

# A RETOMADA DA POLÍTICA INDUSTRIAL E CAMINHOS PARA SUA PERENIZAÇÃO

***Fabrício Silveira***

Superintendente de Política Industrial

Câmara dos Deputados

Brasília, 22 de outubro de 2025

# INDÚSTRIA É MOTOR DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO

Relevância da indústria de transformação para a economia brasileira



## GERAÇÃO DE CRESCIMENTO

A cada R\$ 1,00 produzido na indústria de transformação, são gerados R\$ 2,69 na economia brasileira

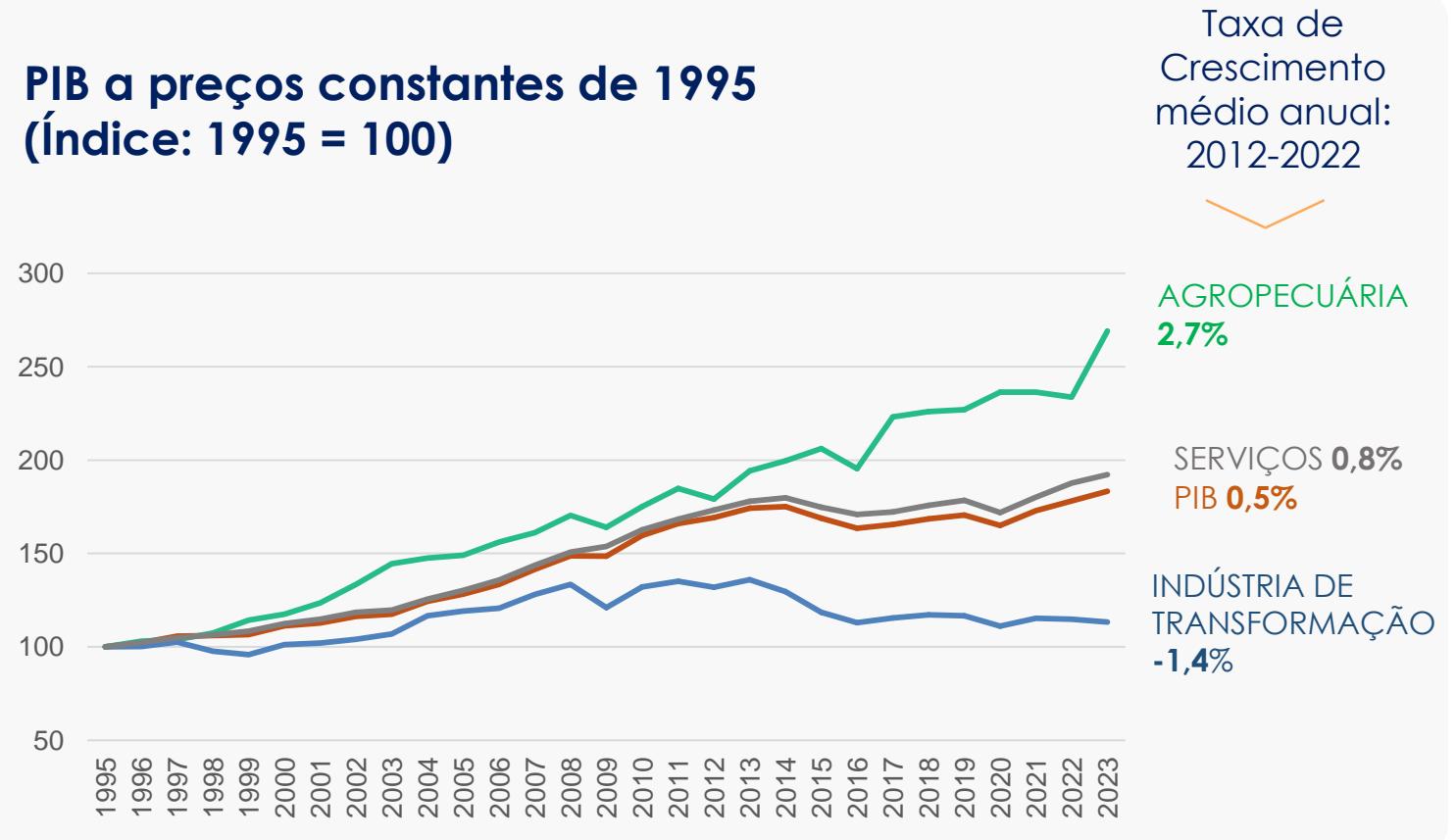
