

Tributação de Combustíveis

PLP 16/2021

Brasília, 2021



PLP 16/2021

Além de não promover solução quanto ao preço dos combustíveis, cria sistemática extremamente complexa, expondo a risco a segurança tributária da parcela mais expressiva das arrecadações estaduais.

O Projeto de Lei nº 16, de 2021, apresentado pelo Poder Executivo, unifica em todo o País as alíquotas Estaduais de ICMS (Imposto sobre Circulação de Bens e Mercadorias) incidentes sobre combustíveis.

A lista inclui gasolina, diesel, biodiesel, etanol e gás natural e de cozinha, além de vários outros derivados de petróleo.

Justificativa do Projeto

Um dos pilares do PLP 16/21 está na justificativa de que ele permitiria o alcance de uma maior estabilidade nos preços dos combustíveis, promovendo uma barreira contra a oscilação dos preços que tem gerado discussões em diversos setores, em especial, caminhoneiros autônomos.

▶ **MAS SERÁ QUE O PLP 16/21 RESOLVERÁ MESMO ESTA QUESTÃO?**

Painel Analítico

PONTO 1 - 01/2017

→ ICMS sobre o Óleo Diesel em MG era de R\$0,4731 por litro;

→ U\$1 estava cotado a R\$3,2857;

→ 0 barril do petróleo estava cotado a U\$55 (equivalente a R\$180);

→ 1 Litro de Óleo Diesel era comercializado por R\$3,1540.

→ Atualização do ICMS em R\$0,1280 por litro;

→ Alta de 72% no valor de U\$1;

→ Alta de 16,47% no valor em U\$ do barril de petróleo;

→ Alta de R\$0,85 por litro.

PONTO 2 - 03/2021

→ ICMS sobre o Óleo Diesel em MG era de R\$0,6011 por litro;

→ U\$1 estava cotado a R\$5,6418;

→ 0 barril do petróleo estava cotado a U\$64,06 (equivalente a R\$361);

→ 1 Litro de Óleo Diesel era comercializado por R\$4,0074.

Painel Analítico

Em 4 anos e 2 meses:

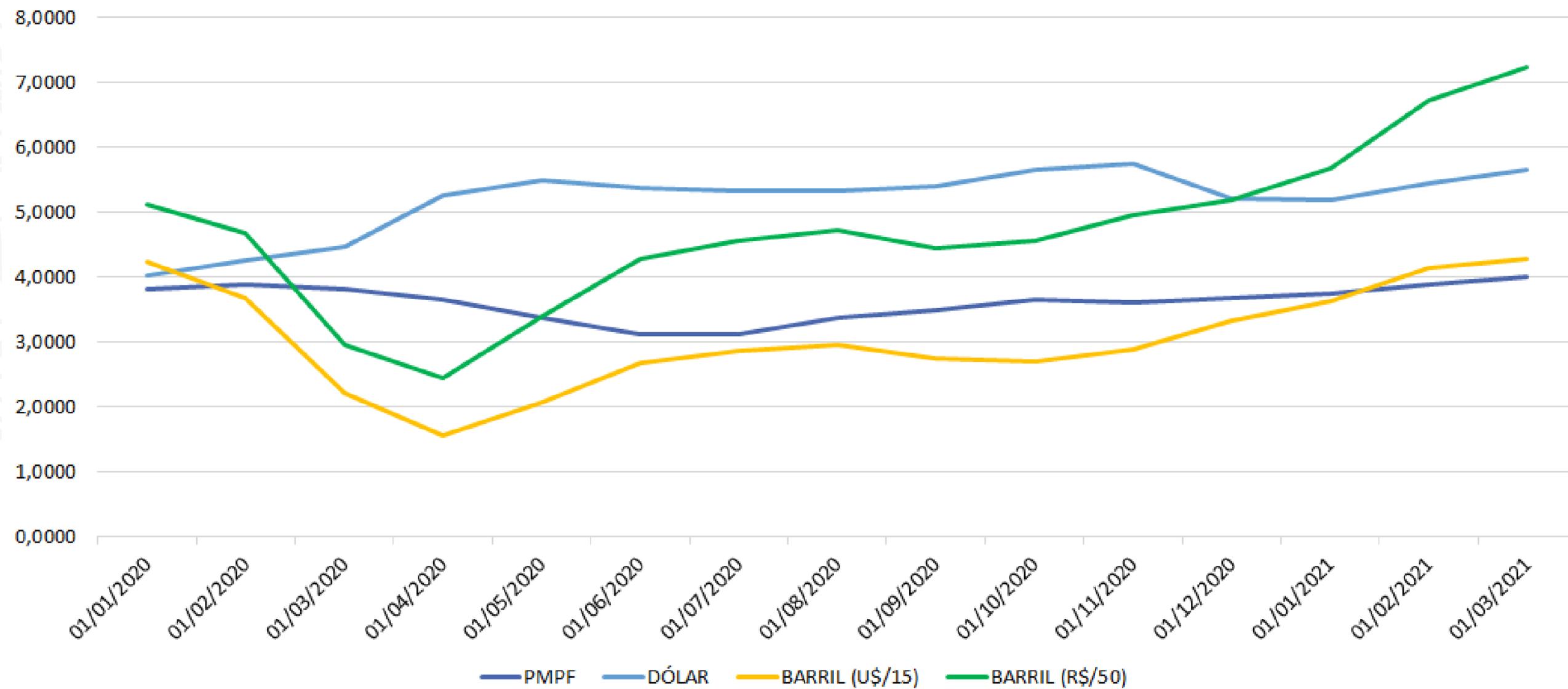
- **Inflação (IPCA): 14,86%**
- **Variação do Dólar: 72%**
- **Variação Barril do Petróleo (em reais): 100,5%**
- **Variação Preço Diesel (MG): 27,06%**

Alíquota do ICMS do Diesel (MG): sem variação desde 2012

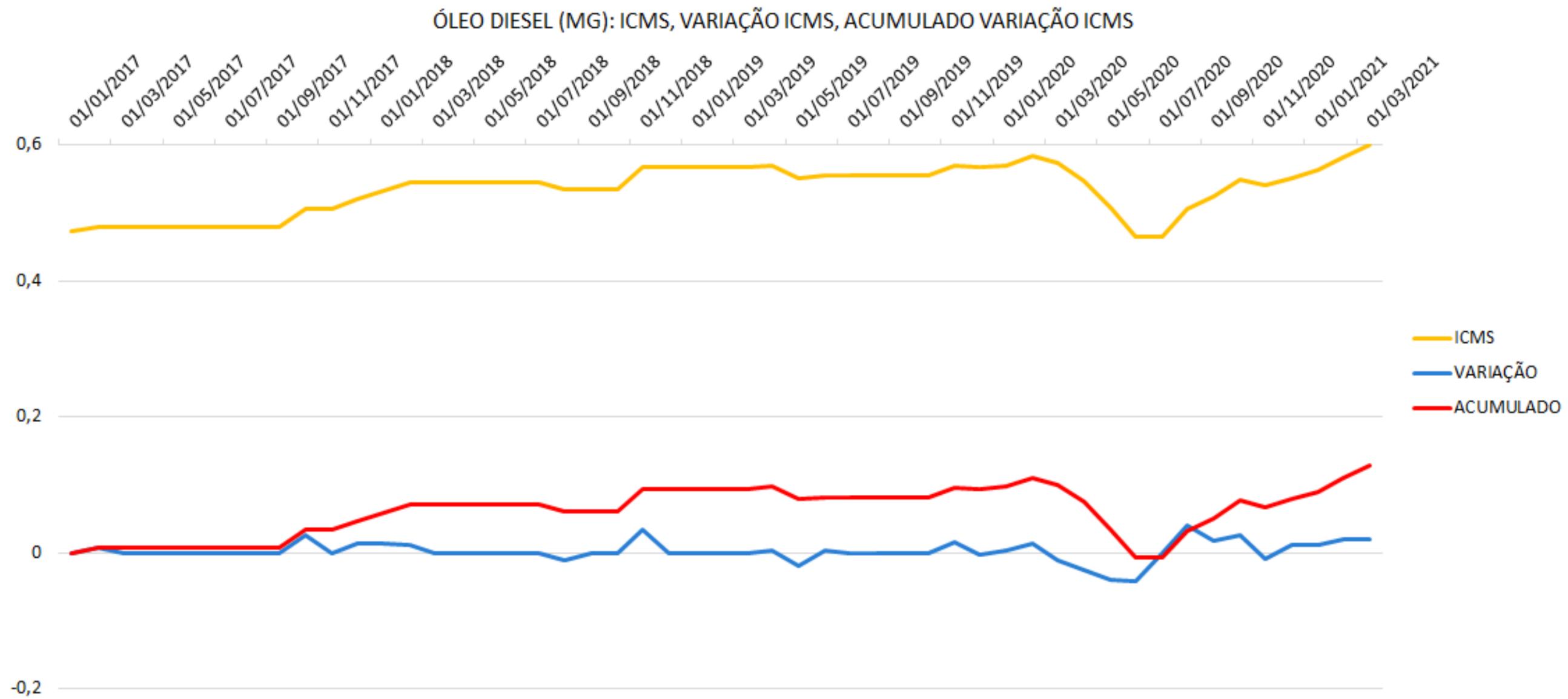
► **Seria o ICMS responsável pelo aumento de R\$0,85 no litro do Combustível?**

Painel Analítico

ÓLEO DIESEL (MG): VARIAÇÃO PMPF, DÓLAR, BARRIL



Painel Analítico



O ICMS NÃO É O “VILÃO” DO AUMENTO DOS PREÇOS DE COMBUSTÍVEIS.

A alíquota do ICMS não sofreu alterações nos últimos anos na maioria dos Estados.

Entre 2018 e 2021, 22 UFs não alteraram suas alíquotas, 4 UFs reduziram suas alíquotas e 1 UF ajustou em 0,5% sua alíquota.

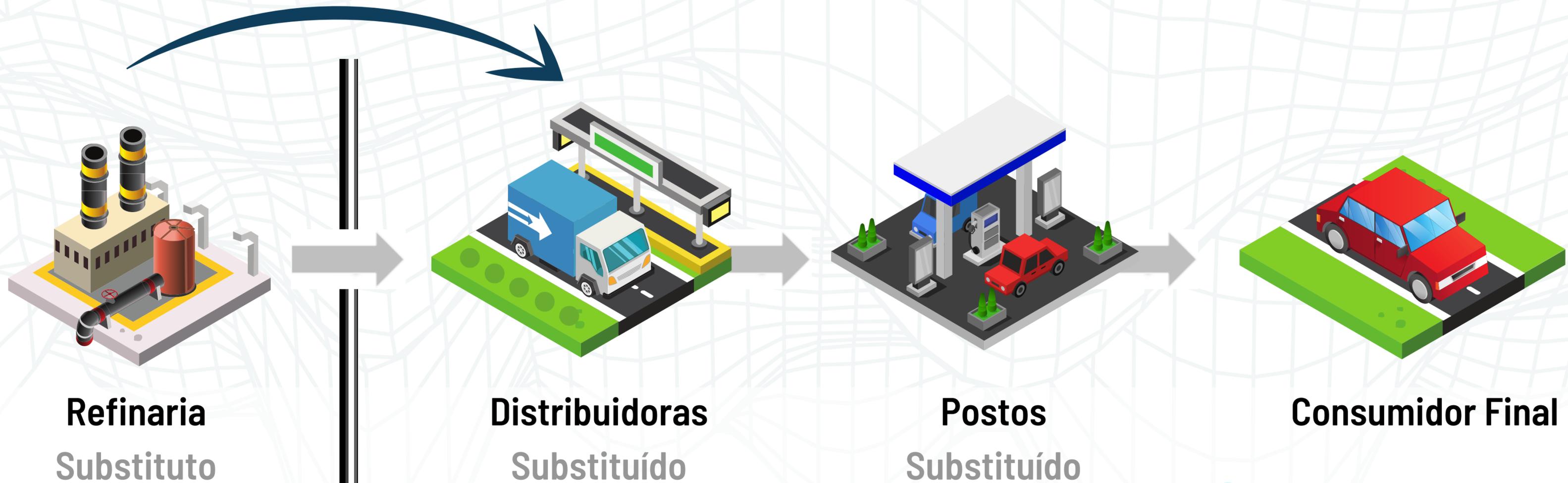
O ICMS QUE SE AJUSTA AO PREÇO E NÃO O PREÇO QUE SE AJUSTA AO ICMS.

A arrecadação de ICMS sobre Combustíveis representa cerca de 20% da arrecadação total. Em 2018, atingiu R\$80 Bilhões.

O PLP 16/21 remove a segurança tributária consolidada do segmento de combustíveis, expondo a riscos uma fatia considerável das receitas dos Estados e do DF, instituindo toda uma nova Sistemática Tributária que NÃO SERÁ capaz de atenuar, interferir nem estabilizar os preços dos combustíveis.

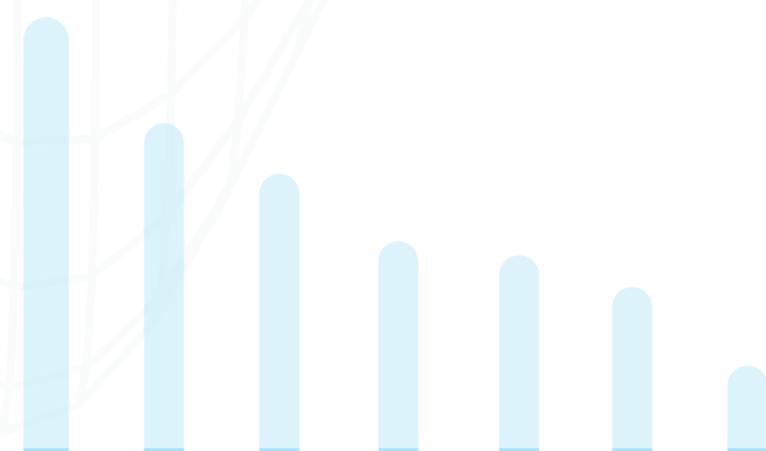
A Tributação Monofásica dos Combustíveis NÃO TRARÁ qualquer contribuição para a estabilidade dos preços dos combustíveis.

Metodologia de Apuração do ICMS por Substituição Tributária



Recolhe por toda a cadeia produtiva

Imposto com base de cálculo presumida conforme PMPF (ou MVA) e Alíquota Estadual



Metodologia de Apuração do ICMS por Substituição Tributária

- ▶ **Autonomia Estadual para instituição de Alíquotas;**
- ▶ **Base de Cálculo ST se ajusta conforme o mercado (PMPF);**
- ▶ **Alíquota permanece estável durante exercício;**
- ▶ **Base de Cálculo ST presumida atualizada quinzenalmente;**
- ▶ **Base de Cálculo ST acompanha o movimento inflacionário;**
- ▶ **O ICMS se “amolda” aos preços praticados pelo mercado.**

Metodologia de Apuração PLP 16/21 - Tributação Monofásica



Incidência Única

→ Imposto "Fixo" por litro (ou Kg) de combustível;

→ Arrecadação em Fase Única;

→ Criação de Câmara de Compensação para gestão dos valores arrecadados

PLP 16/21 - ICMS com Tributação Monofásica

- **Estados e DF perdem autonomia na instituição de alíquotas;**
- **Alíquotas devem ser uniformes em todo território nacional;**
- **Alíquota necessita de unanimidade no CONFAZ para alteração;**
- **Alíquota não pode ser elevada no exercício;**
- **Realidades Diferentes nas UFs não permitiriam ajustes pontuais internos**

PLP 16/21 - ICMS com Tributação Monofásica

- **Uniformização de Alíquotas pode gerar sérias elevações nas cargas tributárias;**
- **Elevação de tributo pode desencadear movimento inflacionário;**
- **Em cenários deflacionários, sem unanimidade, a alíquota permaneceria elevada sendo repassada no preço;**
- **Para a manutenção do Patamar de Arrecadação, várias UFs terão que elevar as cargas tributárias, impactando diretamente em aumento de preço, não em redução.**

Câmara de Compensação

O PLP 16/21 prevê a possibilidade da criação de uma Câmara de Compensação dos Estados e DF:

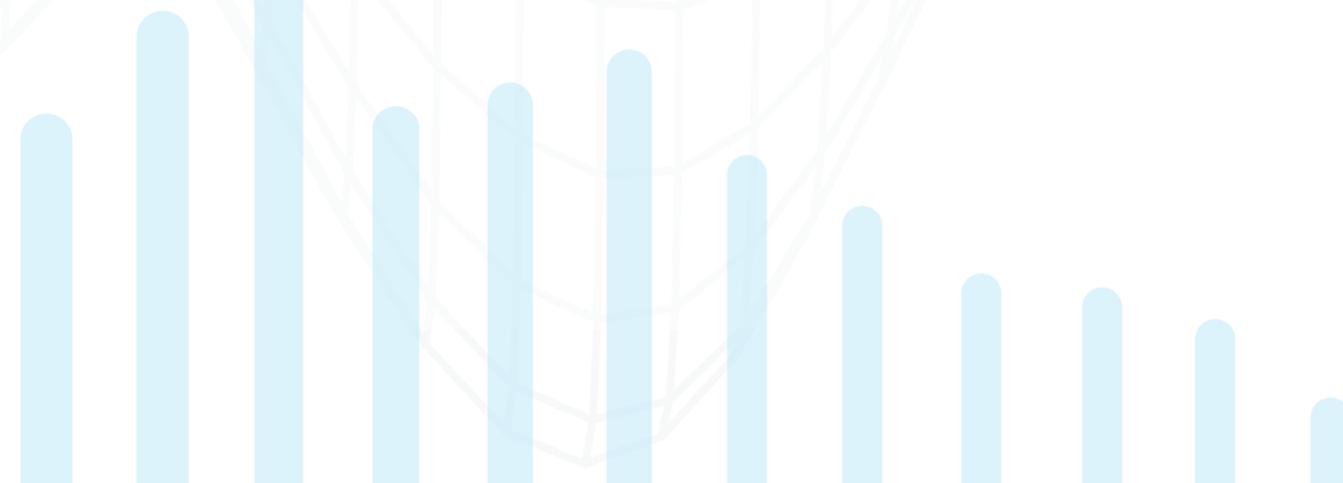
Seria frágil e arriscado expor um montante de R\$80 bilhões sob a gestão de uma Câmara de Compensação;

Poder-se-ia criar cenários de impasses na administração dos fundos desta câmara, gerando atrasos em repasses, comprometendo a arrecadação dos Estados e DF.

