

Comissão de Finanças e Tributação
Subcomissão Especial de Isenções Fiscais

**Audiência Pública: política federal de concessão de
isenções fiscais, subsídios financeiros, benefícios creditícios
e renúncias tributárias**

Selene Peres Peres Nunes

Brasília, 2/9/2025

Montante dos gastos tributários

- Estimativa dos gastos tributários em 2025: R\$ 544,5 bilhões.
- De 2011 a 2024, crescimento de 3,48% para 4,89% do PIB.

Por que os gastos tributários crescem?



Gastos tributários seguem mesma lógica do orçamento

- Lógica agregativa, historicamente com pouca avaliação ou com pouco uso da avaliação realizada.



Foram 66 políticas públicas avaliadas desde 2019

- Indexação e vinculação (mínimos de educação e saúde como % da receita; benefícios previdenciários indexados à inflação e SM; BPC, abono salarial, seguro desemprego indexados à inflação)

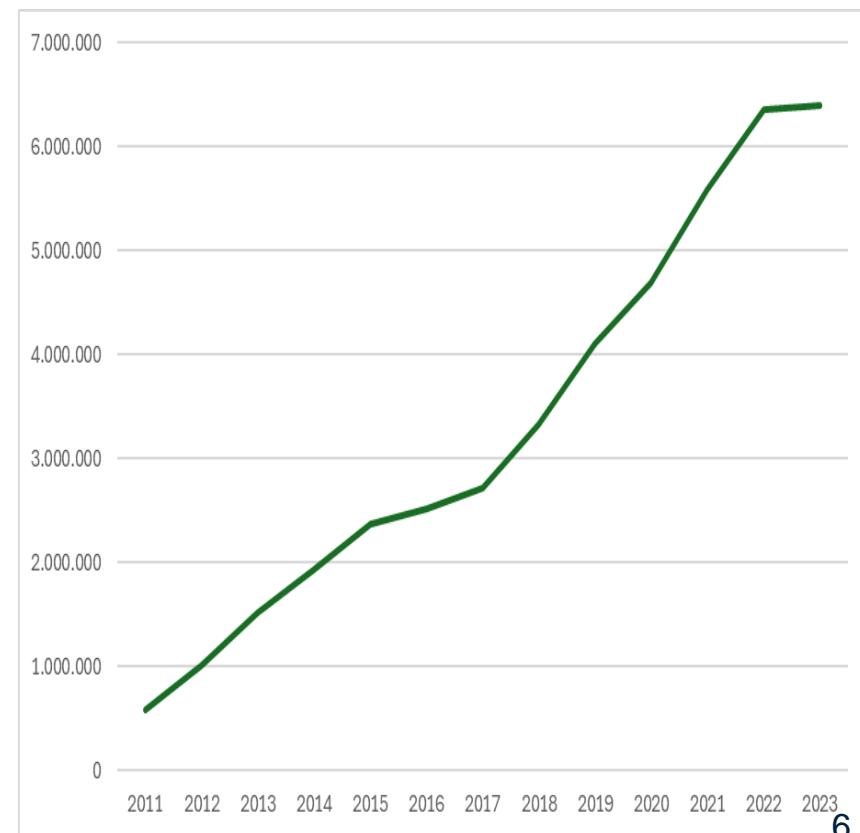
Como cortar?

- EC 109/2021:
 - benefícios tributários **limitados a 2% do PIB até 2029**
 - Exclui Simples, filantrópicas, fundos regionais, ZFM, cesta básica e FIES.
- PL do Dep. José Guimarães
- PL do Dep Mauro Benevides
- **Corte linear? Desistimos de fazer avaliação?**
- SP: avaliação em 2023 e 2024 para cortar 10 bi em 2025(14% do GT passado)
- GO: cortes de 20% no RRF

Como cortar?

- Simples Nacional: 120,97 bi
- MEI: 8,76 bi
- Número médio mensal de MEIs contribuintes para o RGP cresceu de 581 mil, em 2011, para 6,4 milhões em 2023 – alta de 1.000,5% (média anual de 22,1% a.a.);
- Participação do MEI no total de contribuintes individuais cresceu de 7,8% para 47,7% entre 2011 e 2023.

