

GASTOS TRIBUTÁRIOS

Diagnósticos, evolução, perspectivas e impactos



Audiência Pública – Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados

Agosto/2025

Papel da Receita Federal



Projeções e Estimativas



MENSURAÇÃO DOS
BENEFÍCIOS DE NATUREZA
TRIBUTÁRIA



ESTIMATIVA DA
ARRECAÇÃO POTENCIAL
(TAX GAP)



IMPACTO ORÇAMENTÁRIO-
FINANCEIRO DAS PROPOSIÇÕES
LEGISLATIVAS



ESTRATÉGIA PARA
OTIMIZAÇÃO DOS GASTOS
TRIBUTÁRIOS

• FUNDAMENTOS LEGAIS

- art. 165, § 6º da CF
- arts. 11, 12 e 13 da Lei Complementar nº 101, de 2000 (LRF)
- art. 1º, da Portaria MF nº 453, de 2013
- art. 57, inciso I e III, da Portaria MF nº 284, de 2020 (RI-RFB)

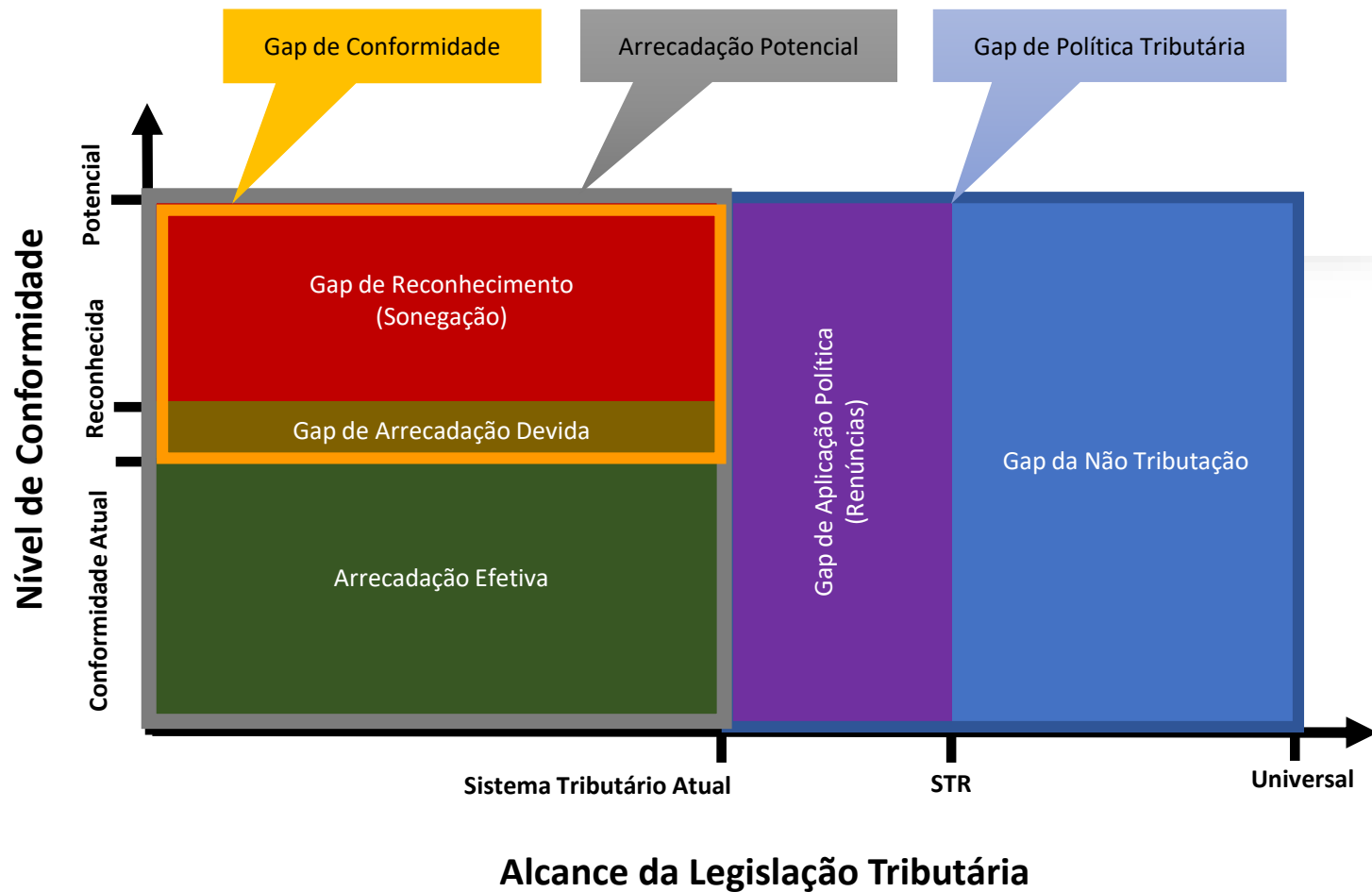
• GASTOS TRIBUTÁRIOS - CONCEITO

- Gastos indiretos
- Objetivos econômicos e sociais
- Exceção ao Sistema Tributário de Referência
- Aumenta a disponibilidade dos contribuintes
- Caráter compensatório ou incentivador

Mensuração dos
benefícios de natureza
tributária



Arrecadação
potencial
(Tax Gap)



Impacto orçamentário-financeiro das proposições legislativas



Elementos Metodológicos

BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS

- Constituição do CRÉDITO TRIBUTÁRIO (art. 142, do CTN)
 - identificar o SUJEITO PASSIVO
 - verificar a ocorrência do FATO GERADOR
 - aferir a MATÉRIA TRIBUTÁVEL (base econômica)
 - apurar o TRIBUTO
- EFEITOS de PRIMEIRA ORDEM
- PERDA de arrecadação em face da modificação