## MELHORES SALÁRIOS



# BRASIL TEM O DESAFIO DE CRESCER DE FORMA SUSTENTADA

**Desindustrialização é grande entrave**, pois a Indústria tem o maior poder de puxar o crescimento

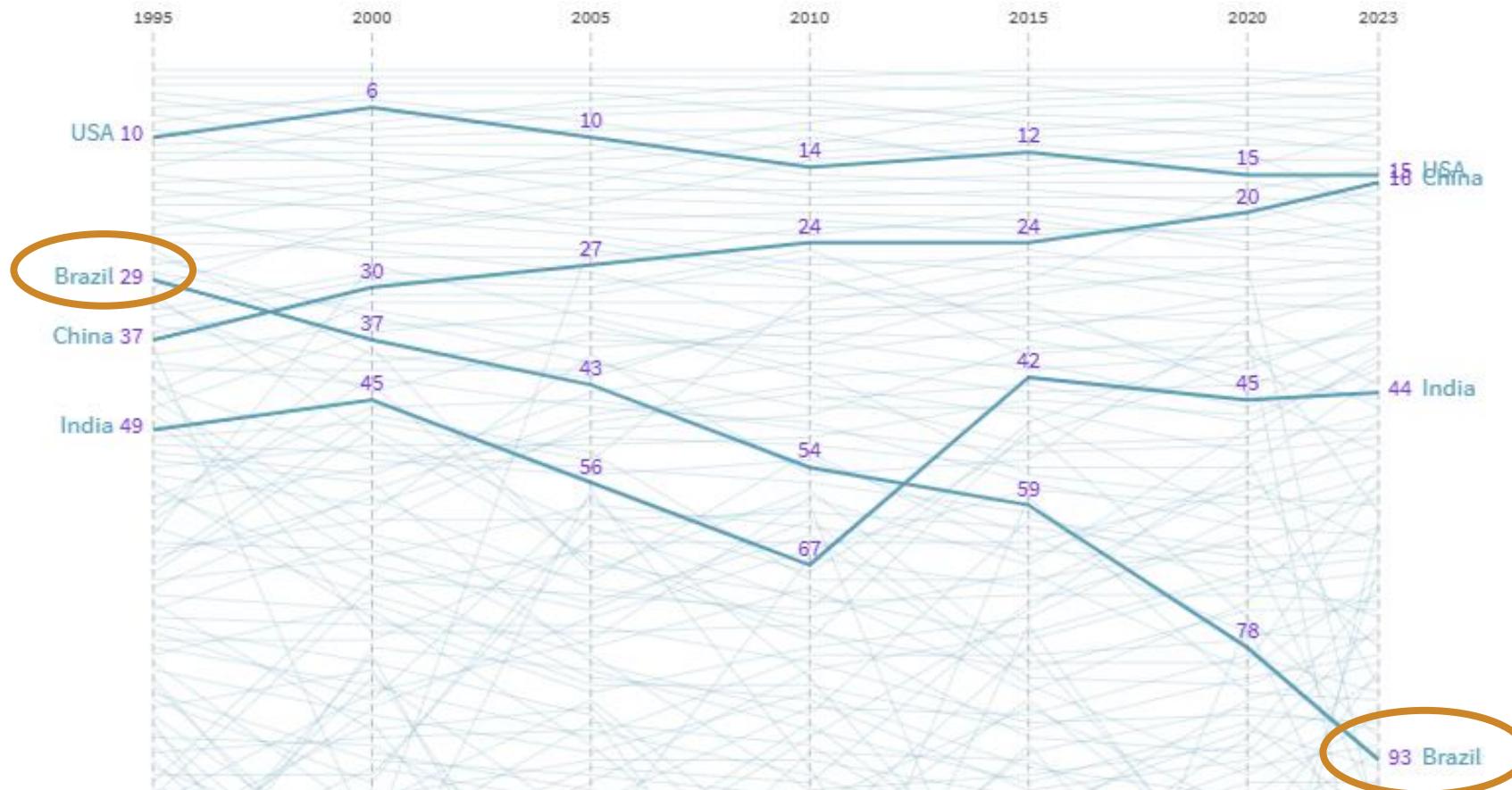
**PIB a preços constantes de 1995  
(Índice: 1995 = 100)**



Fonte: CNI. Perfil da Indústria Brasileira.

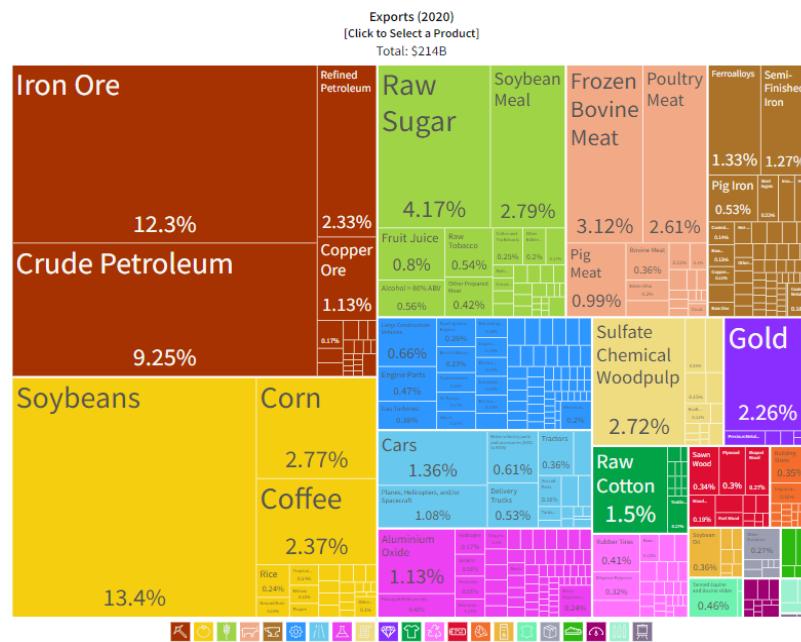
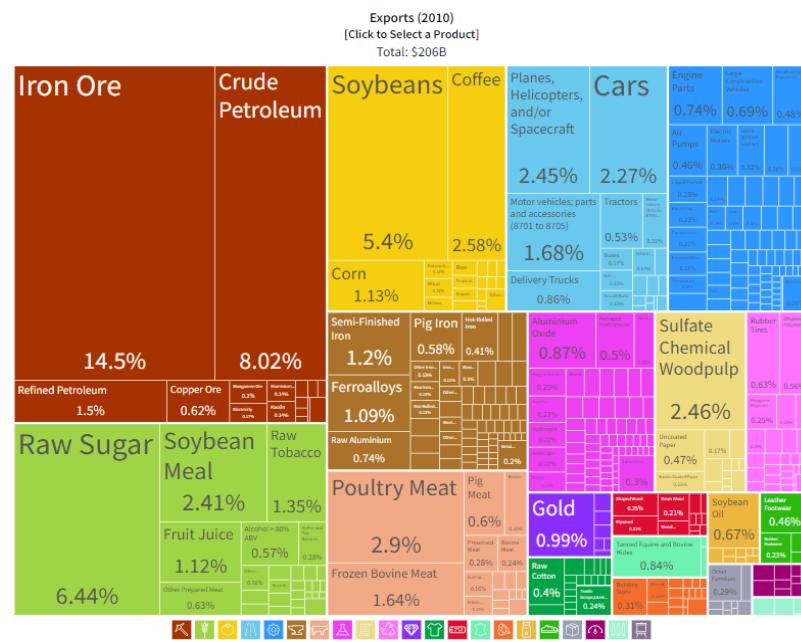
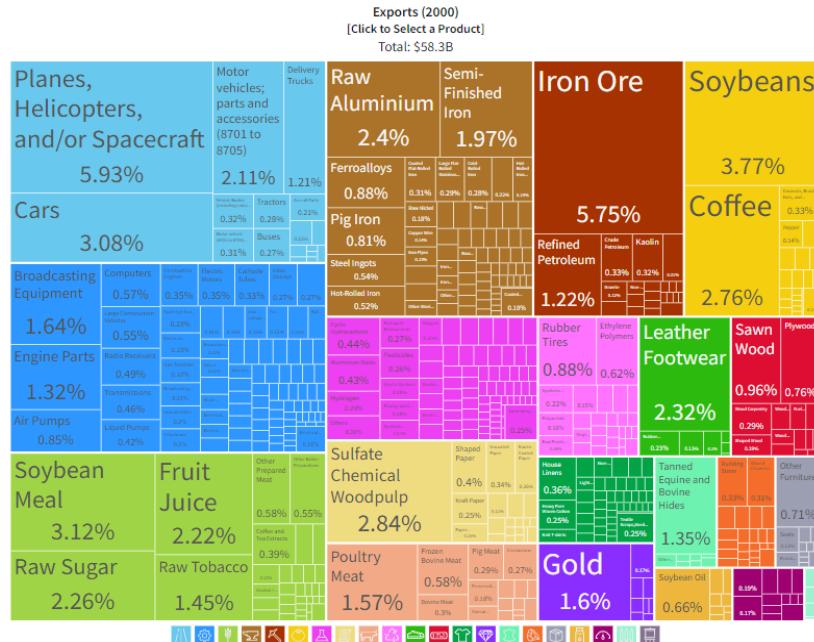
# Além do processo acelerado de desindustrialização.... Redução do valor agregado

