

# OBRA TRANSPARENTE

Monitoramento de obras de escolas e creches  
financiadas pelo governo federal

---

UNDEF



The United Nations  
Democracy Fund

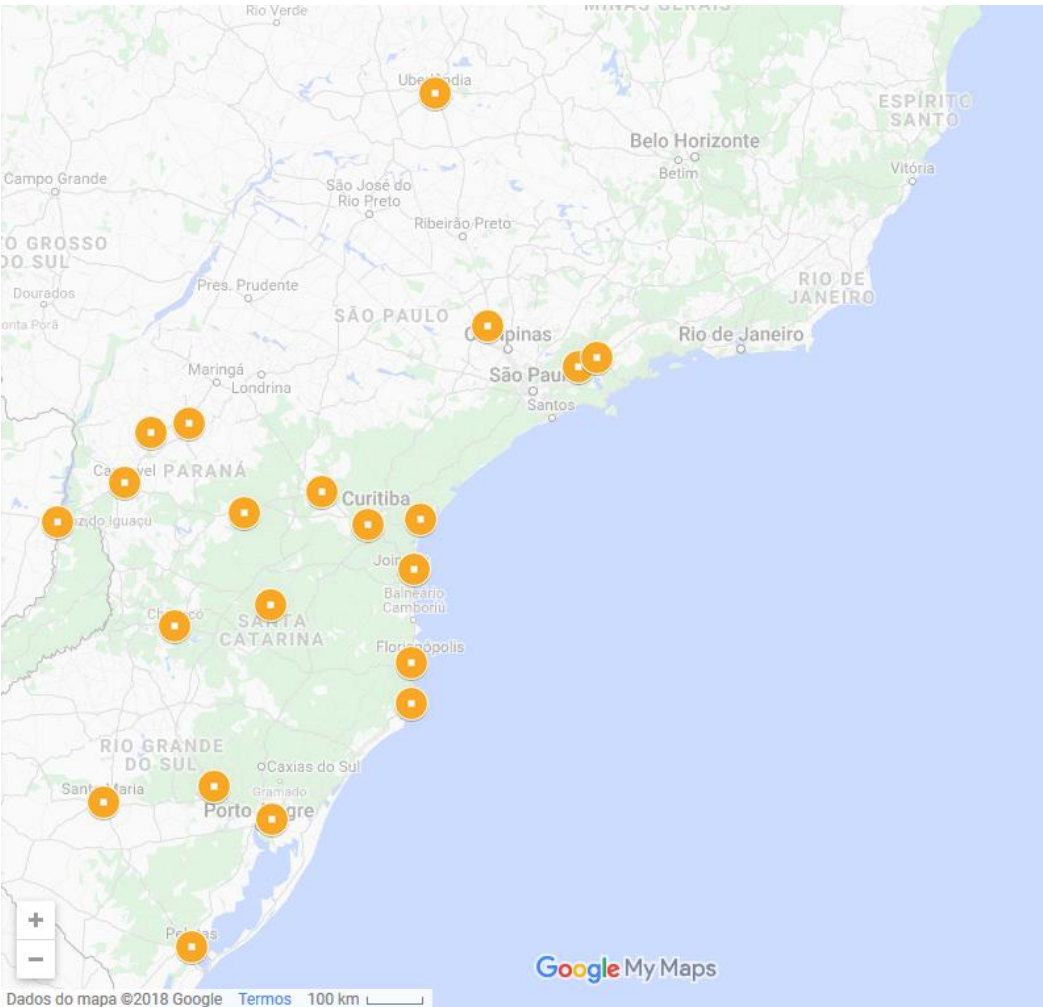
TransparênciaBrasil



Observatório  
SOCIAL DO BRASIL

# O PROJETO

- Início: maio de 2017
- Monitoramento de 135 obras do Proinfância em 21 municípios
- Parceria com OSB e observatórios sociais locais



