

**COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO,
INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS**

Preços dos combustíveis no
Brasil e o PL nº 705/2021

Paulo César Ribeiro Lima

13/10/2021

Agradecimentos

- ✓ **Ao Deputado Federal Helder Salomão.**
- ✓ **Ao Deputado Federal Paulo Teixeira.**
- ✓ **Ao Presidente da CDEICS e demais membros da Comissão em nome de quem cumprimento os demais participantes da Audiência Pública.**
- ✓ **À minha esposa Luiza pela revisão e sugestões.**
- ✓ **É muito importante, ainda, cumprimentar o Deputado Nereu Crispim pela iniciativa do Projeto de Lei nº 750/2021.**

Legislação do Brasil

- ✓ A **Constituição Federal, em seu art. 177**, estabelece que a exploração e produção, o refino, o transporte marítimo e por dutos, além das atividades de importação e exportação de petróleo e derivados são **monopólios da União**, que, por sua vez, pode contratar essas atividades com empresas estatais ou privadas.
- ✓ Além disso, os recursos petrolíferos são bens da União, nos termos do **inciso IX do art. 20 da Constituição**. São, então, bens “públicos” ou “da população”.
- ✓ Também é importante destacar que o **abastecimento nacional de combustíveis** é considerado **atividade de utilidade pública**, nos termos do art. 1º, § 1º, inciso I, da **Lei nº 9.847** de 26 de outubro de 1999.
- ✓ Assim sendo, a produção e o refino de petróleo **não devem ser tratados como simples negócios privados**, ainda mais no caso de produtos cujos **preços apresentam alta volatilidade no mercado internacional** e no caso de países como o Brasil, onde há também **alta variabilidade da taxa de câmbio**.

Os combustíveis derivados de petróleo são commodities e têm seus preços atrelados aos mercados internacionais, cujas cotações variam diariamente, para cima e para baixo. Essa lógica se aplica a outros tipos de commodities nas economias abertas, onde é possível importar e exportar como, por exemplo, trigo, café, metais, etc.

Num ambiente de economia aberta e liberdade de preços enfrentamos a concorrência dos importadores de combustíveis, cujos preços acompanham o mercado internacional. Assim, a variação dos preços nas refinarias é importante para que possamos competir de forma eficiente no mercado brasileiro.

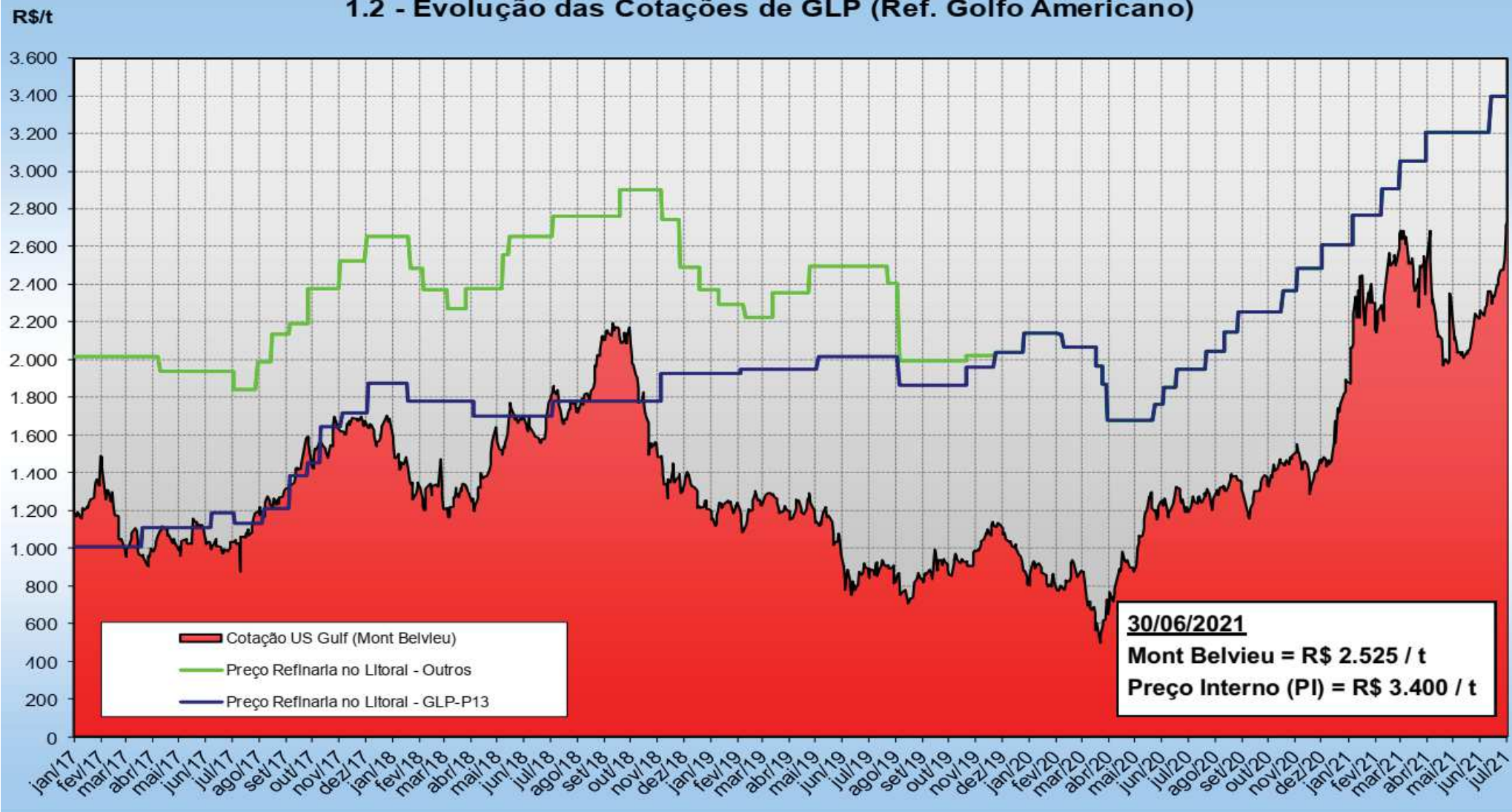
Fonte: <https://duvidasgasolina.petrobras.com.br/a-petrobras-controla-o-preco-nos-postos/>

Nossa diretoria executiva aprovou revisão de sua política de preços do GLP de uso residencial, comercializado para envase em botijões de até 13 kg, incluindo botijões de menor capacidade como, por exemplo, de 5 kg e 8 kg que já atendem à demanda por menores volumes.

Os preços praticados pela companhia passarão a adotar como referência o preço de paridade de importação (PPI), similar ao do GLP industrial/comercial, que inclui o preço do GLP no mercado internacional (Golfo do México, por exemplo) acrescido dos custos do frete marítimo, despesas internas de transporte, e uma margem para remuneração dos riscos inerentes à operação.

Fonte: <https://petrobras.com.br/fatos-e-dados/aprovamos-revisao-da-politica-de-precos-do-glp.htm>

1.2 - Evolução das Cotações de GLP (Ref. Golfo Americano)



Fonte: MME

Atual Política adotada pela Petrobrás (PPI)

- ✓ Ao se entender que os preços dos combustíveis no Brasil deve ser ajustados de acordo com o **Preço de Paridade de Importação (PPI)**, a administração da Petrobrás considera como parâmetro a cotação *Free On Board* (FOB) em centro de distribuição (hub) situado na região do **Golfo do México dos EUA – USGC**, adicionada de **frete, taxas portuárias, seguros e margem de lucro (“custo de internacionalização”)**.
- ✓ Para os importadores, esse custo pode ser superior a **R\$ 0,40 por litro de óleo diesel, por exemplo**.
- ✓ Dessa forma, o preço no mercado nacional passa a ser resultado da **variação do preço do petróleo e derivados no mercado internacional, da taxa de câmbio no Brasil e do “custo de internacionalização”**.
- ✓ Quando o preço do petróleo sobe, seu dono, a população brasileira, é o grande prejudicado.

Consequências da Política de Preço de Paridade de Importação (PPI)

A Petrobrás perde mercado de derivados.

A Petrobrás tem que reduzir o fator de utilização das refinarias.

O PPI não é a política de preços que maximiza o resultado da Petrobrás, pois ele perde mercado de derivados de maior valor agregado que o petróleo bruto.

O petróleo bruto é exportado a preço de paridade de exportação (PPE).

Ao encarecer os derivados, a Petrobrás “valoriza” ativos (terminais, dutos e refinarias) que a estatal está “vendendo” sem licitação.

Oito refinarias e respectivos terminais e dutos estão sendo “vendidos”.

Os terminais, dutos e a antiga Refinaria Landulpho Alves (RLAM) já foram “vendidos”.

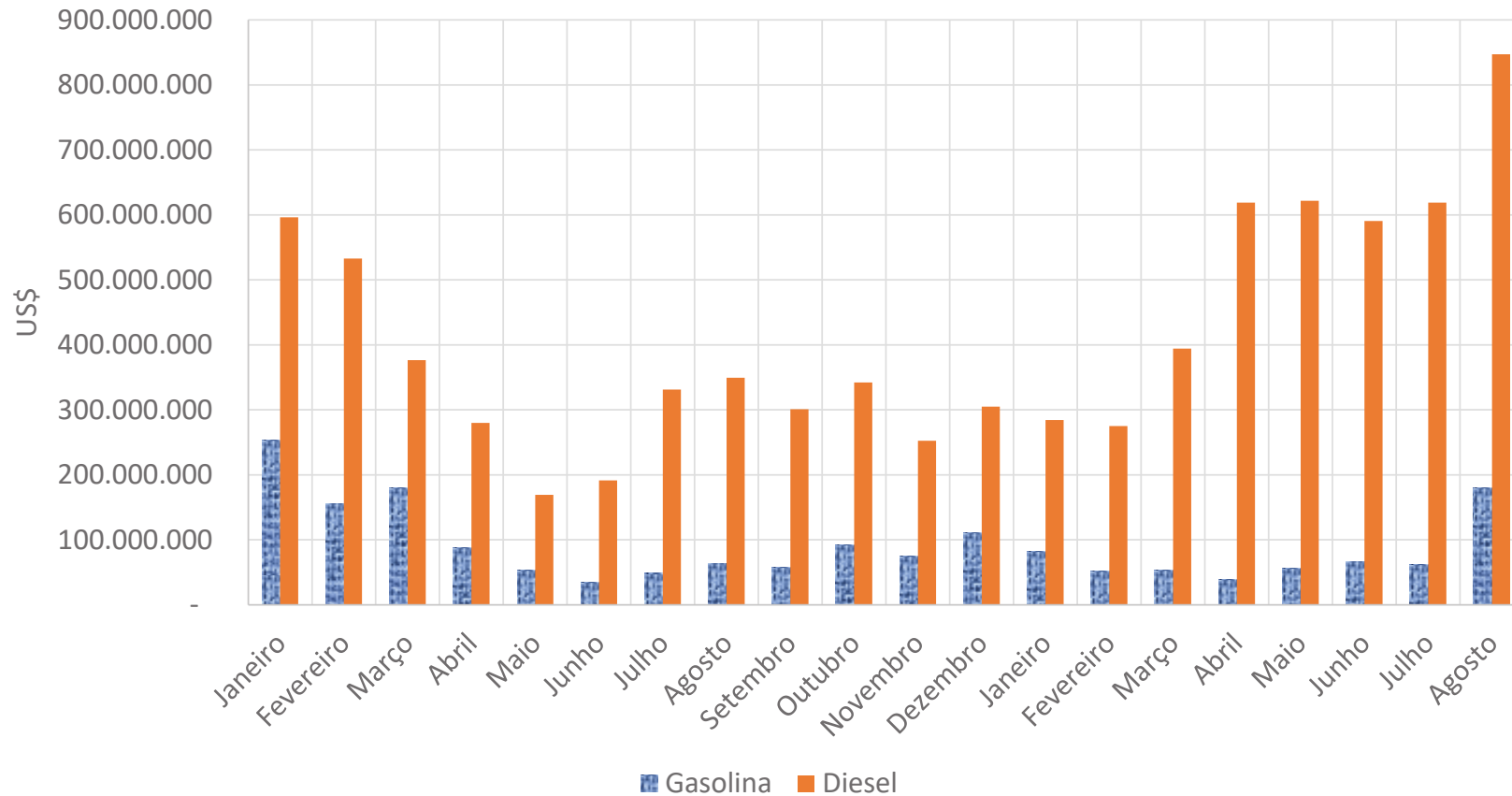
A refinaria de Manaus (REMAN) e seus ativos logísticos já foram vendidos.

O PPI vai “eternizar” os altos preços dos derivados produzidos no Brasil a partir de petróleo extraído no Brasil.

Grande prejuízo para os donos dos reservatórios: o povo brasileiro

Consequências da Política de Preço de Paridade de Importação (PPI)

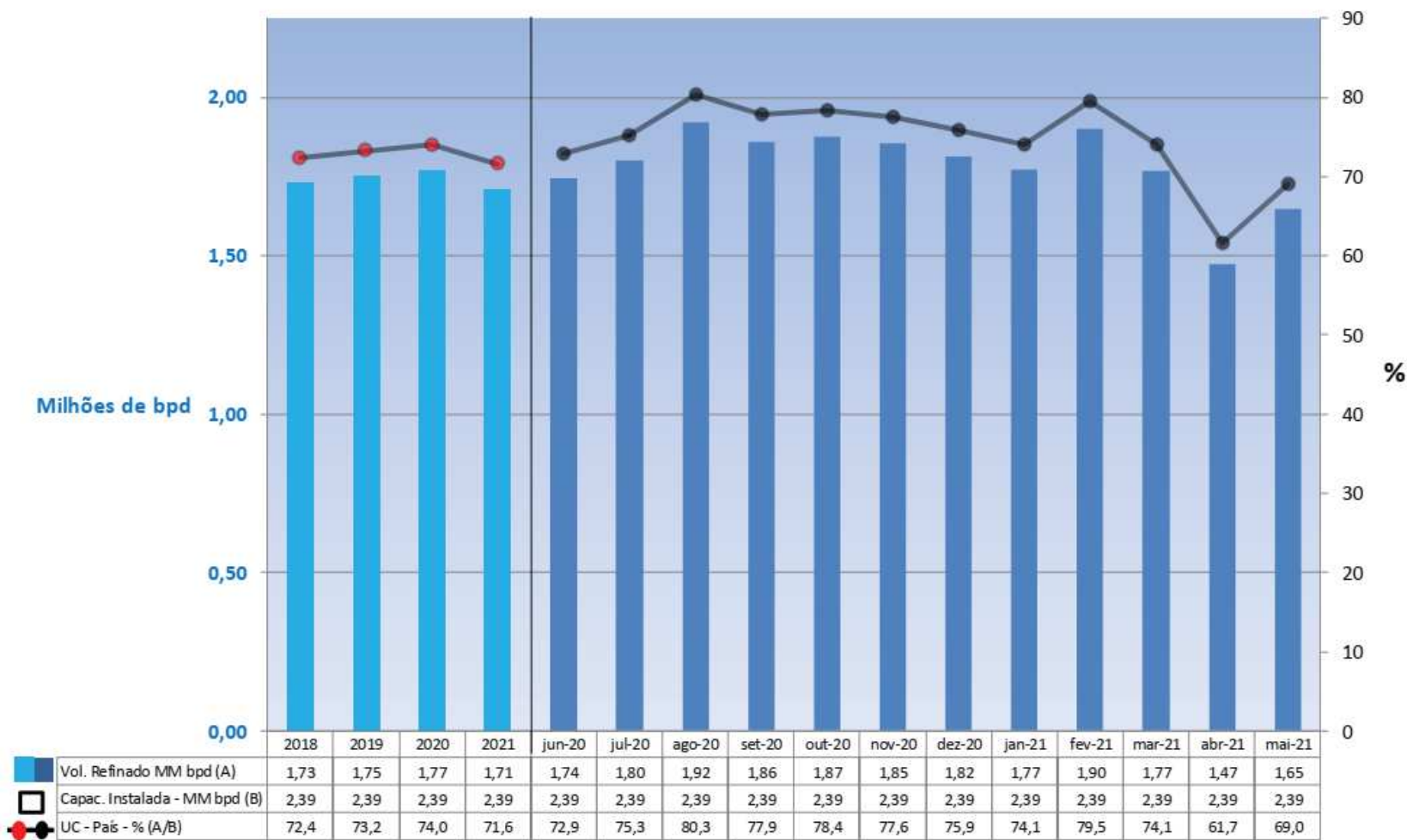
Dispêndio com importação de diesel e gasolina nos últimos 20 meses



Fonte: Elaboração própria a partir de dados da ANP

Consequências da Política de Preço de Paridade de Importação (PPI)

Fator de utilização de capacidade das refinarias do Brasil



Fonte: MME

Fonte: Petrobrás

REFINO, TRANSPORTE E COMERCIALIZAÇÃO

Tabela 15 - Resultados do RTC

R\$ milhões	2T21
Receita de vendas	100.328
Lucro bruto (Prejuízo)	12.082
Despesas operacionais	(2.752)
Lucro (Prejuízo) operacional	9.330
Lucro (Prejuízo) - Acionistas Petrobras	8.894
EBITDA ajustado do segmento	12.039
Margem do EBITDA do segmento (%)	12
Custo do refino (US\$/barril) - Brasil	1,63
Custo do refino (R\$/barril) - Brasil	8,57
Preço derivados básicos - no Brasil (R\$/bbl)	401,19

Fonte: Petrobrás

Fonte: ANP

Preço médio do petróleo exportado pelo Brasil no 2º trimestre de 2021: US\$ 62,26 por barril.

Câmbio médio: 5,30 reais por dólar

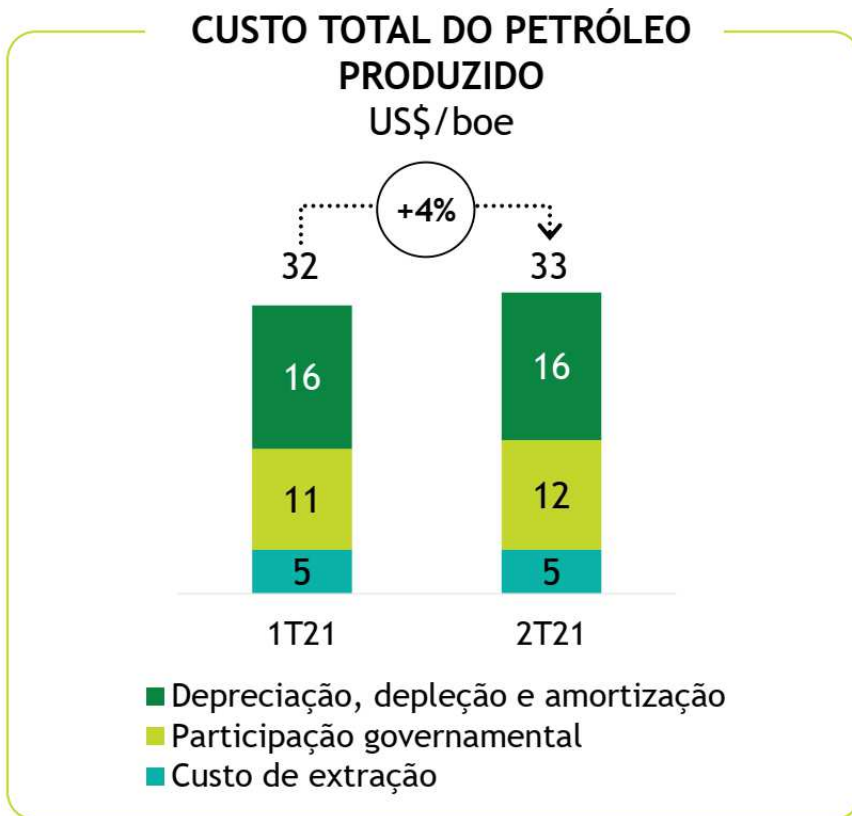
Preço médio do petróleo exportado: R\$/bbl 329,95

Agregação de valor: R\$/bbl 71,24

Preço de venda - Brasil

Petróleo (US\$/bbl)

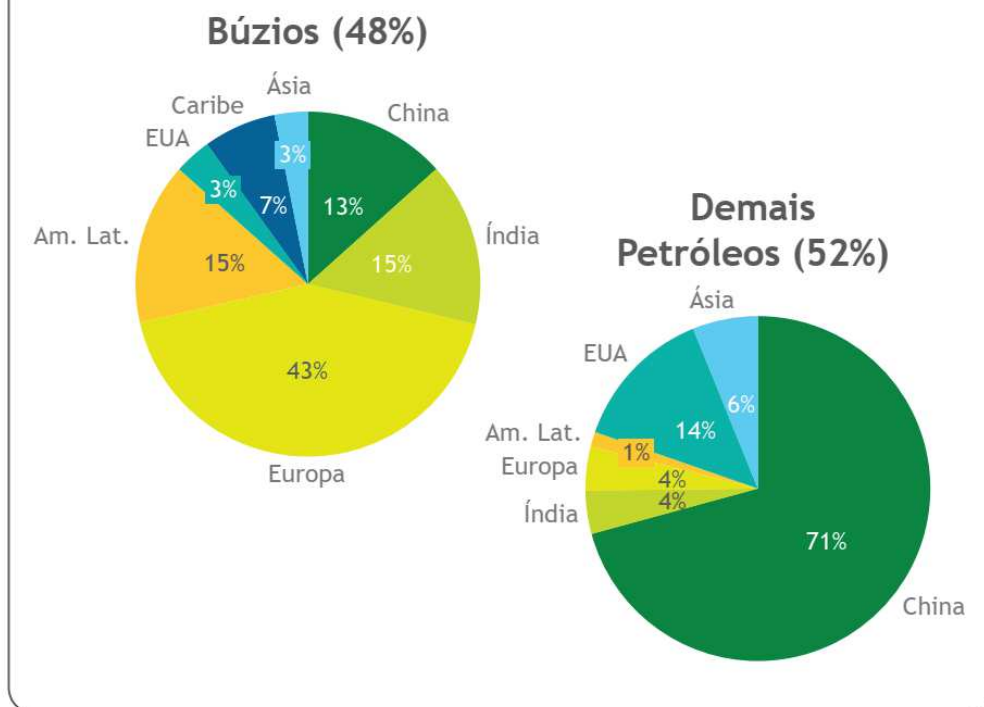
65,57



A margem de lucro da Petrobrás é de 99%. Mas é maior que 100% no Pré-Sal e bem maior que 100% no campo de Búzios, pois não há pagamento de participação especial no regime de cessão onerosa e o excedente em óleo do excedente em óleo da União no contrato de partilha de produção (referente ao excedente da cessão onerosa) é de apenas 23,24%.

Fonte: Petrobrás

Destino das
Exportações de Petróleo no 2T21
%



Fonte: Petrobrás

O petróleo de Búzios, campo onde estão localizados os poços de maior produtividade do mundo, é exportado. As empresas não pagam imposto de exportação, PIS/Cofins, IPI, ICMS e o IRPJ é ridiculamente baixo, quando pago.

O Pré-Sal tornou-se a melhor área do mundo, mas que menos benefícios gera para o seu povo.

Não há nada comparável no mundo!

Classificadas pelo setor: Petróleo e Gás

Legenda

Compare	Classificação 2020	Classificação 2019	Empresa	Sede	Sector de atividade	Receita líquida (em R\$ milhões)	Capital (Origem)	Lucro líquido (em R\$ milhões)	Ebitda (em R\$ milhões)
<input type="checkbox"/>	1	1	Petrobras *	RJ	Petróleo e Gás	272.069,0	BR	6.246,0	107.926
<input type="checkbox"/>	4	4	Raizen *	SP	Petróleo e Gás	114.602,0	BR/HO	1.546,8	8.356
<input type="checkbox"/>	5	5	Vibra Energia *	RJ	Petróleo e Gás	81.501,0	BR	3.905,0	5.103
<input type="checkbox"/>	6	6	Grupo Ultra *	SP	Petróleo e Gás	81.241,1	BR	927,7	3.051
<input type="checkbox"/>	8	7	Cosan *	SP	Petróleo e Gás	68.630,9	BR	851,9	6.506
<input type="checkbox"/>	35	23	Shell *	RJ	Petróleo e Gás	26.118,0	HO	-6.003,0	8.067
<input type="checkbox"/>	66	67	ALE Combustíveis *	RN	Petróleo e Gás	12.997,8	BR/SU	-165,3	62
<input type="checkbox"/>	100	91	Petrogal	RJ	Petróleo e Gás	7.951,0	HO/LX	-245,0	3.424
<input type="checkbox"/>	154	-	Liquigás	SP	Petróleo e Gás	5.190,1	BR	139,9	310
<input type="checkbox"/>	167	115	Repsol Sinopec Brasil	RJ	Petróleo e Gás	4.578,2	EP/CH	491,0	3.516
<input type="checkbox"/>	180	196	Larco	BA	Petróleo e Gás	4.372,5	BR	37,7	94
<input type="checkbox"/>	193	157	Rodoil	RS	Petróleo e Gás	4.074,0	BR	10,3	56
<input type="checkbox"/>	245	271	Ocyan *	RJ	Petróleo e Gás	3.240,0	BR	-	-
<input type="checkbox"/>	248	149	CEG	RJ	Petróleo e Gás	3.185,0	EP/BR	352,1	750
<input type="checkbox"/>	259	215	Potencial	PR	Petróleo e Gás	3.034,8	BR	17,3	27
<input type="checkbox"/>	269	-	Petronas Brasil	RJ	Petróleo e Gás	2.868,8	MY	-108,9	2.146
<input type="checkbox"/>	285	282	Cigás	AM	Petróleo e Gás	2.679,1	BR	68,1	106
<input type="checkbox"/>	300	210	Equinor Energy	RJ	Petróleo e Gás	2.473,1	NO	-1.108,7	-194

Comparativo das empresas

	Petrobras *	Shell *	Petrogal	Repsol Sinopec Brasil	Equinor Energy		
Classificação em 2020	1	35	100	167	300		
Classificação em 2019	1	23	91	115	210		
Sede	RJ	RJ	RJ	RJ	RJ		
Setor de Atividade	Petróleo e Gás	Petróleo e Gás	Petróleo e Gás	Petróleo e Gás	Petróleo e Gás		
Receita líquida	272.069,0	26.118,0	7.951,0	4.578,2	2.473,1		
Var. receita líquida (em %)	-10,0	-19,3	-1,3	-21,5	-26,2		
Capital (origem)	BR	HO	HO/LX	EP/CH	NO	2019	2018
Lucro líquido (em R\$ milhões)	6.246,0	-6.003,0	-245,0	491,0	-1.108,7	262	-1.230,0
Var. lucro líquido (em %)	-84,8	-2.391,2	-121,3	-73,4	-1.003,8		
Margem líquida (em %)	2,3	-23,0	-3,1	10,7	-44,8		
Rentab. do PL (em %)	2,0	-32,7	-2,4	3,7	-15,2		
Lucro da ativ. (em R\$ milhões)	68.655,0	-708,0	966,7	730,4	-1.030,6		
Lucro financ. (em R\$ milhões)	-49.584,0	-3.319,0	-261,8	-167,7	-624,4		
Lucro não oper. (em R\$ milhões)	2.709,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Ebitda (em R\$ milhões)	107.926,0	8.067,0	3.424,5	3.515,4	-194,8		
Var. ebitda (em %)	-28,2	-40,1	7,2	-7,9	-117,5		
Ativo total (em R\$ milhões)	987.419,0	87.488,0	25.212,1	25.446,8	20.876,3		
Patrim. líquido (em R\$ milhões)	311.150,0	18.340,0	10.084,2	13.177,2	7.281,9		

Shell

Mas se a Shell é tão rentável no Brasil, em decorrência principalmente dos campos de Tupi, Sapinhoá, Mero e Entorno de Sapinhoá, por que a empresa não pagou imposto de renda de 2018 a 2020?

Por uma razão muito simples, por causa do regime tributário instituído pelo art. 1º da Lei nº 13.586/2017, decorrente da Medida Provisória nº 795/2017 ("MP do Trilhão").

Porque se pode afirmar que Tupi e Sapinhoá foram extremamente rentáveis em 2020? Pelo pagamento de participações especiais.

Em 2020, o campo de Lula pagou R\$ 16,6 bilhões de participação especial. É importante registrar que, em 2020, o campo de Lula passou a ser denominado campo de Tupi.

No caso do campo de Sapinhoá, houve um pagamento de R\$ 1,938 bilhão. O campo de Mero, localizado no Pré-Sal na área de Libra, e o Entorno de Sapinhoá também apresentaram alta lucratividade em 2020, caracterizada pelo elevado excedente em óleo.

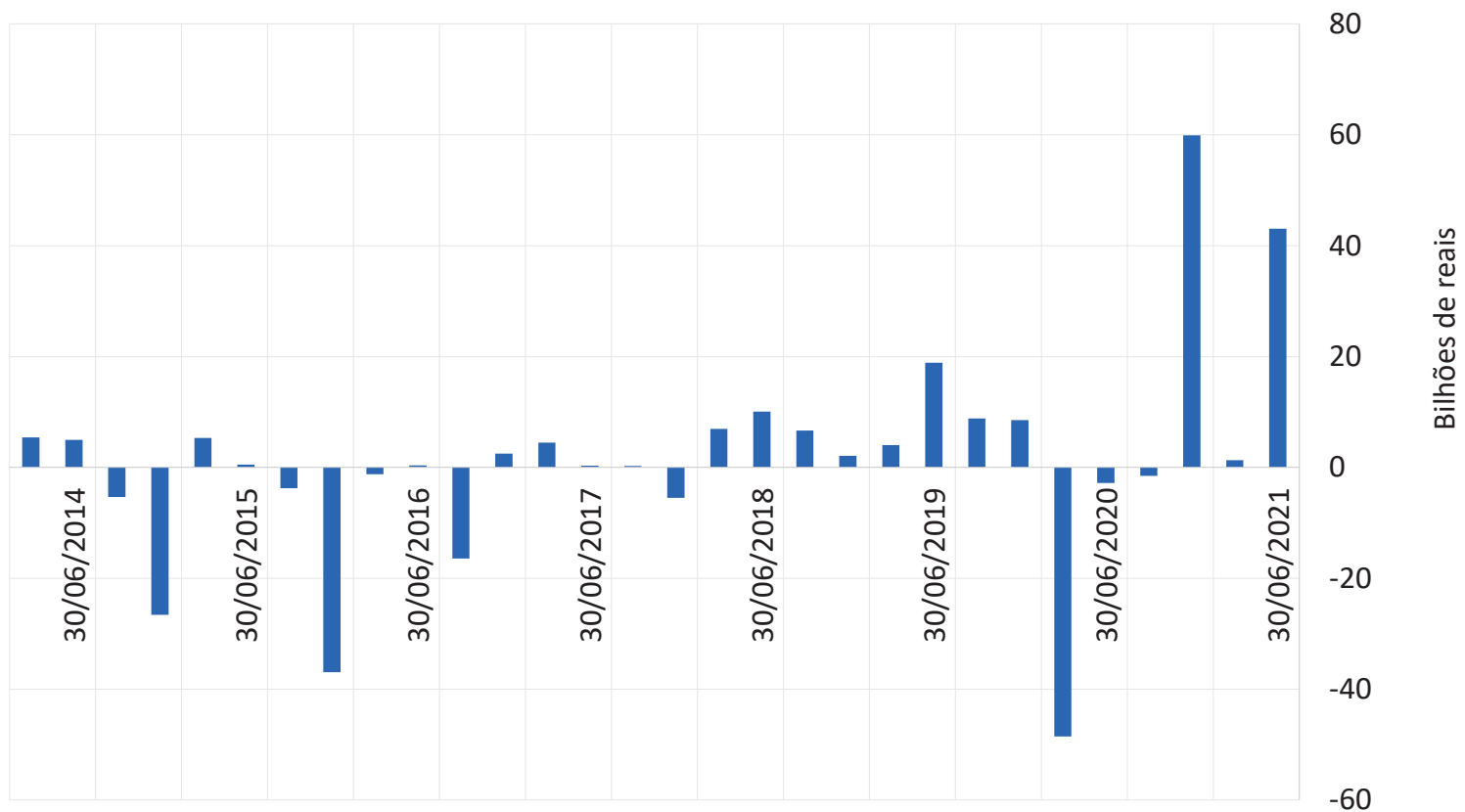
Como 84% da produção da Shell ocorreu em Tupi, Sapinhoá e Mero, pode-se afirmar que a empresa foi extremamente rentável em 2020.

Mas se a Shell é tão rentável no Brasil, em decorrência principalmente dos campos de Tupi, Sapinhoá, Mero e Entorno de Sapinhoá, por que a empresa não pagou imposto de renda de 2018 a 2020?

Por uma razão muito simples, por causa do regime tributário instituído pelo art. 1º da Lei nº 13.586/2017, decorrente da Medida Provisória nº 795/2017 (“**MP do Trilhão**”).

Essa Lei simplesmente ignora todo o sistema de custos de que trata a Lei nº 9.478/1997, controlado pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP), referente ao regime de concessão, e todo o sistema de custos de que trata a Lei nº 12.351/2010, controlado pela Pré-Sal Petróleo S.A. (PPSA), referente ao regime de partilha de produção.

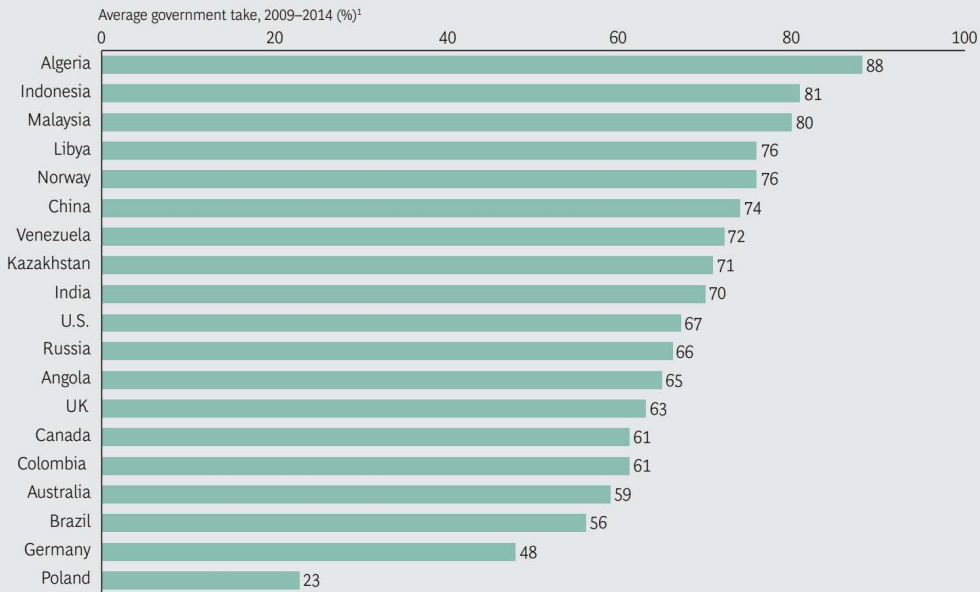
Nada é tão “volátil” no Brasil quanto o lucro contábil trimestral da Petrobrás



Fonte: Elaboração própria a partir de dados da Petrobrás

O lucro contábil trimestral médio da Petrobrás foi de apenas R\$ 1,52 bilhão.

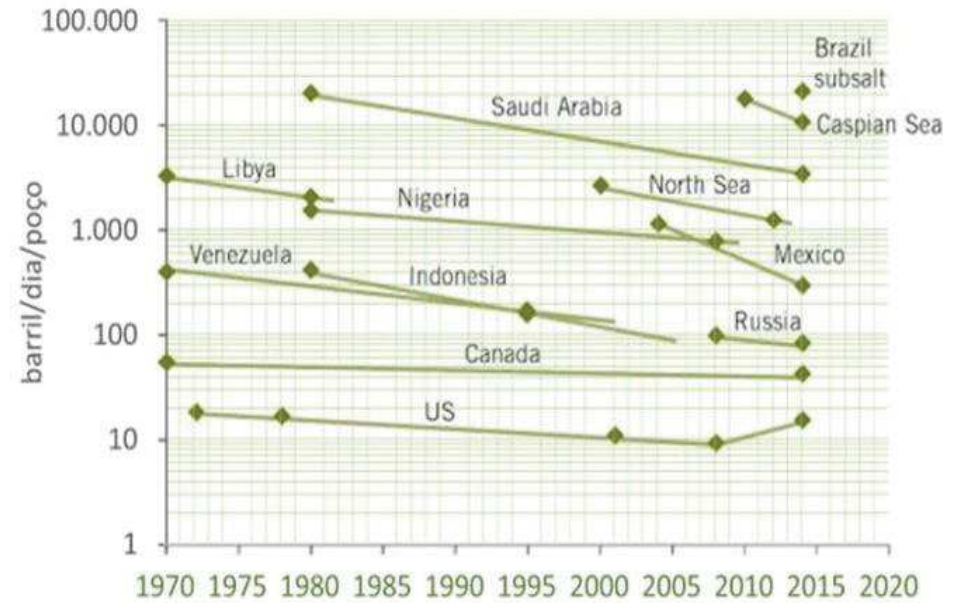
EXHIBIT 1 | Globally, the Government Take Varies Widely



Sources: Rystad Energy; BCG analysis.

¹The average government take for each country is the net present value (NPV) of the government take divided by the sum of the NPV of free cash flow and the NPV of government take.

Produtividade dos poços em vários países



Fonte: Sandra and Goddard, 2016, *New reservoir-quality index forecasts field well-productivity worldwide*, Oil & Gas Journal.

“O parque de refino no Brasil começou a ser desenvolvido a partir dos anos 1930. Na década de 1950, foi instituído o chamado **monopólio do petróleo no Brasil** e, desde esse momento, foram realizados **grandes investimentos, com objetivo de obter ganhos de escala e redução de custos de abastecimento de derivados**. Com isso, hoje, o país detém capacidade instalada para, virtualmente, suprir sua demanda interna. **Grandes refinarias foram construídas para atender à demanda de regiões específicas do país, atuando de forma complementar e não competindo entre si**. Isso acarretou a **formação de monopólios regionais** por área de atuação.”

BNDES Set., Rio de Janeiro, v. 24, n. 48, p. 7-44, set. 2018

MERCADO DE REFINO DE PETRÓLEO NO BRASIL

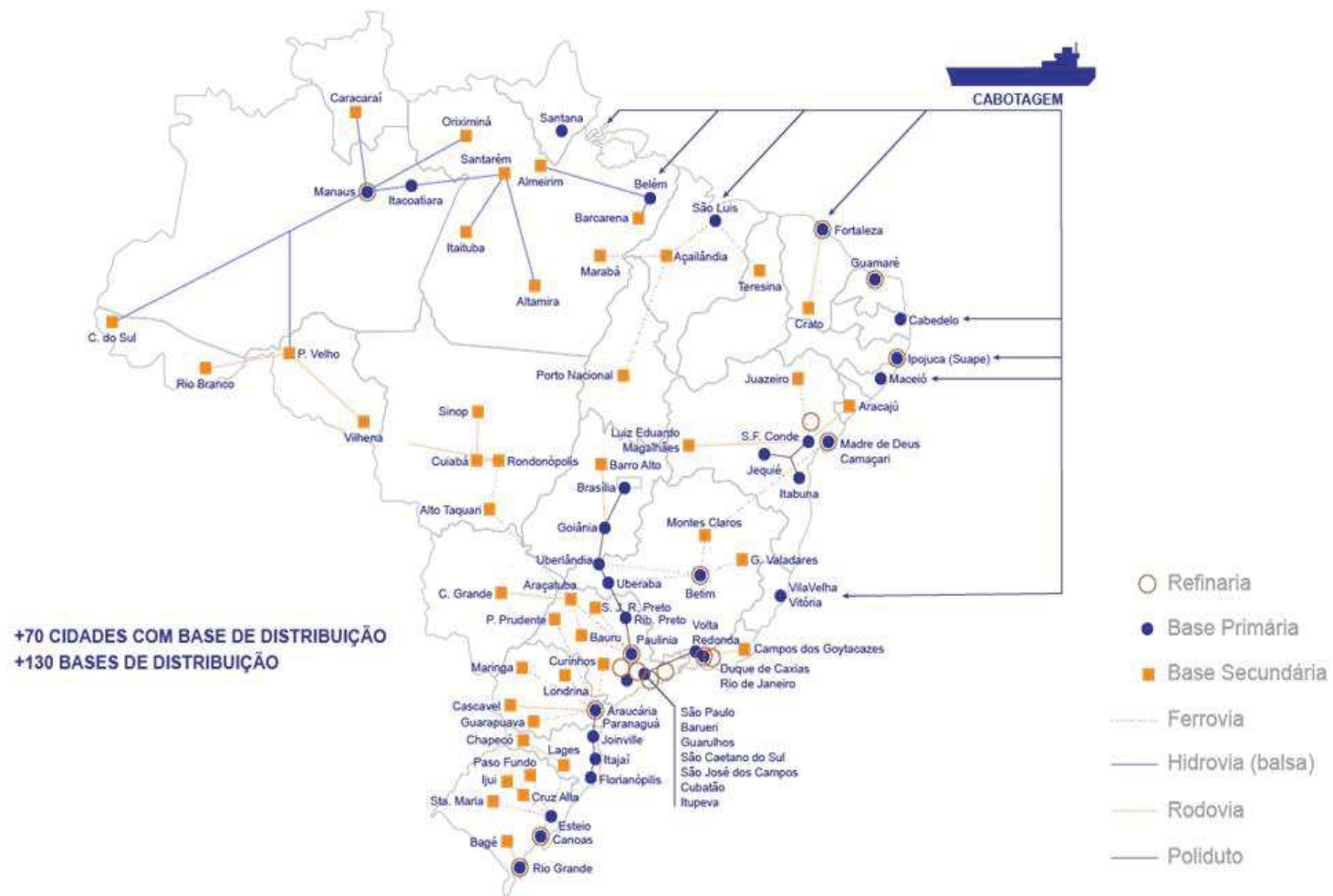
André Pompeo do Amaral Mendes

Cássio Adriano Nunes Teixeira

Marco Aurélio Ramalho Rocio

Haroldo Fialho Prates*

* Respectivamente, gerente setorial, analista de sistemas, geólogo e chefe do Departamento de Gás, Petróleo e Navegação da Área de Energia do BNDES



Fonte: Plural

- ✓ **Com a privatização das refinarias, haverá grande elevação no custo de produção dos derivados. Para um valor do barril do petróleo a US\$ 65, o custo médio de produção dos derivados para as refinarias da Petrobrás é da ordem de R\$ 1,30 por litro. Se as refinarias forem privatizadas, o custo médio pode dobrar.**
- ✓ **Desse modo, apenas o custo médio de produção pode ser da ordem do preço médio do óleo diesel e gasolina na Costa do Golfo dos Estados Unidos. Assim, para vender no Brasil a preço dos Estados Unidos, os compradores não produtores de petróleo teriam suas margens de lucro comprometidas.**
- ✓ **A Petrobrás, ao contrário, mesmo incluídos outros dispêndios, como despesas de venda, gerais e administrativas, e financeiras, entre outras, pode vender a preço dos Estados Unidos com altíssima rentabilidade.**

Os Estados Unidos contam com 135 refinarias^[1]. Apenas no Estado do Texas, de onde vem a maior parcela do óleo diesel importado, estão instaladas 29 refinarias. O parque de refino brasileiro conta com apenas 17 refinarias, sendo 13 unidades da Petrobrás, que respondem por 98,2% da capacidade total do País. A Figura 6.1 mostra o grande número de refinarias distribuídas em todo do território dos Estados Unidos^[2]. A extraordinária rede de dutos nesse país é mostrada na Figura 6.2^[3].

Localização das refinarias nos Estados Unidos



^[1] Disponível em https://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pnp_cap1_dcu_nus_a.htm. Acesso em 15 de junho de 2019.

^[2] Disponível em <https://earthjustice.org/features/147refineries>. Acesso em 15 de junho de 2019.

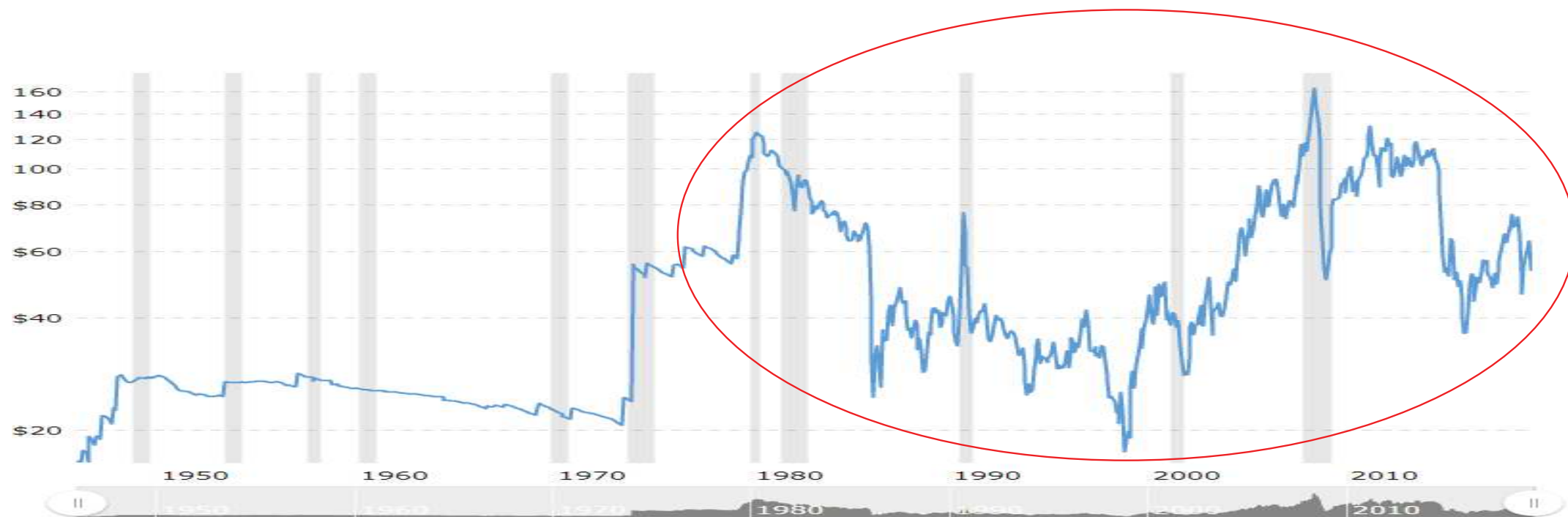
^[3] Disponível em <https://climatecrocks.com/2019/04/30/pipeline-boom-may-be-a-bubble/>. Acesso em 15 de junho de 2019.

- ✓ Os Estados Unidos contam 135 refinarias. Apenas no Estado do Texas, de onde vem a maior parcela dos derivados importados, estão instaladas 29 refinarias. O parque de refino brasileiro conta com apenas 13 refinarias da Petrobrás, que respondem por 98,2% da capacidade total do País.

- ✓ Segundo o BNDES:
 - As refinarias da Petrobrás foram construídas com grande escala de produção, para minimizar o custo de abastecimento e para assistir regiões específicas do território nacional, complementando-se entre si na produção de derivados necessários ao atendimento de cada região.

 - Nessa lógica, algumas refinarias, ou um conjunto delas atuando complementarmente, configuram uma situação de monopólios regionais para o fornecimento de seus produtos aos mercados a que atendem.

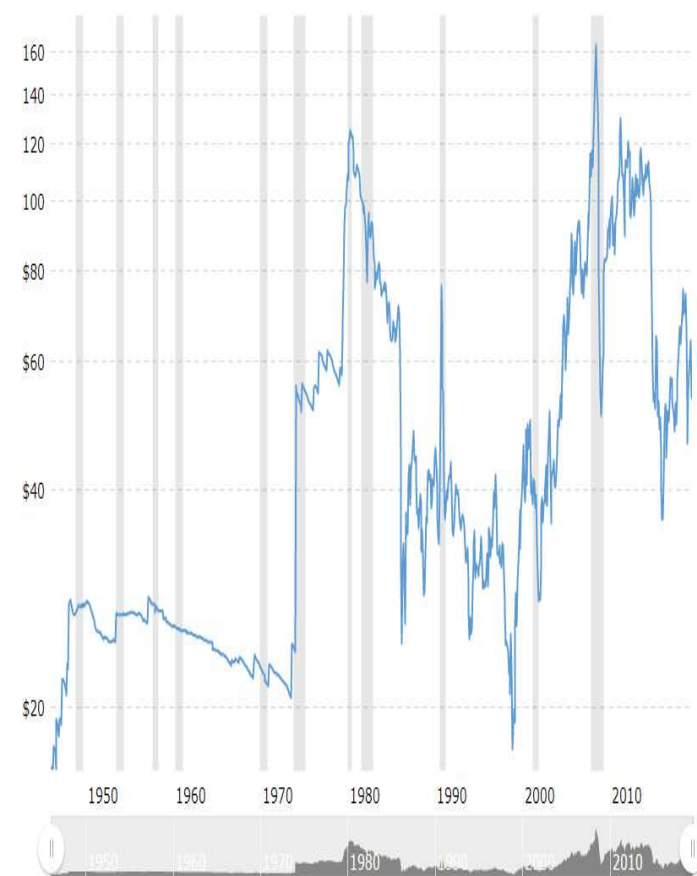
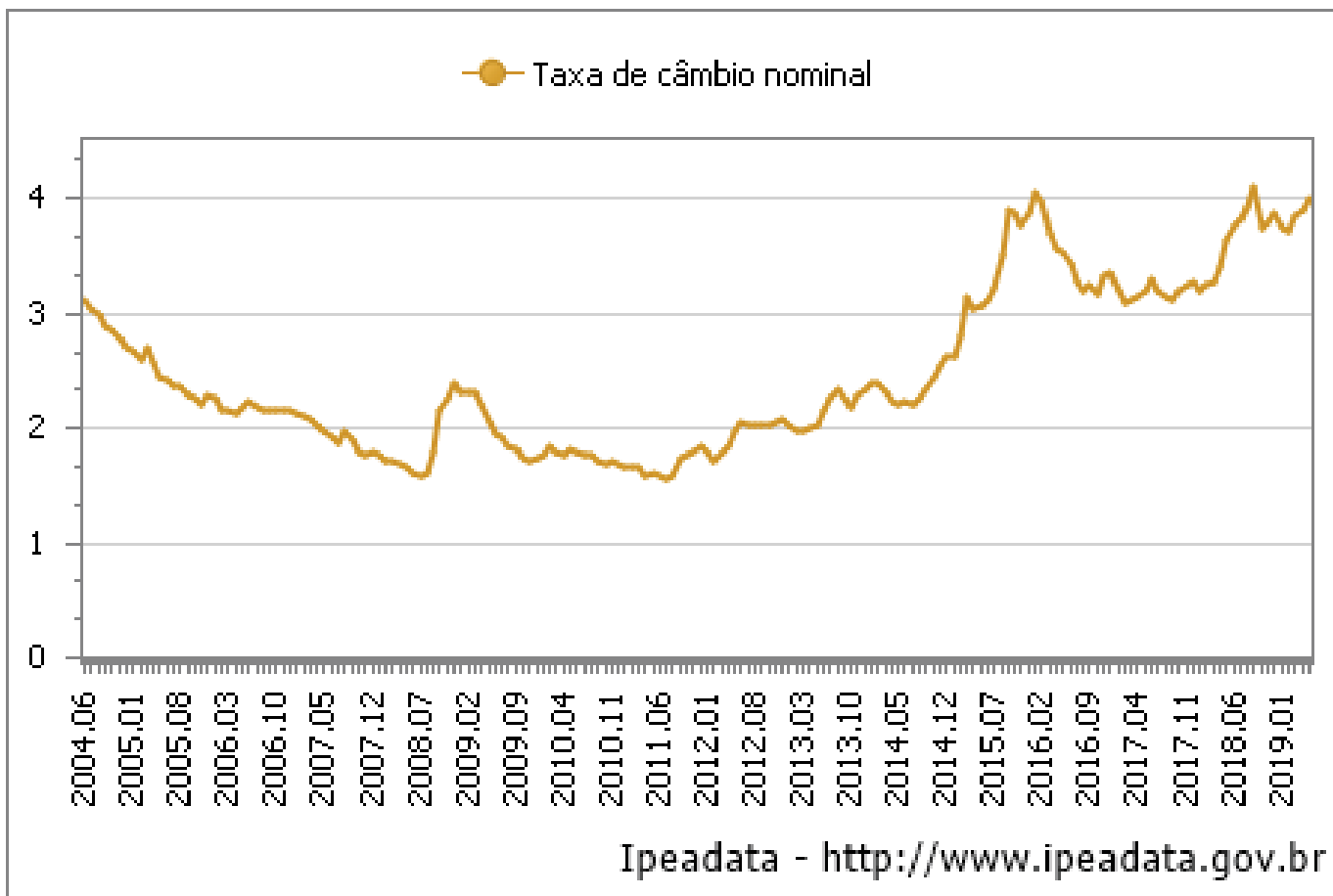
Volatilidade do preço do petróleo



The price of oil shown is adjusted for inflation using the headline CPI and is shown by default on a logarithmic scale. The current month is updated on an hourly basis with today's latest value. The current price of WTI crude oil as of June 28, 2019 is \$58.47 per barrel.

Disponível em <https://www.macrotrends.net/1369/crude-oil-price-history-chart>. Acesso em 30 de junho de 2019.

Taxa de câmbio Reais por Dólar dos Estados Unidos



Projeto de Lei nº 750/2021

PROJETO DE LEI Nº (Do Sr. Nereu Crispim)

, DE 2021

Altera a Lei nº 9.478, de 6 de agosto de 1997, para estabelecer política de preços de derivados de petróleo, e dá outras providências.

Art. 68-C. Fica criado o Fundo de Estabilização dos Preços dos Derivados do Petróleo – FEPD, que tem os seguintes objetivos:

I - Reduzir a volatilidade dos preços dos derivados do petróleo no mercado interno, que pode ocorrer mediante pagamento de subvenção econômica aos refinadores de petróleo por eles produzido no País e aos importadores;

II - Garantir que, em cada exercício financeiro anual, os refinadores de que trata o inciso I do caput deste artigo recebam, no mínimo, os valores do mercado internacional de que trata o caput do art. 68-B desta Lei.

III - Garantir que, em cada exercício financeiro anual, os importadores de derivados de petróleo recebam os valores do mercado internacional de que trata o caput do art. 68-B desta Lei, e um adicional compatível com seus custos e margens, que pode ter como fonte de recursos o FEPD.

IV - Ser fonte de recursos orçamentários para compensar eventuais reduções de tributos incidentes na comercialização de derivados de petróleo.

Projeto de Lei nº 750/2021

Art. 2º O petróleo bruto, compreendido no código 2709.00.10 da Nomenclatura Comum do Mercosul – NCM, fica sujeito às seguintes alíquotas progressivas mínimas de imposto de exportação:

I - 0% (zero por cento) para o valor do petróleo bruto até US\$ 40 (quarenta dólares dos Estados Unidos) por barril;

II - 30% (trinta por cento) aplicados apenas sobre a parcela do valor do petróleo bruto acima de US\$ 40 (quarenta dólares dos Estados Unidos) por barril e abaixo ou igual a US\$ 70 (setenta dólares dos Estados Unidos) por barril;

III - 50% (cinquenta por cento) aplicados apenas sobre a parcela do valor do petróleo bruto acima de US\$ 70 (setenta dólares dos Estados Unidos) por barril.

Fundo de redução e estabilização de preços

- ✓ Os preços internacionais do petróleo e seus derivados são fortemente dependentes de questões geopolíticas e das taxas de câmbio dos países.
- ✓ No Brasil, por se tratar autossuficiente em petróleo e com grande parque de refino e onde há monopólio constitucional da União, caracterizado por monopólios regionais no Brasil, é fundamental a regulação e a implementação de uma política pública para estabilizar e reduzir os preços, atrair investimentos em refino e garantir a rentabilidade de eventuais importações.
- ✓ A incidência de imposto de exportação para se constituir um fundo para reduzir e estabilizar o preço dos derivados e para garantir subvenções é urgente e necessária. A redução de PIS, Cofins e Cide apenas para determinados segmentos da sociedade e para eventuais produtos importados é uma possibilidade.
- ✓ Em 2018, por meio da Medida Provisória nº 838, foi criada uma subvenção econômica para permitir a redução do preço do óleo diesel em R\$ 0,30 por litro, cuja fonte de recursos estimados, em R\$ 9,5 bilhões, foi o Orçamento Geral da União. No entanto, não foi prevista uma fonte de recursos para essa subvenção, que acabou gerando cortes orçamentários não planejados.
- ✓ Com o fim dessa subvenção, em 31 de dezembro de 2018, com o aumento da cotação internacional e com a desvalorização do Real, os preços do óleo diesel voltaram a subir para valores até superiores ao da greve dos caminhoneiros de 2018.

Fundo de redução e estabilização de preços

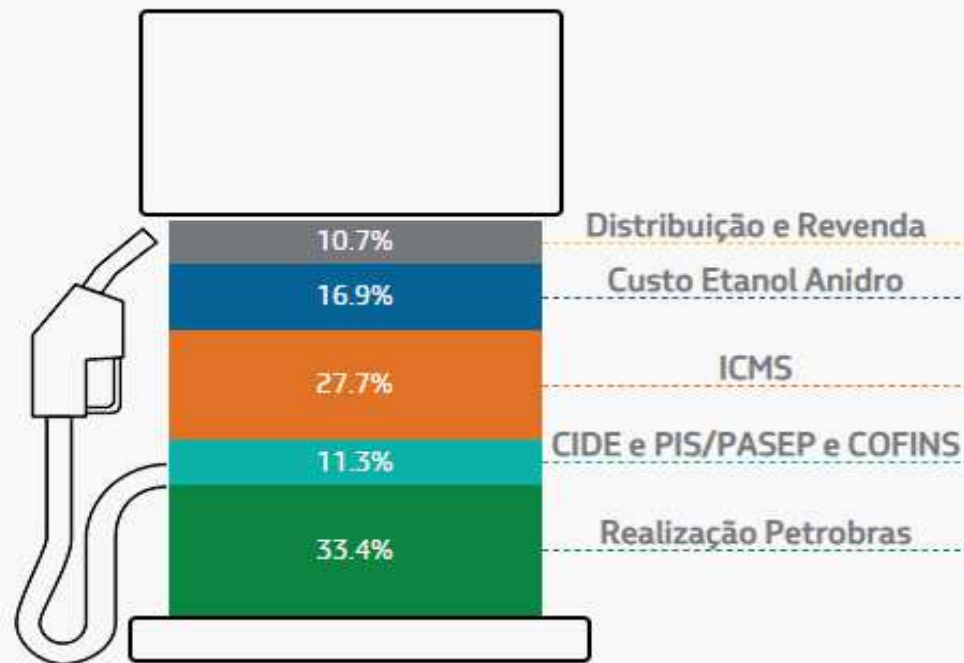
- ✓ **Para um valor do petróleo de US\$ 65 por barril e uma alíquota efetiva do imposto de exportação de apenas 11,54%, seriam gerados recursos anuais para o fundo de cerca de R\$ 21 bilhões; valor bem maior que os recursos de R\$ 9,5 bilhões de que tratou a Medida Provisória nº 838/2018.**
- ✓ **A grande vantagem nesse caso é que não haveria impacto orçamentário, pois os recursos anuais de R\$ 21 bilhões viriam do setor petrolífero e poderiam voltar para o setor petrolífero. Só que os recursos viriam dos exportadores de petróleo bruto e poderiam voltar para os refinadores e fornecedores de derivados, com grandes benefícios para toda a sociedade brasileira, em razão da redução do preço nos postos revendedores e a consequente redução no custo do frete, por exemplo.**
- ✓ **Haveria, ainda, justiça fiscal, pois as margens reais de lucro das empresas petrolíferas são elevadíssimas, especialmente no Pré-Sal, apesar dos prejuízos ou baixos “lucros contábeis”.**

Fundo de redução e estabilização de preços

- ✓ **Nos termos do PL nº 750/2021, apenas receitas de exportação de petróleo bruto extraordinariamente altas seriam tributadas com a finalidade de estabilizar e reduzir o preço dos derivados.**
- ✓ **O imposto de exportação é especialmente importante no Brasil, onde as empresas petrolíferas apresentam baixíssimos pagamentos de Imposto de Renda sobre a Pessoa Jurídica – IRPJ e de Contribuição Social sobre o Lucro Líquido – CSLL. Essas baixas arrecadações foram consolidadas e agravadas com a promulgação da Lei nº 13.586/2017.**
- ✓ **Uma alternativa ao imposto de exportação sobre o petróleo bruto seria a alteração do modelo tributária das empresas petrolíferas, de modo a gerar recursos orçamentários adicionais pelo justo pagamento de IPRJ e CSLL.**

A composição dos preços

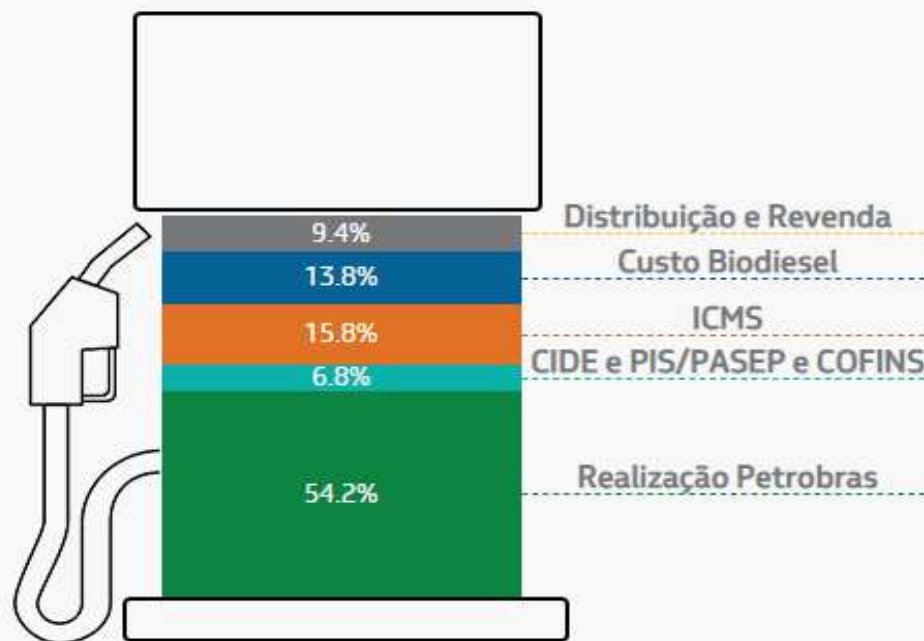
O gráfico abaixo detalha todos os componentes do preço da gasolina cobrado na bomba.



Período da coleta de 26 de set de 2021 a
2 de out de 2021

A composição dos preços

O gráfico abaixo detalha todos os componentes do preço do diesel cobrado na bomba.

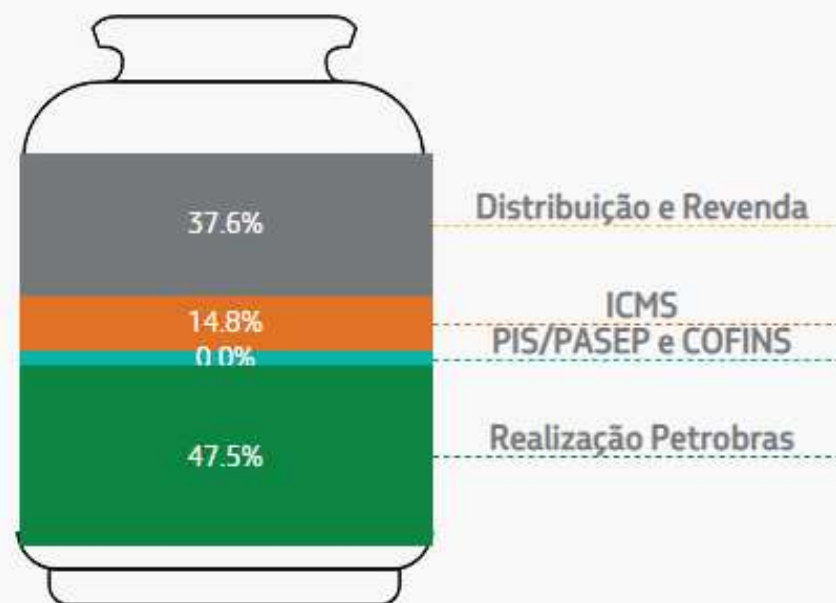


Período da coleta de 26 de set de 2021 a
2 de out de 2021

Fonte: Petrobrás

A composição dos preços

O gráfico abaixo detalha todos os componentes do preço do gás liquefeito de petróleo.



Período da coleta de 26 de set de 2021 a
2 de out de 2021

Fonte: Petrobrás

A questão do ICMS

- ✓ O ICMS é uma alíquota que incide sobre o preço de venda ao consumidor.
- ✓ O preço ao consumidor é composto de várias parcelas: gasolina A, etanol anidro, tributos federais, ICMS e margens de transporte, distribuição e revenda.
- ✓ Desse modo, se qualquer uma dessas parcelas varia, altera também o valor do ICMS.
- ✓ Se, por exemplo, sobe o preço do etanol anidro ou as margens, sobe o valor do ICMS.
- ✓ Assim sendo, o ICMS também contribui para a volatilidade dos preços, mas que se estabilize o preço da gasolina A.
- ✓ Seria recomendável, então, que o ICMS fosse cobrado por volume ou massa de derivado, a exemplo do que ocorre com os tributos federais.

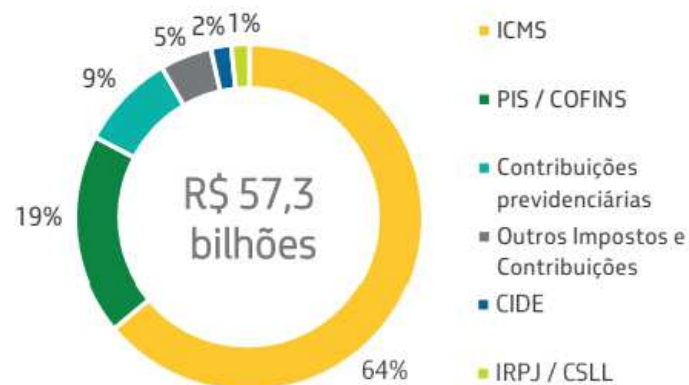
O “falso” pagamento de tributos pela Petrobrás

TRIBUTOS E PARTICIPAÇÕES GOVERNAMENTAIS PAGOS NO BRASIL EM 2020

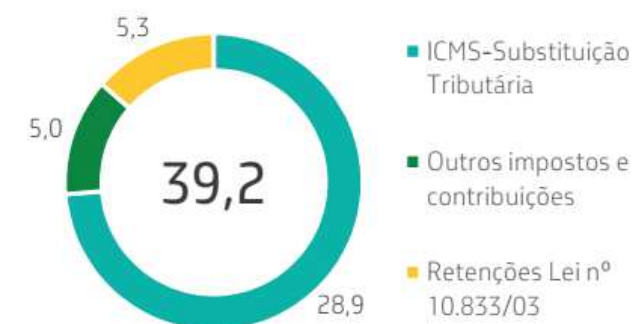


TRIBUTOS PRÓPRIOS 2020 (R\$ bilhões)

ICMS	36,6
PIS / COFINS	10,8
Contribuições previdenciárias	5,1
Outros Impostos e Contribuições	2,8
CIDE	1,1
IRPJ / CSLL	0,9
Total	57,3



TRIBUTOS RETIDOS EM 2020 (R\$ BILHÕES)



Fonte: Petrobrás

A Petrobrás só recolhe o ICMS, PIS/COFINS e CIDE. **Quem realmente paga somos nós, consumidores.**

Essa informação talvez não seja verdadeira

“A Petrobras Pagou R\$ 533 bilhões de tributos e R\$ 20 bilhões de dividendos, o que caracteriza a melhor maneira que a Petrobras contribui para o Brasil. Faz investimentos selecionados e tem uma forte governança para evitar qualquer desvio. A empresa soma com foco naquilo que ela faz de melhor. Só uma empresa forte pode fazer isso”, afirmou o Presidente da Petrobrás em 14 de setembro de 2021 em evento denominado Comissão Geral na Câmara dos Deputados.

Fonte: Agência Câmara de Notícias

<https://www.camara.leg.br/noticias/805622-presidente-da-petrobras-diz-empresa-esta-atenta-as-demandas-da-sociedade-acompanhe/>

É provável que grande parcela desses R\$ 533 bilhões tenha sido realmente paga pela sociedade brasileira.

Conclusões

- ✓ Com a descoberta dos reservatórios Pré-Sal e sua entrada em produção, o Brasil passou a ser grande produtor e exportador líquido de petróleo. Poucos países no mundo têm essa condição.
- ✓ Além disso, o Brasil também conta com um grande parque de refino construído pela Petrobrás, que permite que as importações de derivados sejam muito pequenas, à exceção do GLP (gás de cozinha), desde que as refinarias não estejam ociosas tem ocorrido.
- ✓ As atividades de produção, transporte, refino, importação e exportação de petróleo e derivados são monopólio da União e os recursos petrolíferos são um bem público, nos termos da Constituição Federal.
- ✓ Além disso, os terminais, dutos e refinarias da Petrobrás foram construídos de modo a se ter monopólios regionais (RS, PR/SC, MG, BA, etc).
- ✓ Nesse contexto e no contexto de serviço de utilidade pública, os preços dos derivados do petróleo devem ser regulados no Brasil.
- ✓ Se esses produtos forem tratados inconstitucional e legalmente como *commodities*, pode haver um caos social no Brasil, País onde a elevação do preço do petróleo deveria beneficiar a população e não prejudicá-la como ocorre hoje.
- ✓ O Brasil é uma exceção no contexto mundial. O aumento do petróleo e derivados gera grande sofrimento.

Conclusões

- ✓ Não faz, então, o menor sentido a Petrobrás praticar o preço de paridade de importação (PPI), que gera ociosidade de suas refinarias e obriga o brasileiro a pagar um preço como se tudo fosse importado.
- ✓ Grande parcela dos derivados não é importada, mas refinado no Brasil a partir da produção interna pela própria estatal. Mas o brasileiro paga preços de importação.
- ✓ O Brasil precisa de uma política tributária que gere o devido pagamento de tributos para alimentar um fundo que permita a estabilização e a redução dos preços dos derivados e que viabilize a rentável importação de derivados, quando for necessária.
- ✓ Com a descoberta do Pré-Sal, o Brasil tornou-se o paraíso fiscal para as empresas petrolíferas exportadoras de petróleo. Não se paga ICMS, Pis/Cofins, imposto de exportação e o pagamento de IRPJ e CSLL, quando ocorre, é baixíssimo.
- ✓ Essa política deve garantir o justo pagamento de tributos, estimular investimentos em refino, além de permitir a redução e a estabilização de preços.
- ✓ A população brasileira é quem paga os elevados valores de ICMS, PIS/COFINS e CIDE na venda dos derivados.
- ✓ É recomendável que o ICMS seja pago por volume ou massa de combustível e não como uma alíquota sobre o preço ao consumidor.

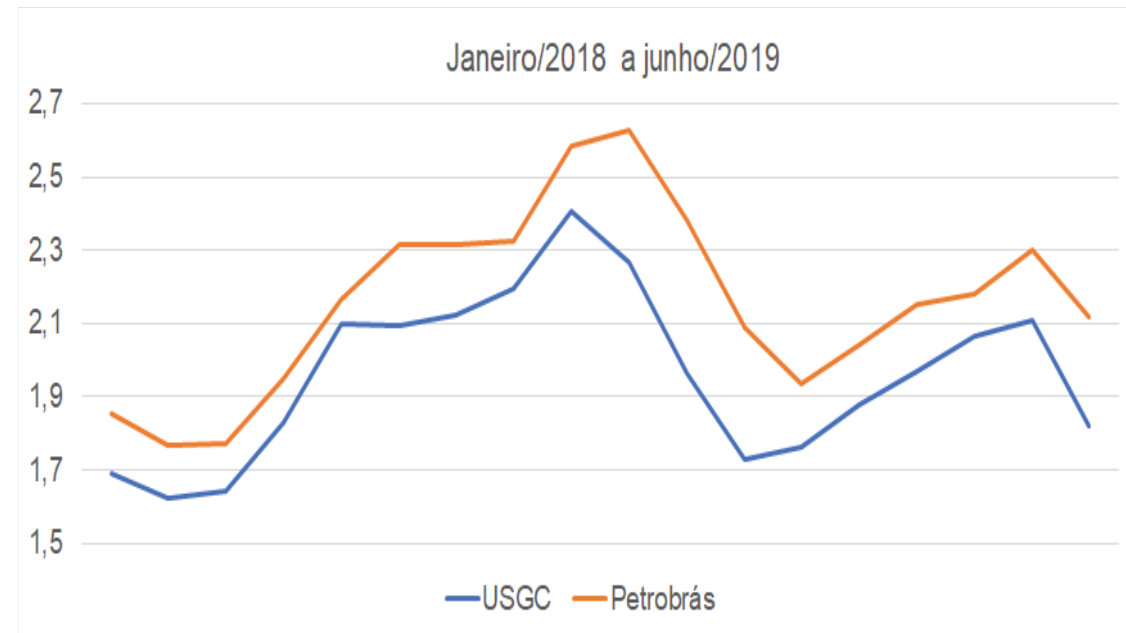
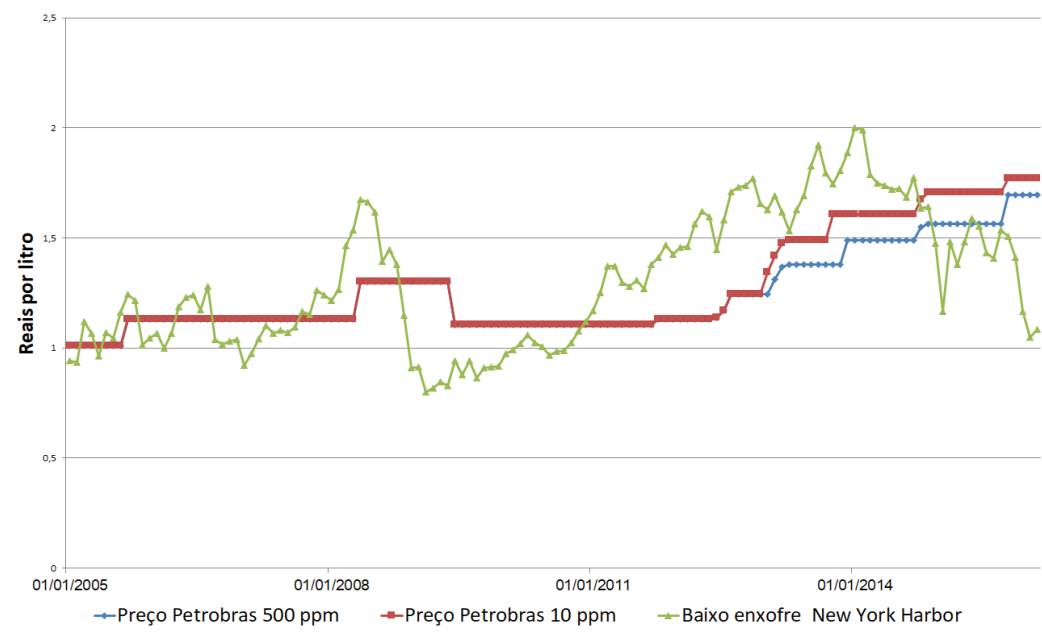
Conclusões

- ✓ No ano de 2020, a Shell Brasil Ltda, cuja produção ocorreu principalmente nos lucrativos campos de Tupi, Sapinhoá e Mero, apresentou um prejuízo contábil de R\$ 6 bilhões.
- ✓ A alta lucratividade desses campos é demonstrada pelo pagamento de participação especial (concessão) e pelo elevado excedente em óleo (partilha de produção)
- ✓ A Shell Brasil Ltda, grande exportadora de petróleo, não pagou tributos sobre a renda porque a Lei nº 13.586/2017, oriunda “MP do Trilhão”, instituiu um modelo tributário que simplesmente ignora todo o sistema de custos de que trata a Lei nº 9.478/1997, controlado pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP), referente ao regime de concessão, e todo o sistema de custos de que trata a Lei nº 12.351/2010, controlado pela Pré-Sal Petróleo S.A. (PPSA), referente ao regime de partilha de produção.
- ✓ Nesse contexto, a criação de um fundo de redução e estabilização de preços, nos termos do Projeto de Lei nº 750/2021, é fundamental para o País.
- ✓ A fonte de recursos para esse fundo seria o Imposto de Exportação sobre o petróleo bruto, apenas no caso de elevadas cotações do barril.

Conclusões

- ✓ Os custos de produção e refino da Petrobrás são baixíssimos.
- ✓ No 2º trimestre de 2021, com um preço de US\$ 65,57 por barril, o custo total de produção de petróleo da Petrobrás foi de US\$ 33 e o custo médio de refino inferior a US\$ 2 por barril, pois os ativos já estão praticamente amortizados.
- ✓ Dessa forma, computando-se outras despesas, a Petrobrás teve um custo médio dos derivados de apenas R\$ 1,40 por litro. Mas vendeu por R\$ 2,40 por litro.
- ✓ A agregação de valor na venda de derivados foi maior que na exportação de petróleo. Dessa forma, a atual política de preços da Petrobrás não maximiza o retorno da empresa.
- ✓ Para os compradores das refinarias, o custo médio poderá dobrar por causa do custo da matéria-prima e da necessidade da recuperação do capital investido.
- ✓ Dessa forma, a lucratividade dos compradores depende, basicamente, da manutenção da política de preço de paridade de importação.
- ✓ A venda das refinarias da Petrobras e seus ativos logísticos significam a “perpetuidade” do PPI.

Preços médios mensais do óleo diesel



Disponível em <http://www.petrobras.com.br/pt/produtos-e-servicos/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>.

Acesso em 2 de julho de 2019. PPI teoricamente praticada pela administração da Petrobrás:

“Nossa política de preços para a gasolina e o diesel vendidos às distribuidoras tem como base o **preço de paridade de importação**, formado pelas cotações internacionais destes produtos **mais os custos** que importadores teriam, **como transporte e taxas portuárias**, por exemplo. A paridade é necessária porque o mercado brasileiro de combustíveis é aberto à livre concorrência, dando às distribuidoras a alternativa de importar os produtos. Além disso, o preço considera uma **margem que cobre os riscos** (como volatilidade do câmbio e dos preços).”