PAINEL NACIONAL TRIBUTAÇÃO COMBUSTÍVEIS

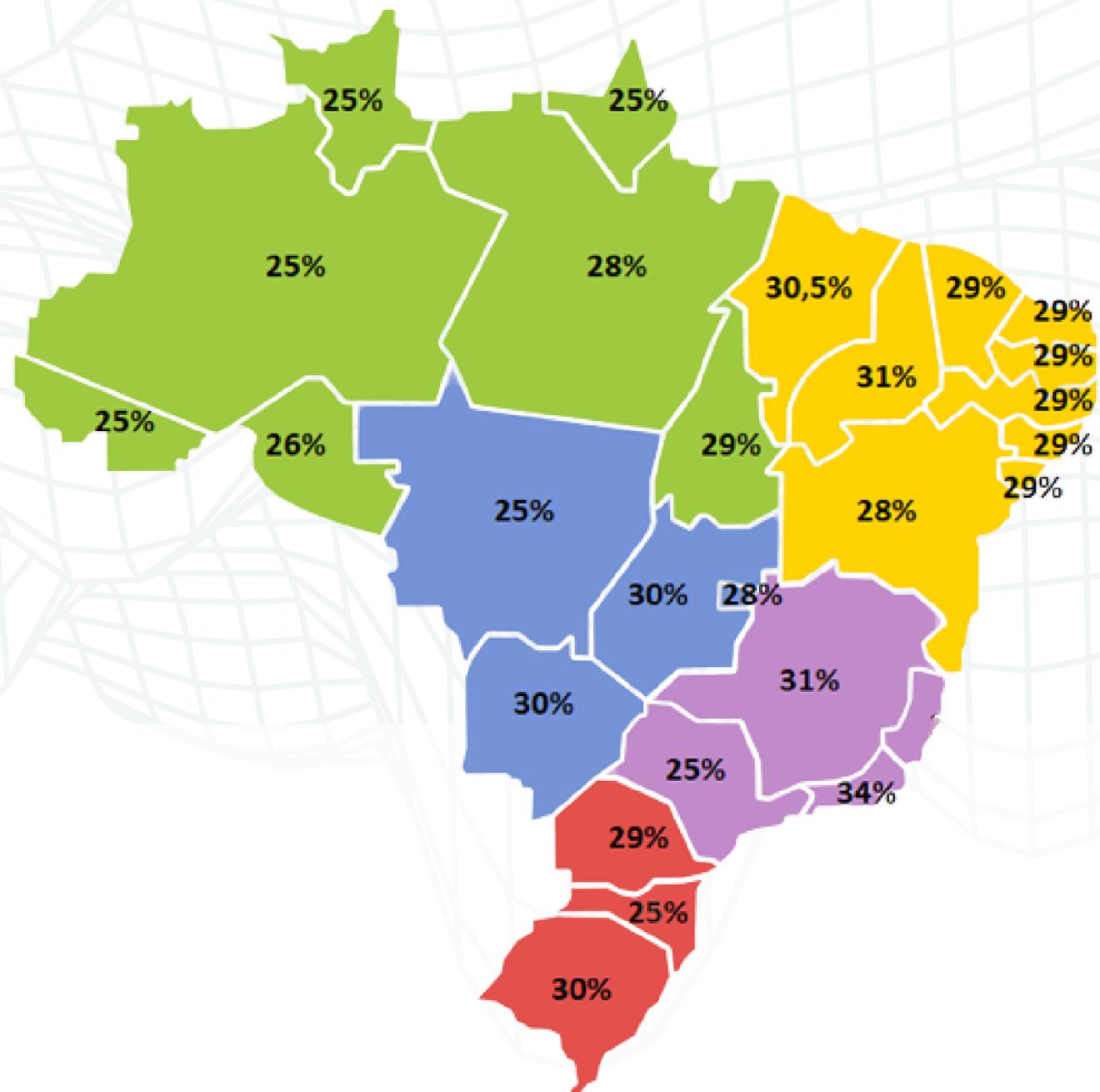
Dadas as diferentes realidades existentes nas 27 Unidades Federadas, a cada ente federativo cabe independência quanto a instituição de políticas tributárias, orçamentárias, políticas públicas.

Os dados a seguir são referente à primeira quinzena de abril:



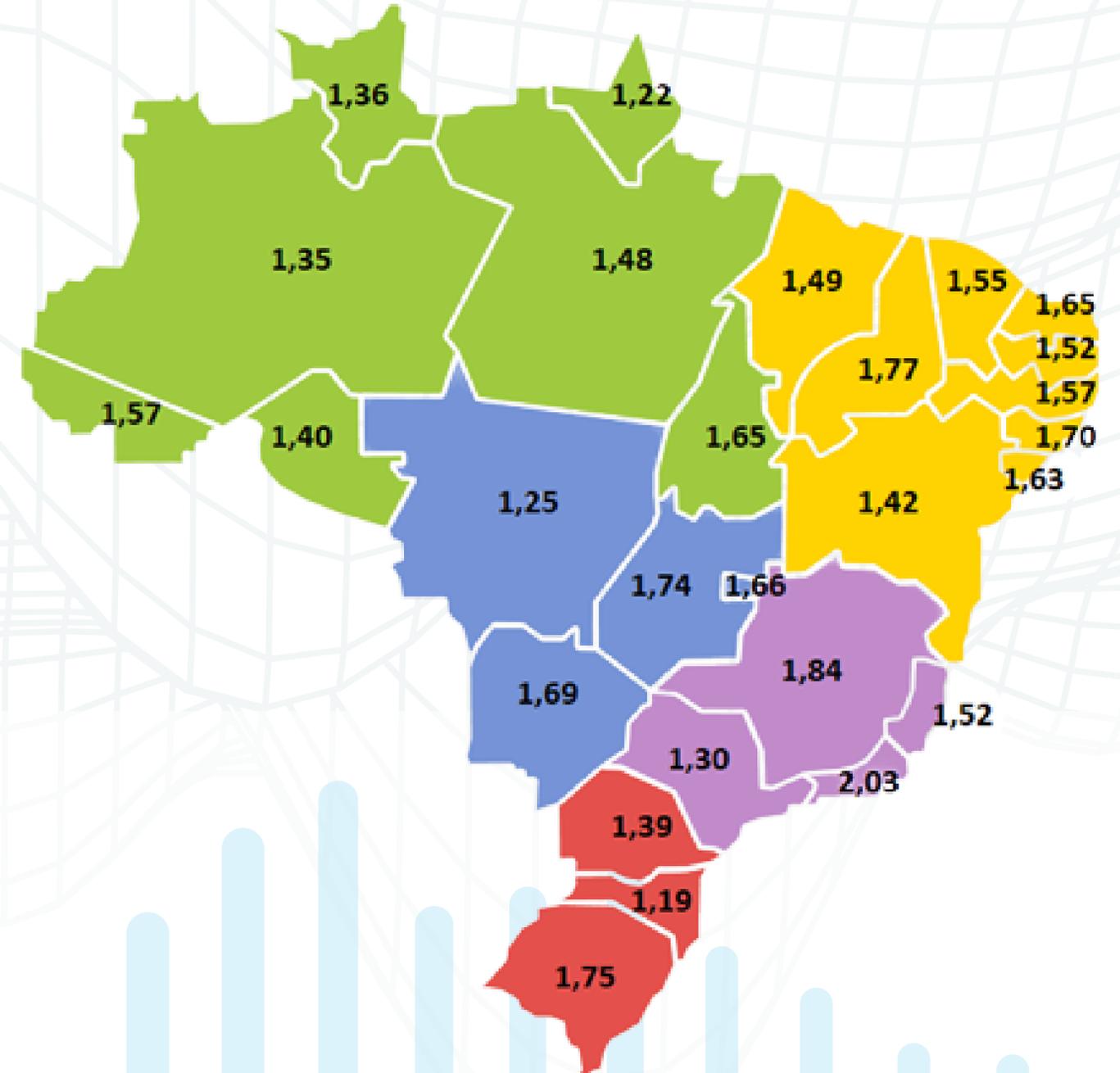
Gasolina C:

Alíquotas praticadas



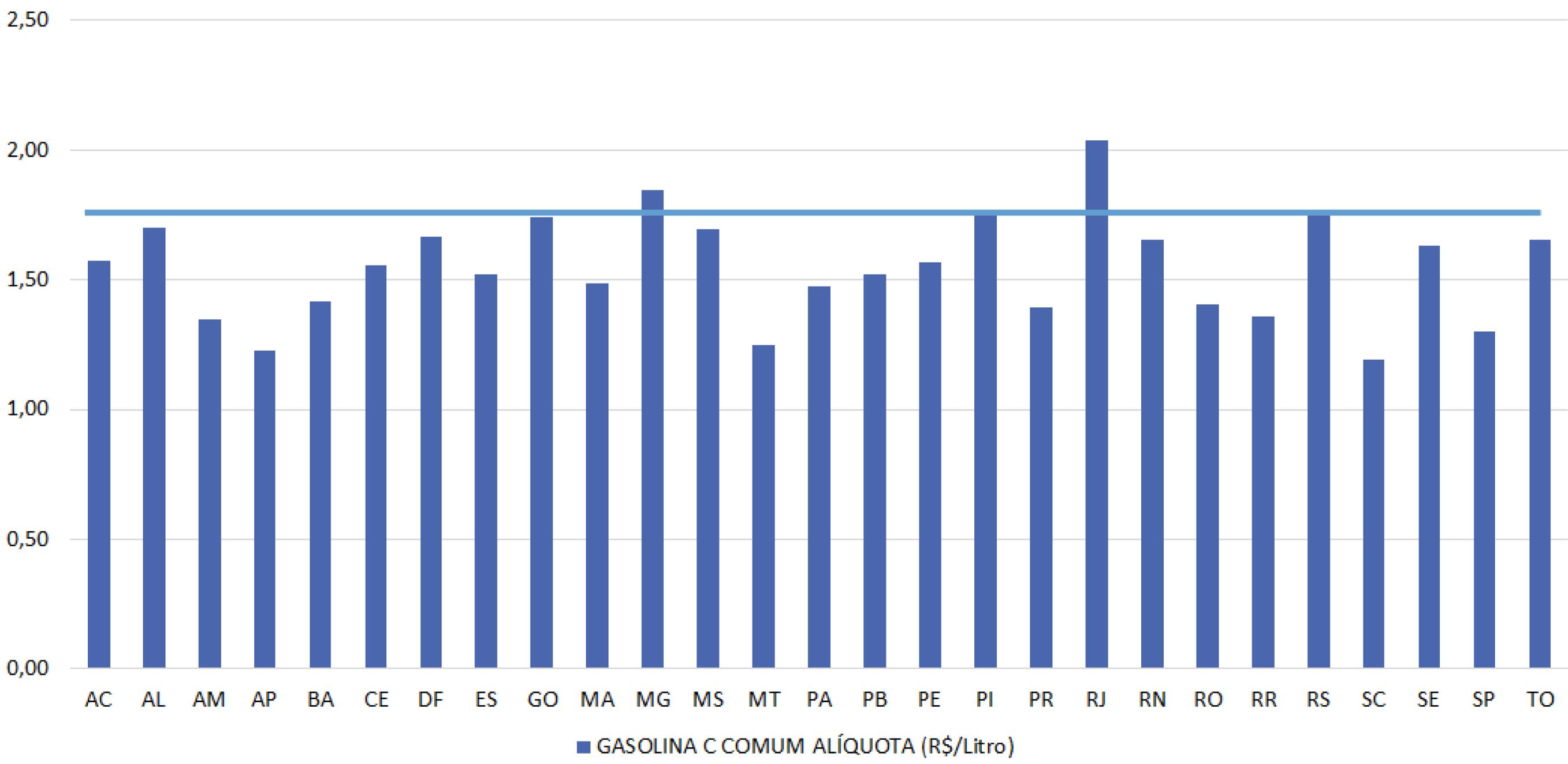
Variação de 25% a 34%

Alíquotas Específicas



Variação de R\$ 1,19 a R\$ 2,03

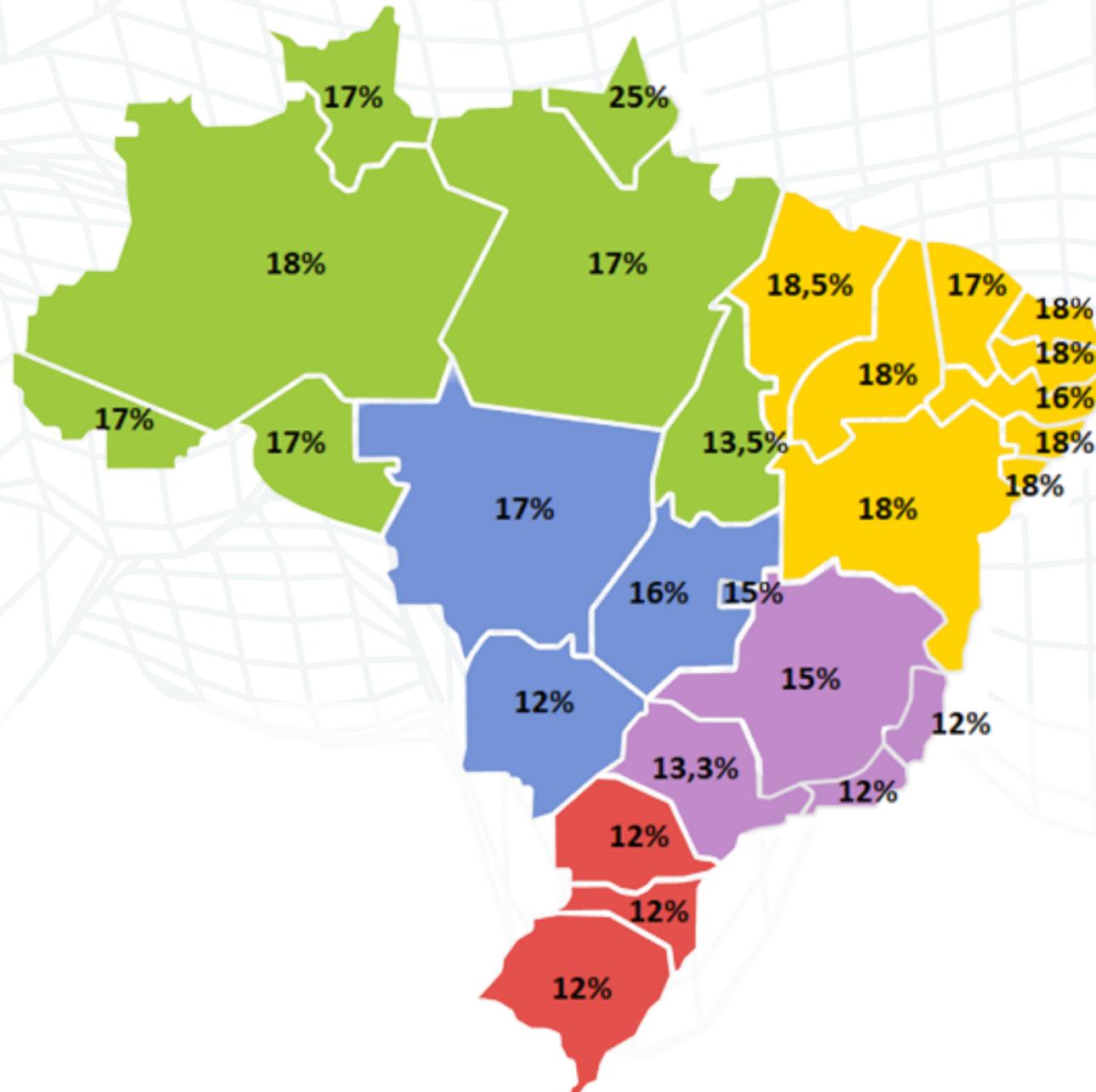
VARIAÇÃO "ALÍQUOTA ESPECÍFICA" DA GASOLINA C COMUM



■ GASOLINA C COMUM ALÍQUOTA (R\$/Litro)

