

# GASTOS TRIBUTÁRIOS

Diagnósticos, evolução, perspectivas e impactos



Audiência Pública – Comissão de Fiscalização Financeira e Controle da Câmara dos Deputados

Agosto/2025

# Papel da Receita Federal



## Projeções e Estimativas



MENSURAÇÃO DOS  
BENEFÍCIOS DE NATUREZA  
TRIBUTÁRIA



ESTIMATIVA DA  
ARRECADAÇÃO POTENCIAL  
(TAX GAP)



IMPACTO ORÇAMENTÁRIO-  
FINANCEIRO DAS PROPOSIÇÕES  
LEGISLATIVAS



ESTRATÉGIA PARA  
OTIMIZAÇÃO DOS GASTOS  
TRIBUTÁRIOS



Mensuração dos  
benefícios de natureza  
tributária

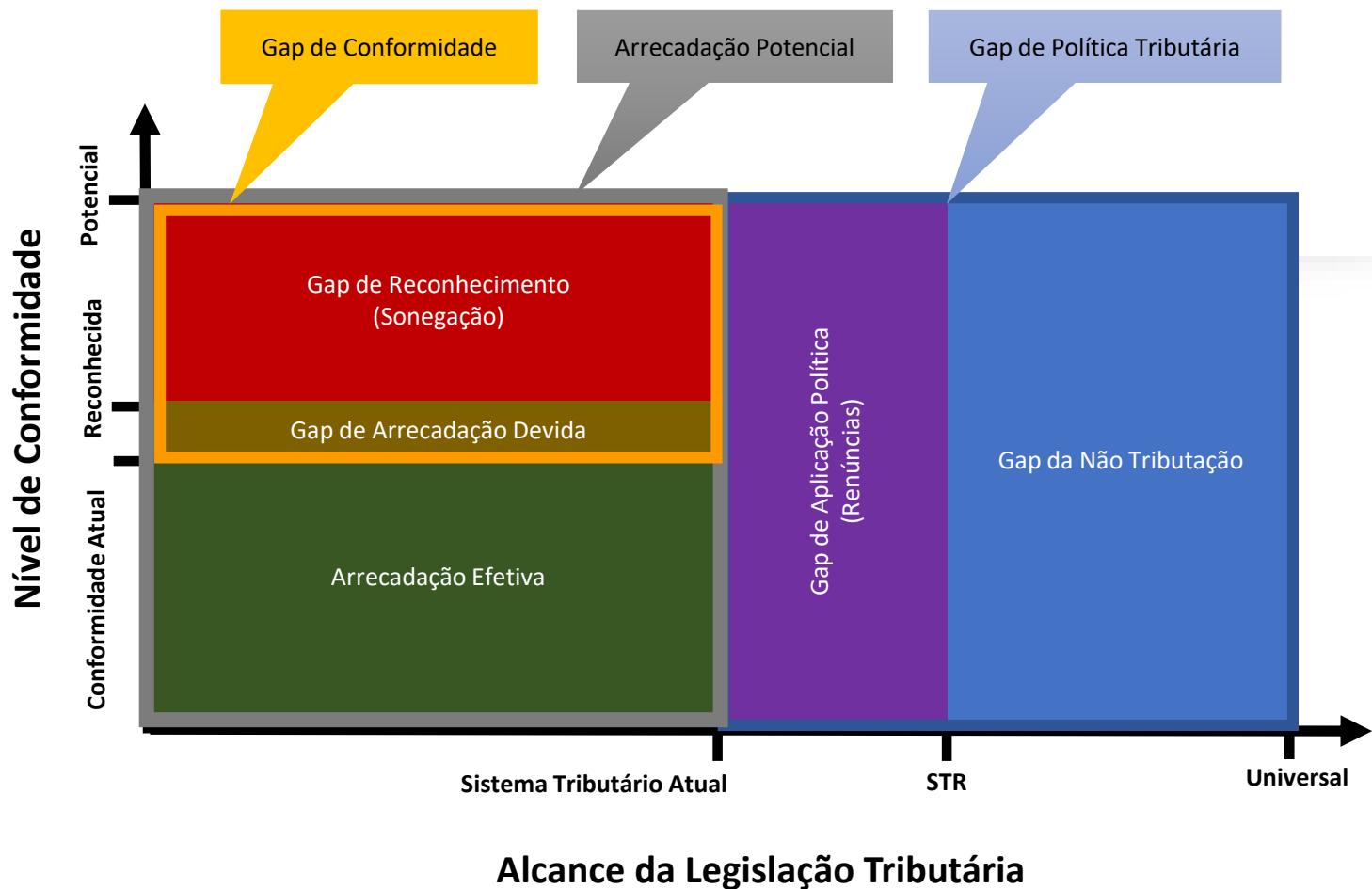
- FUNDAMENTOS LEGAIS

- art. 165, § 6º da CF
- arts. 11, 12 e 13 da Lei Complementar nº 101, de 2000 (LRF)
- art. 1º, da Portaria MF nº 453, de 2013
- art. 57, inciso I e III, da Portaria MF nº 284, de 2020 (RI-RFB)

