

CAIXA ECONÔMICA FEDERAL

Audiência Pública na Comissão de Desenvolvimento Urbano

- Operações de Repasse com Recursos do OGU**
- Restos a Pagar 2007 a 2009**

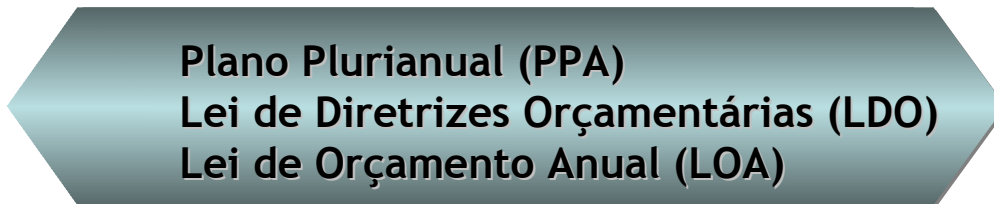
Brasília/DF, 14 de junho de 2011



Transferências do Orçamento Geral da União



Presidência da República
Sec. Relações
Institucionais - SRI



Congresso Nacional



Ministérios- Órgãos Gestores

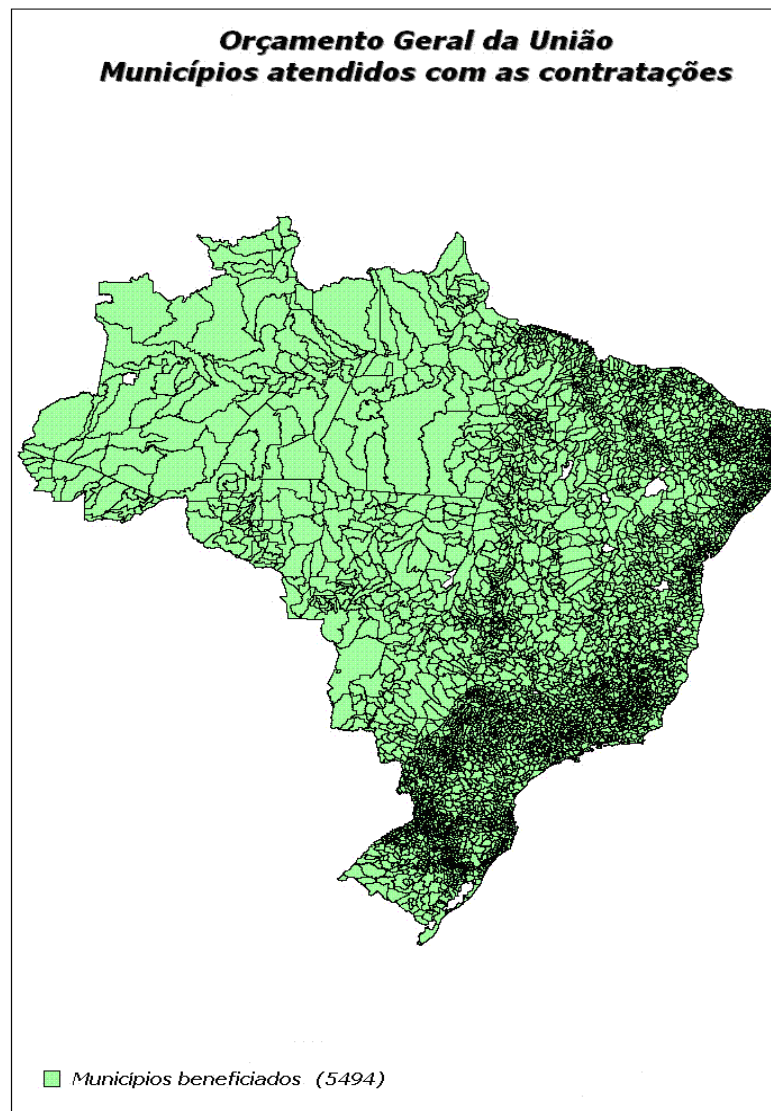


Tomadores / Estados / Municípios



Presença no Território Nacional

As operações de OGU estão presentes em **5.494** dos **5.562** municípios brasileiros, representando **98,7%**.



