

**Assessoria Econômica  
CDL Porto Alegre**

# **Considerações sobre o Simples Nacional**

**Oscar Frank  
Economista-chefe da CDL Porto Alegre**

**Audiência pública sobre o Simples Nacional  
Brasília – 16 de setembro de 2025**

# Caracterização econômica e importância do Simples

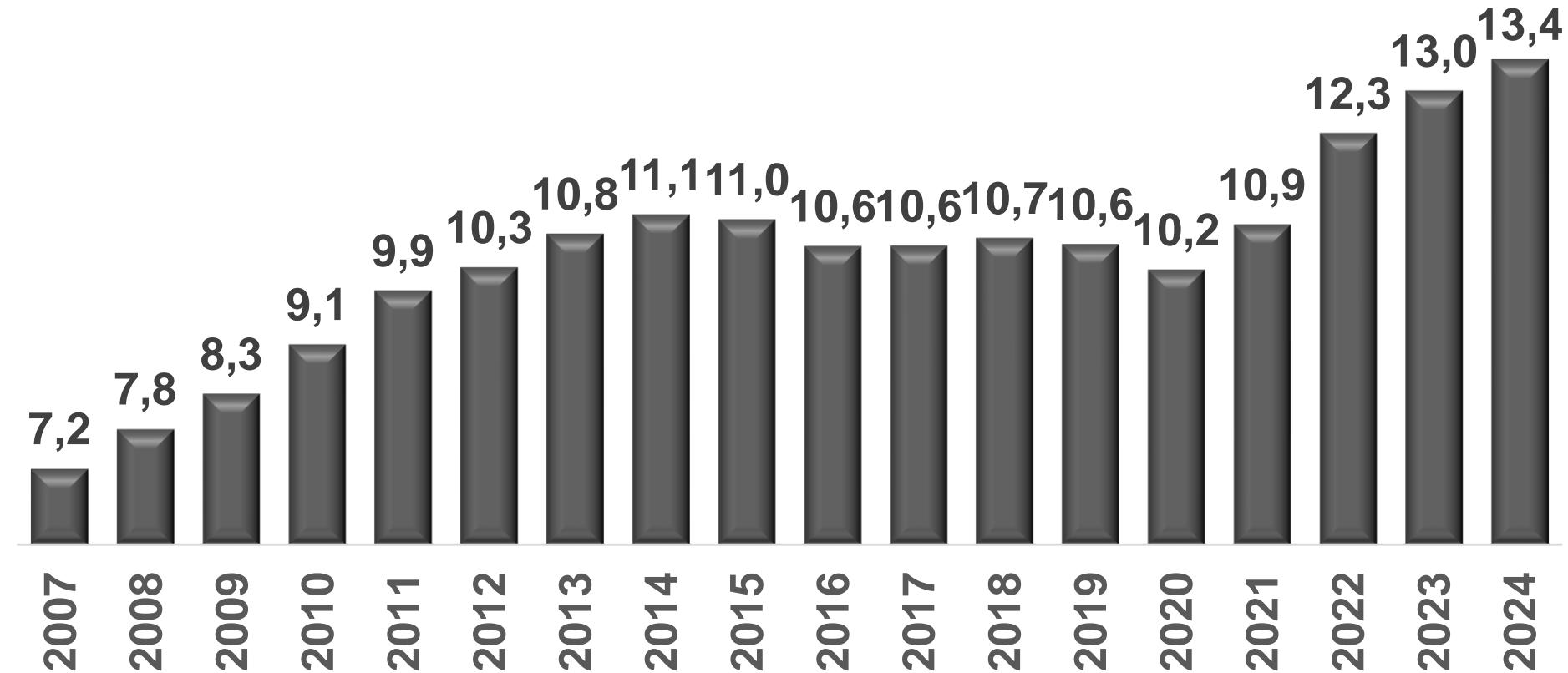
# Simples e o mercado de trabalho

A representatividade do regime no emprego



## Empregos formais vinculados ao Simples – Brasil

(Em milhões de vínculos)