Índice de Complexidade Econômica (ICE)



# O que resulta na concentração da pauta exportadora em bens primários

Pauta de exportações brasileiras - bens industriais (**em azul**) x outros



2000

2010

2020

# CONTEXTO GLOBAL

## MEGATENDÊNCIAS

### Avanços tecnológicos

Digitalização, inteligência artificial

### Tensões geopolíticas

Conflitos armados, alianças militares

### Questões Ambientais e Sociais

Mudança climática, descarbonização, sustentabilidade

### Redução das vulnerabilidades das cadeias de suprimentos

Redução de incertezas para o atendimento da cadeia de suprimentos

### Implementação de políticas industriais modernas

As principais economias do mundo lançaram políticas industriais orientadas por missões

## MOVIMENTO DE REARRANJO DAS CADEIAS GLOBAIS DE VALOR

### Reshoring

Fomentar processos industriais nacionais

### Nearshoring

Producir em países vizinhos

### Friendshoring

Producir em países aliados

### Powershoring

Producir em países com matriz energética limpa

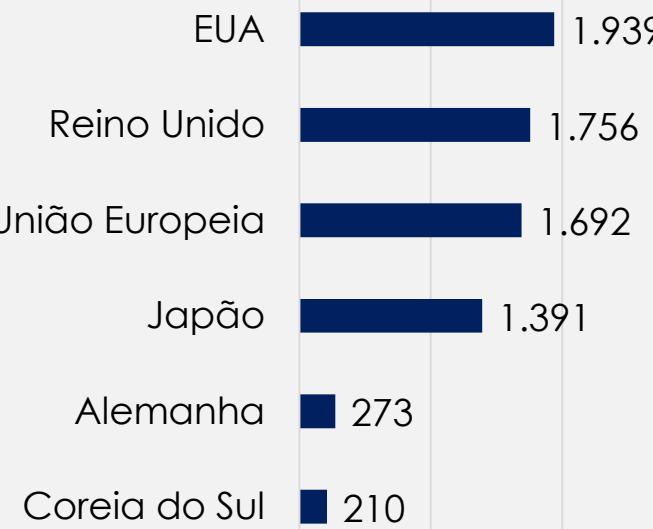
# A POLÍTICA INDUSTRIAL RETOMA SUA RELEVÂNCIA COMO ESTRATÉGIA DE PAÍS

2023

**Corrida global** para responder às grandes transformações em curso (**US\$ 7 tri**)

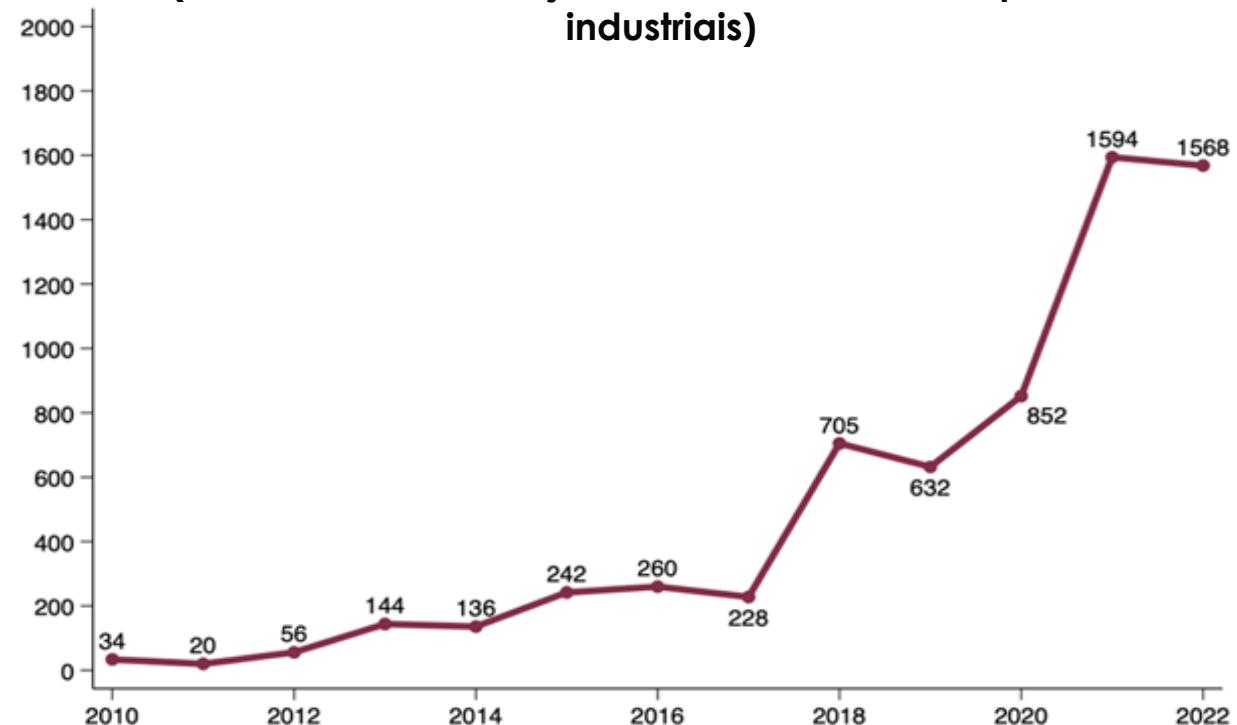
## Planos anunciados a partir de 2019

(em bilhões de dólares)



## Tendência Crescente da Utilização de Políticas Industriais pelo Mundo

(número de intervenções classificadas como políticas industriais)



Fonte: CNI.

