

# Proagro e Seguro Rural

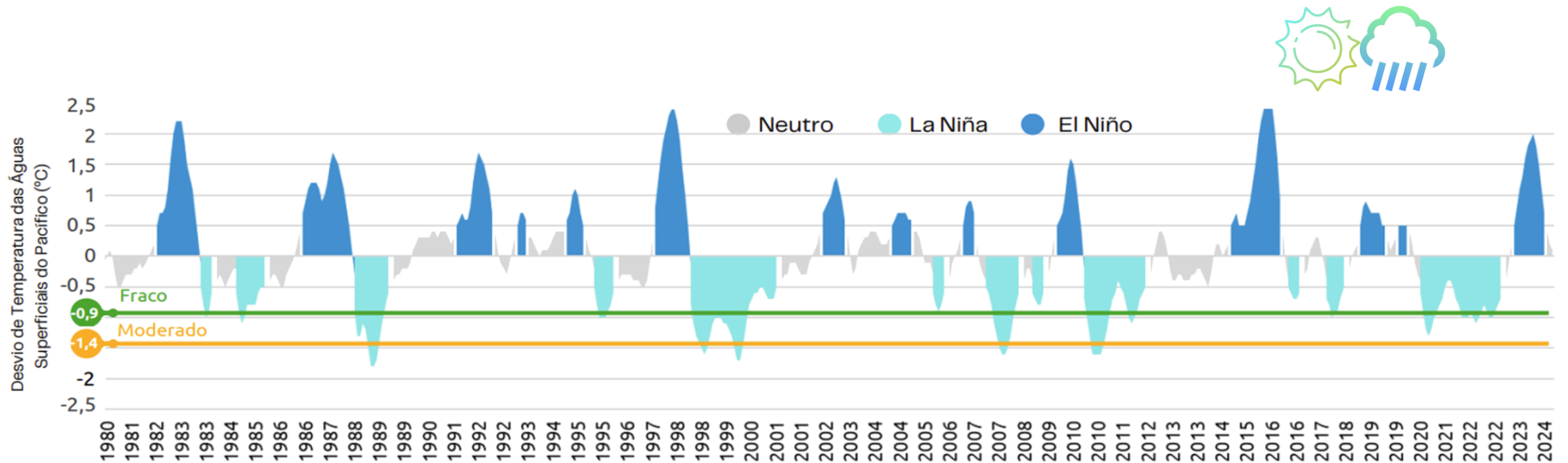
Safra 2025/2026.