# DADOS COLETADOS

---

## LEVANTAMENTO 1

Dados obtidos no SIMEC - maio/2017

## LEVANTAMENTO 2

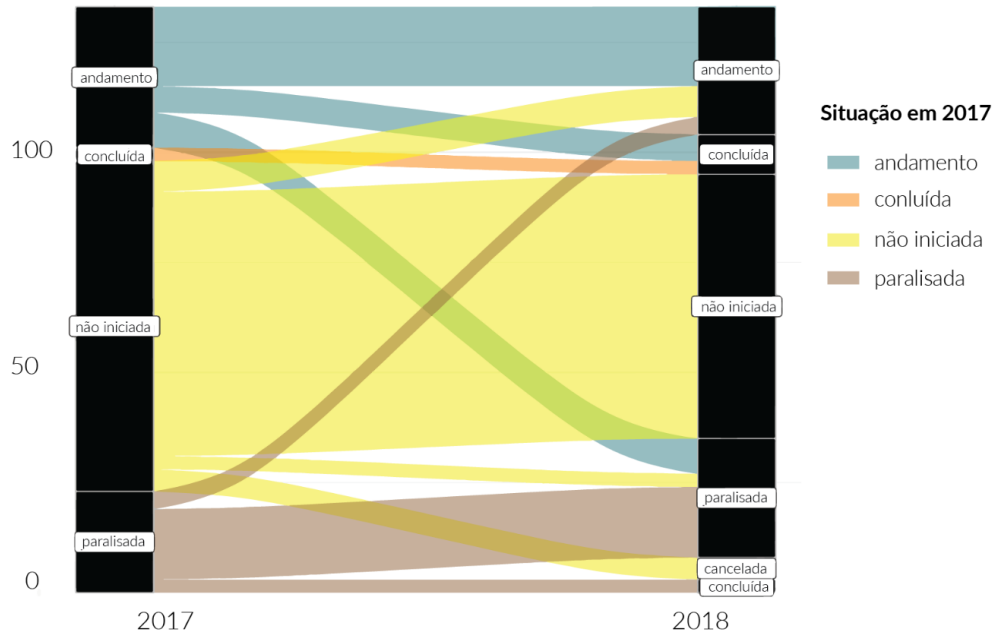
Validação in loco com pedidos de acesso à informação e visitas às obras - junho/2017

## LEVANTAMENTO 3

Pedidos de acesso à informação padronizados enviados pela TB às prefeituras - março-abril/2018