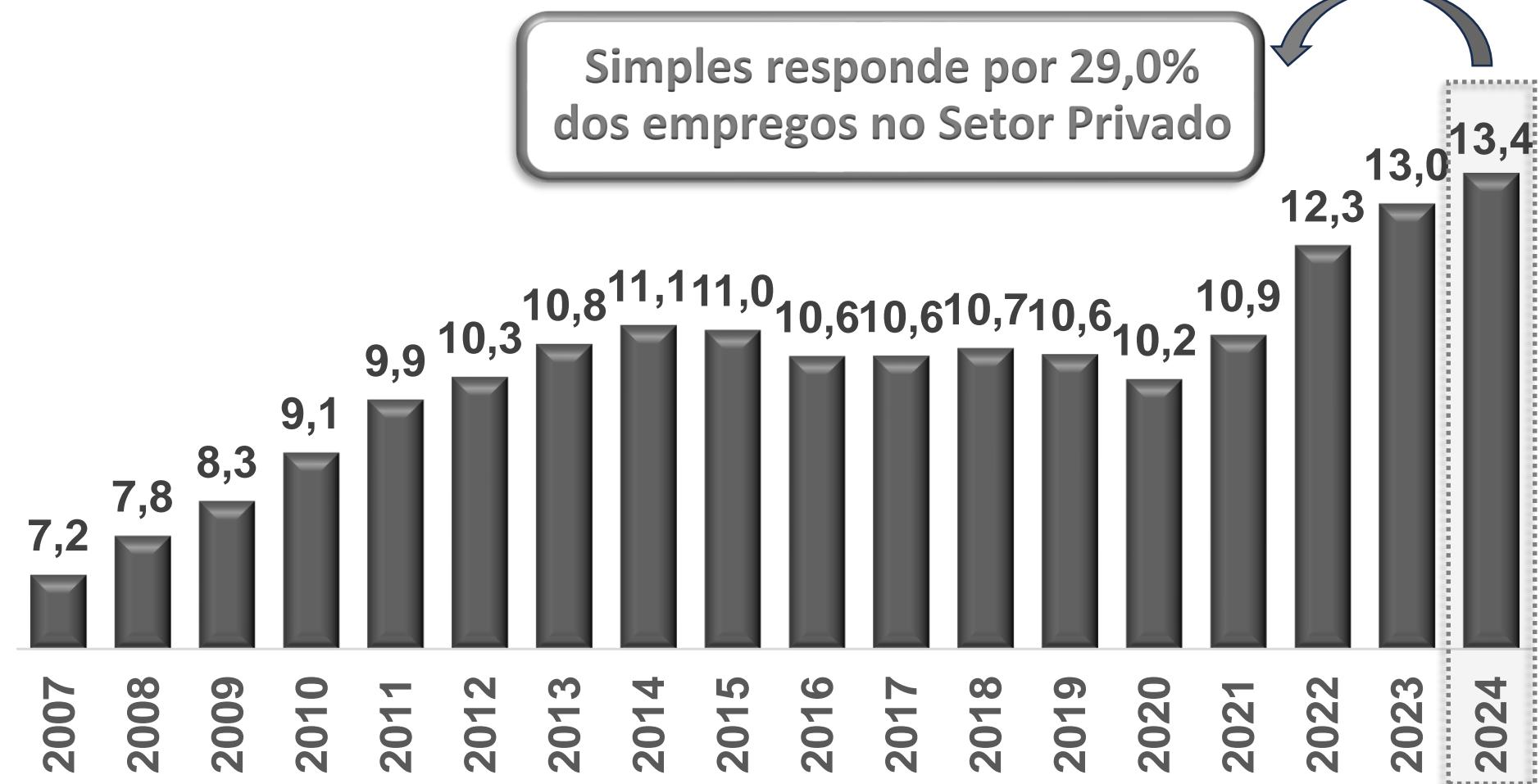
# Simples e o mercado de trabalho

A representatividade do regime no emprego

## Empregos formais vinculados ao Simples – Brasil

(Em milhões de vínculos)

Simples responde por 29,0%  
dos empregos no Setor Privado



# Simples e o mercado de trabalho

A representatividade do regime no emprego

## Empregos por faixa etária: Simples X demais regimes

(Em participação % – 2024 – Brasil)

■ Simples

18,7

▣ Outros regimes

16,5

13,7

13,9



# Simples e o mercado de trabalho

A representatividade do regime no emprego

## Empregos por faixa etária: Simples X demais regimes

(Em participação % – 2024 – Brasil)

De 18  
a 29  
anos:

35,2%

27,6%

■ Simples

18,7

▣ Outros regimes



16,5



18 a 24 anos

25 a 29 anos

# Simples e o mercado de trabalho

A representatividade do regime no emprego

## Empregos por faixa etária: Simples X demais regimes

(Em participação % – 2024 – Brasil)

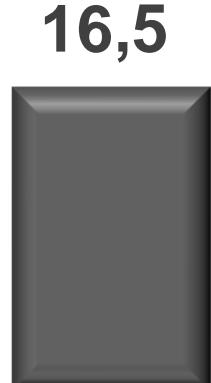
De 18  
a 29  
anos:

35,2%

27,6%

■ Simples  
18,7

▣ Outros regimes



18 a 24 anos

25 a 29 anos

Simples Nacional muitas vezes é a porta de entrada para que jovens trabalhadores accessem o mercado de trabalho e venham a adquirir experiência

# Simples e o mercado de trabalho

A representatividade do regime no emprego



## Empregos vinculados ao Simples por CNAE 2.0

(Em milhões de vínculos e participação % – 2024 – Brasil)

	Empregos no Simples (milhões)	Part. no setor (em %)
Alojamento e alimentação	1,4	60,2
Comércio	4,3	41,1
Inform., comunicação, bancos, imóveis e prof.	2,8	26,9
Outros serviços	0,4	23,7
Construção	0,7	23,2
Transporte, armazenagem e correio	0,6	22,8
Adm. pública, saúde, segurança e seg. social	1,1	22,7
Indústria geral	2,0	22,6
Agricultura, pecuária e pesca	0,1	5,9
<b>Total</b>	<b>13,4</b>	<b>29,0</b>

# Simples e o mercado de trabalho

A representatividade do regime no emprego



## Empregos vinculados ao Simples por CNAE 2.0

(Em milhões de vínculos e participação % – 2024 – Brasil)

	Empregos no Simples (milhões)	Part. no setor (em %)
Alojamento e alimentação	1,4	60,2
Comércio	4,3	41,1
Inform., comunicação, bancos, imóveis e prof.	2,8	26,9
Outros serviços	0,4	23,7
Construção	0,7	23,2
Transporte, armazenagem e correio	0,6	22,8
Adm. pública, saúde, segurança e seg. social	1,1	22,7
Indústria geral	2,0	22,6
Agricultura, pecuária e pesca	0,1	5,9
<b>Total</b>	<b>13,4</b>	<b>29,0</b>

**A proporção do uso do Simples Nacional em “alojamento e alimentação” e “comércio” está acima da média geral da economia**

## Avaliação acadêmica do Simples:

- 
- **Aumento de 13 pontos percentuais na formalização de empresas varejistas depois da criação do programa (Monteiro & Assunção, 2012)**

## Avaliação acadêmica do Simples:

- 
- 
- Aumento de 13 pontos percentuais na formalização de empresas varejistas depois da criação do programa (Monteiro & Assunção, 2012)
  - Novas firmas criadas a partir do crescimento da formalização apresentam níveis maiores de receita e lucros, além do incremento do número de contratações (Fajnzylber, Maloney & Montes-Rojas, 2011)

# A importância do Simples Nacional

Outros números

CDL POA

## Estatísticas gerais sobre o Simples – Brasil

(Ano-base: 2019)



**RECEITA BRUTA:**  
**R\$ 1,25 tri**

# A importância do Simples Nacional

Outros números

CDL POA

## Estatísticas gerais sobre o Simples – Brasil

(Ano-base: 2019)



**RECEITA BRUTA:**  
**R\$ 1,25 tri**



**MASSA SALARIAL:**  
**R\$ 223,9 bi**

# A defasagem no enquadramento do Simples

# Simples: enquadramento defasado

Valores não acompanharam a inflação ao longo do tempo...

## Correção monetária do limite original (R\$ 2,4 mi) para enquadramento no SIMPLES Nacional

*(Entre jan/07 e ago/25 – em R\$ milhões)*

# Simples: enquadramento defasado

Valores não acompanharam a inflação ao longo do tempo...

