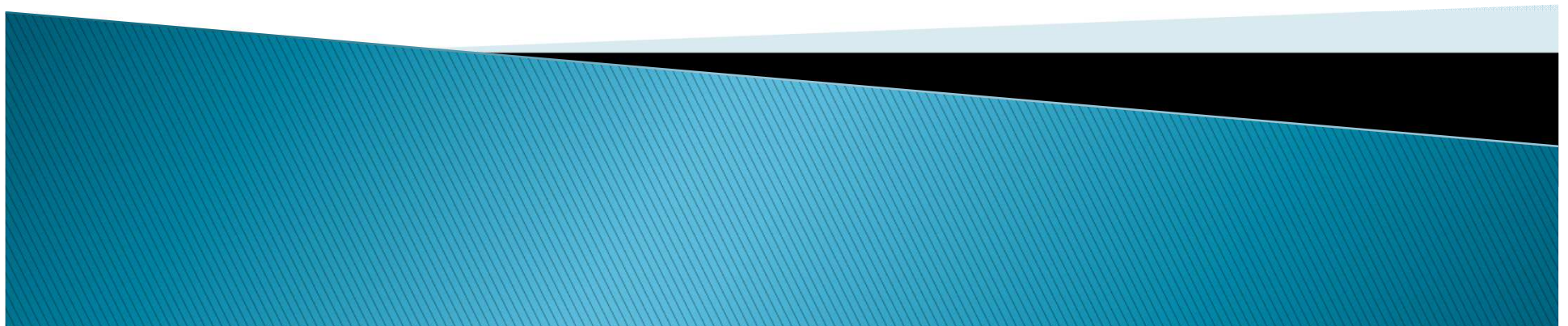


# O ICMS E A GUERRA FISCAL

FERNANDO REZENDE



# Que guerra é essa?

- ▶ Toda a guerra tem um estopim. Qual foi o estopim dessa guerra? Toda a guerra tem um vencedor. Quem ganhou essa guerra?
- ▶ Por que ela se alastrou? – o foco na arma e não nas causas
- ▶ É uma das guerras mais duradouras da história, afora a guerra dos 100 anos – começou logo após a adoção do IVC
- ▶ O armistício de 1975 durou cerca de 15 anos – a nova escalada da guerra e as razões para isso
- ▶ Um novo armistício. Sancionar o passado e buscar nova solução para o futuro



# Onde se situa o estopim dessa guerra e porque ela foi se alastrando?

- ▶ Origem e mudanças no ICMS
  - Introdução de alíquotas interestaduais diferentes.
- ▶ Reforma de 1988 e depois
  - ênfase em novas bases.
  - Perdeu oportunidade de corrigir problemas (alíquotas internas e não incorporação dos serviços).
  - Tornou ineficaz sanções previstas na LC 24/75
- ▶ Impactos de uma nova realidade –abertura, tecnologias, comércio eletrônico
  - Não adoção de uma nova estratégia de redução disparidades regionais.



# E as consequências?

- ▶ Compromete decisões de investimento
  - insegurança jurídica (STF, glosa créditos...) e custo investimentos (créditos BK)
- ▶ Deteriora balança comercial
  - onera exportações e facilita importações
- ▶ Inviabiliza atividades intensivas em insumos básicos
  - Carga tributária sobre insumos
- ▶ Destrói cadeias produtivas nacionais
  - Acumulação de créditos– operações interestaduais e multiplicidade de regimes
  - Reduz valor agregado e a base tributária nacional
- ▶ Debilita competitividade e crescimento.
- ▶ Erode a coesão federativa e o sentimento de nação
- ▶ Compromete o futuro do Brasil
- ▶ A solução para a guerra fiscal não se resume a um problema dos estados– ela é de interesse da nação.



# Por que é tão difícil conseguir um novo armistício?

- ▶ **Acirramento dos conflitos**
  - consolidação da clivagem regional.
  - Inexistência de instituições adequadas para negociar os conflitos – sobreviveu o CONFAZ.
  - Impossibilidade de construção de uma agenda coletiva dos interesses estaduais
- ▶ **Insistência em mudanças pontuais**
  - a cada remendo novos problemas.
  - O que esperar da proposta em discussão?
  - O abismo federativo
- ▶ **Ausência de debate sobre o federalismo**
  - Cadê princípios e conceitos? Onde foi parar a noção de um sistema tributário nacional?



# A Guerra Fiscal: Qual a estratégia para alcançar o novo armistício?

- ▶ Reformar o ICMS
  - Pacificar o passado.
  - Retornar às origens
  - Recuperar a noção de um sistema tributário nacional.
- ▶ Adotar uma nova política regional
  - Identidades e diversidades
  - Dinâmica territorial e federalismo
- ▶ Reforçar laços econômicos e recompor a coesão federativa
- ▶ Liderança e compromisso político



# A Guerra Fiscal –primeira batalha.

- ▶ Pacificar o passado– convalidar benefícios
- ▶ Unificar alíquotas interestaduais.
- ▶ Estabelecer novas regras para o futuro
  - Manter unanimidade e impor uma trégua pelo prazo necessário para obter um acordo sobre a reforma do federalismo fiscal.
  - Estabelecer sanções duras para o descumprimento das novas regras – financeiras e criminais
- ▶ Reformular o CONFAZ
- ▶ Construir uma agenda coletiva voltada para o fortalecimento da posição dos estados na federação.





# A Guerra Fiscal – No rumo da vitória

- ▶ Inserir a reforma do ICMS no marco de uma proposta de reformulação do modelo de federalismo fiscal
  - Eleger princípios – recuperar um imposto de base ampla sobre o valor agregado.
  - Eliminar a duplicidade de regimes aplicados à tributação de mercadorias e serviços.
  - Harmonizar as normas que regulam a aplicação do imposto.
  - Integrar a fiscalização.
  - Coordenar os mecanismos de solução de controvérsias.
- ▶ Combinar a reforma do ICMS com a adoção de uma nova política de desenvolvimento regional
- ▶ Por em debate a reforma constitucional– construir um sistema tributário nacional e um novo modelo de federalismo fiscal.





# **BASTA DE REMENDOS PRECISAMOS DE UM NOVO MODELO DE FEDERALISMO FISCAL**