# EVOLUÇÃO DAS OBRAS

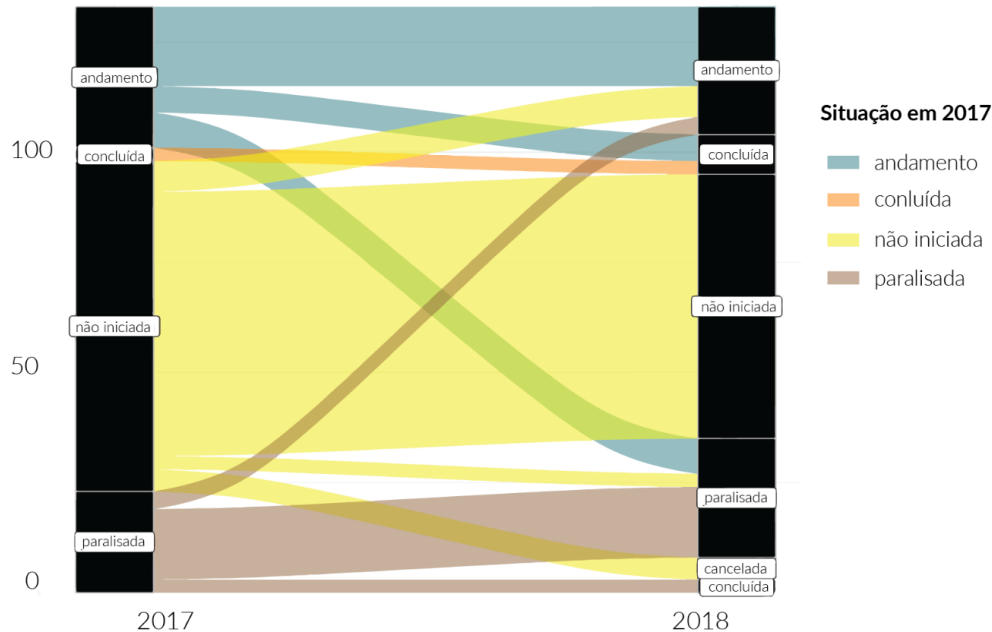
SITUAÇÃO DE OBRAS EM 2017 E 2018



- Obras em andamento: mais paralisadas do que concluídas
- Obras paralisadas: apenas 30% retomadas
- Poucas novas obras iniciadas

# EVOLUÇÃO DAS OBRAS

SITUAÇÃO DE OBRAS EM 2017 E 2018

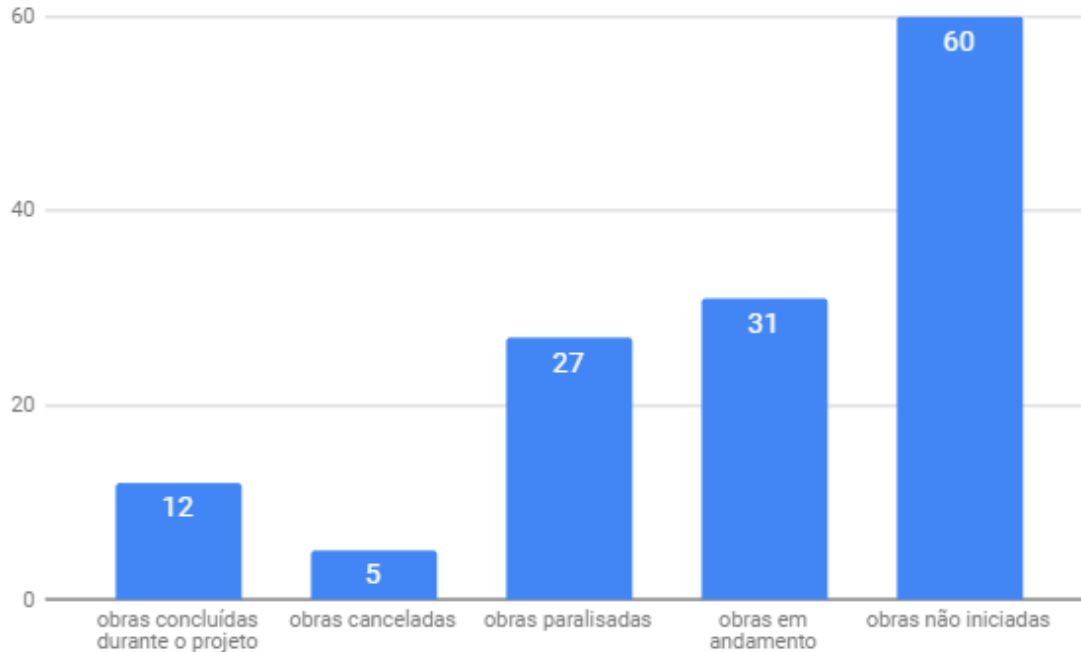


- Obras em andamento: mais paralisadas do que concluídas
- Obras paralisadas: apenas 30% retomadas
- Poucas novas obras iniciadas

Inércia: maioria das obras na mesma situação

# SITUAÇÃO DAS OBRAS (ABR/18)

---



- 9% concluídas
- 4% canceladas
- 20% paralisadas
- 23% em andamento
- 44% não iniciadas

# BALANÇO ATUAL (NOV/18)

---

- 17 de 135 obras entregues em 18 meses de monitoramento (13%)
- Porém, ainda menos da metade das obras pactuadas foi concluída
- Maior parte das obras consta agora como cancelada

