

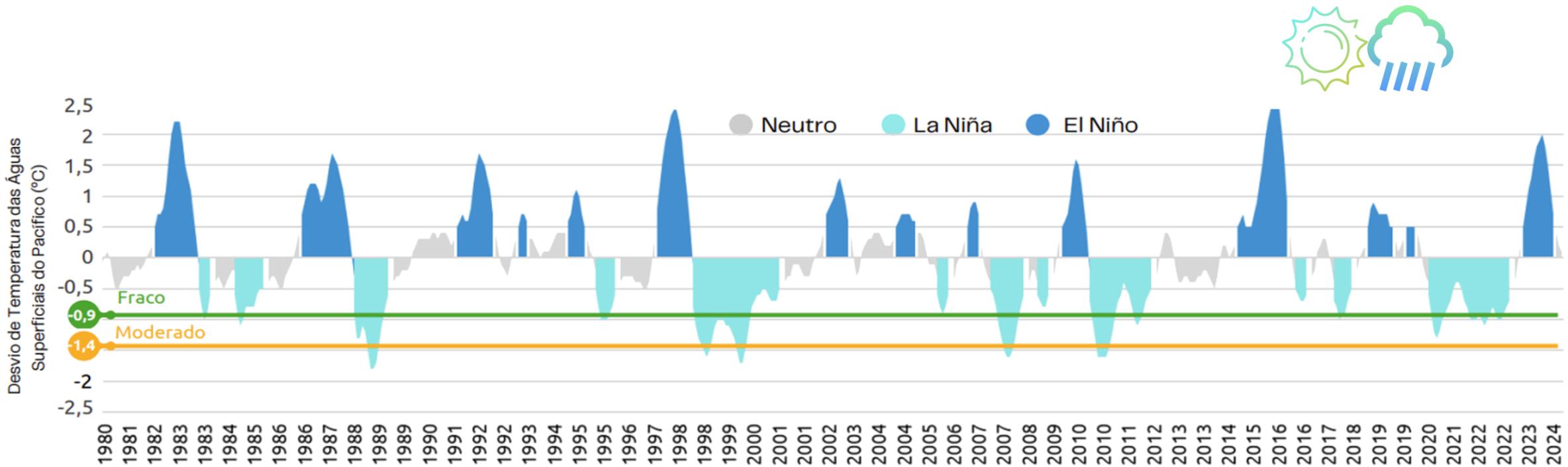
Proagro e Seguro Rural

Safra 2025/2026.

