

Identificação e contenção de pagamentos fora do teto remuneratório no serviço público

- Audiência pública realizada no âmbito da Comissão de Fiscalização Financeira e Controle -

Controladoria-Geral da União
Secretaria Federal de Controle Interno - SFC

15 de Outubro de 2025

Auditorias de governança e gestão na CGU

- Lei 10.180/01:
 - Define o Sistema de Controle Interno do PEF.
 - Secretaria Federal de Controle Interno → órgão central.
- Atuação da CGU:
 - Órgãos do PEF, com exceção dos setoriais → MRE, MD, AGU e Casa Civil.
- Nas políticas públicas, em regra:
 - Poucas unidades realizam a gestão.
- Nas áreas de governança e gestão:
 - Modelo descentralizado → Todas as unidades possuem atuação.

Auditorias de gestão de pessoal na CGU

- Desafios para transversalidade:
 - Abrangência → temas abordados de um ponto de vista amplo.
 - Efetividade → avaliação da causa raiz das inconformidades.
- O Sistema de Pessoal Civil da Administração Federal (SIPEC):
 - Uso de um único sistema estruturante → SIAPE.
 - Existência de órgãos centrais → MGI.
- Abrangência:
 - Emprego de TI.
 - Trilhas de pessoal.
- Efetividade:
 - Unidades auditadas nos trabalhos de pessoal → órgãos centrais do SIPEC.
 - Recomendações estruturantes.

Auditorias recentes com temática de abate-teto

- Abate-teto em estatais dependentes.
- Militares e pensionistas com vínculos civis.

Abate-teto em estatais dependentes

- Estatais dependentes (Lei Complementar nº 101/20):
 - Dependem de recursos do Tesouro Nacional para custeio, incluindo despesas de pessoal.
 - Empregados estão sujeitos ao teto constitucional.
- Contexto:
 - Altos rendimentos → sem incidência de abate-teto.
 - Identificação de aposentados com permanência na ativa*.
 - Acúmulo de provento e de remuneração sem incidência de abate-teto (em ofensa ao inciso XXXVI Art. 2º, Portaria Normativa SRH/MP nº 2/11)**.

* Permitido antes da EC 103/19, que adicionou o §14 ao Artigo 37 da CF.

** Ratificado pela Portaria 4.975/21, Comunica 563207/21 e Manual da Folha de Pagamento.

Abate-teto em estatais dependentes

- Diante do cenário observado:
 - Auditória piloto na Embrapa.
- Consolidação dos indícios:
 - 456 casos de ausência/insuficiência de rubrica abate-teto.
 - Valor mensal indevido potencial de R\$ 1.427.635,06 (setembro/2019).
- A partir de tais resultados:
 - Expansão para trabalho transversal.

Abate-teto em estatais dependentes

- Consolidação dos indícios *:
 - 241 casos de ausência/insuficiência de rubrica abate-teto.
 - 6 estatais envolvidas: HCPA, GHC, INB, NUCLEP, CODEVASF e EBC.
 - Valor mensal indevido potencial de R\$ 738.678,99 (fevereiro/2020).
- Recomendação para SGP/MGI:
 - Controle sistêmico preventivo → identificação e notificação ao gestor de valores extra-SIAPE pagos pelo RGPS.

* Valor de teto constitucional vigente de R\$ 39.293,00 à época das análises, competência de 02/2020

Militares e pensionistas com vínculos civis

- Contexto:
 - Portal da Transparência → divulgação dos dados de militares e pensionistas.
 - Incremento do número de militares com vínculos civis.
 - Sistemas distintos utilizados pelas unidades civis e militares.
- Escopo do trabalho:
 - Todos os militares e pensionistas de militares que apresentavam vínculos com unidade do PEF sob competência de atuação da CGU.
- Questões abordadas no trabalho:
 - Possível vínculo civil de militar irregular ou por período irregular.
 - Possível recebimento de valores acima do teto constitucional.

Militares e pensionistas com vínculos civis

- Trilhas de pessoal *:
 - 839 casos de militares e pensionistas com recebimentos acima do teto e sem incidência ou incidência insuficiente de abate-teto.
 - 124 unidades do PEF envolvidas.
 - Valor mensal indevido potencial de R\$ 5.796.700,14 (dezembro/2020).
- Recomendação para SGP/MGI:
 - Controle sistêmico preventivo → identificação e notificação ao gestor de pessoal dos valores extra-SIAPE pagos por órgãos militares.

* Valor de teto constitucional vigente de R\$ 39.293,00 à época das análises, competência de 12/2020

Resultados e reflexões

- Recuperação de valores ao erário relacionados a abate-teto:
 - 41 milhões de reais → abate-teto em estatais dependentes.
 - 35 milhões de reais → militares e pensionistas com vínculos civis.
- Recomendações estruturantes:
 - Projeto de cooperação da SGP/MGI com a Dataprev.
- Qual o caminho a ser seguido para robustecer a aplicação do abate-teto?
 - Integração de dados e sistemas.
 - Controles preventivos → emprego de TI.
- e-Social como solução tecnológica:
 - Dados consolidados de servidores e empregados de todas as esferas e poderes.
 - Gestão conjunta do MPS, MTE e RFB.
 - Desafio para compartilhamento dos dados → informações protegidas por sigilo.

Obrigado!

Rodrigo Neiva Pedatella

Controladoria-Geral da União

Secretaria Federal de Controle Interno

Diretoria de Auditoria de Governança e Gestão

Coordenação-Geral de Auditoria de Gestão de Pessoal

sfc.cgpes@cgu.gov.br

Tel: (61) 2020-7001