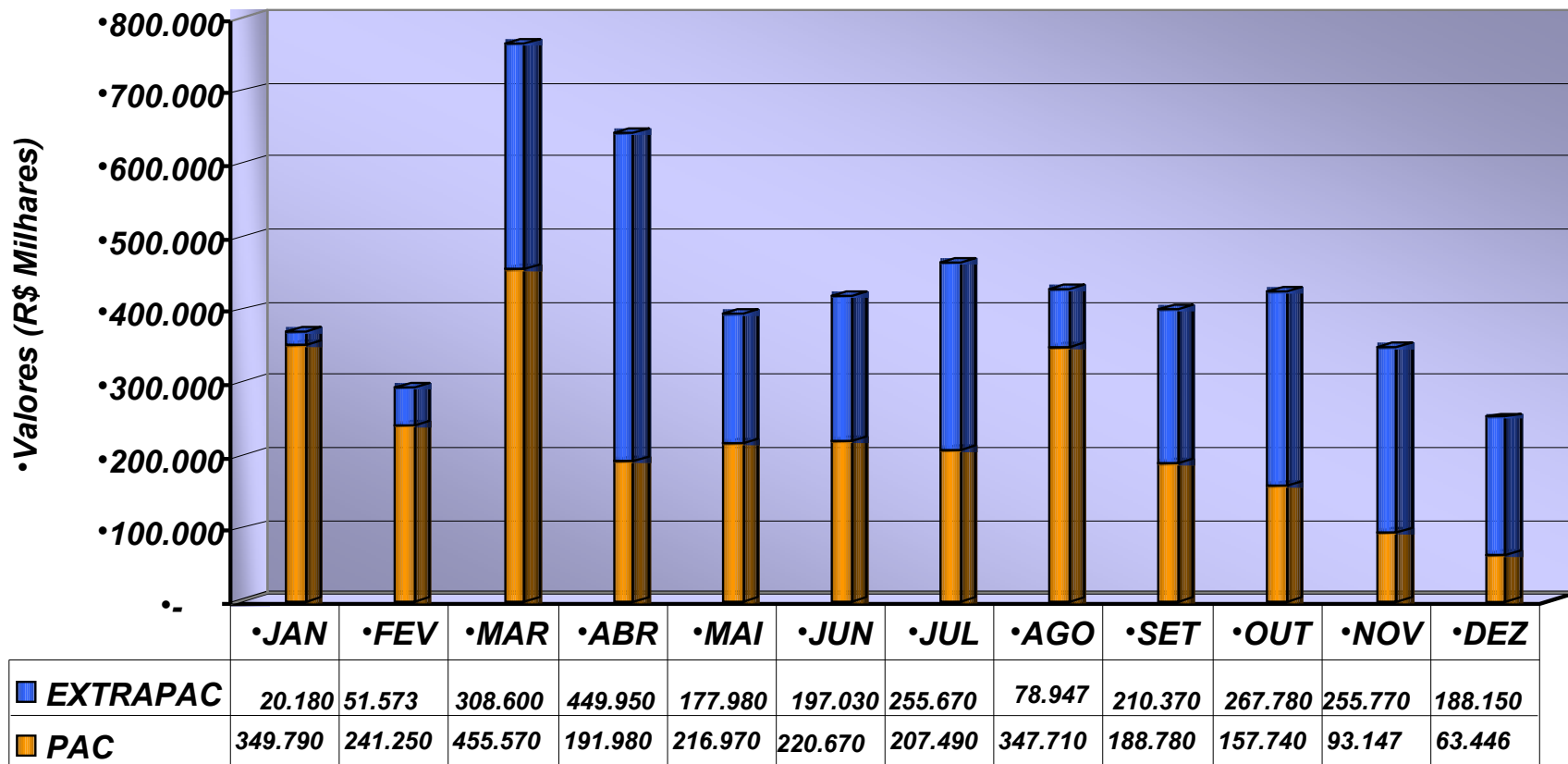
•OGU - Contratos de Repasse

Posição: 31/12/2010

•Recursos Liberados 2010

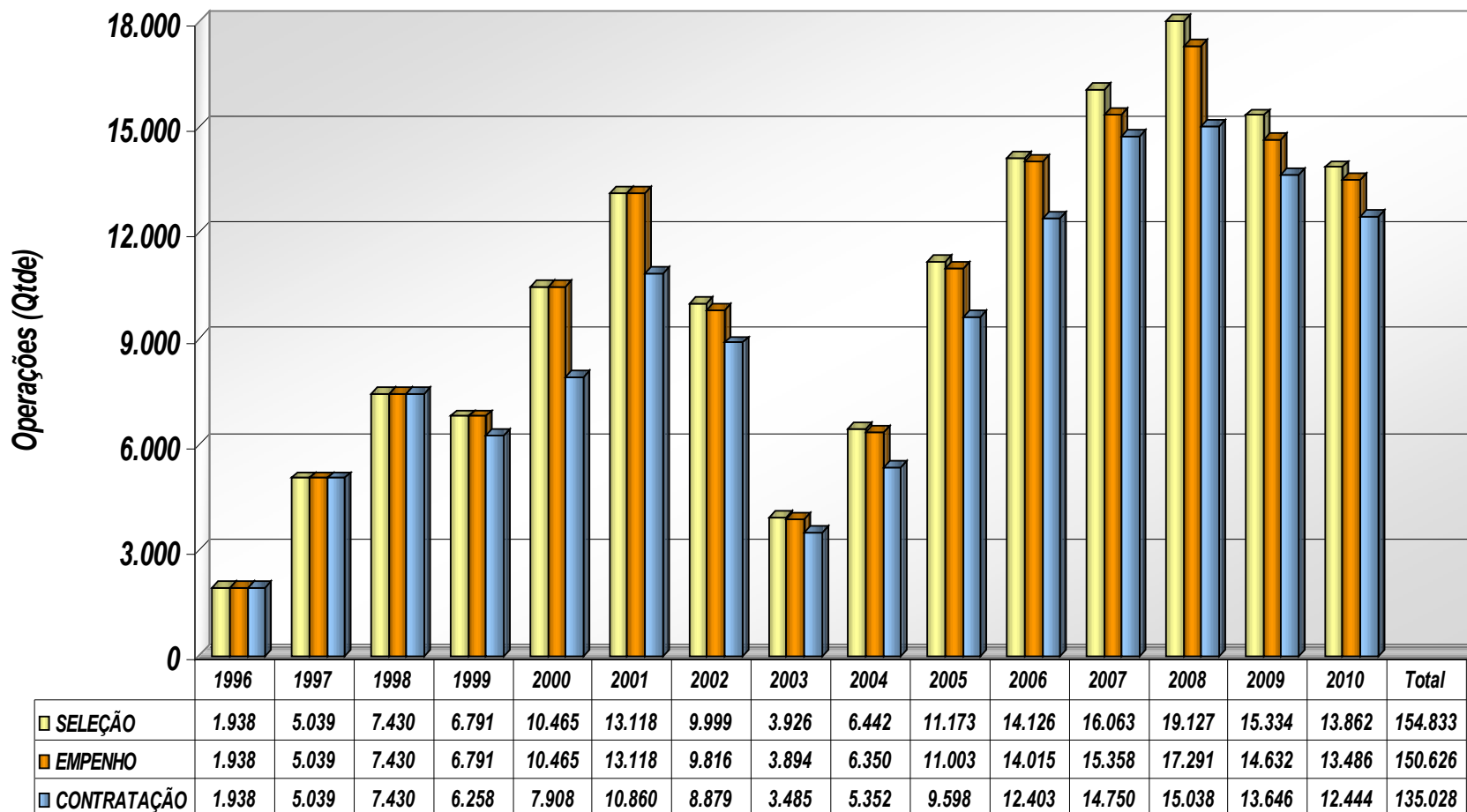
•PAC = R\$ 2.734.592

•Extra PAC = R\$2.462.043



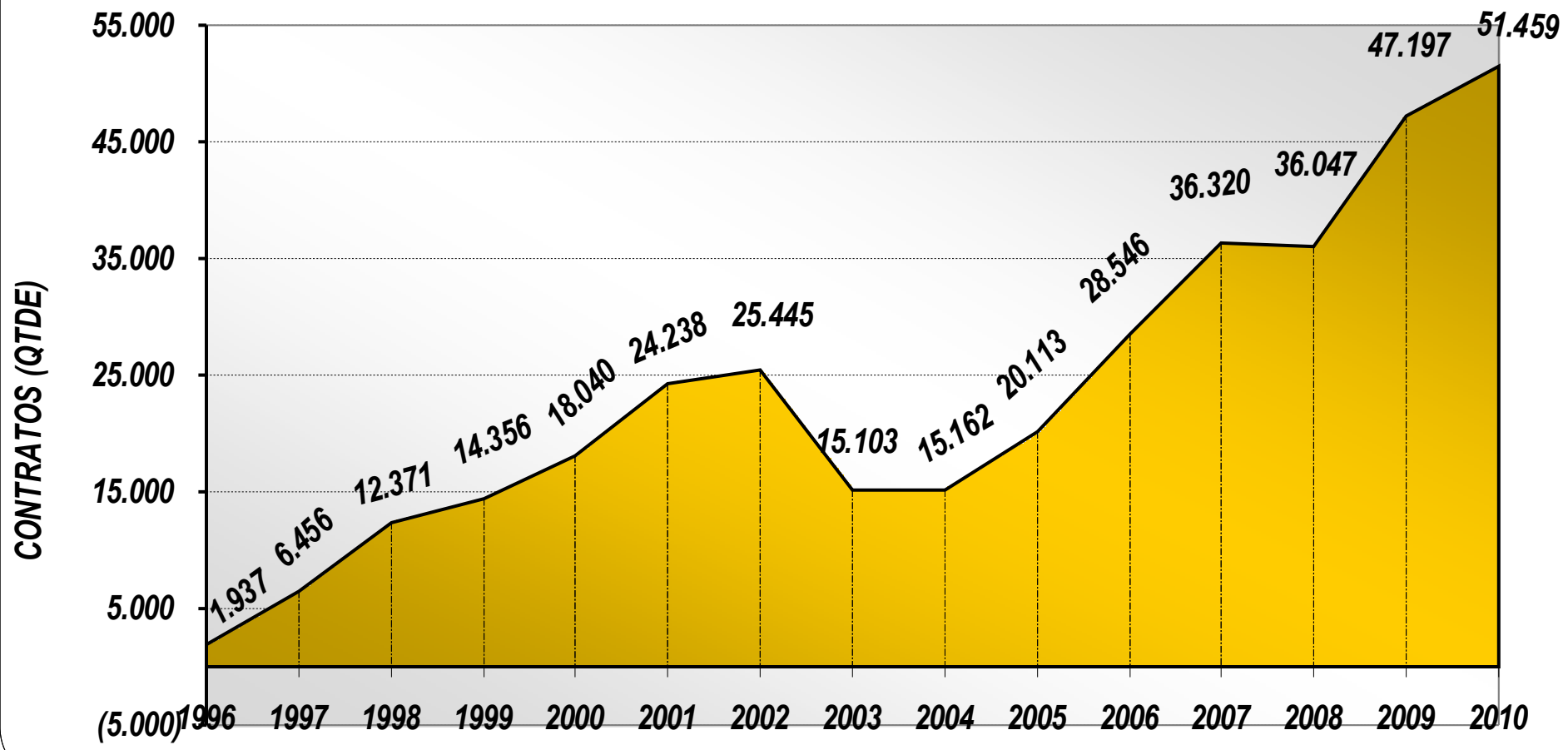
HISTÓRICO DE 1996 A 2010

O G U - Operações de Repasse Seleção x Empenho x Contratação



ORÇAMENTO GERAL DA UNIÃO

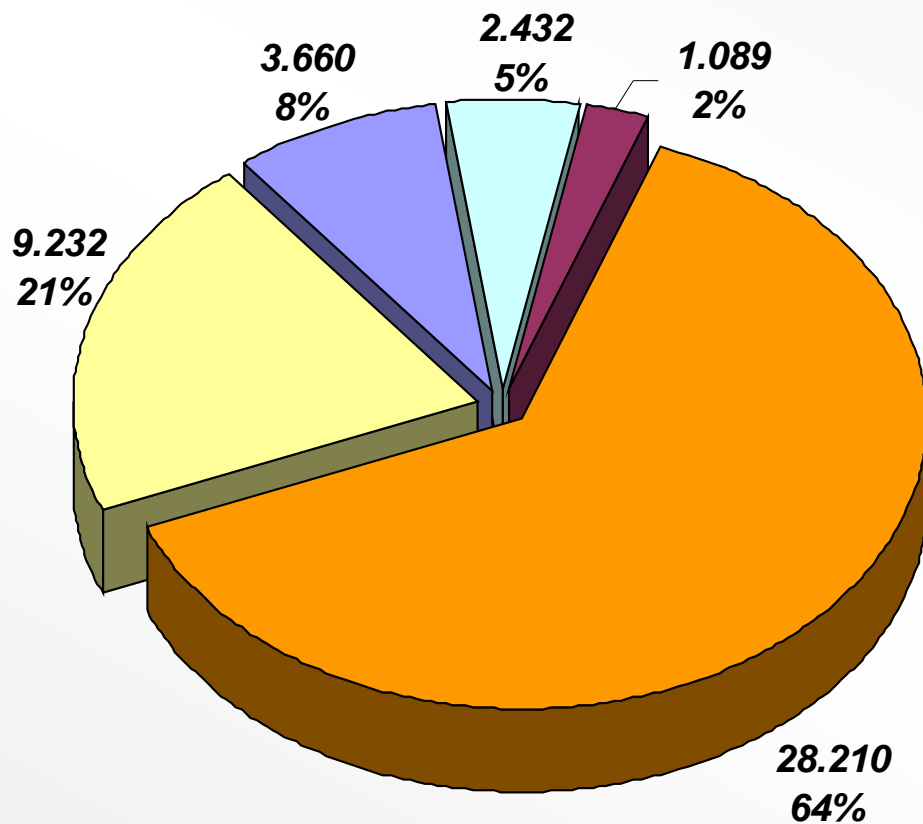
Contratos de Repasse Ativos no Ano



PERFIL DOS CONTRATOS DE REPASSE POR VALOR

Posição: 03/04/2011

SUREP / GECOE



FAIXAS POR VALOR DE REPASSE

- I - menor que 250 mil
- II - entre 250 mil e 500 mil
- III - entre 500 mil e 1 milhão
- IV - entre 1 milhão e 5 milhões
- V - maior que 5 milhões



A CAIXA no OGU

Representação Institucional:

- ✓ 80 Superintendências Regionais

Estrutura própria nas Regionais de Governo:

- ✓ 58 unidades técnicas regionais (RSNGoverno) em todo o Brasil
- ✓ 507 cargos gerenciais (gerentes, coordenadores e supervisores)
- ✓ 1.150 engenheiros e arquitetos
- ✓ 222 técnicos sociais

Estrutura de apoio - Empresas Credenciadas:

- 2.216 escritórios de engenharia
- 3.246 engenheiros e arquitetos
- 199 escritórios de trabalho social
- 664 técnicos sociais



GESTORES PARCEIROS DA CAIXA NO OGU

MINISTÉRIOS

CIDADES

AGRICULTURA

DES. AGRÁRIO

ESPORTE

TURISMO

INTEG.NAC.

CIÊNCIA E TEC.