**Guilherme Rios**  
Assessor Técnico da CNA



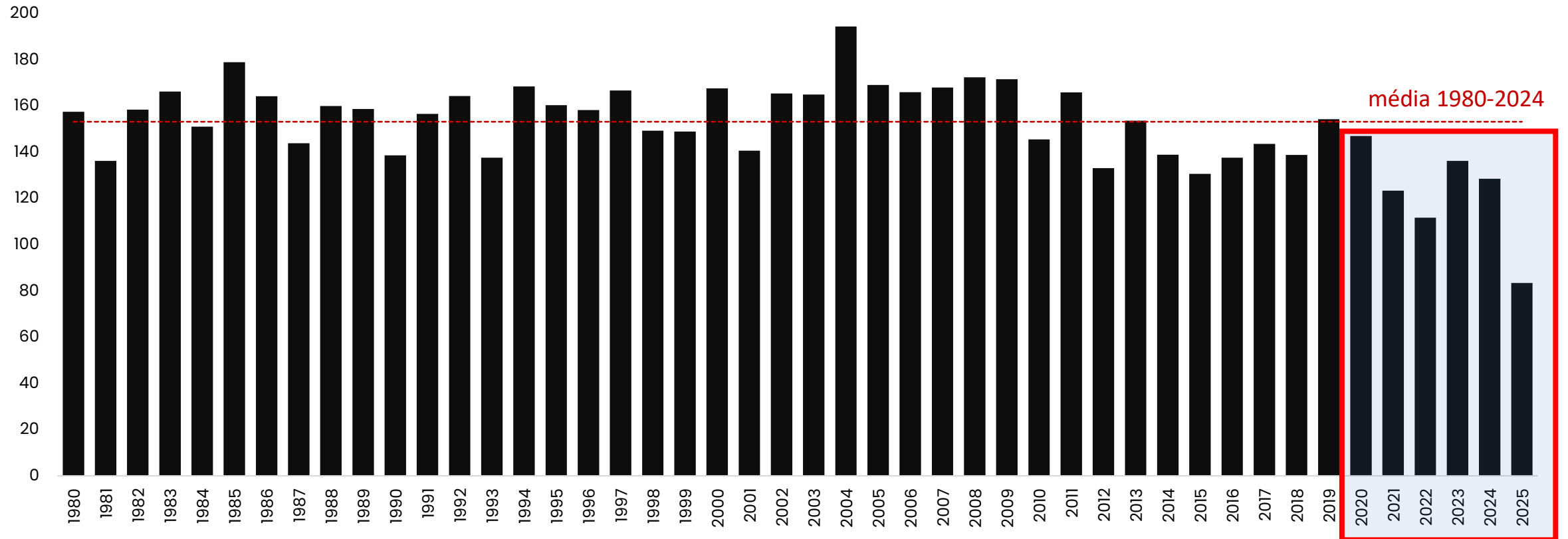


# Panorama - Clima



Períodos de “tranquilidade” entre *El Niño* e *La Niña* se encurtaram.