## Correção monetária do limite original (R\$ 2,4 mi) para enquadramento no SIMPLES Nacional

(Entre jan/07 e ago/25 – em R\$ milhões)

**ACUMULADO  
JAN/07 – AGO/25**

**INPC  
181%**

**IGP-M  
238%**

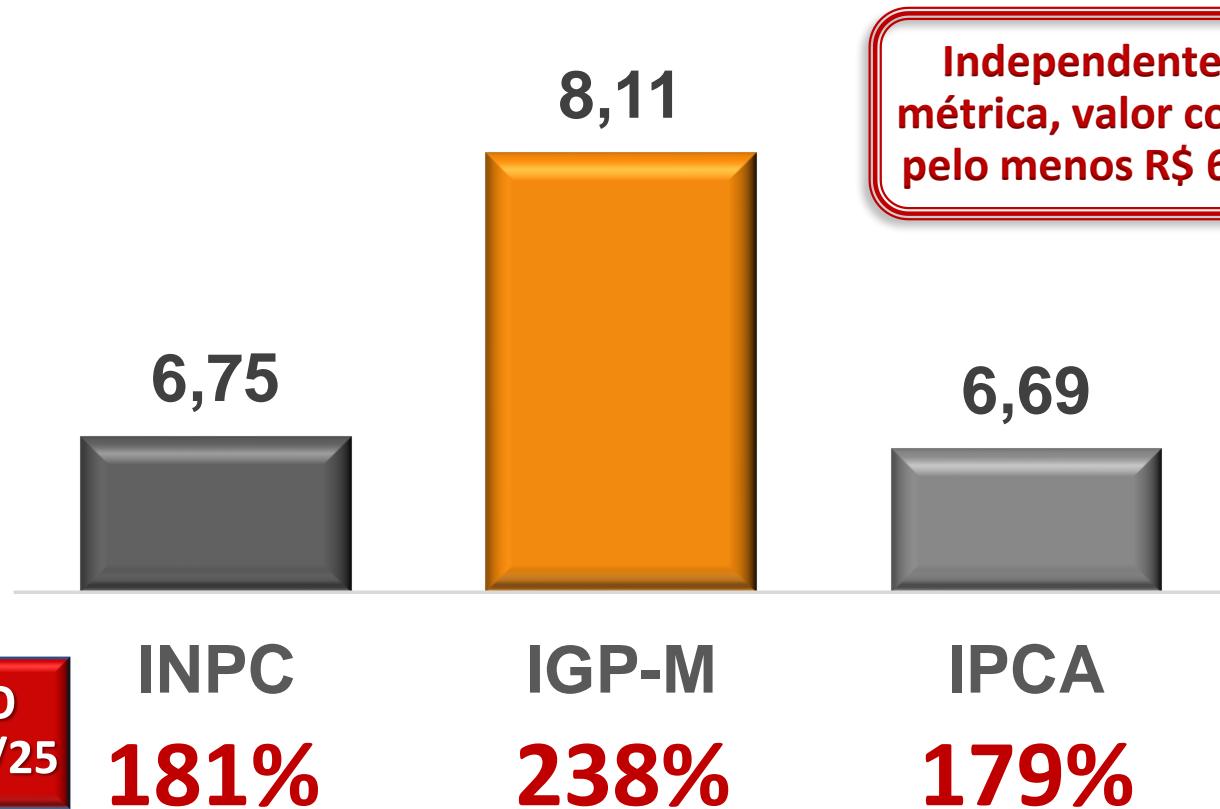
**IPCA  
179%**

# Simples: enquadramento defasado

Valores não acompanharam a inflação ao longo do tempo...

## Correção monetária do limite original (R\$ 2,4 mi) para enquadramento no SIMPLES Nacional

(Entre jan/07 e ago/25 – em R\$ milhões)



**ACUMULADO  
JAN/07 – AGO/25**

**INPC  
181%**

**IGP-M  
238%**

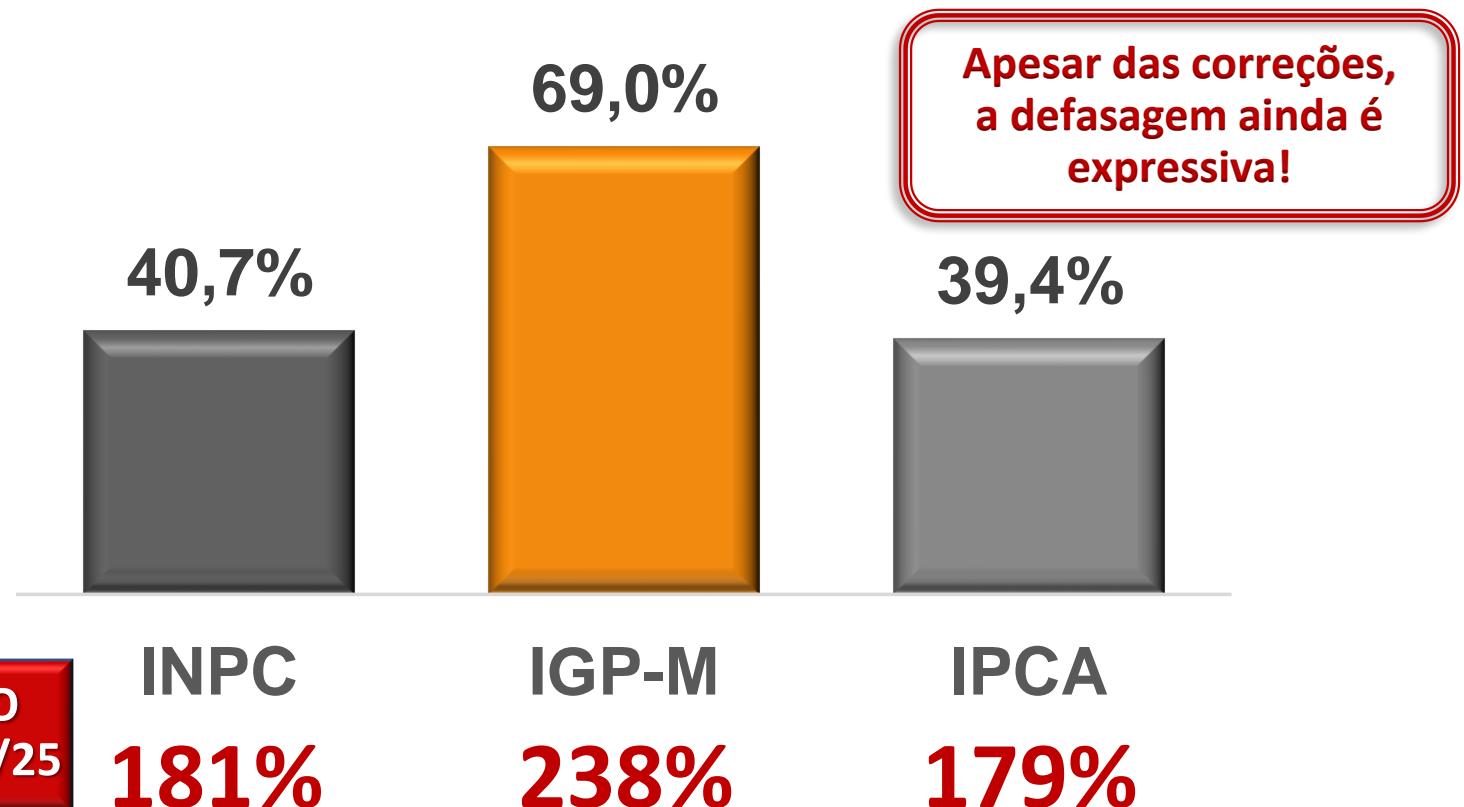
**IPCA  
179%**

# Simples: enquadramento defasado

Valores não acompanharam a inflação ao longo do tempo...