Nota: Os valores foram convertidos para dólar com base na taxa de câmbio média de 2023

# A POLÍTICA INDUSTRIAL RETOMA SUA RELEVÂNCIA COMO ESTRATÉGIA DE PAÍS

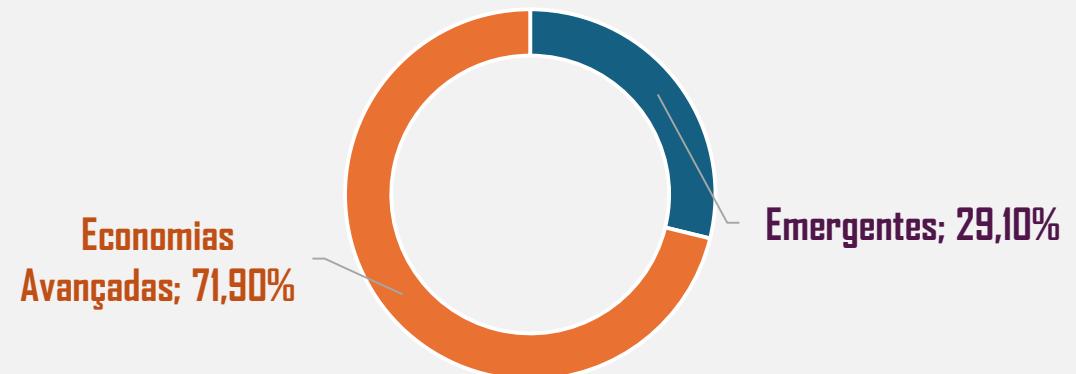
2024

Mais de 2,5 mil medidas de política industrial sendo implementadas globalmente

## Categorização das políticas industriais sendo implementadas em 2023



## Onde foram implementadas?

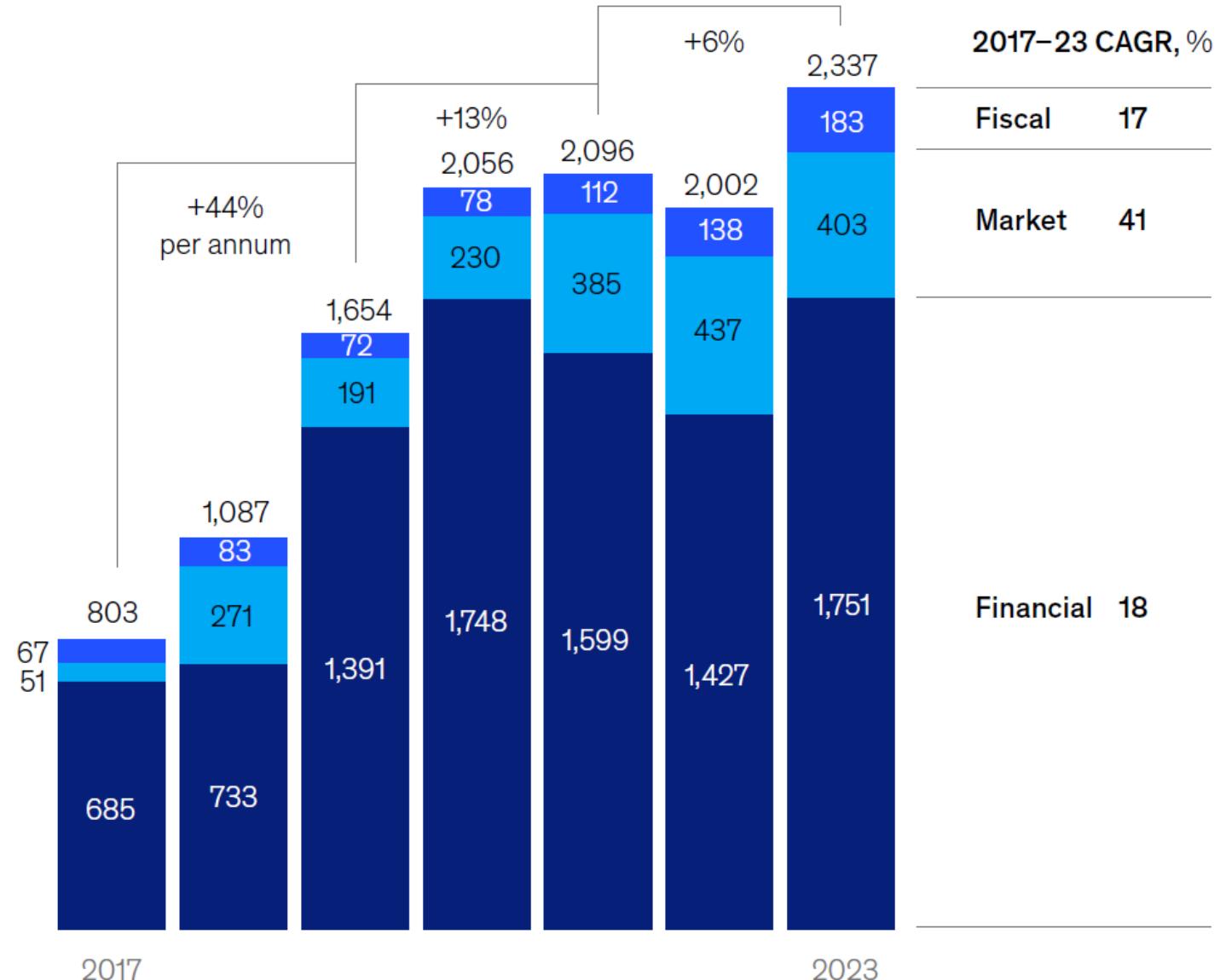


Fonte: FMI, The Return of Industrial Policy in Data, 2024 .

# A POLÍTICA INDUSTRIAL RETOMA SUA RELEVÂNCIA COMO ESTRATÉGIA DE PAÍS

2025

De 2017 a 2023, foram identificadas cerca de **12.000 ações de política industrial** implementadas em 12 grandes economias\*



\* Austrália, Brasil, Canadá, China, a União Europeia, Índia, Japão, Rússia, Arábia Saudita, Coreia do Sul, os Emirados Árabes Unidos e os Estados Unidos.

# NIB É UMA POLÍTICA INDUSTRIAL MODERNA



Orientação por **missões**,  
**em resposta a desafios**  
da sociedade brasileira

**Articulação** entre os  
vários **ministérios e**  
**agências**

**Coordenação** de diversos  
**instrumentos**: financeiros,  
regulatórios, compras  
públicas, entre outros

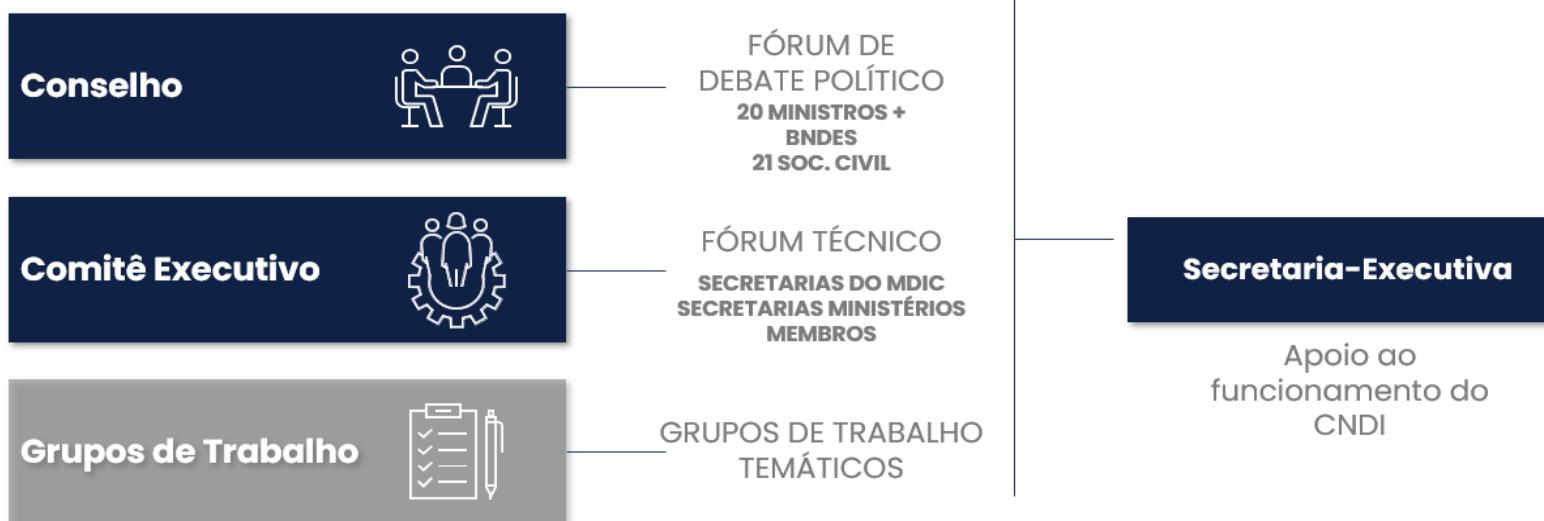


# Governança e Metodologia da NIB

CONSELHO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO INDUSTRIAL

(recriado em abril/2023)

## Estrutura de Governança



## Metodologia

### Princípios

Norteiam todas as missões

### Missão

Grande problema a ser resolvido

### Objetivo específico

É o objetivo que catalisa investimentos e inovações em muitos setores diferentes e inspira colaborações na execução dos projetos

### Metas 2026 e 2033

São metas desafiadoras, mas possíveis

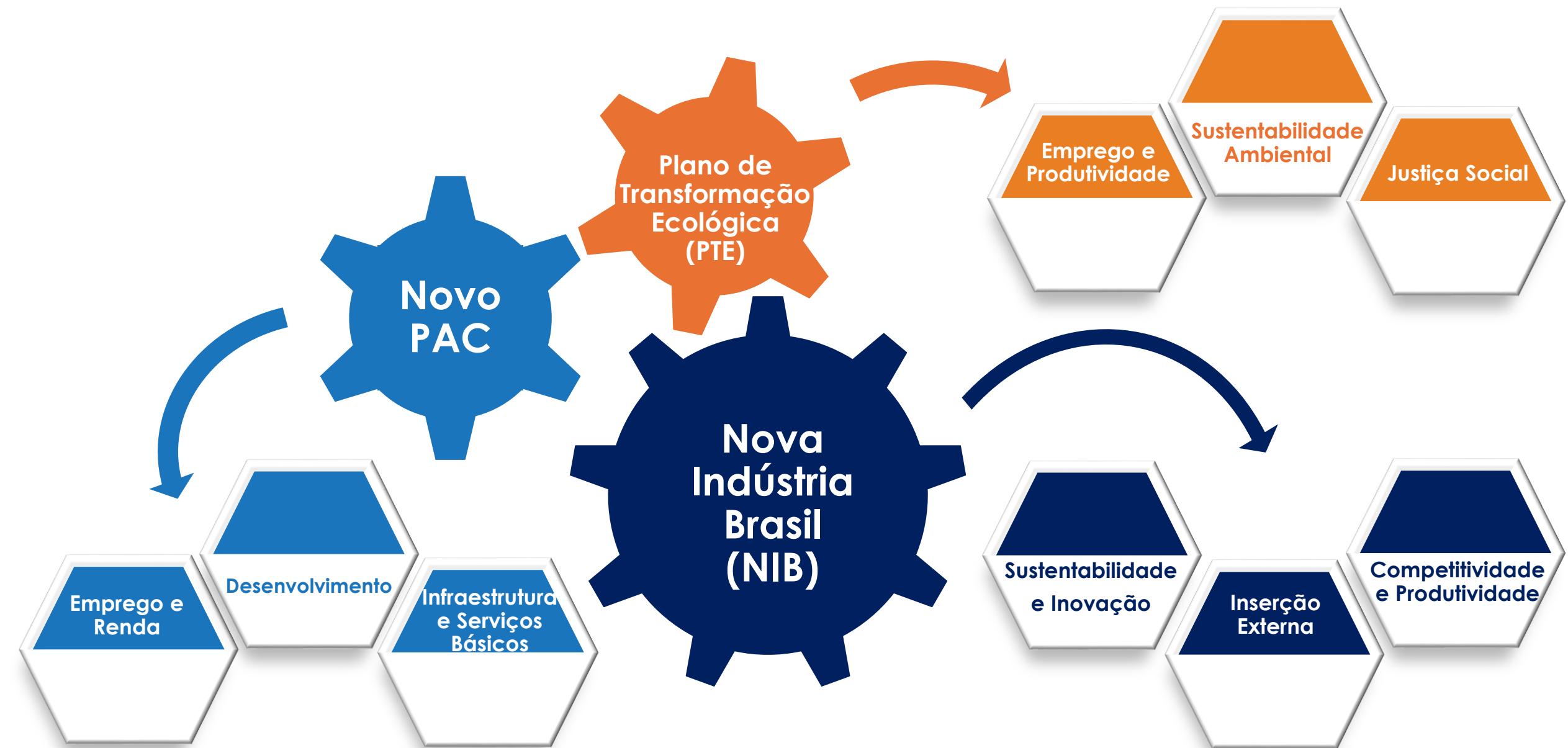
### Iniciativas e programas

São as ações que, em conjunto, ao serem implantadas, realizam a missão

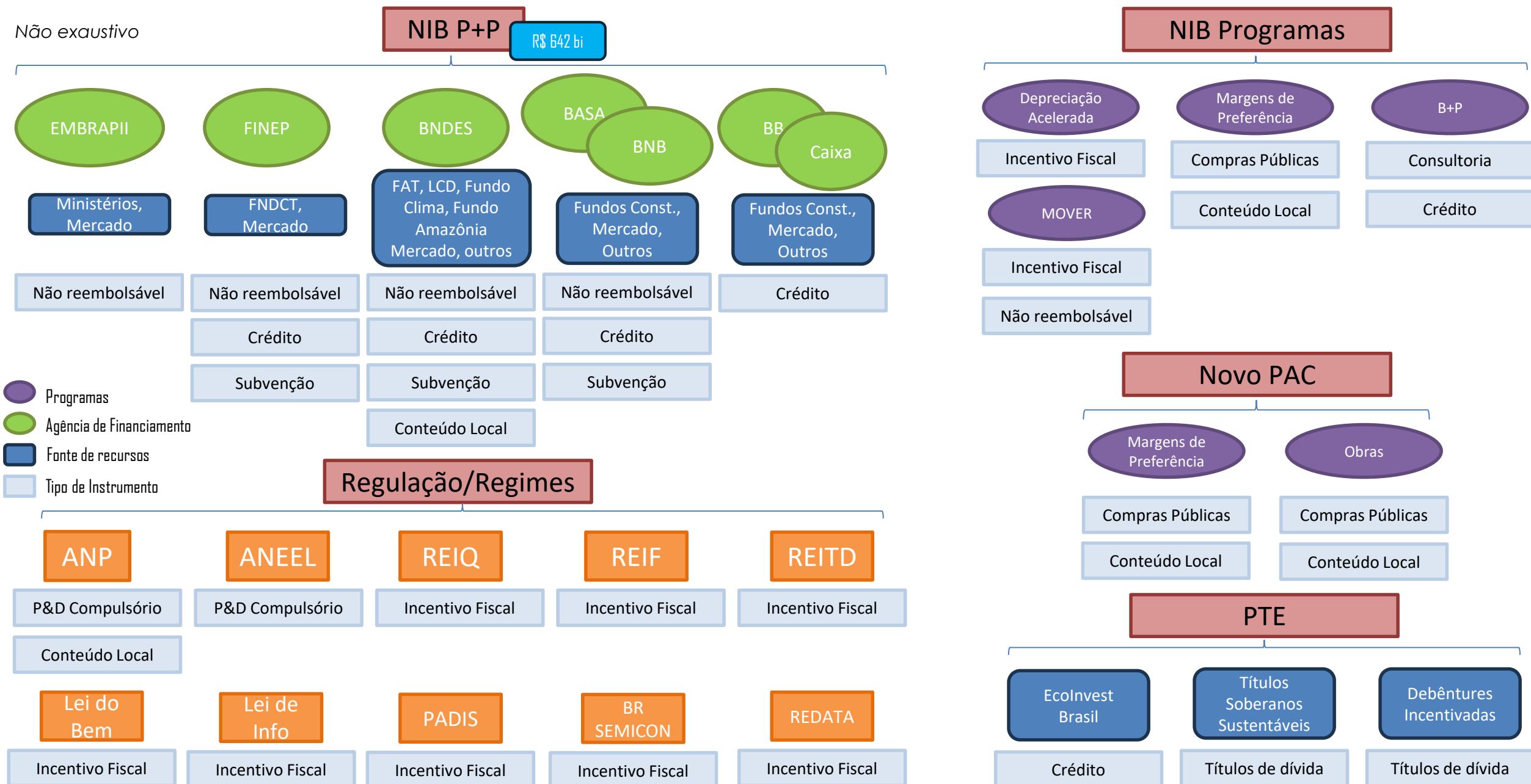
### Instrumentos

Linhas de apoio, ações regulatórias, etc....