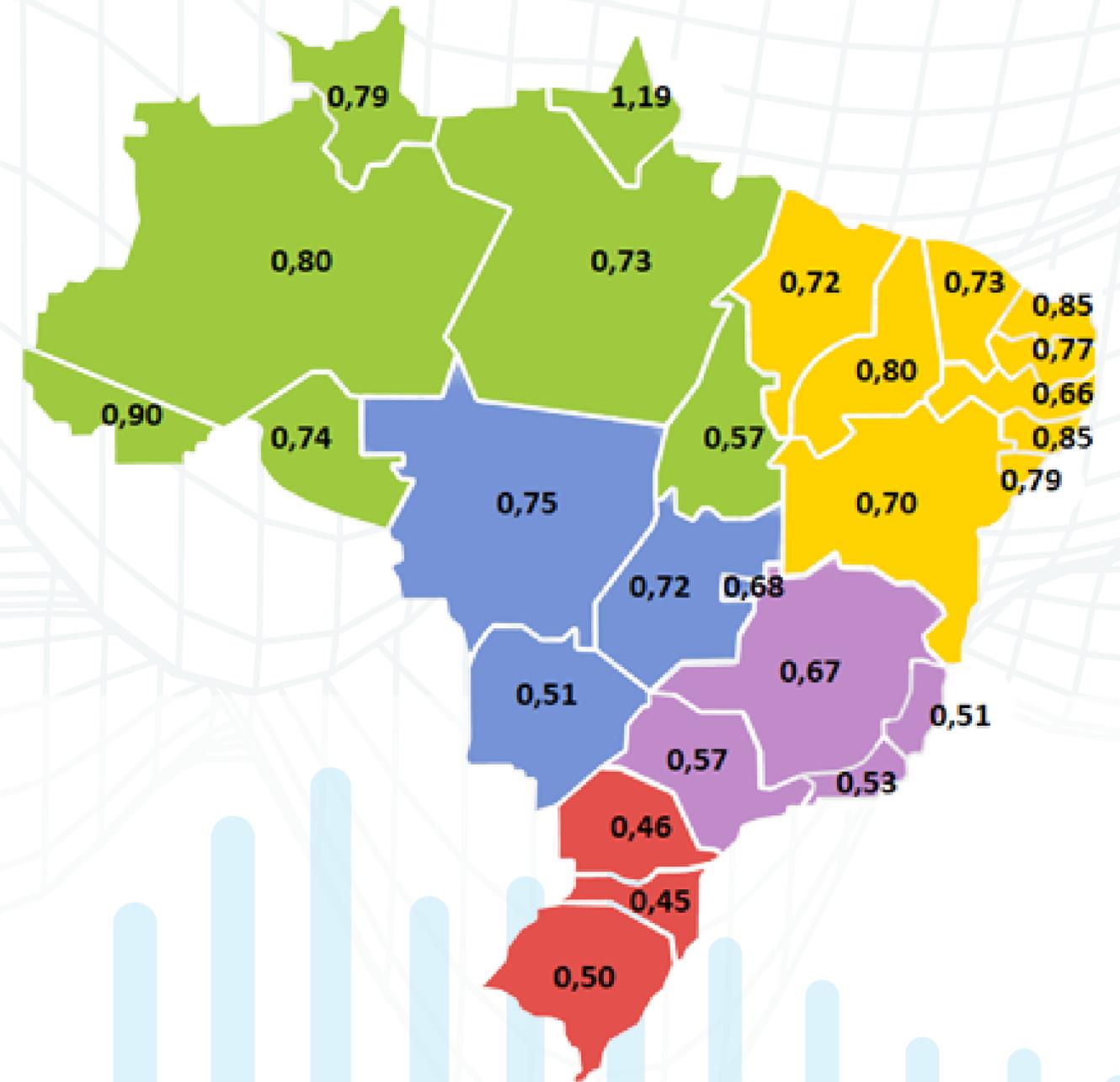
Óleo Diesel

Alíquotas praticadas



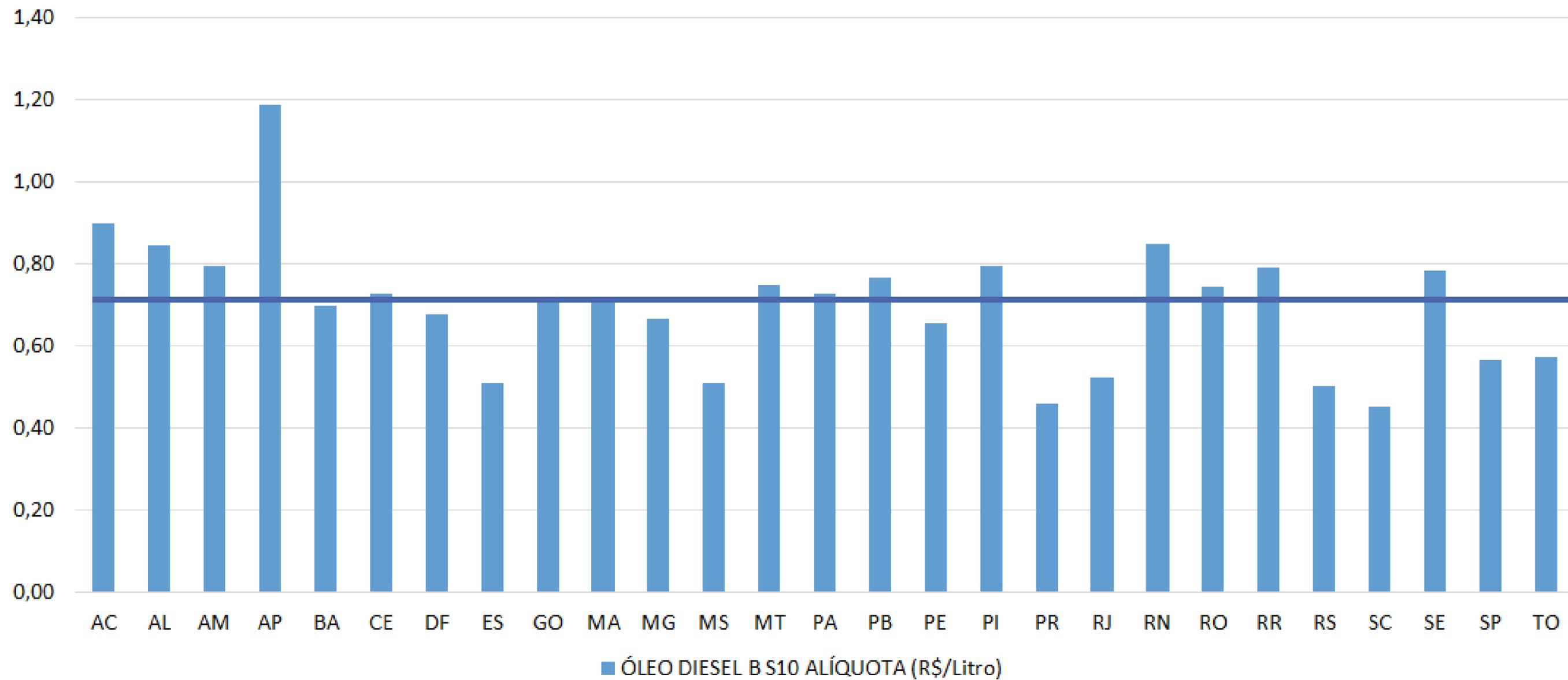
Variação de 12% a 25%

Alíquotas Específicas



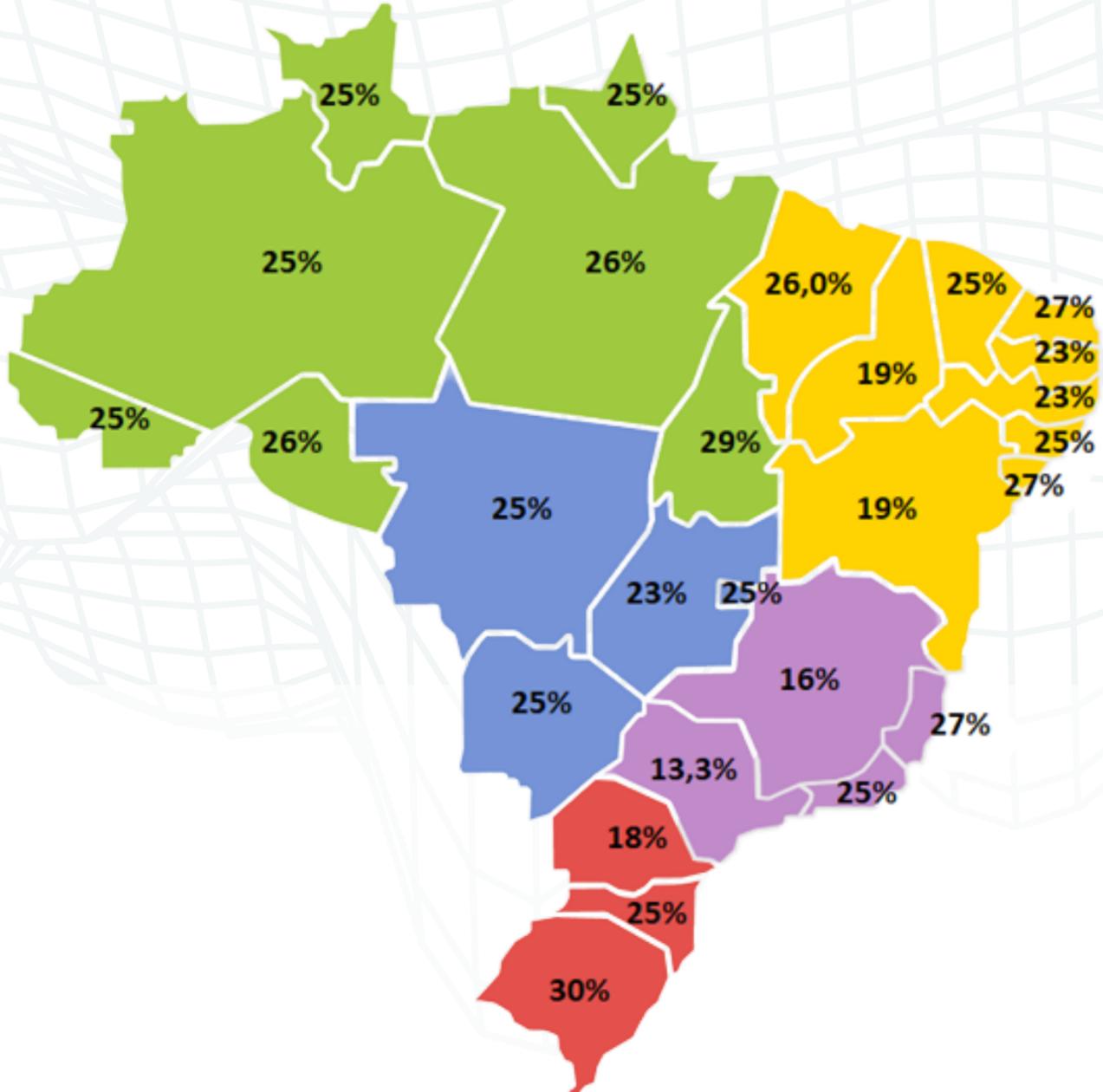
Variação de R\$0,45 a R\$1,19

VARIAÇÃO "ALÍQUOTA ESPECÍFICA" DO ÓLEO DIESEL B S10



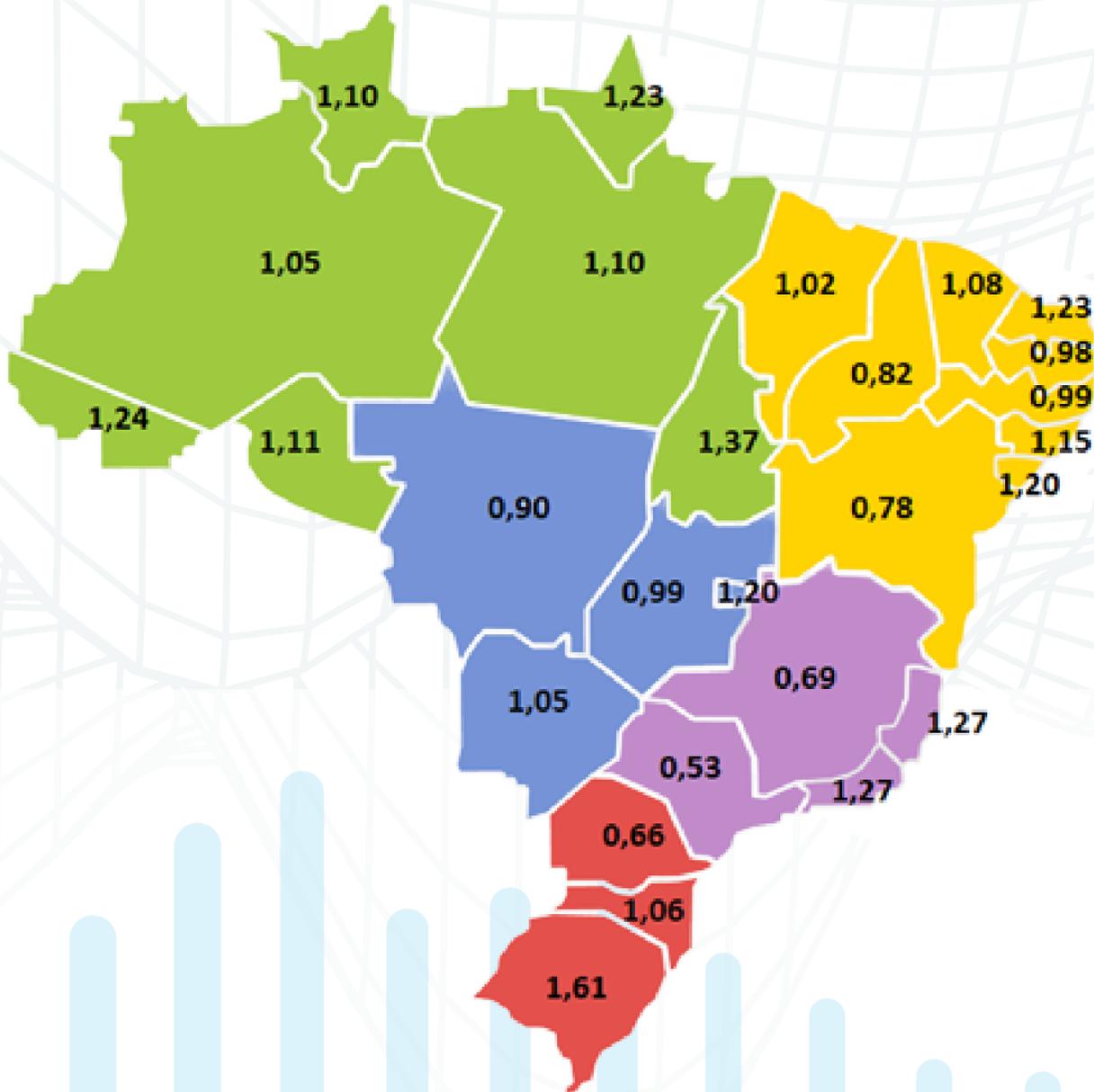
Etanol Hidratado

Alíquotas praticadas



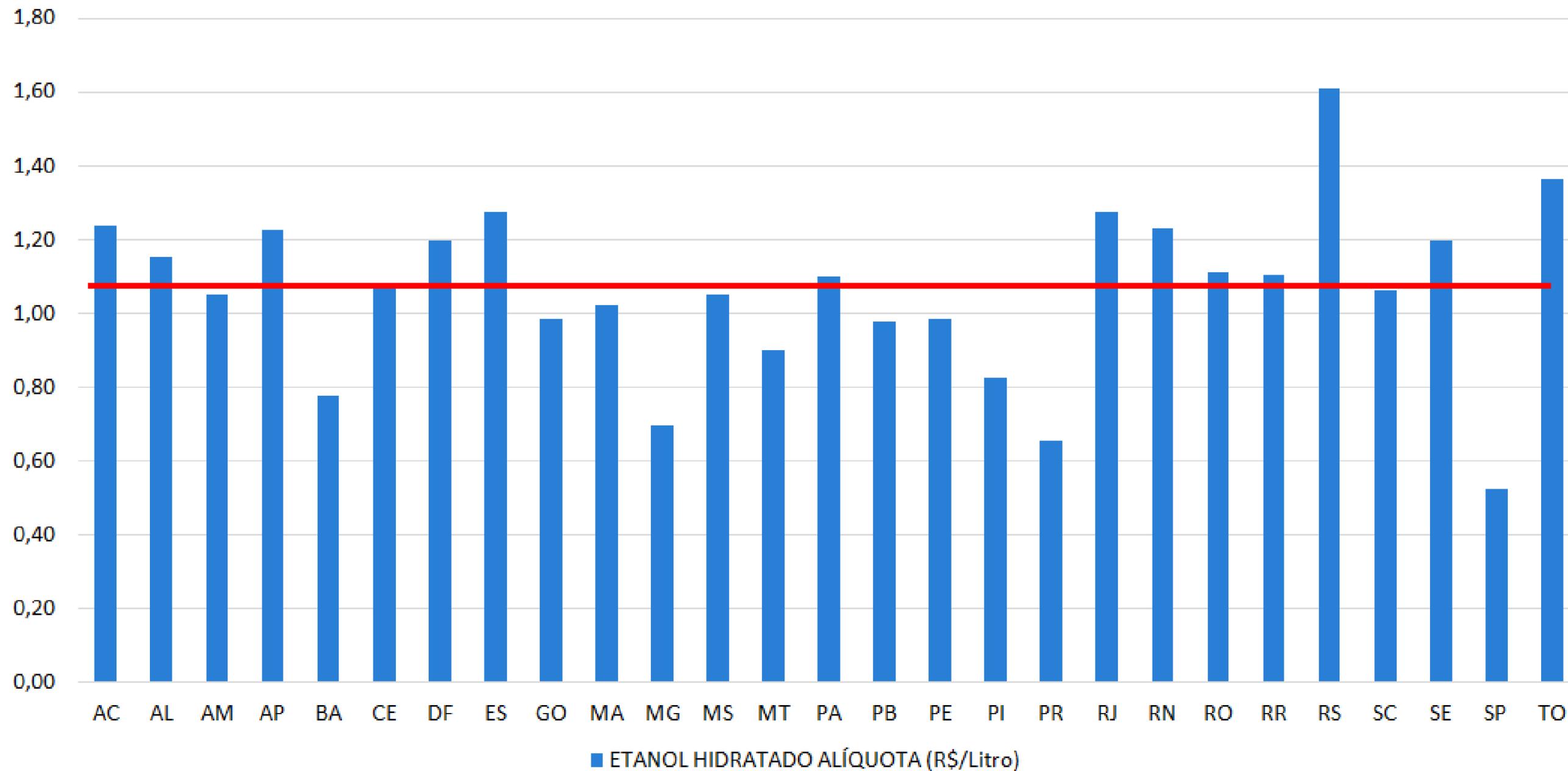
Variação de 13,3% a 30%

Alíquotas Específicas



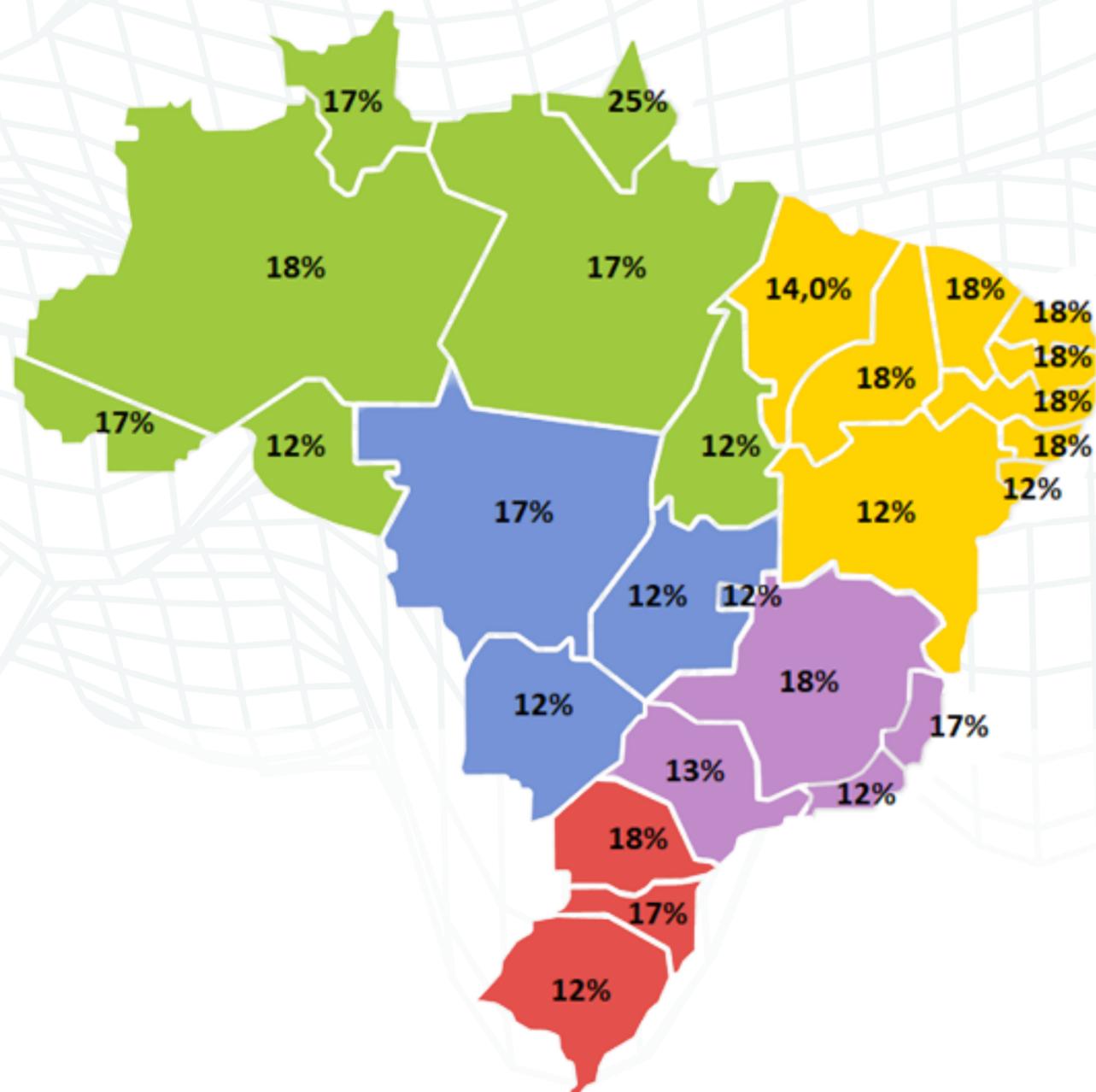
Variação de R\$0,53 a R\$1,61

VARIAÇÃO "ALÍQUOTA ESPECÍFICA" DO ETANOL HIDRATADO



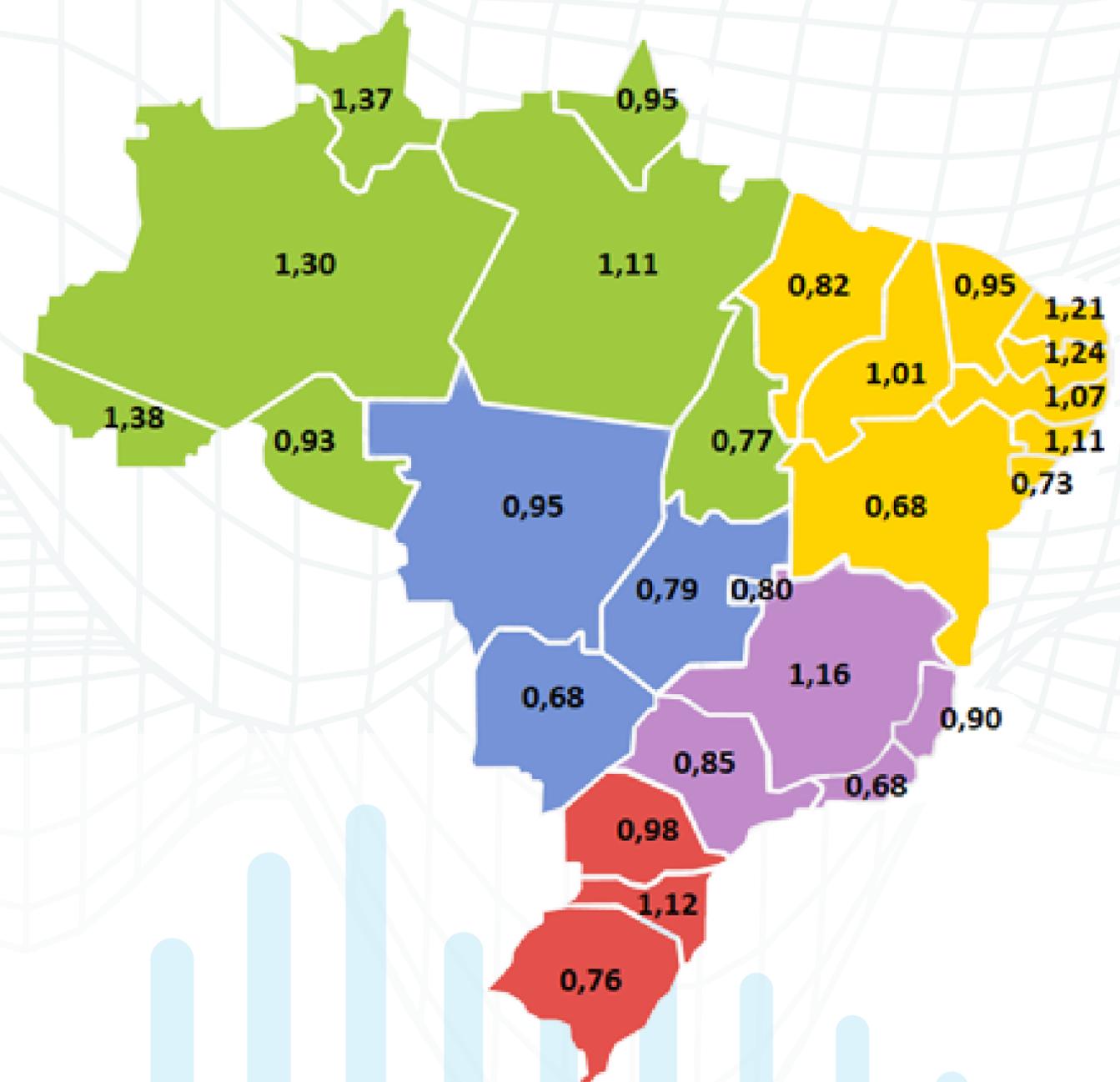
GLP

Alíquotas praticadas



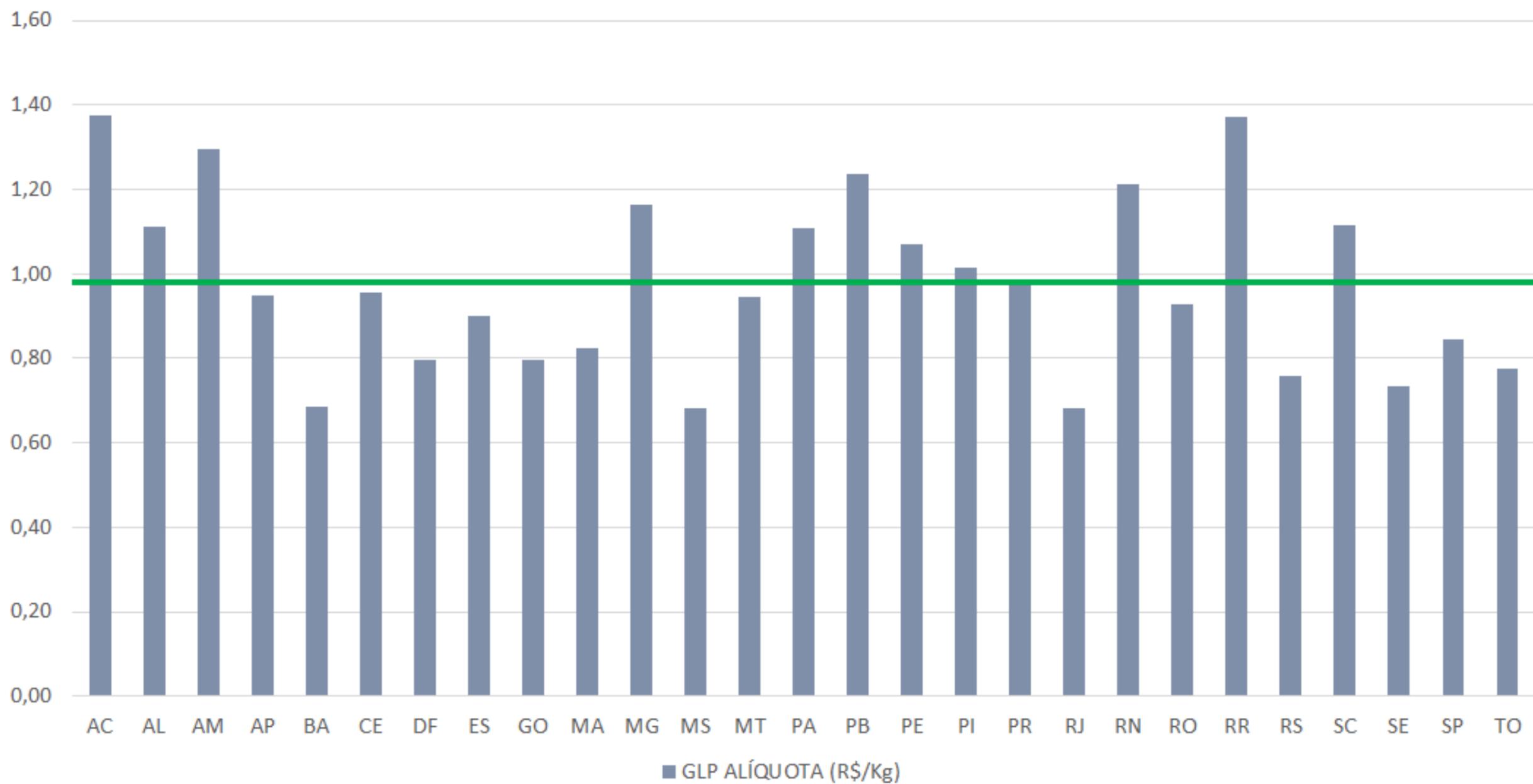
Variação de 12% a 18%

Alíquotas Específicas

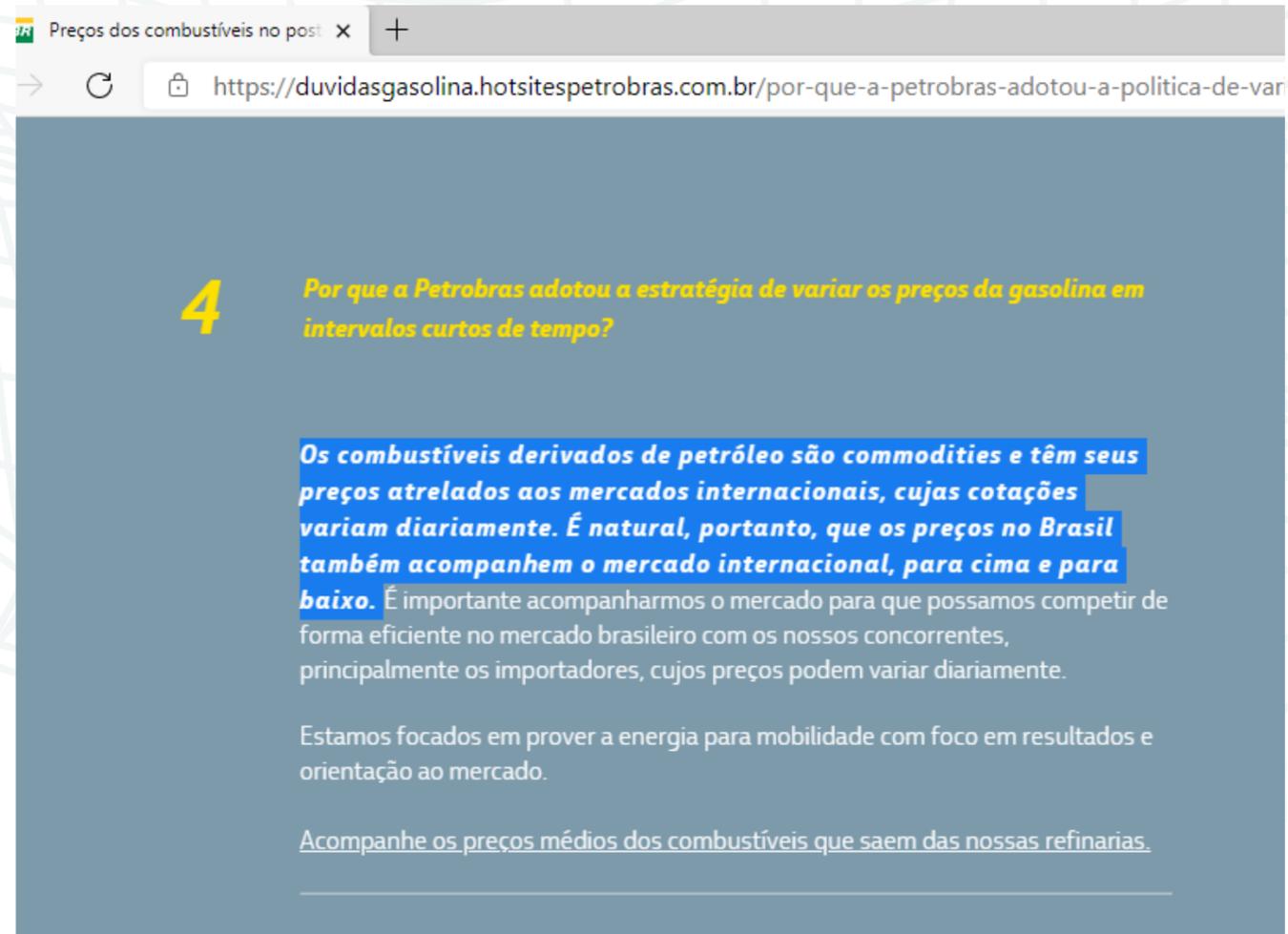


Variação de R\$0,68 a R\$1,38

VARIAÇÃO "ALÍQUOTA ESPECÍFICA" DO GLP



Política de Preços da Petrobras



Preços dos combustíveis no post x +

→ ↻ 🔒 <https://duvidasgasolina.hotsitespetrobras.com.br/por-que-a-petrobras-adotou-a-politica-de-var>

4 Por que a Petrobras adotou a estratégia de variar os preços da gasolina em intervalos curtos de tempo?

Os combustíveis derivados de petróleo são commodities e têm seus preços atrelados aos mercados internacionais, cujas cotações variam diariamente. É natural, portanto, que os preços no Brasil também acompanhem o mercado internacional, para cima e para baixo. É importante acompanharmos o mercado para que possamos competir de forma eficiente no mercado brasileiro com os nossos concorrentes, principalmente os importadores, cujos preços podem variar diariamente.