## Defasagem entre o atual limite (R\$ 4,8 mi) e o valor corrigido para enquadramento no SIMPLES

(Entre jan/07 e ago/25 – em %)

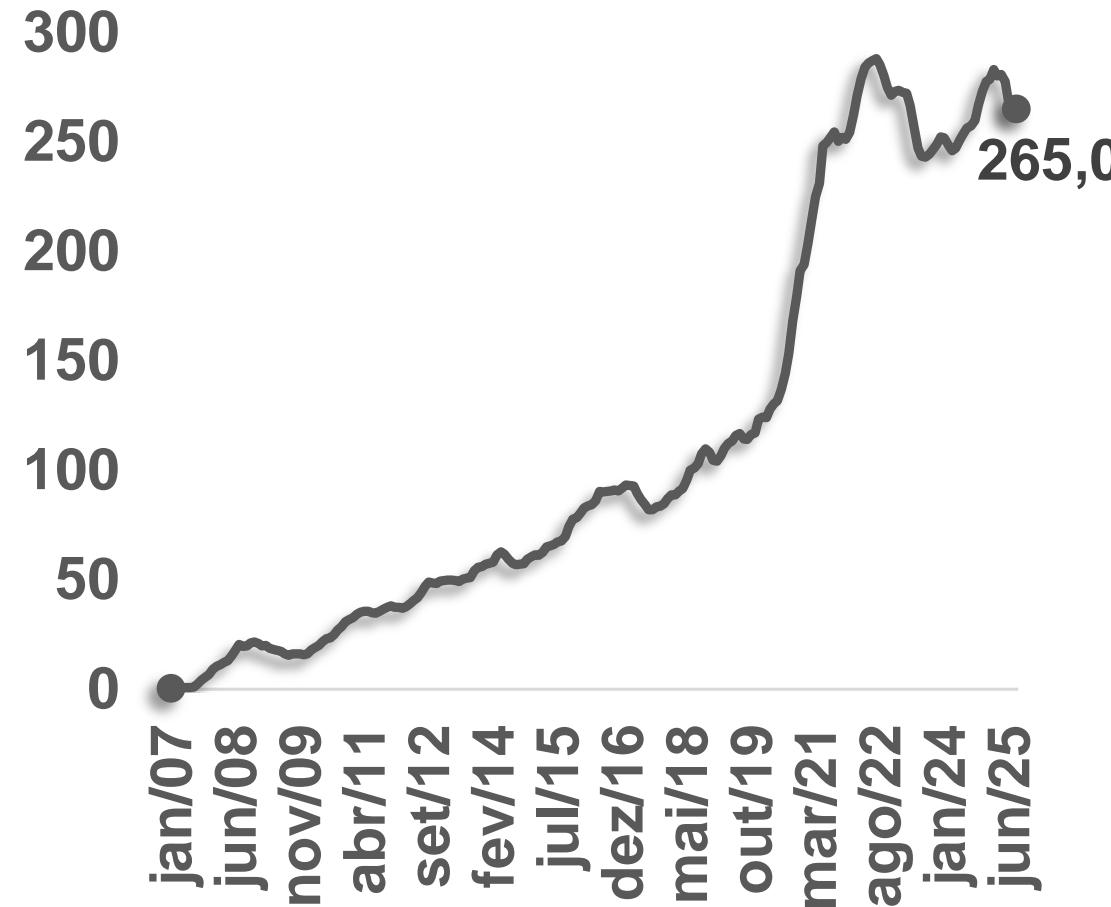


# Simples: enquadramento defasado

... enquanto os custos dos negócios subiram notavelmente

## Índice de Preços ao Atacado – IPA – BR

(Var. % acumulada desde jan/07)

