

Comissão de Finanças e Tributação
Subcomissão Especial de Isenções Fiscais

Audiência Pública: política federal de concessão de isenções fiscais, subsídios financeiros, benefícios creditícios e renúncias tributárias

Selene Peres Peres Nunes

Brasília, 2/9/2025

Montante dos gastos tributários

- Estimativa dos gastos tributários em 2025: **R\$ 544,5 bilhões.**
- De 2011 a 2024, crescimento de 3,48% para **4,89% do PIB.**

Por que os gastos tributários crescem?



Gastos tributários seguem mesma lógica do orçamento

- **Lógica agregativa, historicamente com pouca avaliação ou com pouco uso da avaliação realizada.**



CMAP

Conselho de
Monitoramento e
Avaliação de
Políticas Públicas

Foram 66 políticas públicas avaliadas desde 2019

- **Indexação e vinculação (mínimos de educação e saúde como % da receita; benefícios previdenciários indexados à inflação e SM; BPC, abono salarial, seguro desemprego indexados à inflação)**

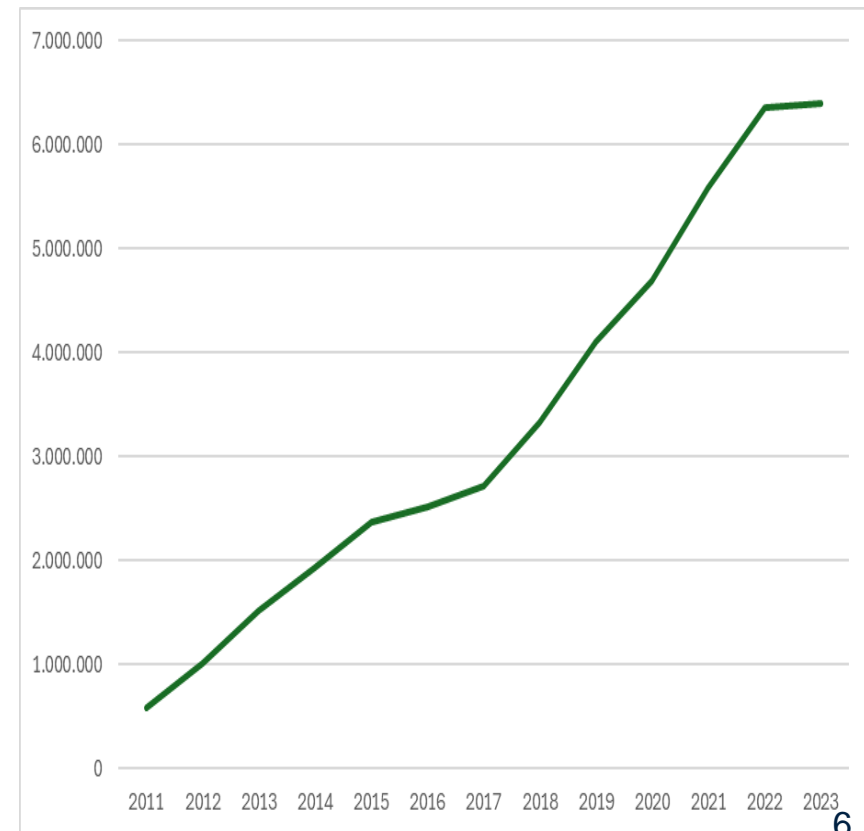
Como cortar?

- EC 109/2021:
 - benefícios tributários **limitados a 2% do PIB** até 2029
 - Exclui Simples, filantrópicas, fundos regionais, ZFM, cesta básica e FIES.
- PL do Dep. José Guimarães
- PL do Dep Mauro Benevides
- **Corte linear? Desistimos de fazer avaliação?**
 - SP: avaliação em 2023 e 2024 para cortar 10 bi em 2025(14% do GT passado)
 - GO: cortes de 20% no RRF

Como cortar?

- Simples Nacional: 120,97 bi
- MEI: 8,76 bi
- Número médio mensal de MEIs contribuintes para o RGPS cresceu de 581 mil, em 2011, para **6,4 milhões em 2023** – alta de **1.000,5%** (média anual de 22,1%a.a.);
- Participação do MEI no total de contribuintes individuais cresceu de 7,8% para 47,7% entre 2011 e 2023.