Estamos focados em prover a energia para mobilidade com foco em resultados e orientação ao mercado.

[Acompanhe os preços médios dos combustíveis que saem das nossas refinarias.](#)

A Petrobras usa o preço da gasolina para compensar perdas em outros setores?

Não há relação direta com a situação conjuntural da empresa, nem mesmo com seus resultados financeiros. O que determina os ajustes é a variação do valor do petróleo e seus derivados no mercado internacional, associada às condições locais de mercado.

A formação de preços dos combustíveis nas refinarias da Petrobras segue a dinâmica dos mercados de commodities em ambiente de livre competição, acompanhando os movimentos do mercado internacional (para cima ou para baixo). [Confira o preço médio da gasolina ao sair das nossas refinarias.](#)

Conclusão

O PLP 16/21 não atua no motivante da oscilação dos preços dos combustíveis e ainda oferece o risco de inviabilizar as administrações públicas estaduais.

A política de comercialização dos combustíveis, ancorada na variação do preço internacional das commodities, impactada também pela oscilação cambial do real frente a outras moedas, é o componente evolutivo dos preços no país.

O ICMS não tem efeito sobre a oscilação do valor dos combustíveis, uma vez que não há alterações de alíquotas que ampliem a participação do imposto na formação de seus preços.



OBRIGADO!

Comitê Nacional de Secretários da Fazenda
dos Estados e do DF