# Brasil, precipitação média mensal: janeiro a maio (mm)



# Decretos – Calamidade pública e emergência

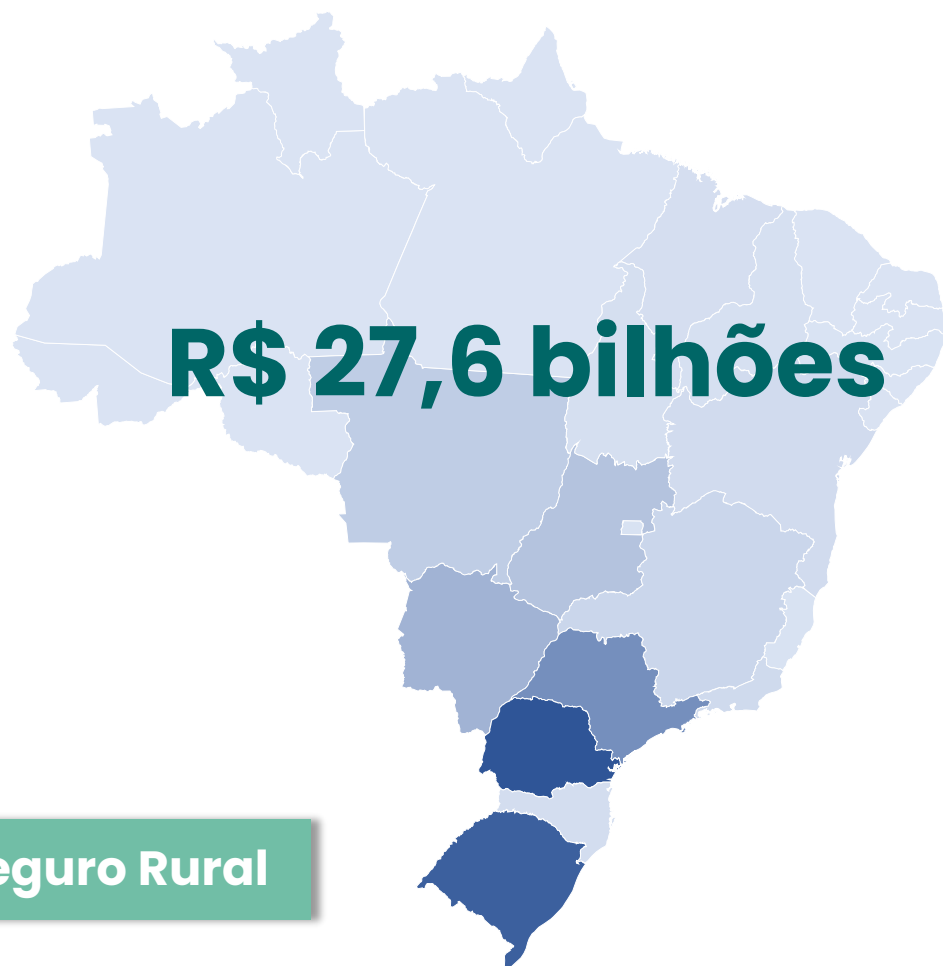


Fenômeno	Número de Decretos
<b>Estiagem</b>	8415
<b>Tempestade Local/Convectiva – Chuvas Intensas</b>	2508
<b>Seca</b>	2100
<b>Enxurradas</b>	1089
<b>Inundações</b>	966
<b>Tempestade Local/Convectiva – Granizo</b>	448
<b>Tempestade Local/Convectiva – Vendaval</b>	367
Doenças infecciosas virais	340
<b>Alagamentos</b>	211
Deslizamentos	53
<b>Tempestade Local/Convectiva – Tornados</b>	28
Erosão Costeira/Marinha	22
Erosão de Margem Fluvial	20
Incêndio Florestal	15
Demais causas	115

Decretos com reconhecimento de calamidade pública e emergência publicados no Brasil, entre 2013 e 2023, detalhados por fenômeno.

# Indenizações

Janeiro de 2015 a Janeiro de 2025



Abrangência  
**Seguro Rural e  
Proagro**



**23%** da área com  
agricultura é  
coberta com **Seguro  
Rural e Proagro.**

# Proagro e Seguro Rural

## Obstáculos



### Proagro

#### Alíquotas Elevadas

Na Safra 2024/2025, as alíquotas chegaram a 23%. O que impediu o acesso por muitos produtores.

#### Risco Moral

Ainda existem grandes problemas na deliberação no sinistro do Proagro.

#### Baixa Cobertura

As mudanças recentes cortaram, consideravelmente, a cobertura do Proagro.

#### Baixa Eficiência

O programa tem custo muito superior ao Seguro rural, porém cobre área menor.



### Seguro Rural (PSR)

#### Oferta Concentrada

Oferta do Seguro rural está concentrada na região Centro-Sul do país.

#### Baixo Orçamento

Além de contingenciável, o recurso do PSR está bem abaixo do necessário (aprox; R\$ 1 bi).

#### Desenho Inadequado

Não há produtos específicos para determinadas culturas e regiões.

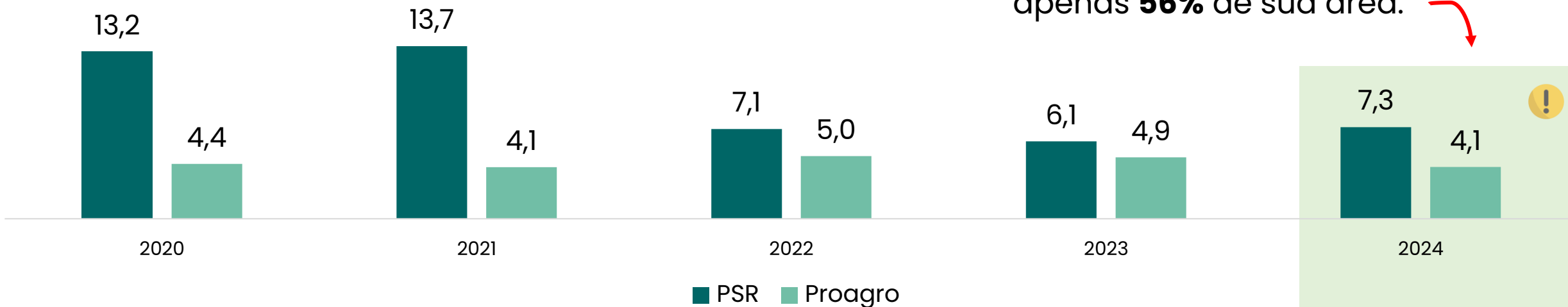
#### Sem estrutura para catástrofes

A falta de um fundo catástrofico acentua problemas da ferramenta em momentos de grande impacto.