MEI - Número Médio Mensal de Contribuintes

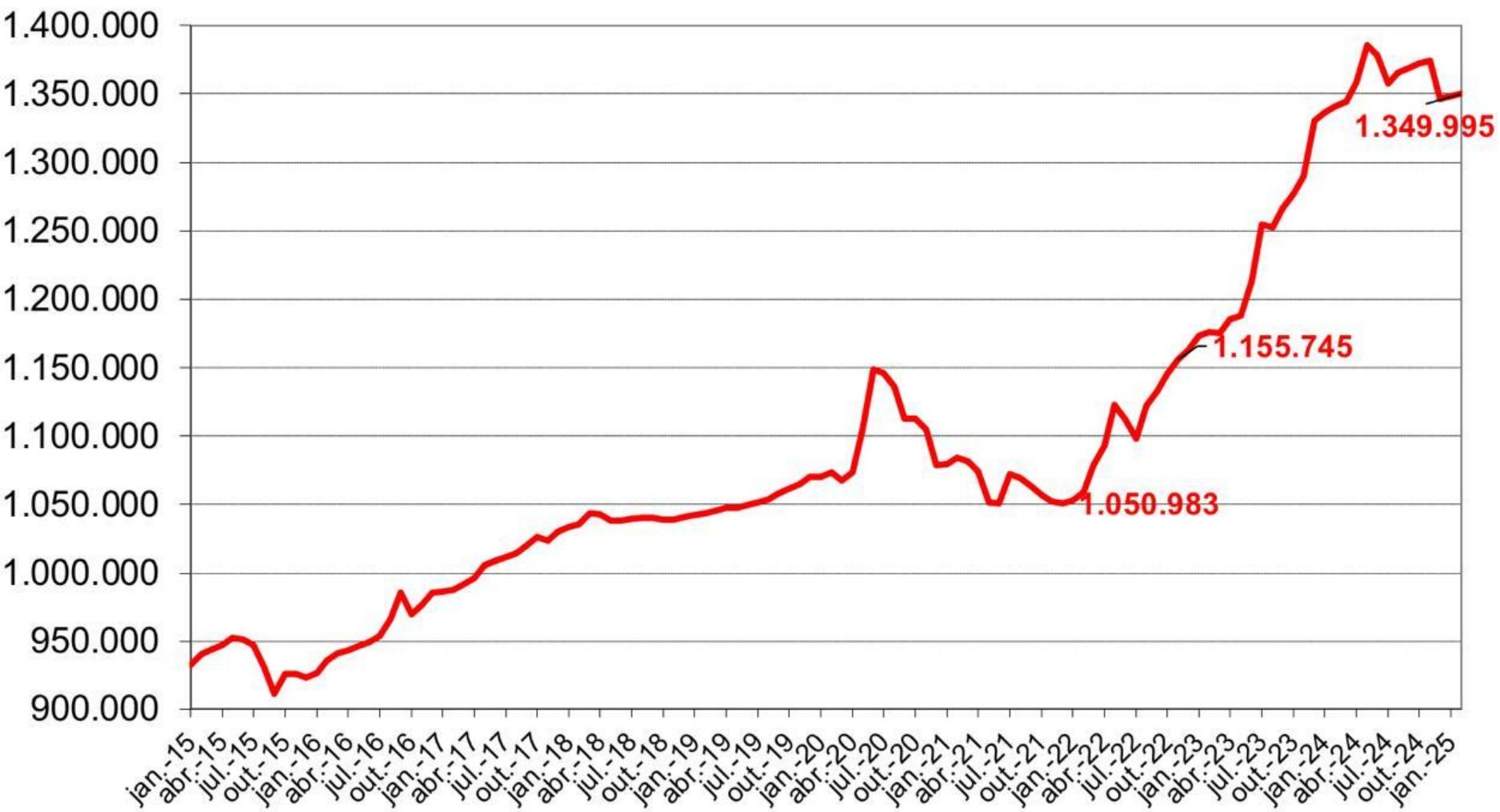


Fonte: Costanzi, Rogério N., Impactos do Microempreendedor Individual (MEI) no Equilíbrio Financeiro e Atuarial da Previdência Social, FGV/IBRE, 12/06/2025.