DESENV. SOCIAL

JUSTIÇA

INCRA

EMBRATUR

SUFRAMA

ANA

FNMA

AGEVAP

CONSÓRCIO PCJ

SAUDE

PROGRAMAS

HIS, Gestão Urbana, Pró-Municípios e outros

Prodesa

Pronaf e Pronat

Esporte e Lazer, Brasil no Esporte e Segundo Tempo

Programas com Finalidade Turística

Proágua, Drenagem Urbana, Defesa Civil, Prev. Desastres

Programa de Inclusão Digital

Restaurantes Populares e Apoio à Alimentação Popular

Construção de Estabelecimentos Penais

Ações de fomento à reforma agrária

Estímulo ao turismo interno

Infraestrutura na Região Amazônica

Gestão de Recursos Hídricos

Preservação do Meio Ambiente

Preservação Hídrica da Bacia do Rio Paraíba do Sul

Preservação Hídrica Bacias Piracicaba, Capivari e Jundiáí

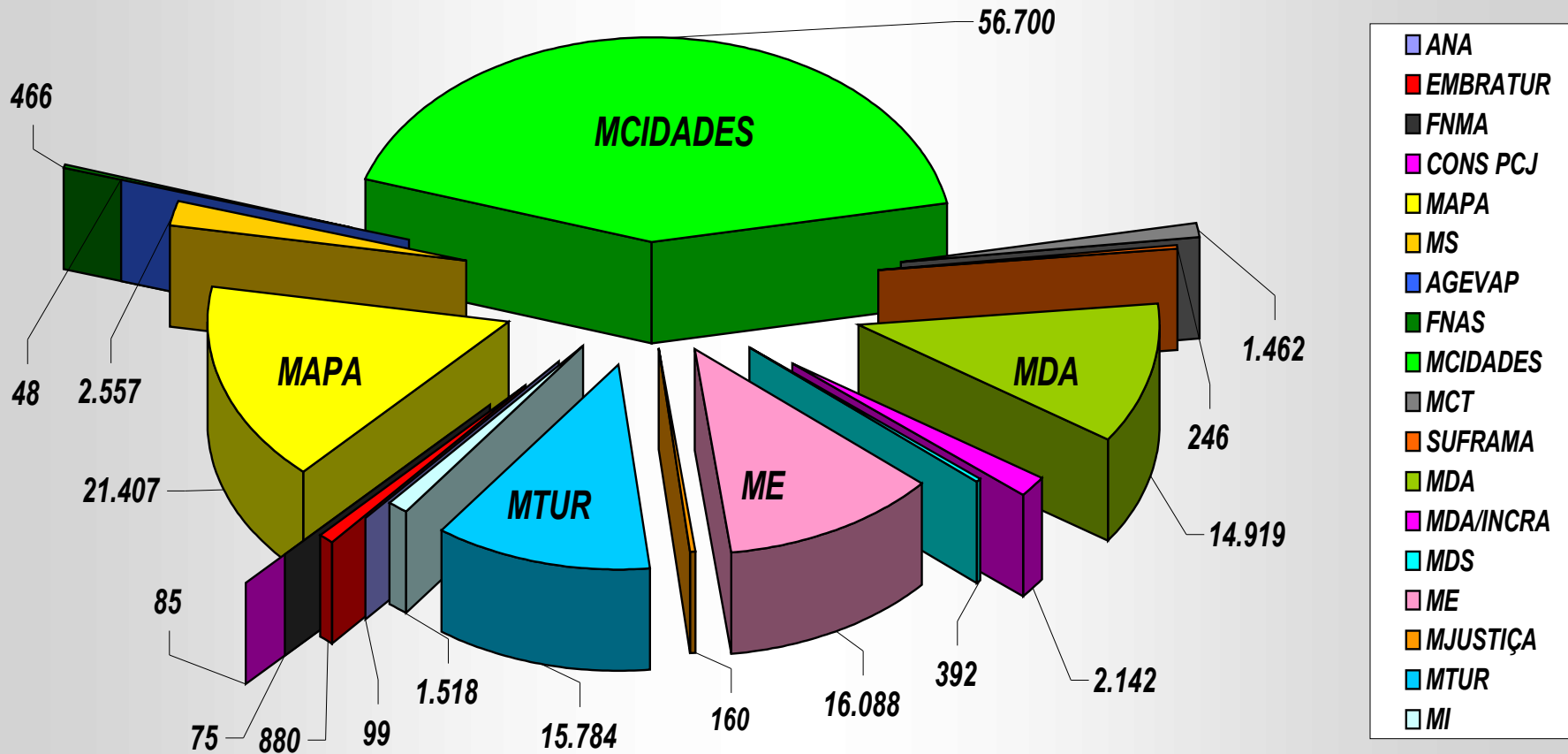
Atenção Básica à Saúde



ORÇAMENTO GERAL DA UNIÃO

OPERAÇÕES CONTRATADAS DE 1996 A 2010

GESTOR	ANA	EMBRATUR	FNMA	CONS PCJ	MAPA	MS	AGEVAP	FNAS	MCIDADES	MCT	SUFRAMA	MDA	MDA/INCRA	MDS	ME	MJUSTIÇA	MTUR	MI	TOTAL
QTDE	99	880	75	85	21.407	2.557	48	466	56.700	1.462	246	14.919	2.142	392	16.088	160	15.784	1.518	135.028
CONTRATOS	0,07%	0,65%	0,06%	0,06%	15,85%	1,89%	0,04%	0,35%	41,99%	1,08%	0,18%	11,05%	1,59%	0,29%	11,91%	0,12%	11,69%	1,12%	100,00%