# Seguro Rural e Proagro

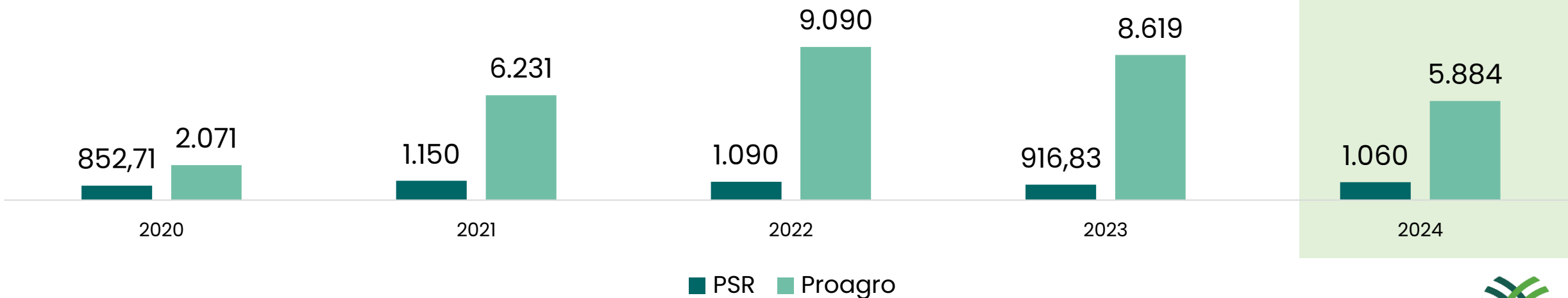
Desempenho

Área coberta – PSR x Proagro (milhões de hectares)



Em 2024, o **Proagro** custou **4,5x** a mais do que o **PSR**, porém cobriu apenas **56%** de sua área.

Custo – PSR x Proagro (Subvenção x Cobertura Deferida) – (R\$ milhões)





# Mudanças no Proagro – Safra 2024/2025



## Redução do Limite

**Enquadramento:** de **R\$ 335 mil** para **R\$ 270 mil**.



## Indenizações de acordo com risco

Indenizações seguem faixas de riscos.



## Garantia de Renda Mínima

**GRM:** Reduzido de R\$ 40 e R\$ mil para **R\$ 9 mil**.



## Limite de Indenização

Indenização máxima de **85%**

# Economia – Mudanças no Proagro

Objeto de Revisão	Linha de Atuação	Economia Potencial					Total (R\$ bilhões)
		2025	2026	2027	2028		
Proagro	Reduzir o limite de cobertura por beneficiário de R\$ 335 mil para R\$ 270 mil, por ano agrícola.	0,8	0,9	0,9	1	3,6	R\$ 8,7 bi
	Reduzir em 25% o pagamento de indenizações por sinistro com plantio no período indicado pelo Zarc com 30% de risco.	0,4	0,9	0,5	0,5	1,8	
	Reduzir em 50% o pagamento de indenizações por sinistro com plantio no período indicado pelo Zarc com 40% de risco.	0,2	0,2	0,3	0,3	1	
	Reduzir o teto para pagamento de Garantia de Renda Mínima (GRM) em operações do Proagro Mais.	0,5	0,6	0,6	0,6	2,3	

PLDO 2025 (Anexo IV.5 Impacto Fiscal das Recomendações Resultantes da Avaliação de Políticas Públicas).



# CONSEQUÊNCIAS

O enfraquecimento das ferramentas de gestão de riscos implica em problemas sistêmicos em toda a economia.

1

## **Aumento do endividamento**

Falta de ferramentas adequadas acarreta dívidas, nos momentos de adversidades climáticas ou mercadológicas.

2

## **Redução do mercado de crédito**

Sem ferramentas mitigadoras do risco, mercado de crédito fica cauteloso na cessão de crédito.