MEI - Número Médio Mensal de Contribuintes

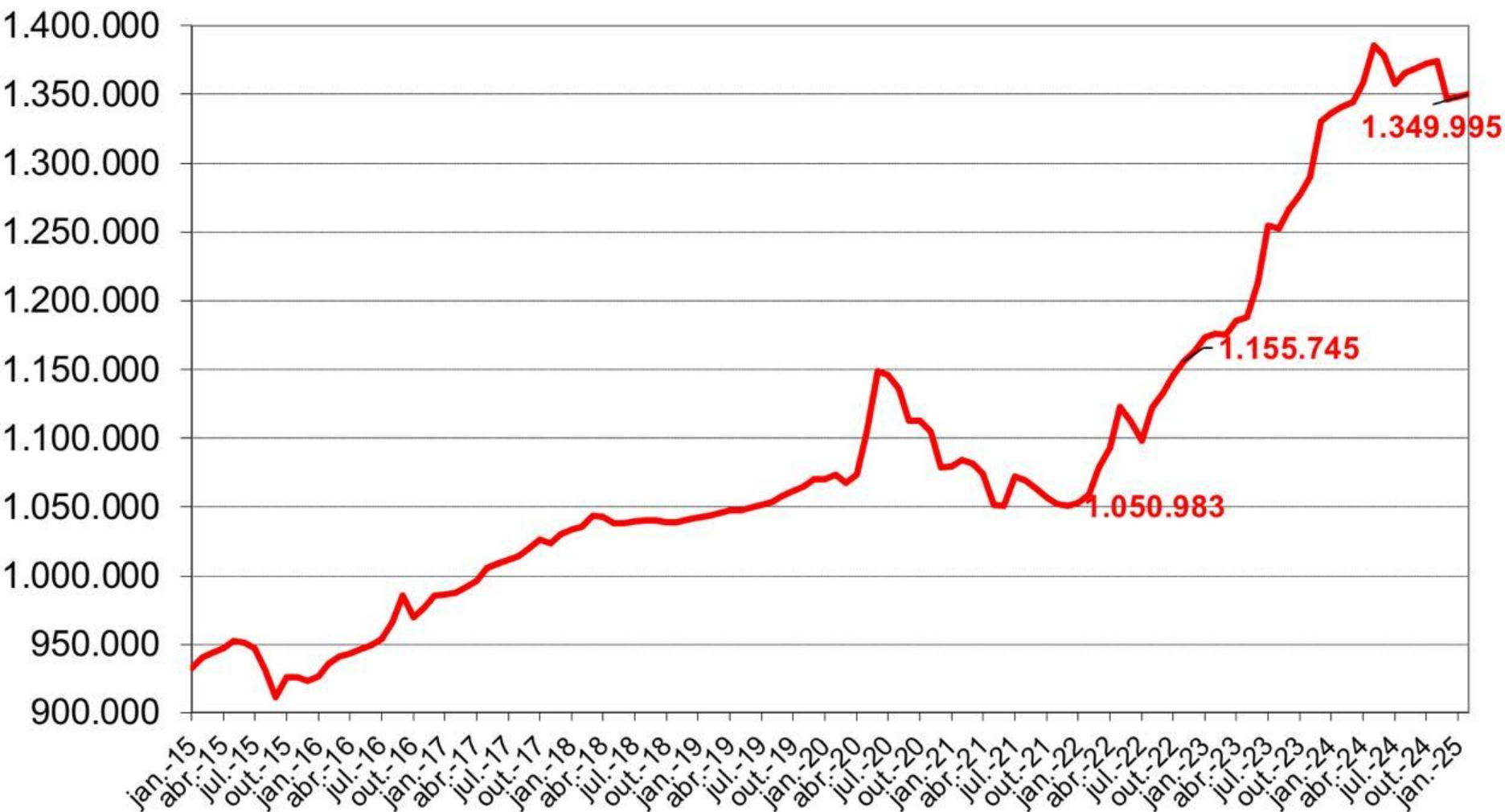


Fonte: Costanzi, Rogério N., Impactos do Microempreendedor Individual (MEI) no Equilíbrio Financeiro e Atuarial da Previdência Social, FGV/IBRE, 12/06/2025.