# PLANOS ESTRUTURANTES DE DESENVOLVIMENTO



# INSTRUMENTOS DEVEM TER EXECUÇÃO COORDENADA



# ESTRATÉGIA DE LONGO PRAZO DEVE SER O FOCO

O potencial da indústria brasileira e a promoção da mudança estrutural do setor **só serão alcançados por meio de estratégias de médio e longo prazos** envolvendo políticas públicas e sua coordenação com sociedade e setor produtivo.

- Com a fixação da política em lei, é possível ter
  - programas e ações que **sobrevivam ao ciclo político** e apresentem resultados no médio e longo prazos

- As diretrizes da política são o que **orientam**
  - atualmente as aprovações dos agentes financiadores

- Sem essas diretrizes, há poucas chances de
  - **coordenação** dos agentes em torno de prioridades comuns

- A **previsibilidade** de recursos e prioridades dos
  - agentes financiadores é fator atrativo para empresas industriais e pode induzir investimentos estratégicos

# A POLÍTICA INDUSTRIAL DEVE TER ELEMENTOS PERENES

---

## O que deve compor a política industrial?

### Diretrizes

---

- Coordenação institucional e com academia e setor produtivo
- Foco no desenvolvimento produtivo e tecnológico
- Direcionamento para setores e cadeias produtivas prioritárias
- Orientação para o desenvolvimento com bases territoriais
- Promoção do comércio exterior como motor da competitividade

### Indicadores de acompanhamento

---

- níveis de produção desejados ou necessários
- aumento de encadeamentos produtivos;
- conteúdo local e agregação de valor
- incorporação de tecnologias
- empregos criados
- salários, qualidade
- redução de desigualdades regionais e sociais
- redução das emissões gases de efeito estufa e economia circular
- outros

### Instrumentos

---

- atuação das empresas estatais
- regulação econômica setorial
- uso do poder de compra do Estado
- requisitos de conteúdo local
- subvenção econômica;
- financiamento
- incentivos fiscais
- participação societária;
- títulos financeiros
- melhoria do ambiente de negócios, da infraestrutura da qualidade e da qualidade regulatória;
- programas de formação e capacitação profissional
- programas de atendimento e consultoria a empresas industriais
- iniciativas de articulação institucional para promoção da competitividade da indústria
- medidas de defesa comercial
- outros

### Fontes de recursos

---

- recursos orçamentários da União
- fundos públicos com finalidades associadas ao desenvolvimento industrial, tecnológico e de atividades de comércio exterior
- recursos financeiros de origem externa, decorrentes de empréstimos, acordos ou convênios
- outros

### Governança

---

- Reforço e consolidação das competências do Conselho nacional de Desenvolvimento industrial

# MARCOS REGULATÓRIOS ASSEGURAM DIRETRIZES, INSTRUMENTOS E GOVERNANÇA DE POLÍTICAS

## Política Agrícola

Lei nº 8.171/91

Define diretrizes para a atuação do Estado como agente do desenvolvimento agrícola

### Principais definições

- **Objetivos (art. 3º)**
  - Reivindica o art. 174 da Constituição para justificar *a função de planejamento exercida pelo Estado*
- **Ações e instrumentos (art. 4º)**
- **Conselho Nacional de Política Agrícola (art. 5º)**
  - CNPA - responsável por definir o Plano Safra
- **Financiamento (art. 48)**
  - Objetivos para o financiamento da atividade agrícola
- **Fontes de recursos (art. 81)**
  - Inclui o Orçamento da União para financiamento da atividade agrícola
- **Pesquisa agrícola (art. 12)**
  - Diretrizes para o SNPA e a EMBRAPA

## Lei de Inovação

Lei nº 10.973/04

Define princípios, condições e instrumentos para o apoio público à CT&I

### Principais definições

- **Prioridades das políticas industrial e tecnológica (art.19)**
  - As medidas de incentivo à inovação e à pesquisa científica e tecnológica no ambiente produtivo deverão atender às *prioridades das políticas industrial e tecnológica*
- **Incentivos fiscais(art. 28)**
  - União poderá fomentar inovação na empresa mediante incentivos fiscais
- **Princípios orientadores (art. 1º)**
- **Conceitos e definições ( art. 2º)**
- **Instrumento de estímulo (art. 19)**

## Política Energética

Lei nº 9.478/97

Define objetivos para a atuação do Estado para gerenciamento de fontes de energia

### Principais definições

- **Diretrizes para o aproveitamento racional das fontes de energia (art. 1º)**
- **Monopólio da União e Flexibilização (art. 3º, 4º, 21 e 23)**
  - Define flexibilização do monopólio da União por meio de concessões. (art. 3º, 4º, 21 e 23)
- **Criação e Atribuições da ANP e do CNPE (art. 8º, 16 e 20)**
- **Participações governamentais (art. 45 e 50)**
  - Definições de conceção de royalties e participação especial

# DESEMPENHO DO AGRO É INFLUENCIADO POR AÇÕES DO GOVERNO



## Políticas de Estado fazem a diferença para o Agro

- Criou, em **2003**, o **Plano Safra** e, no ano seguinte, a Letra de Crédito Agropecuário (**LCA**) para o financiamento do setor
- Em 2024/25, Plano Safra deve disponibilizar **R\$ 476,6 bi** para financiamento dos produtores rurais, com impacto fiscal (custo de equalização) estimado pelo governo em **R\$ 16,3 bilhões**
- Desde **1973**, setor conta com a **Embrapa**, responsável pelo salto tecnológico e produtivo do agro brasileiro