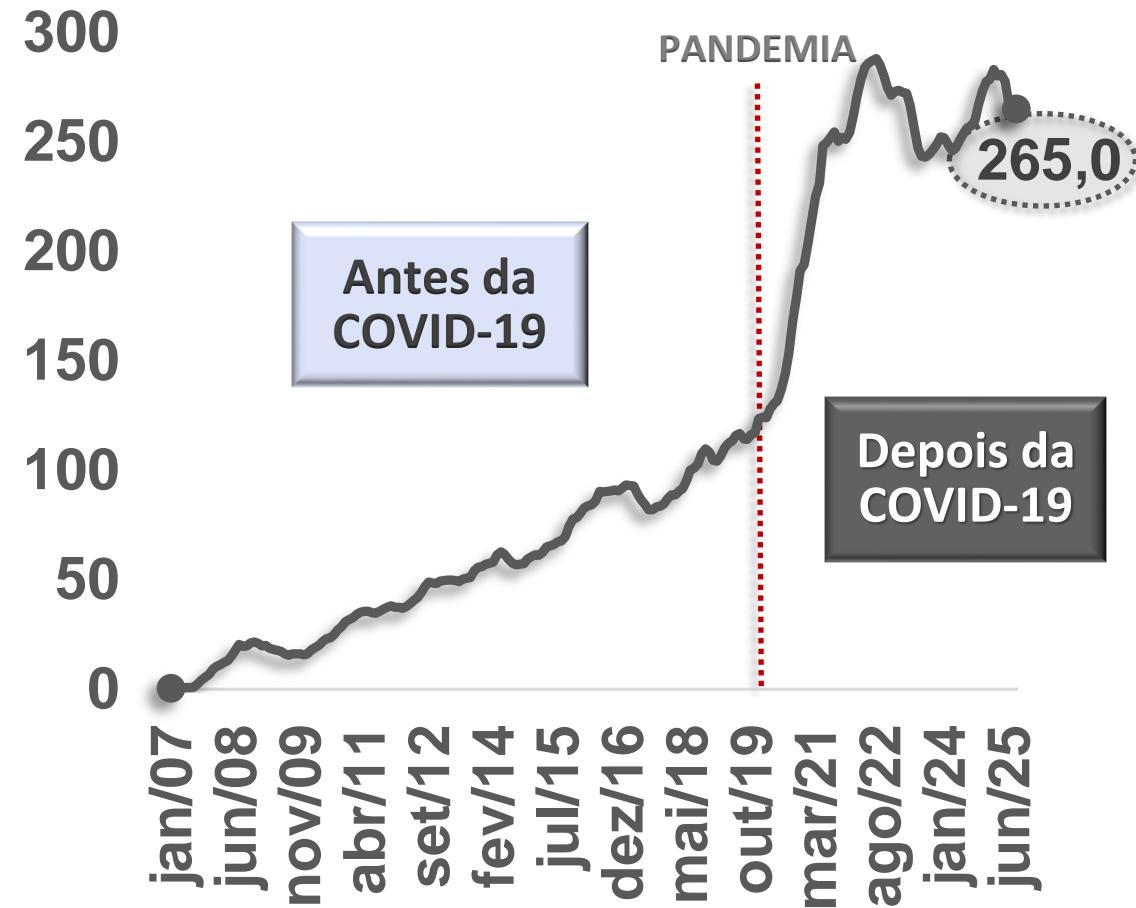


# Simples: enquadramento defasado

... enquanto os custos dos negócios subiram notavelmente

## Índice de Preços ao Atacado – IPA – BR

(Var. % acumulada desde jan/07)



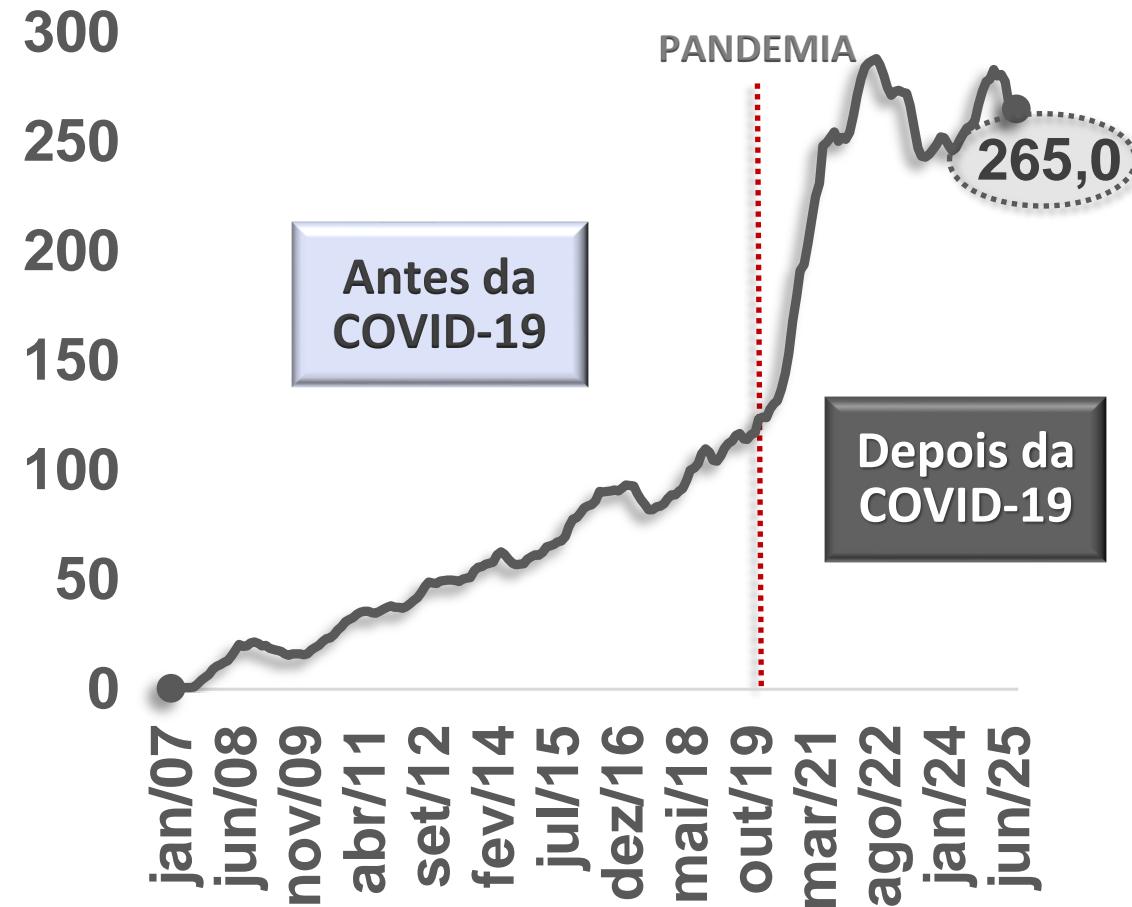
- Entre 2007 e 2025, o IPA mais do que triplicou, com notável aceleração na janela pós-pandemia

# Simples: enquadramento defasado

... enquanto os custos dos negócios subiram notavelmente

## Índice de Preços ao Atacado – IPA – BR

(Var. % acumulada desde jan/07)