- Projeções para 3 PERÍODOS
- Critério LEGAL ou jurídico
- PRECISÃO RAZOÁVEL (confiabilidade)

Impacto orçamentário-financeiro das proposições legislativas



Elementos Metodológicos

BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS

- Critério *ceteris paribus* (tudo o mais permanecendo constante)
- Utilização de dados determinísticos
- Adoção dos parâmetros macroeconômicos do Ministério da Fazenda
- Publicações (Informações Complementares)
 - Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO (março)
 - Lei Orçamentária Anual – LOA (agosto)

Estratégia para Otimização dos Benefícios Tributários



BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS

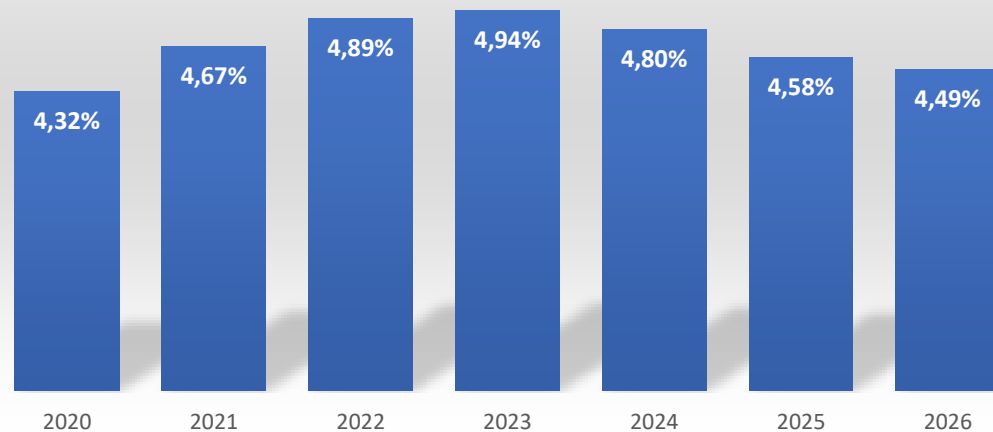
GESTÃO e GOVERNANÇA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

- I – **DIAGNÓSTICO** DA SITUAÇÃO PROBLEMA E **ANÁLISE** DAS ALTERNATIVAS
- II – **DESENHO** ADEQUADO DO BENEFÍCIO
- III – ESTRUTURA DE **GOVERNANÇA** E **GESTÃO**
- IV – **OPERACIONALIZAÇÃO** E **ACOMPANHAMENTO**
- V – **AVALIAÇÃO** PERMANENTE

Projeções da arrecadação dos tributos administrados pela Receita Federal

BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS

EVOLUÇÃO DO GASTO TRIBUTÁRIO % PIB
2020 - 2026



GASTOS TRIBUTÁRIOS

Diagnósticos, evolução, perspectivas e
impactos

Obrigado!

CLAUDEMIR RODRIGUES MALAQUIAS

Chefe do Centro de Estudos Tributários e Aduaneiros - CETAD

Agosto/2025



MINISTÉRIO DA
FAZENDA

