de desenvolvimento nos municípios locais.
- Inicialmente, o SUDAM foi criado para promover o desenvolvimento econômico e social na Amazônia, com o objetivo de reduzir as desigualdades regionais.
- Atualmente, o SUDAM é um instrumento de desenvolvimento econômico e social na Amazônia, com o objetivo de reduzir as desigualdades regionais.



### Incentivos Fiscais são Gastos Tributários

• Como reduzir os gastos tributários? Por intermédio da eliminação de incentivos fiscais e/ou alteração dos critérios de seleção.

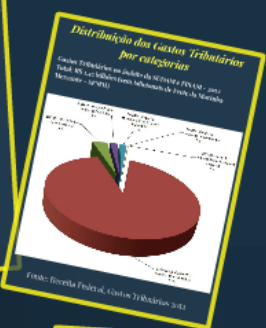
**Principais dados:**

- 2014: R\$ 100 bilhões
- 2015: R\$ 100 bilhões
- 2016: R\$ 100 bilhões

**Gastos Tributários na Região Norte:**

- 0% do total dos Gastos Tributários: R\$ 0,00 bilhões de R\$ 0,00 bilhões
- 20% do total dos Gastos Tributários: R\$ 20,00 bilhões de R\$ 100,00 bilhões

Fonte: Receita Federal - Gastos Tributários 2014



### Seletividade?

• Quais setores e localidades são selecionados os incentivos fiscais? Por intermédio da seleção de setores e localidades para incentivos fiscais?

• Por que projetos como a implantação de usinas de energia elétrica, a construção de infraestrutura para o desenvolvimento econômico e social, a implantação de infraestrutura de base econômica, a implantação de infraestrutura de base econômica, a implantação de infraestrutura de base econômica?

**Monitoramento?**

Portaria N° 211 de 2011 (MDS)

Objetivo: A política pública beneficia todos os setores e localidades selecionados para incentivos fiscais, com o objetivo de reduzir as desigualdades regionais e promover o desenvolvimento econômico e social na Amazônia.



# Incentivos fiscais na Amazônia promovem o desenvolvimento e reduzem as desigualdades?

Incentivos fiscais na Amazônia: promovem o desenvolvimento e reduzem as desigualdades?

Fonte: Relatório de Trabalho da Comissão de Incentivos Fiscais