Problemas do MEI

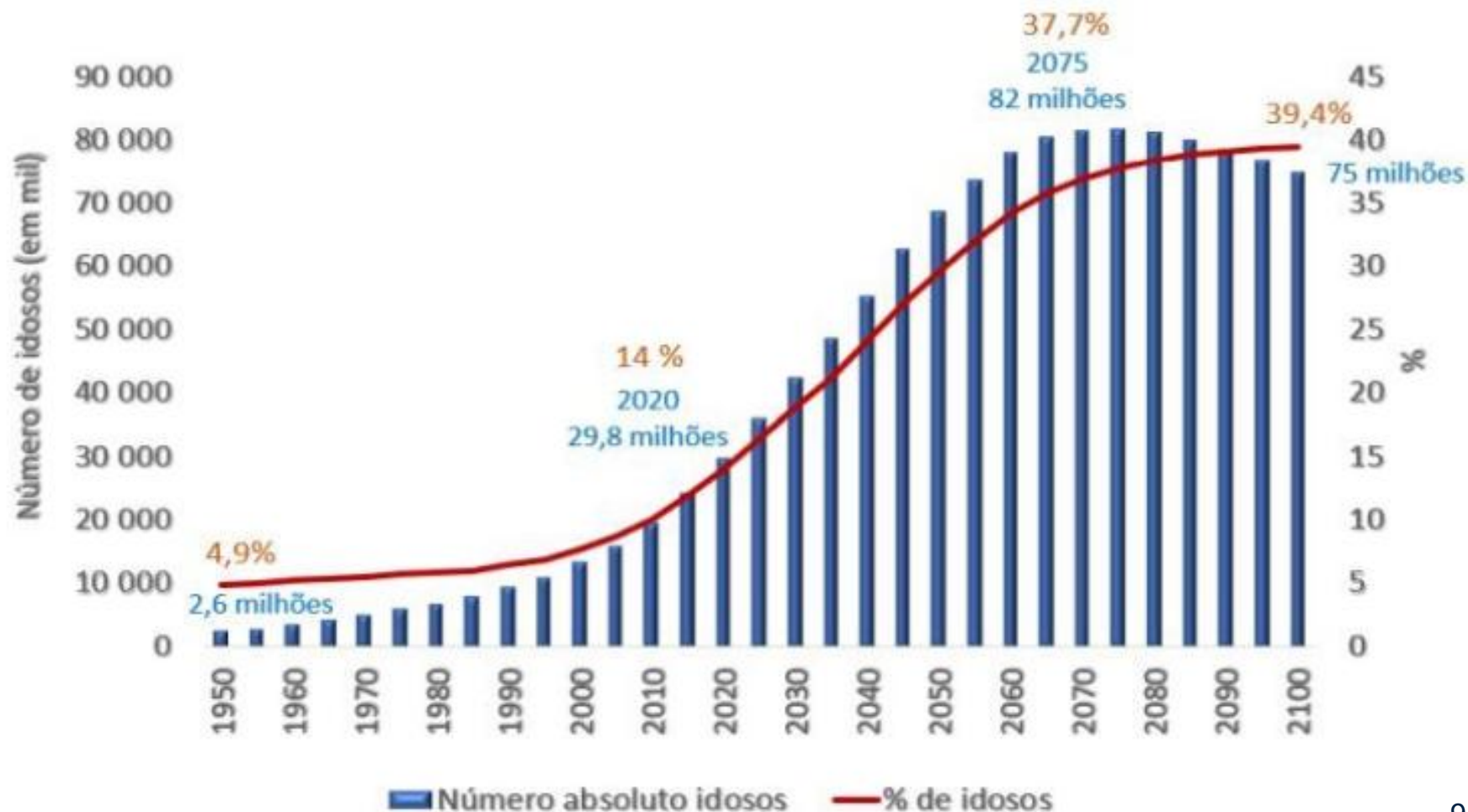
- **Focalização Inadequada (82,2% dos MEIs estavam entre os 50% mais ricos da população considerando a renda domiciliar per capita e apenas 17,8% estavam entre os 50% mais pobres);**
- **Amplia desequilíbrio financeiro e atuarial do RGPS;**
- **Alíquota desvinculada do custeio da despesa previdenciária**
- **Pejotização;**
- **Estímulo ao subfaturamento, que afeta ICMS (limite é de R\$ 4,8 milhões).**

Previdência e assistência social - R\$ milhões constantes



Fonte: Alexandre Schwartzman.

Tsunami grisalho: número absoluto e relativo de idosos (60 anos e mais) Brasil: 1950-2100



10 Estados têm mais Bolsa Família que emprego com carteira assinada

Dependência do programa caiu em 1 ano, quando eram 12 unidades da Federação nessa situação; pior situação é registrada no Maranhão



Na imagem, arte mostra os Estados com mais beneficiários que carteira assinada; dependência do programa social vem caindo

Sugestão

- **Rever alíquota (criado em 2008 com 11% do SM; a partir de 2011, 5% do SM)**
- **Focalização dos beneficiários (redefinição do público-alvo)**

Onde não cortar?

- **Políticas que afetem negativamente emprego e preços.**
Ex: Agro: 87,5 bi
 - **Desoneração da Cesta básica: 51,4 bi**
 - **O objetivo é distribuir renda (X Bolsa Família) ou associar a uma política de saúde que desestimule consumo de alimentos ultraprocessados e açúcar?**
 - **Evitar choque de preços**
 - **No máximo, restringir lista.**
 - **Fertilizantes e defensivos: 8,7 bi**
 - **Evitar impacto no setor agora (tarifaço)**
 - **Reduzir uso com tecnologia.**

Informação adicional

Selene Peres Peres Nunes

e-mail: selenenunes@gmail.com

Instagram: @seleneperesperes

Linkedin: Selene Nunes