Principais Diplomas que disciplinam as Transferências Voluntárias

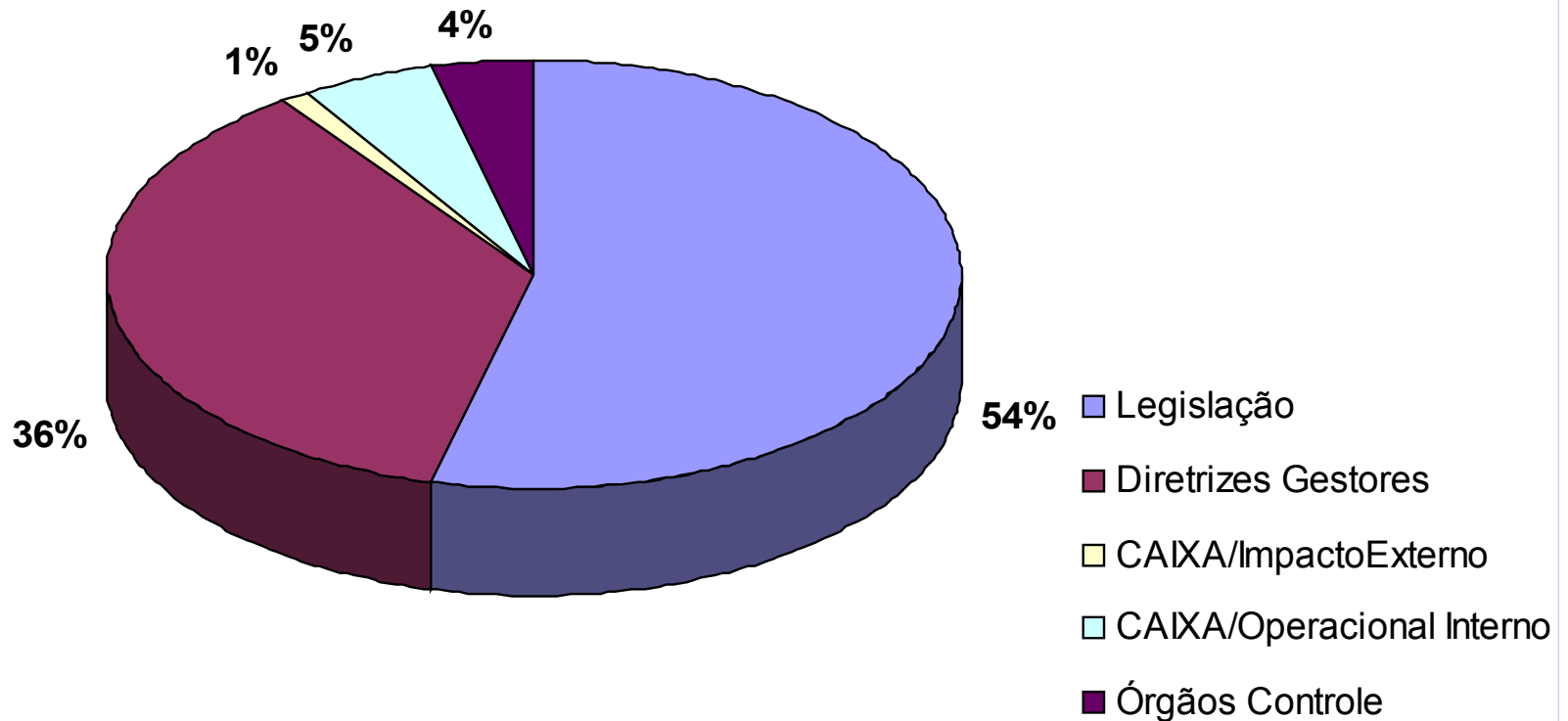
- LDO (publicada anualmente) - Lei de Diretrizes Orçamentárias
- Lei 8.666/93 - Licitações e Contratos Administrativos
- Instrução Normativa STN 01 de 15/01/1997
- LRF (Lei de Responsabilidade Fiscal) LC 101/2000
- Instrução Normativa STN 01 de 04/05/2001
- Decreto 6.170/2007
- Portaria Interministerial MPOG/MF/CGU 127/2008 (e alterações - (342/08 e 404/08 e 268/2009)
- Regulamentações específicas de cada órgão Gestor



A CAIXA no OGU

Exigências Normativas Internas e Externas

Origem das Exigências Normativas - OGU



Características do Processo de Repasse

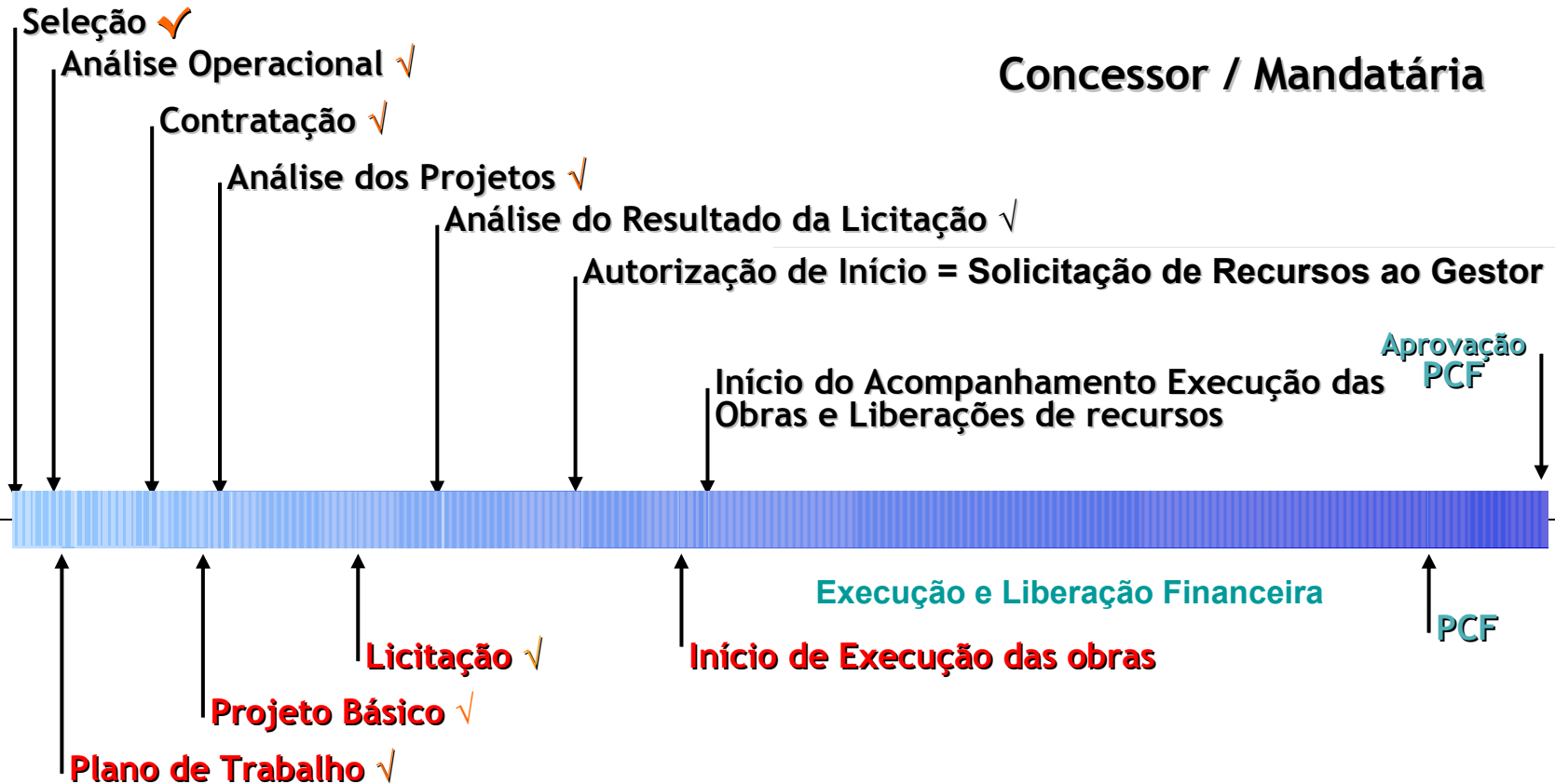
- A CAIXA participa do processo a partir da recepção das seleções efetuadas pelos Gestores.
- Exigências para contratação: Regularidade Fiscal + Apresentação projeto, titularidade do terreno, licenciamento ambiental prévio > Cláusula Suspensiva para resolução de pendências.
- O fluxo financeiro é determinado pelos aportes realizados pelos Ministérios