- GASTOS TRIBUTÁRIOS - CONCEITO

- Gastos indiretos
- Objetivos econômicos e sociais
- Exceção ao Sistema Tributário de Referência
- Aumenta a disponibilidade dos contribuintes
- Caráter compensatório ou incentivador

# Arrecadação potencial (Tax Gap)



# Impacto orçamentário-financeiro das proposições legislativas



## Elementos Metodológicos

BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS

- Constituição do CRÉDITO TRIBUTÁRIO (art. 142, do CTN)
  - identificar o SUJEITO PASSIVO
  - verificar a ocorrência do FATO GERADOR
  - aferir a MATÉRIA TRIBUTÁVEL (base econômica)
  - apurar o TRIBUTO
- EFEITOS de PRIMEIRA ORDEM
- PERDA de arrecadação em face da modificação
- Projeções para 3 PERÍODOS
- Critério LEGAL ou jurídico
- PRECISÃO RAZOÁVEL (confiabilidade)

# Impacto orçamentário-financeiro das proposições legislativas



## Elementos Metodológicos

BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS

- Critério *ceteris paribus* (tudo o mais permanecendo constante)
- Utilização de dados determinísticos
- Adoção dos parâmetros macroeconômicos do Ministério da Fazenda
- Publicações (Informações Complementares)
  - Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO (março)
  - Lei Orçamentária Anual – LOA (agosto)

# Estratégia para Otimização dos Benefícios Tributários



BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS

## GESTÃO e GOVERNANÇA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

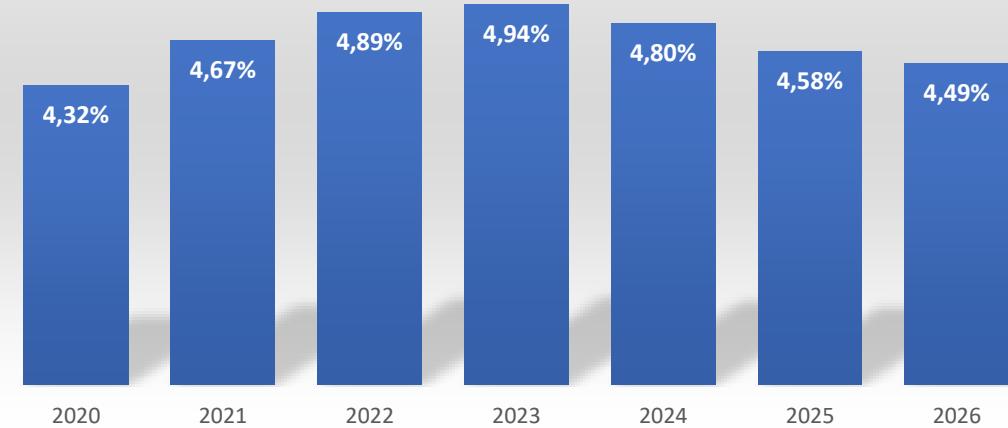
- I – **DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO PROBLEMA E ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS**
- II – **DESENHO ADEQUADO DO BENEFÍCIO**
- III – **ESTRUTURA DE GOVERNANÇA E GESTÃO**
- IV – **OPERACIONALIZAÇÃO E ACOMPANHAMENTO**
- V – **AVALIAÇÃO PERMANENTE**

# Projeções da arrecadação dos tributos administrados pela Receita Federal



BENEFÍCIOS TRIBUTÁRIOS

## EVOLUÇÃO DO GASTO TRIBUTÁRIO %PIB 2020 - 2026



# GASTOS TRIBUTÁRIOS

Diagnósticos, evolução, perspectivas e  
impactos

## Obrigado!

CLAUDEMIR RODRIGUES MALAQUIAS

Chefe do Centro de Estudos Tributários e Aduaneiros - CETAD

Agosto/2025



Receita Federal

MINISTÉRIO DA  
FAZENDA

GOVERNO FEDERAL  
**BRASIL**  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO