



Associação Nacional dos Servidores Efetivos
das Agências Reguladoras Federais

**valorização profissional e pessoal dos Associados –
SERVIDORES EFETIVOS DAS
AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS**



SEDE ANER

SHIS QI 23 Conjunto 13 casa 19 Lago Sul – Brasília - DF



ANER

Entidade sem fins lucrativos, criada com o intuito de representar e defender ativamente os servidores EFETIVOS, além de buscar o fortalecimento das entidades em que atuam: as Agências Reguladoras Federais.



Associação Nacional dos Servidores Efetivos
das Agências Reguladoras Federais

BIÊNIO 2010 - 2012

TRANSFORMAR O PRESENTE E
CONSTRUIR O FUTURO
DAS CARREIRAS DAS AGÊNCIAS REGULADORAS

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

MUNDO

EUA

1887 -

**o Congresso cria a primeira
agência regulatória:**

Interstate Commerce

***Comissions*, com o objetivo**

de regular as ferrovias

americanas.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

MUNDO

O setor de transportes foi o primeiro a ser regulado nos EUA, como conseqüência da crescente indignação do público em relação às práticas de abuso nas ferrovias.

EUA

Um dos argumentos mais utilizados para justificar a regulação do transporte rodoviário, aquaviário e aéreo era o de que a alta concentração de mercado nessas indústrias, sem regulação, poderia mostrar-se negativa para o consumidor.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

MUNDO

Regulação = intervenção do Estado na economia, para aliviar os efeitos do desequilíbrio do mercado

EUA

MARCO HISTÓRICO:

Grande Depressão dos anos 1930.

O Estado passou à função de propulsor da economia, possibilitando a gradativa recuperação da atividade privada, agora sob regulação.



Associação Nacional dos Servidores Efetivos
das Agências Reguladoras Federais

BIÊNIO 2010 - 2012

TRANSFORMAR O PRESENTE E
CONSTRUIR O FUTURO
DAS CARREIRAS DAS AGÊNCIAS REGULADORAS

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

MUNDO

Institucionalização da
existência e participação
de grupos organizados da
sociedade civil no
processo político
americano

EUA

CONTROLE SOCIAL:

Proliferação de grupos de
interesse que competem
entre si e apresentam alto
grau de especialização, que
contribuem para o
andamento do marco
regulatório.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

MUNDO

País pioneiro na adoção
das recentes reformas
regulatórias

INGLATERRA

MARCO HISTÓRICO:

Estado mínimo, a afinidade
ideológica do governo
conservador com as idéias
Neoliberais, revitalizadas a
partir dos anos 1980.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

MUNDO

**Entrada do setor privado e
estabelecimento de órgãos
reguladores
independentes à moda
americana**

INGLATERRA

**O papel do setor financeiro e
poderosos grupos
internacionais marcaram o
processo de liberalização de
mercados de serviços
públicos como
telecomunicações (1984) e
gás (1995).**

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

MUNDO

Política regulatória atual =
coloca a defesa do usuário
como objetivo prioritário

Diretivas da União
Européia direcionam a
política regulatória

INGLATERRA

Sistema de freios e
contrapesos, traduzido na
divisão de poderes da política
regulatória entre o Poder
Executivo, entes regulatórios,
órgão de defesa da
concorrência (*Competition
Comission*) e órgãos de controle
externo – *National Audit Office*.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

MUNDO

Representações dos consumidores e usuários já existiam antes da privatização, enquanto entes consultivos

Com a privatização, instituem-se representações setoriais diferentes para cada setor de serviços

INGLATERRA

CONTROLE SOCIAL:
Sociedade madura com ativos e poderosos órgãos de defesa dos interesses do consumidor.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

BRASIL

A infra-estrutura regulatória foi criada no Brasil com o objetivo de aumentar a credibilidade do compromisso do Governo, a longo prazo, com relação aos direitos de concessão.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

BRASIL

MARCO HISTÓRICO:
Programa de Privatização e
Concessões, iniciado em
1990 e impulsionado após a
estabilização de preços,
propiciada pelo Plano Real.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

Privatização e liberalização
da economia

Falta de consenso político,
agravada pela velocidade
das reformas

BRASIL

Desoneração do Estado do
aporte de recursos para a
modernização e expansão
das empresas estatais,
essencial numa economia
aberta e inserida em
ambiente internacional cada
vez mais competitivo.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

Modelo de regulação
independente dos EUA

BRASIL

ARs

- . Entidades públicas autônomas sob regime especial – autarquias especiais do Estado, responsáveis pela implementação, execução, fiscalização das políticas públicas definidas pelos Governos;
- . Entidades relacionadas aos Ministérios, como parte da administração indireta, no entanto sem hierarquia subordinativa;
- . Entidades com autonomia financeira.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

Principal objetivo = oferecer
segurança aos futuros
investidores potenciais e
efetivos, influenciando assim
sobre o índice de retorno de
risco de projetos de infra-
estrutura.

BRASIL

1996: Agência Nacional de Energia Elétrica - **ANEEL**.

1997: Agência Nacional de Telecomunicações – **ANATEL** e Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis – **ANP**.

1999: Agência Nacional de Vigilância Sanitária – **ANVISA**.

2000: Agência Nacional de Saúde Suplementar – **ANS**, Agência Nacional de Águas – **ANA**.

2001: Agência Nacional de Transportes Aquaviários – **ANTAQ**, Agência Nacional de Transportes Terrestres – **ANTT**, Agência Nacional do Cinema – **ANCINE**.

2005: Agência Nacional de Aviação Civil – **ANAC**.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

Os dois países que serviram de inspiração à reforma regulatória no Brasil, EUA e Reino Unido, apresentam diferentes conceitualizações e práticas de exercício do controle social, mas contam com um razoável consenso político

BRASIL

CONTROLE SOCIAL:
Pouca tradição de organização de usuários em setores de serviços públicos.

Experiências existentes em algumas Agências Reguladoras visam maior aproximação com os usuários.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

Necessidade de Fortalecimento dos Marcos Regulatórios

BRASIL

2007: criado o Programa de Fortalecimento da Capacidade Institucional para a Gestão em Regulação (PRO-REG), com a finalidade de contribuir para a melhoria do sistema regulatório, da coordenação entre as instituições que participam do processo, exercido no âmbito do Governo Federal, dos mecanismos de prestação de contas, de participação e monitoramento, por parte da sociedade civil, e da qualidade da regulação de mercados.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

Necessidade de Fortalecimento dos Marcos Regulatórios

Análise do Impacto Regulatório
no Brasil - PRO-REG, 2008

BRASIL

- . Importância de dar continuidade às medidas de aperfeiçoamento e melhoria das Agências Reguladoras para que, como instituições de Estado, possam, efetivamente, contribuir para que os direitos dos consumidores e a estabilidade dos mercados sejam igualmente preservados.
- . As ARs devem ser sólidas e resistir a pressões e a interferências não apenas de natureza política, e que sejam reduzidos os riscos de captura, inerentes ao ambiente em que atuam.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

Necessidade de Definição dos Marcos Institucionais

Proposta de Emenda Constitucional 81, de 2003 - desde março de 2007 sua tramitação permanece paralisada no Congresso Nacional

BRASIL

PEC 81:

- . Constitucionaliza a autonomia orçamentária, administrativa e financeira das Agências Reguladoras.
- . Define que o papel das Agências é o de regular e fiscalizar os serviços públicos, inclusive com a aplicação de sanções.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

Necessidade de Definição dos Marcos Institucionais

Lei Geral das Agências
Reguladoras –
PL 3337 / 2004

BRASIL

PL 3337/2004:

.Busca criar uma lei geral para as Agências Reguladoras, harmonizando sua composição estrutural, criando ferramentas de ampliação do controle social, estabelecendo critérios de atuação, definindo melhor as competências entre ministério e agências, entre outras medidas.

Diversas entidades de todos os setores da sociedade, inclusive a **ANER**, têm trabalhado no aperfeiçoamento da Proposta.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

Necessidade de Definição dos Marcos Institucionais

Lei Geral das Agências
Reguladoras –
PL 3337 / 2004

BRASIL

PL 3337/2004:

- Encontra-se na Câmara Federal aguardando indicação da relatoria.
- A definição desse PL é fundamental para a adequação do modelo das Agências Reguladoras à realidade atual brasileira.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

Reconhecemos que muitas vezes
as ARs têm déficit de atuação

BRASIL

QUADRO DE PESSOAL:

Há déficit no quadro de Servidores das ARs.

Nem mesmo o número previsto pela Lei 10.871/04, para a realidade econômica de então e sem considerar o crescimento do País, de cerca de 30% de lá para cá, foi atendido.

Some-se a isso a evasão de ocupantes de vagas que foram preenchidas; e, a politização excessiva nos cargos de livre nomeação, que desvaloriza os Servidores de Carreira.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

Isenção em relação às forças do
mercado regulado
e
despolitização partidária

BRASIL

QUADRO DE PESSOAL:

Se a sociedade quer Agências independentes e isentas ela, representada aqui no Congresso Nacional, tem que dotar as Agências de isenção e despolitização.

QUADRO EFETIVO DAS AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS 2011

Quantitativo de cargos efetivos originados pela Lei nº 11.292, de 2006

ANA E ANAC - Redação dada pela Lei nº 12.094, de 2009

ANCINE - Redação dada pela Lei nº 12.323, de 2010

Observações	Cargos	ANA	ANA	ANAC	ANAC	ANATEL	ANATEL	ANCINE	ANCINE
a) Quantitativo de cargos efetivos providos por concurso público, por tipo de cargo e nível, desde a vigência da Lei 10.871 até esta data. *	Especialista em Recursos Hídricos	131	239	-	-	-	-	-	-
	Especialista em Geologia e Geofísica	-	-	-	-	-	-	-	-
	Especialista em Geoprocessamento	18	27	-	-	-	-	-	-
	Especialista em Regulação	-	-	576	922	712	720	120	150
	Analista Administrativo	67	84	240	307	266	250	51	70
	Técnico Administrativo	-	45	138	132	87	235	20	76
	Técnico em Regulação	-	-	250	394	484	485	20	64
	TOTAL EFETIVOS		216	395	1204	1755	1549	1690	211
b) Vacâncias ocorridas e respectiva motivação (exoneração, falecimento, posse em outro cargo, etc.), por cargo e nível, desde a vigência da Lei 10.871 até esta data	Quadro Efetivo	> Exonerado	-		42		88		14
		> Falecimento	-		4		4		-
		> Posse em outro cargo	43		95		204		23
		> Aposentadoria	-		2		2		-
TOTAL VACÂNCIAS		43		143		298		37	

* O cargo de Regulador da ANA foi transformado em cargo de Especialista em Recursos Hídricos e Especialista em Geoprocessamento e o Cargo de Analista a Suporte a Regulação em Analista Administrativo, conforme o art. 2º da Lei 10.768/2003.

FONTE: PRO-REG / Presidência da República

QUADRO EFETIVO DAS AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS 2011

Observações	ANEEL	ANEEL	ANTAQ	ANTAQ	ANTT	ANTT	ANP	ANP	ANS	ANS	ANVISA	ANVISA	TOTAIS	TOTAIS	
a) Quantitativo de cargos efetivos providos por concurso público, por tipo de cargo e nível, desde a vigência da Lei 10.871 até esta data. *	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	131	239	
	-	-	-	-	-	-	33	50	-	-	-	-	33	50	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18	27	
	370	365	75	220	183	590	342	435	340	340	657	810	3375	4552	
	223	200	11	70	40	105	168	165	82	100	146	175	1294	1526	
	304	200	20	50	100	150	90	80	67	70	135	150	961	1188	
	-	-	15	130	544	860	51	50	50	50	-	100	1414	2133	
	897	765	121	470	867	1705	684	780	539	560	938	1235	7226	9715	
b) Vacâncias ocorridas e respectiva motivação (exoneração, falecimento, posse em outro cargo, etc.), por cargo e nível, desde a vigência da Lei 10.871 até esta data	73		8		88		90		32		33		468		
	0		2		2		-		2		3		17		
	203		22		155		73		78		114		1.010		
	0		-		1		3		-		1		9		
		276		32		246		166		112		151		1.504	

FONTE: PRO-REG / Presidência da República

QUADRO ESPECÍFICO DAS AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS 2011

QUANTITATIVO GERAL DE TODAS AS AGÊNCIAS:

Nível Superior – 440

Nível Intermediário – 1.312

Nível Auxiliar – 8

FONTE: Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

Há a previsão de alocação de mais 800 servidores para o quadro específico das Agências, sendo que a ANVISA responde por 70% desse contingente.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

BRASIL

CONCLUSÕES

A regulação é questão de Estado e não de Governo.

Não pode estar sujeita a políticas periódicas.

INFRA-ESTRUTURA REGULATÓRIA

AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS - ARs

BRASIL

CONCLUSÕES

Às Agências Reguladoras Federais deve-se assegurar o grau necessário de independência, autonomia financeira e o viés técnico, especialmente na ocupação dos cargos de livre nomeação e notadamente na indicação de seus dirigentes.

***SERVIDORES EFETIVOS VALORIZADOS,
AGÊNCIAS REGULADORAS FEDERAIS EFICIENTES,
MERCADO BEM REGULADO E,
CONSUMIDORES RESPEITADOS!***

MUITO OBRIGADO!



Associação Nacional dos Servidores Efetivos
das Agências Reguladoras Federais

transparência e comunicação