A CAIXA no OGU

Ciclo das Operações de Repasse

Concessor / Mandatária



Tomadores / Estados / Municípios

Operações < 500 mil: Prazo médio instrução = 16 meses

Prazo médio total = 38 meses



Principais Críticas ao Processo de Repasse

- Imprevisibilidade do volume de seleções
- Seleções no final do ano
- Valor do Repasse insuficiente para o objeto selecionado

EXECUTIVO

- Despadronização de procedimentos
- Exigências excessivas
- Prazos longos para análise e instrução processual

CAIXA

- Limitação de equipe técnica e administrativa do Tomador
- Descontinuidade administrativa
- Desqualificação dos projetos
- Inversão de etapas do processo análise/licitação
- Processo licitatório com falhas
- Descumprimento da LDO – custos acima do SINAPI
- Indisponibilidade de contrapartida
- Falta de prestação de contas

MUNICÍPIO

- Apontamentos de auditoria e controle (MPF TCU CGU)
- Lacunas Legislativas
- Alterações Legislativas frequentes
- Contingenciamento de recursos
- Não prorrogação de restos a pagar

LEGISLATIVO
E EXECUTIVO



INVESTIMENTOS REALIZADOS PELA CAIXA

- **AMPLIAÇÃO DO QUADRO DE EMPREGADOS** – ENGENHEIROS, ARQUITETOS, TÉCNICOS SOCIAIS, ANALISTAS E CARGOS GERENCIAIS
- **FORMAÇÃO DE 120 MULTIPLICADORES** SOBRE O PORTAL DE CONVÊNIOS – SICONV
- **FORMAÇÃO DE 4.880 GESTORES MUNICIPAIS** DE CONTRATOS E CONVÊNIOS
- **ATENDIMENTO DESCENTRALIZADO AOS MUNICÍPIOS NAS SALAS DAS PREFEITURAS**
- **DISPONIBILIZAÇÃO DO SINAPI** EM PLATAFORMA WEB PARA CONSULTA DOS GESTORES MUNICIPAIS E ESTADUAIS
- **DISPONIBILIZAÇÃO DAS INFORMAÇÕES REFERENTES A DADOS BÁSICOS DE CONTRATOS NA INTERNET** – SIURB – www.caixa.gov.br/governo



Restos a Pagar 2007, 2008, 2009

Decreto nº 7418:

“não prorrogação RAP não processados até 30/04/2011”

Decreto nº 7468:

“não prorrogação RAP para operações 2007/2008 não iniciadas até 30/04/2011, e operações 2009 não iniciadas até 30/06/2011”