3

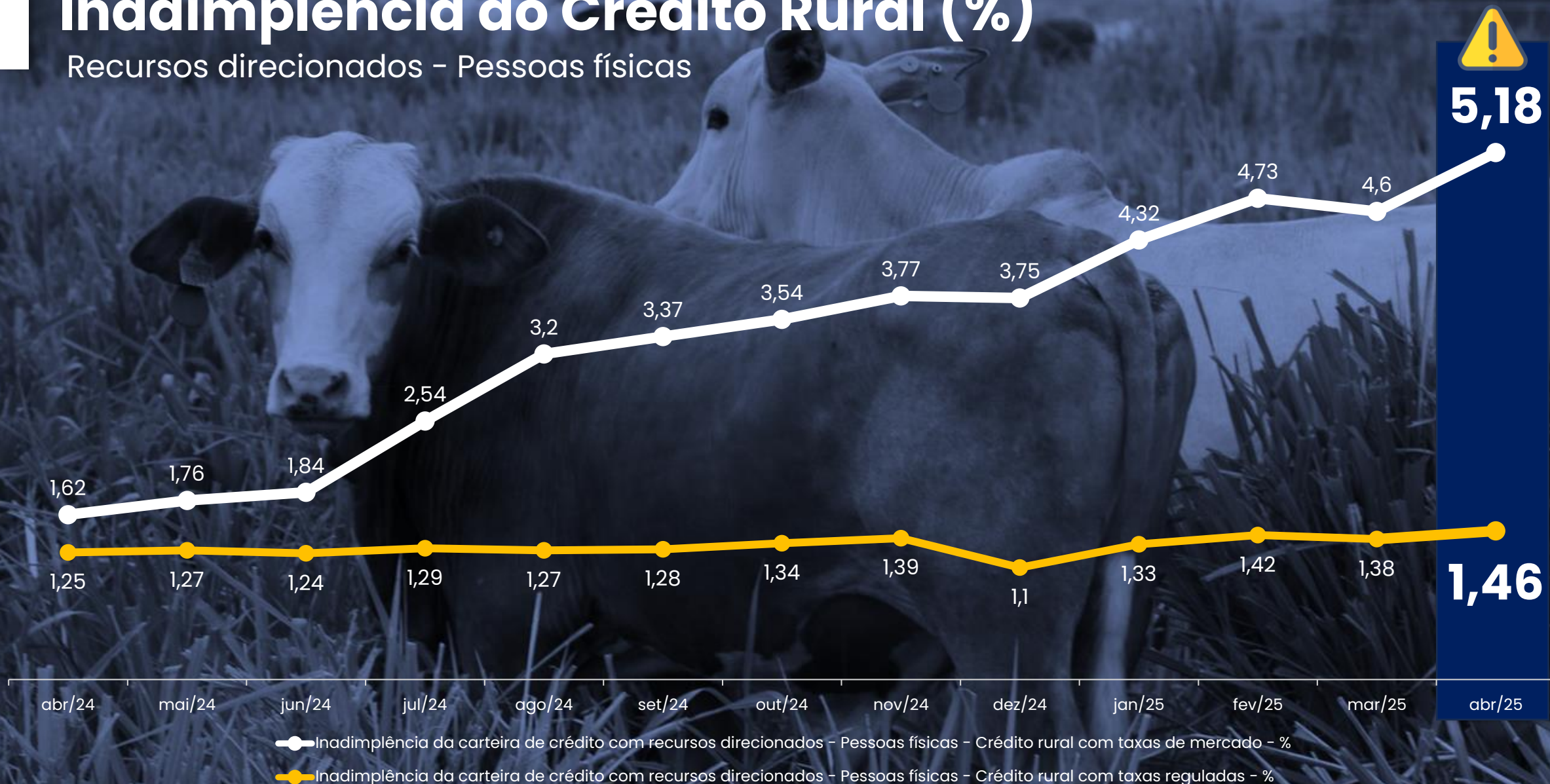
## **Gastos com medidas emergenciais**

Inadimplência e problemas climáticas forçam gastos com medidas emergenciais de socorro, repactuação, securitização, etc.



# Inadimplência do Crédito Rural (%)

Recursos direcionados – Pessoas físicas



Fonte: Banco Central (2025) – atualizado em 02/06/2025.



# Propostas do Sistema CNA

PAP 2025/2026 – Gestão de Riscos

## PL 2951/2024

PL visa a modernização do seguro rural, proteção do orçamento e operacionalização do Fundo Catástrofe.

01

## R\$ 4 bi ao PSR

Aprovação de R\$ 4 bilhões ao Programa de Subvenção ao Prêmio do Seguro Rural (PSR).

02

## Proagro

Modernização do Programa, com fortalecimento para a agricultura familiar e migração de público para o seguro rural.

03


## Banco de Dados

Criar banco de dados e estrutura de direcionamento da gestão de riscos.

04







# Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil (CNA)

Diretoria Técnica

**Guilherme Rios**

Assessor Técnico

[guilherme.rios@cna.org.br](mailto:guilherme.rios@cna.org.br)