# ENTRAVES IDENTIFICADOS

---

- Mais de dois terços das obras já iniciadas sofreram paralisações
- Obras concluídas:
  - Maioria sofreu paralisações, levando em média quase 5 anos até a conclusão
  - Obras não paralisadas entregues com atraso médio superior a 1 ano
  - Apenas 1 obra entregue no prazo
- Obras em execução: atraso médio superior a um ano



# ENTRAVES IDENTIFICADOS

---

- Mais de dois terços das obras já iniciadas sofreram paralisações
- Obras concluídas:
  - Maioria sofreu paralisações, levando em média quase 5 anos até a conclusão
  - Obras não paralisadas entregues com atraso médio superior a 1 ano
  - Apenas 1 obra entregue no prazo
- Obras em execução: atraso médio superior a um ano

## POSSÍVEIS CAUSAS:

- a. Problemas nas contratações
- b. Fiscalização contratual falha
- c. Atrasos nos repasses

# ENTRAVES IDENTIFICADOS

---

- Mais de dois terços das obras já iniciadas sofreram paralisações
- Obras concluídas:
  - Maioria sofreu paralisações, levando em média quase 5 anos até a conclusão
  - Obras não paralisadas entregues com atraso médio superior a 1 ano
  - Apenas 1 obra entregue no prazo
- Obras em execução: atraso médio superior a um ano

## POSSÍVEIS CAUSAS:

- a. Problemas nas contratações
- b. Fiscalização contratual falha
- c. Atrasos nos repasses

Paralisações e atrasos tornaram-se regra

# ENTRAVES IDENTIFICADOS

---

## *DEMORA NO INÍCIO DAS OBRAS*

- Metade das obras por entregar ainda não saiu do papel
- Convênios mais recentes são de 2014
- Ineficiência: recursos repassados ficam sem utilização por anos

# ENTRAVES IDENTIFICADOS

---

## *DEMORA NO INÍCIO DAS OBRAS*

- Metade das obras por entregar ainda não saiu do papel
- Convênios mais recentes são de 2014
- Ineficiência: recursos repassados ficam sem utilização por anos

## POSSÍVEIS CAUSAS:

- a. Fracasso das metodologias inovadoras (imensa maioria das obras não iniciadas e paralisadas)
- b. Ausência de pré-requisitos (ex. terreno adequado)

# PROBLEMAS ADICIONAIS

---

## *SIMEC DESATUALIZADO*

- Alimentação insuficiente pelas prefeituras
- Dados inconsistentes
- Supressão de informações de contratações anteriores dificulta controle social

# PROBLEMAS ADICIONAIS

---

## *SIMEC DESATUALIZADO*

- Alimentação insuficiente pelas prefeituras
- Dados inconsistentes
- Supressão de informações de contratações anteriores dificulta controle social

## *DESRESPEITO À LAI*

- Respostas com atrasos significativos
- Menos da metade respondida adequadamente; 71% após recursos
- Casos de regulamentação inadequada

# RECOMENDAÇÕES - FNDE

---

**1** Maior controle sobre o cumprimento da contrapartida pelos municípios

**2** Prioridade para reformulação de projetos de metodologias inovadoras

**3** Aprimoramento da estrutura da plataforma pública do SIMEC

**4** Maior controle sobre inconsistências nas informações disponibilizadas

# RECOMENDAÇÕES - ÓRGÃOS DE CONTROLE

---

1

Recomendações de boas práticas na contratação de obras públicas

2

Capacitações sobre transparência, LAI e fiscalização de contratos para servidores e gestores municipais

3

Realizar ações regulares de verificação do cumprimento da LAI





---

Bianca Vaz Mondo  
bmondo@transparencia.org.br

UNDEF



The United Nations  
Democracy Fund

TransparênciaBrasil



Observatório  
SOCIAL DO BRASIL