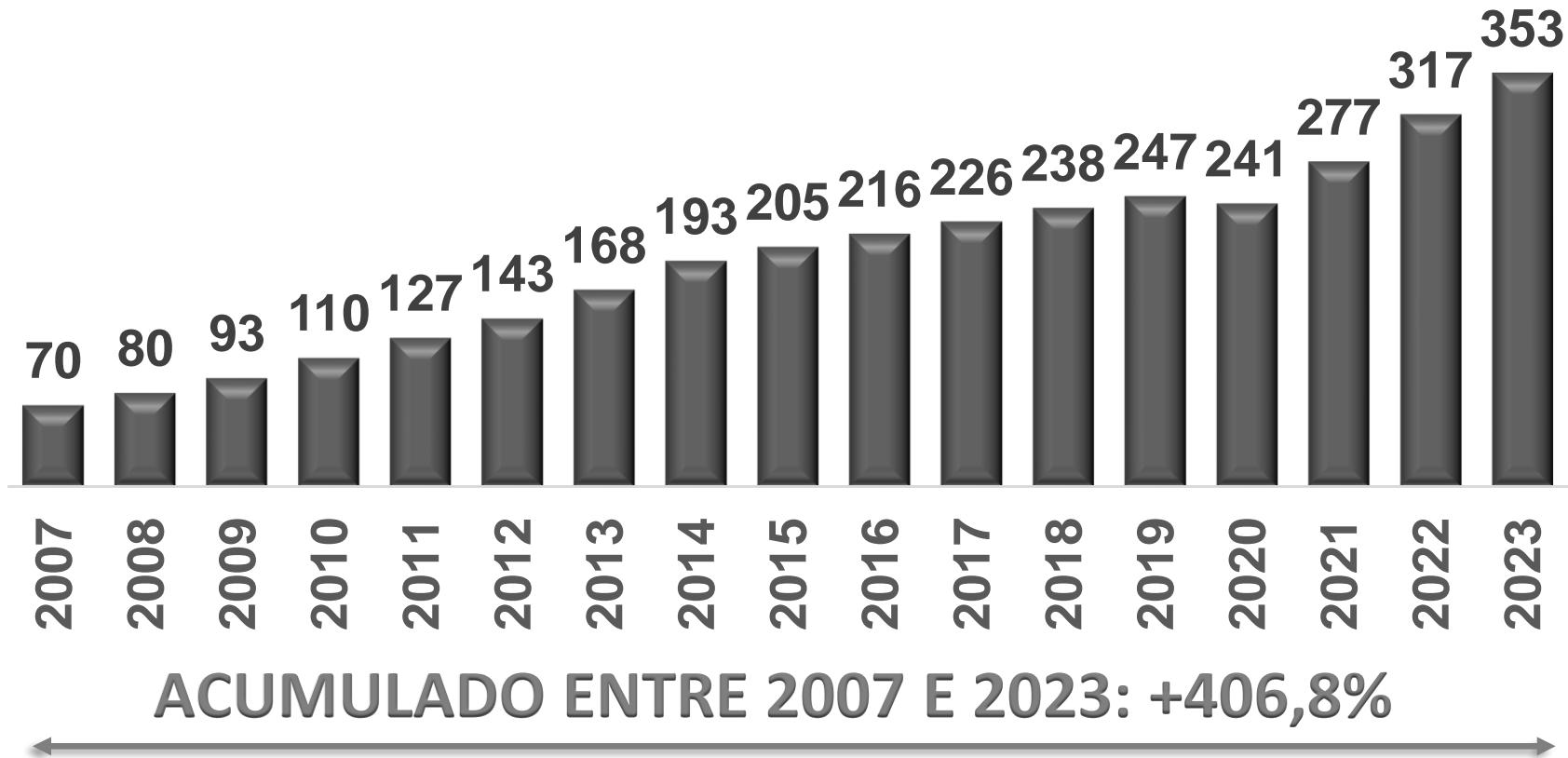


- Entre 2007 e 2025, o IPA mais do que triplicou, com notável aceleração na janela pós-pandemia
- A necessidade de readequar o preço de venda aos custos limitou o uso do Simples em função da defasagem existente no enquadramento

# Simples: enquadramento defasado

... enquanto os custos dos negócios subiram notavelmente

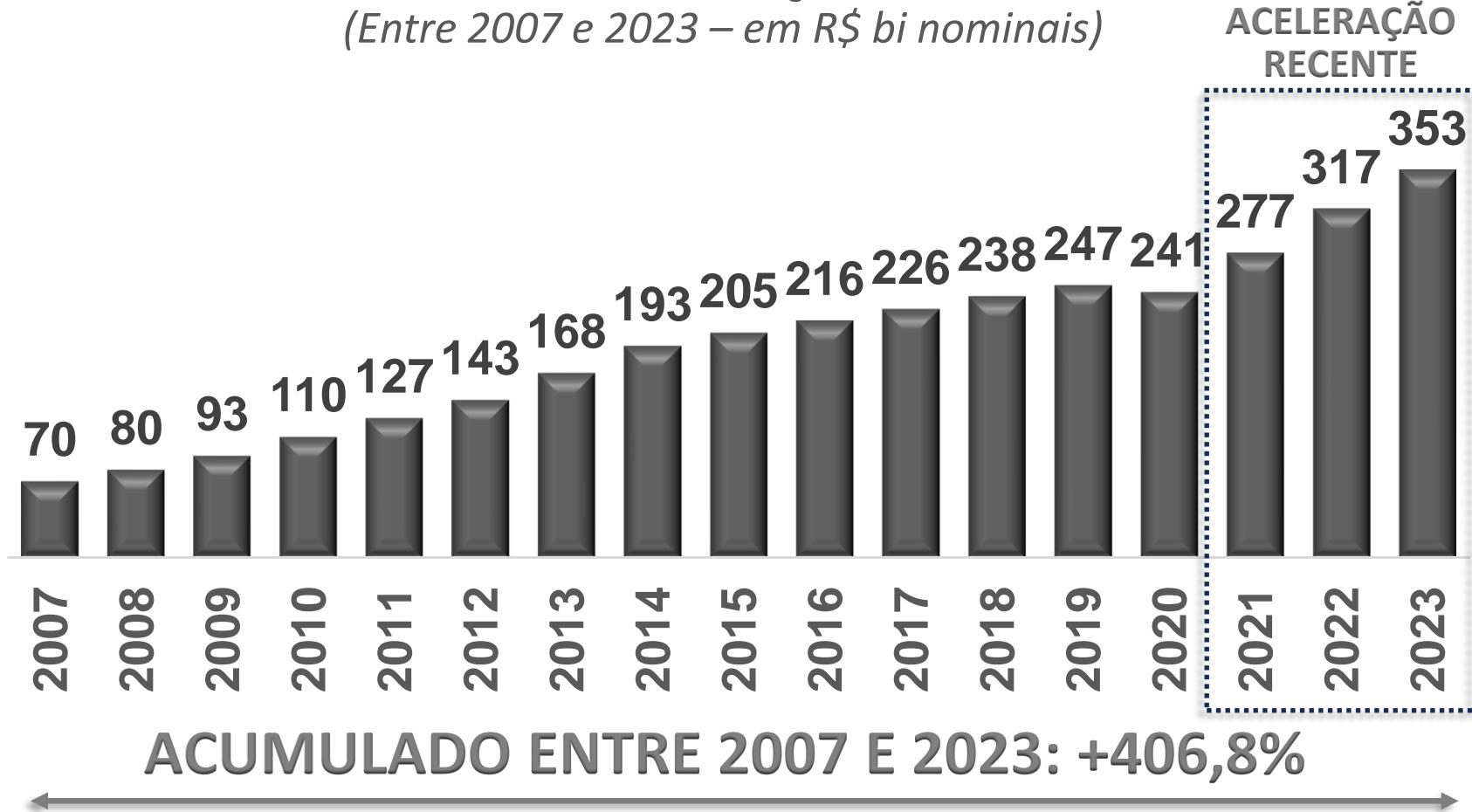
## Custos das empresas do comércio com salários e outras remunerações – Brasil *(Entre 2007 e 2023 – em R\$ bi nominais)*



# Simples: enquadramento defasado

... enquanto os custos dos negócios subiram notavelmente

## Custos das empresas do comércio com salários e outras remunerações – Brasil *(Entre 2007 e 2023 – em R\$ bi nominais)*

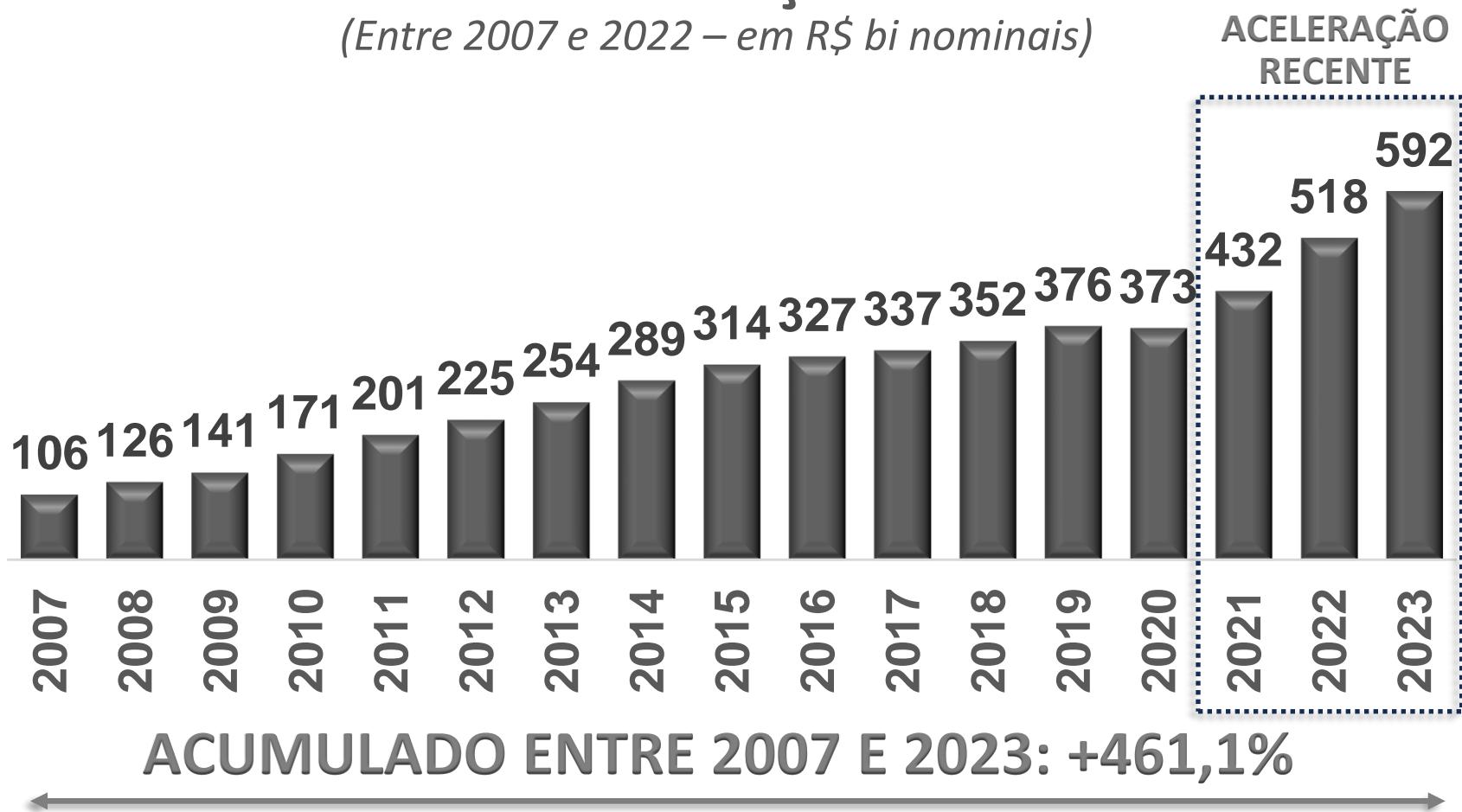


# Simples: enquadramento defasado

... enquanto os custos dos negócios subiram notavelmente

## Custos das empresas dos serviços com salários e outras remunerações – Brasil

(Entre 2007 e 2022 – em R\$ bi nominais)



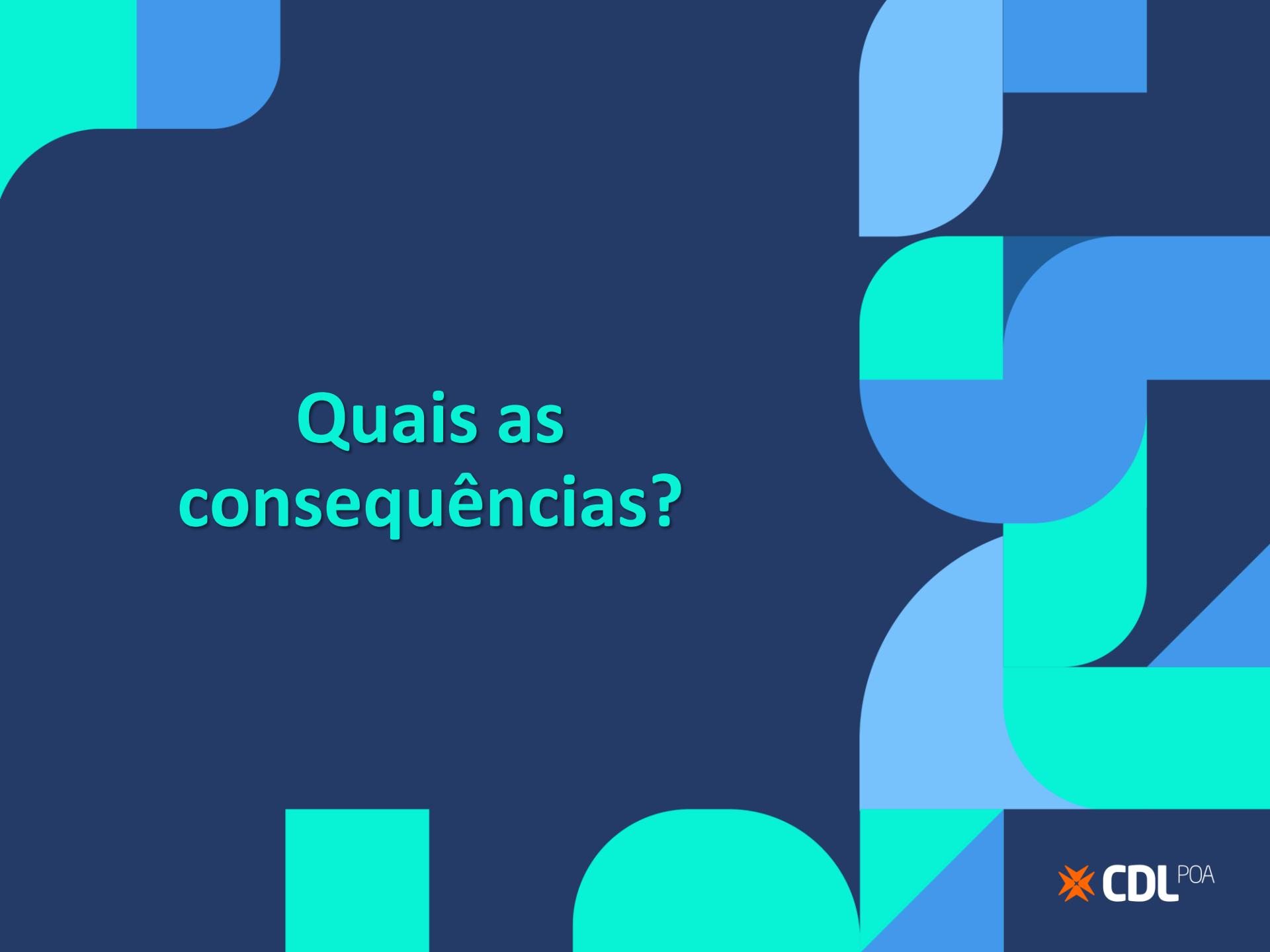
# Simples: enquadramento defasado

... enquanto os custos dos negócios subiram notavelmente

## Custos das empresas dos serviços com salários e outras remunerações – Brasil *(Entre 2007 e 2022 – em R\$ bi nominais)*

Questões estruturais, como o fim do bônus demográfico, devem pesar sobre o custo da mão de obra





# Quais as consequências?

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa



## Custo de *compliance* tributário por regime – Brasil

(Valor médio por ano)



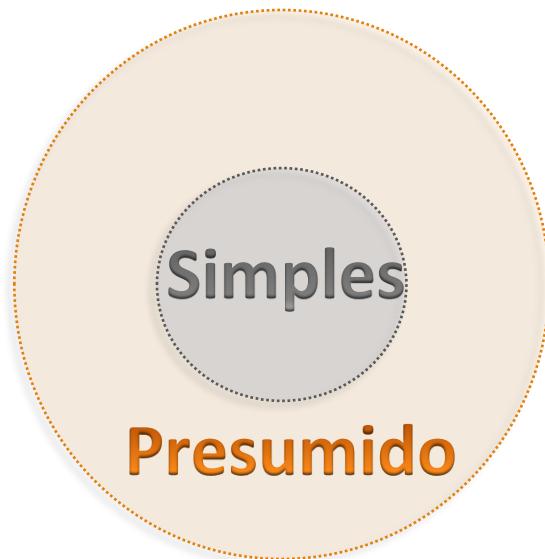
**Simples Nacional: R\$ 5 mil**

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa

## Custo de *compliance* tributário por regime – Brasil

(Valor médio por ano)



**Simples Nacional: R\$ 5 mil**

**Lucro presumido: R\$ 40 mil**

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa

## Custo de *compliance* tributário por regime – Brasil

(Valor médio por ano)



**Simples Nacional: R\$ 5 mil**

**Lucro presumido: R\$ 40 mil**

**Lucro real: R\$ 120 mil**

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa

## Custo de *compliance* tributário por regime – Brasil

(Valor médio por ano)



Simples Nacional: R\$ 5 mil  
Lucro presumido: R\$ 40 mil  
Lucro real: R\$ 120 mil

8X  
24X

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa

## Custo de *compliance* tributário por regime – Brasil

(Valor médio por ano)



**Simples Nacional: R\$ 5 mil**  
**Lucro presumido: R\$ 40 mil**  
**Lucro real: R\$ 120 mil**

8X

24X



**Alto custo funciona como um freio ao crescimento de milhões de negócios do Simples**

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa

## Como as empresas também são afetadas?

- Incentivo à fragmentação das operações:  
prejuízo às economias de escala e escopo

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa

## Como as empresas também são afetadas?

- Incentivo à fragmentação das operações: prejuízo às economias de escala e escopo
- Aumento da informalidade

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa

## Como as empresas também são afetadas?

- Incentivo à fragmentação das operações: prejuízo às economias de escala e escopo
- Aumento da informalidade
- Fechamento das atividades

# Qual as consequências?

Transição tributária é muito onerosa

## Como as empresas também são afetadas?

- Incentivo à fragmentação das operações: prejuízo às economias de escala e escopo
- Aumento da informalidade
- Fechamento das atividades
- Redução dos investimentos produtivos, assim como da geração de renda

## **Oscar André Frank Junior**

**Economista-Chefe**

**E-mail:** [oscar.frank@cdlpoa.com.br](mailto:oscar.frank@cdlpoa.com.br)  
**Celular/Whatsapp:** (51) 99685-8850

**Instagram:** [@oscar.frank.jr/](https://www.instagram.com/@oscar.frank.jr/) **LinkedIn:** Oscar André Frank Junior

## **Marcelo Ayub Monteiro**

**Assessor Econômico**

**E-mail:** [Marcelo.ayub@cdlpoa.com.br](mailto:Marcelo.ayub@cdlpoa.com.br)

**Câmara de Dirigentes Lojistas de Porto Alegre**  
**Rua Júlio de Castilhos, 377    Telefone: +55 51 3017-8031**  
**Centro Histórico – Porto Alegre/RS**