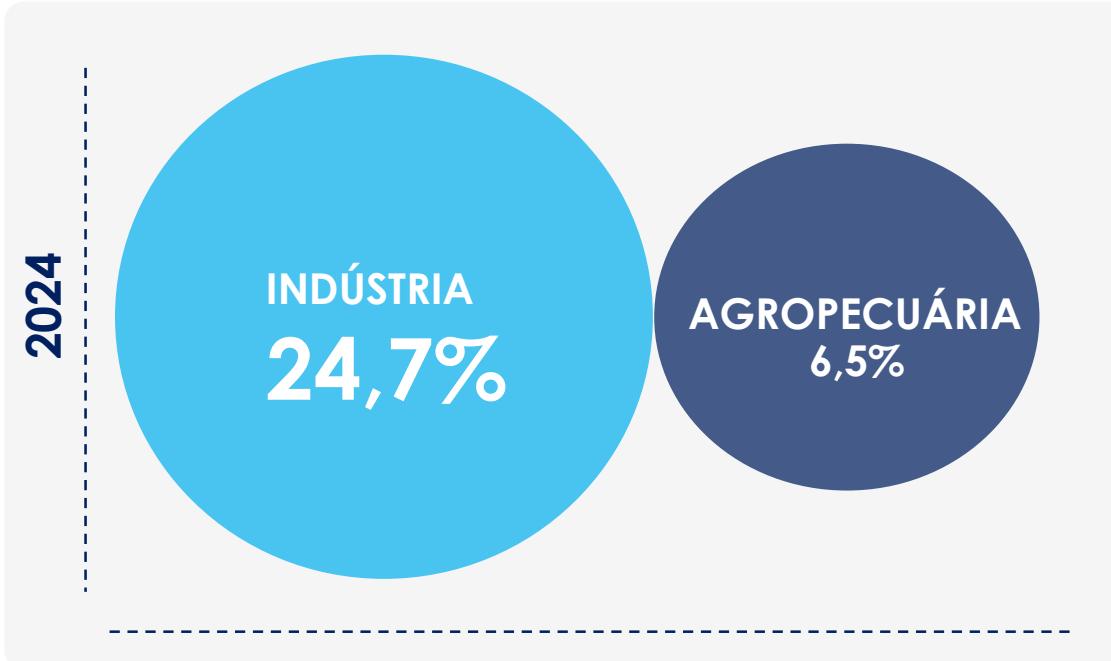


## Indústria deve ter o mesmo apoio para inovar e elevar sua produtividade

- Criados, em **2024**, o Plano Mais Produção (**P+P**) e a Letra de Crédito do Desenvolvimento (**LCD**), soluções para viabilizar o financiamento da NIB
- P+P iniciou com **R\$ 300 bi** para o período 2023-2026, com custo de equalização de **R\$ 3 bi**. O recurso foi expandido para **R\$ 611 bi** pela adesão de novas instituições de fomento
- Em **2013**, foi criada a **Embrapii** (Empresa Brasileira de Pesquisa e Inovação Industrial) para incentivar e facilitar a interação entre ICTs e empresas

# INDÚSTRIA É ESSENCIAL PARA O CRESCIMENTO, MAS RECEBE MENOS INCENTIVOS

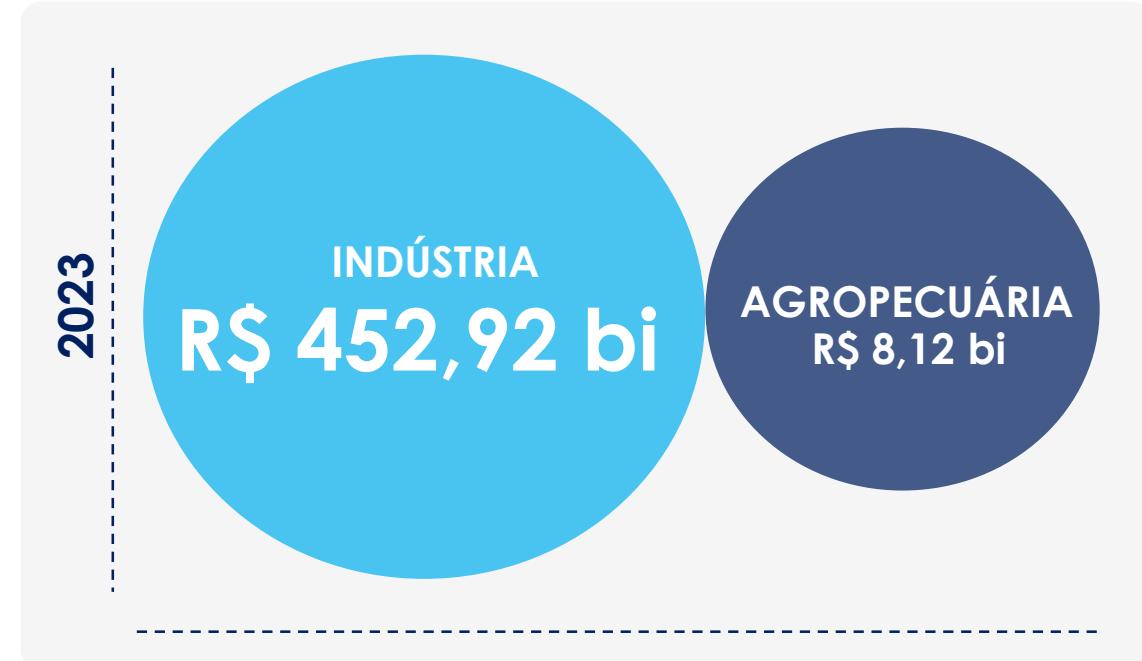
## Participação no PIB



Fonte: Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE)

Em 2023, o **Agro** recebeu **R\$ 70,7 bi em renúncia tributária** e, em 2022, **R\$ 24,5 bi em subsídios creditícios e financeiros**

## Participação na arrecadação tributária federal



Fonte: Receita Federal

Em 2023, a **Indústria** recebeu **R\$ 55,8 bi em renúncia tributária** e, em 2022, **R\$ 4,1 bi em subsídios creditícios e financeiros**

# AVANÇOS CONQUISTADOS DEVEM SER MANTIDOS

- Após uma década sem uma política industrial consolidada e explícita, o Brasil conta, desde Janeiro de 2024, com o programa **Nova Indústria Brasil (NIB)**

- PIB brasileiro registrou alta de **3,4% em 2024**, com crescimento de **3,3 % da indústria**

- A política industrial e demais ações de apoio ao desenvolvimento industrial são **centrais para sustentar esse cenário positivo**

 **R\$ 3,4 trilhões**  
Investimentos anunciados até 2024

**R\$ 1,2 tri**  
Recursos públicos  
até 2026

**R\$ 2,24 tri**  
Investimento  
privado até 2029

 **US\$ 181,8 bi**  
Recorde de exportações da indústria  
de transformação em 2024  
**+2,6% vs ano anterior**