Restos a Pagar 2007/2008

Resultado da Aplicação dos Decretos 7418 e 7468/2011

22.144 OPERAÇÕES 2007/2008

20.808 TIVERAM RESTOS A PAGAR PRORROGADOS

93,9%

EM VALOR: R\$ 8,33 bilhões

Sendo R\$ 7,64 bilhões PORROGADOS

91,7%



Restos a Pagar 2009

Projeção da Aplicação dos Decretos 7418 e 7468/2011

CAIXA ECONOMICA FEDERAL

SUREP/GECOE

OPERAÇÕES OGU - RAP 2009

*Fonte: SIAPP

Contratado				Cláusula Suspensiva		Sem Cláusula Suspensiva Sem Projeto/Titularidade/Lic. Amb		Com Autor de Início CAIXA Licitação não Realizada		Obra Iniciada	
Ano	Gestor	QTD	VLR	QTD	VLR	QTD	VLR	QTD	VLR	QTD	VLR
2009	ANA	1	800.000,00			1	800.000,00	0	-		
2009	FNAS	118	21.578.859,19	30	5.706.025,00	54	9.668.853,65	16	3.158.272,54	18	3.045.708,00
2009	MAPA	1805	444.656.757,02	55	26.074.000,88	237	75.241.254,24	265	53.948.925,01	1248	289.392.576,89
2009	MCIDADES	3998	1.634.326.332,55	695	367.157.124,91	1277	494.118.606,09	550	187.610.157,86	1476	585.440.443,69
2009	MCT	104	20.483.816,07	58	11.907.316,07	38	6.706.500,00	4	470.000,00	4	1.400.000,00
2009	MDA	923	364.642.860,67	165	63.387.156,33	355	108.103.301,03	127	57.030.675,67	276	136.121.727,64
2009	MDS	141	78.214.213,58	7	4.210.000,00	99	50.296.200,00	7	2.600.000,00	28	21.108.013,58
2009	ME	1930	595.100.782,13	606	228.330.154,73	575	164.420.967,83	229	49.992.260,00	522	152.751.149,57
2009	MJUSTIÇA	19	179.296.725,85	5	37.201.536,58	8	85.329.152,50	1	3.340.881,90	5	53.425.154,87
2009	MTUR	3167	1.317.359.135,95	796	383.838.230,58	828	357.592.731,21	401	116.637.955,12	1144	459.582.719,04
TOTAL		12.206	4.656.459.483,01	2.417	1.127.811.545,08	3.472	1.352.277.566,55	1.600	474.789.128,10	4.721	1.702.267.493,28



51,8%



38,7%



PLANO DE AÇÃO OGU
Reuniões de Trabalho com Prefeituras

AGENDA DE TRABALHO SEMANAL
Contratos 2009

Apresentação de Projeto, Licença Ambiental e Titularidade de Área:
IMEDIATO (prazo sugerido)

Resultado do Processo Licitatório:
20 JUN 2011 (prazo sugerido)

Início de Obra + Boletim de Medição:
30 JUN 2011 (prazo limite do decreto)



PLANO DE AÇÃO OGU

Legislação e Normativos

Sugestões apresentadas

Nova Legislação sobre Transferências Voluntárias

- Retirar da LDO e instituir Legislação Permanente sobre temas como:
 - consulta ao CAUC para contratação, aditamento, liberação de parcela
 - referência de preços – SINAPI, SICRO e outros
- Revisão da Lei de Licitações (8.666/93) para disciplinar:
 - elaboração de Editais e aceitação de Projeto Básico
 - composição de BDI (hoje vigora Acórdão TCU 325/2007)



PLANO DE AÇÃO OGU

Legislação e Normativos

Sugestões apresentadas

Regulamentação do Processo de Repasse

- Revisão da Portaria Interministerial 127/2008, abordando:

- cronograma de seleção e contratação
- prorrogações de cláusula suspensiva e vigência contratual
- ressarcimento de investimento anterior do tomador
- utilização de rendimentos de aplicações
- definição de atribuições e responsabilidades dos agentes

- Simplificação da rotina de acompanhamento para Contratos de valor inferior a R\$ 500 mil

(discussão com MCidades e MTur e proposta formulada com SRI, Casa Civil e Ministérios do Planejamento, Fazenda, CGU)



PLANO DE AÇÃO OGU
Legislação e Normativos

Sugestões Apresentadas

Regulamentação do Processo de Repasse

Rotina Simplificada

- **Aporte de recursos no início da obra (50%)**
- **Aportes programados (30% e 20%)**
- **Liberações financeiras segundo Boletins de Medição apresentados pelos Tomadores**
- **Aferição em 3 vistorias (50%/80%/Final)**
- **Acompanhamento por Meta e não por Serviço**



Caixa Econômica Federal

Vice-Presidência de Governo
Superintendência Nacional de Repasses

surep@caixa.gov.br
(61) 3206.8253



Tabela com os tempos de análise na Caixa e para atendimento das pendências de uma Prefeitura.

Município XXXX/UF						Tempo Decorrido	
CONTRATO	DOCUMENTO	EMISSÃO	PENDÊNCIAS	Doc Entregue na CAIXA	Prefeitura	Caixa	
0XXX250-12/2008	Assinatura	31/12/2008	Com cláusula suspensiva (Projeto,Lic.Amb.,Tit. Área)	25/05/2009	145	4	
	NT 0660/2009	29/05/2009	Verificação preliminar	23/09/2009	117	51	
	NT 1530/2009	13/11/2009	Solução proposta incompatível com a diretriz do programa drenagem urbana sustentável	30/11/2010	382	2	
	NT 2380/2010	02/12/2010	Solução apresentada não atende o solicitado na NT 1536	24/02/2011	84	1	
	NT 400/2011	25/02/2011	Pendência técnica de engenharia - não atende	04/03/2011	7	11	
	NT 520/2011	15/03/2011	Pendências de engenharia -	25/03/2011	10	5	
	NT 0670/2011	30/03/2011	Projeto aprovado - Solicitação licitação – preenchimento da SPA	19/04/2011	20		
Tempo Total					765	74	