Problemas do MEI

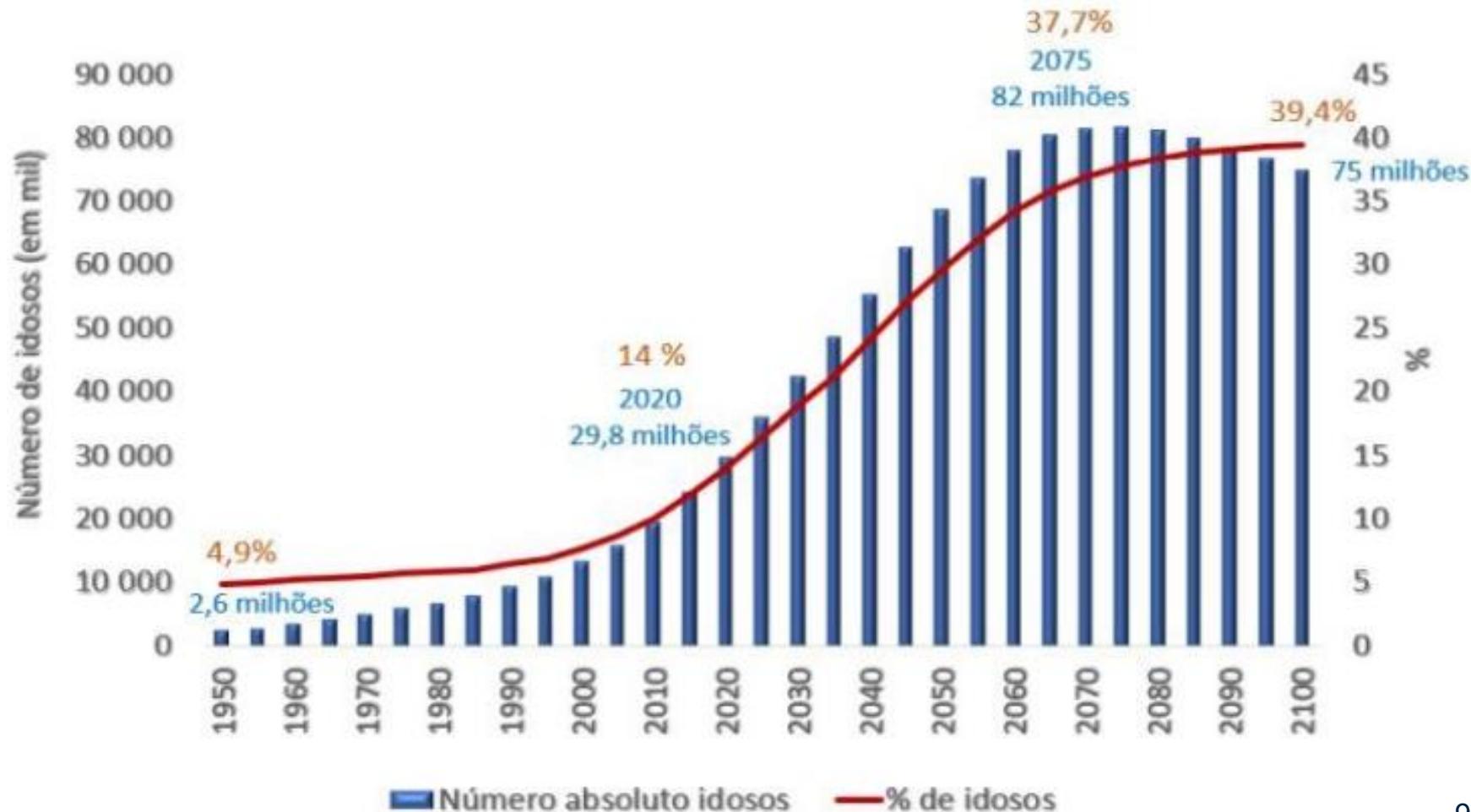
- Focalização Inadequada (82,2% dos MEIs estavam entre os 50% mais ricos da população considerando a renda domiciliar per capita e apenas 17,8% estavam entre os 50% mais pobres);
- Amplia desequílibrio financeiro e atuarial do RGPS;
- Alíquota desvinculada do custeio da despesa previdenciária
- Pejotização;
- Estímulo ao subfaturamento, que afeta ICMS (limite é de R\$ 4,8 milhões).

Previdência e assistência social - R\$ milhões constantes



Fonte: Alexandre Schwartzman.

Tsunami grisalho: número absoluto e relativo de idosos (60 anos e mais) Brasil: 1950-2100



Fonte: World Population Prospects: The 2017 Revision <https://population.un.org/wpp/Hipótese média>

10 Estados têm mais Bolsa Família que emprego com carteira assinada

Dependência do programa caiu em 1 ano, quando eram 12 unidades da Federação nessa situação; pior situação é registrada no Maranhão.



No ícone, arte mostra os Estados com mais beneficiários que carteira assinada; dependência do programa social vem caindo

Sugestão

- Rever alíquota (criado em 2008 com 11% do SM; a partir de 2011, 5% do SM)
- Focalização dos beneficiários (redefinição do público-alvo)

Onde não cortar?

- **Políticas que afetem negativamente emprego e preços.**
Ex: Agro: 87,5 bi
 - **Desoneração da Cesta básica: 51,4 bi**
 - O objetivo é distribuir renda (X Bolsa Família) ou associar a uma política de saúde que desestimule consumo de alimentos ultraprocessados e açúcar?
 - Evitar choque de preços
 - No máximo, restringir lista.
 - **Fertilizantes e defensivos: 8,7 bi**
 - Evitar impacto no setor agora (tarifaço)
 - Reduzir uso com tecnología.

Informação adicional

Selene Peres Peres Nunes

e-mail: selenenunes@gmail.com

Instagram: @seleneperespares

Linkedin: Selene Nunes