Guilherme Rios
Assessor Técnico da CNA

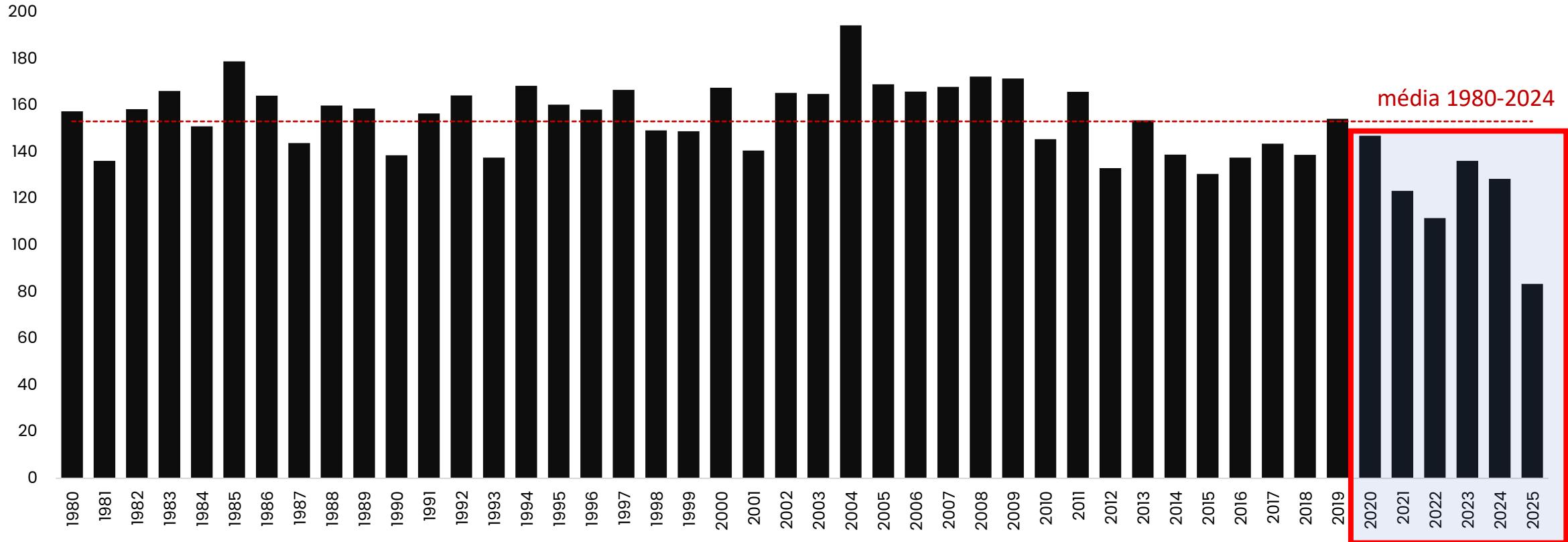


Panorama - Clima



Períodos de “tranquilidade” entre *El Niño* e *La Niña* se encurtaram.

Brasil, precipitação média mensal: janeiro a maio (mm)



Fonte: INMET. Elaboração: LCA-4intelligence.

Decretos – Calamidade pública e emergência

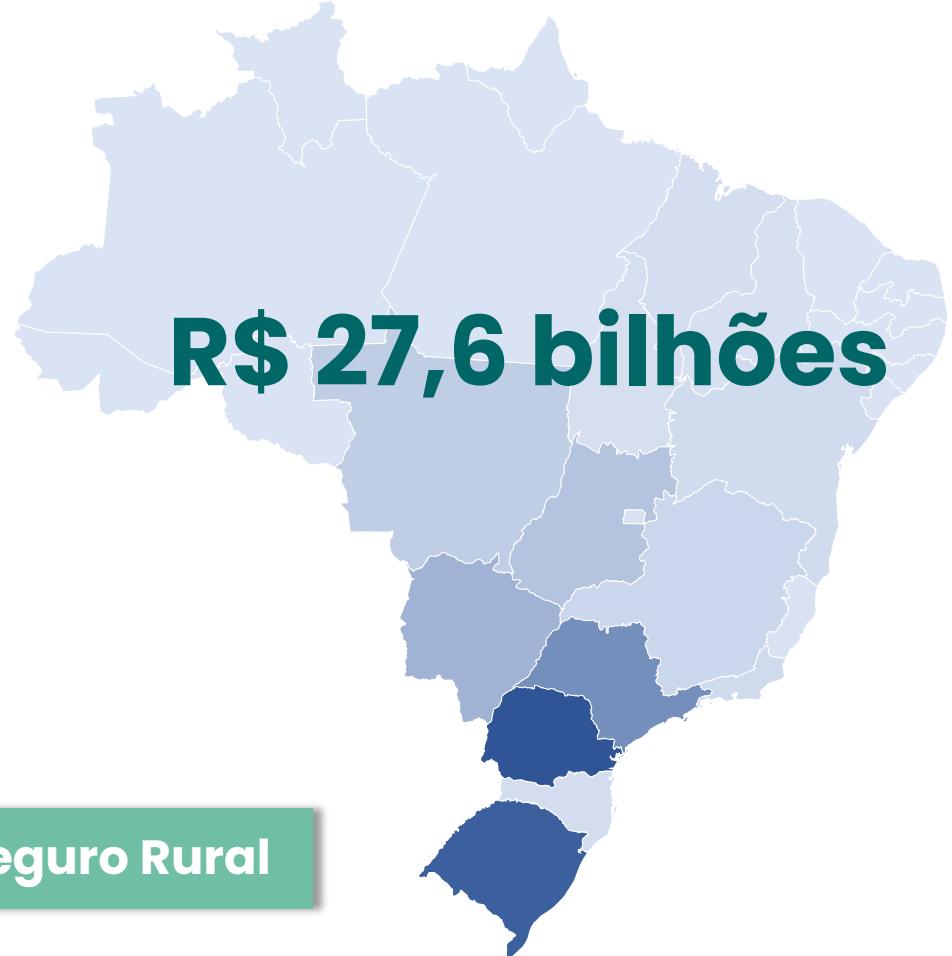


Fenômeno	Número de Decretos
Estiagem	8415
Tempestade Local/Convectiva – Chuvas Intensas	2508
Seca	2100
Enxurradas	1089
Inundações	966
Tempestade Local/Convectiva – Granizo	448
Tempestade Local/Convectiva – Vendaval	367
Doenças infecciosas virais	340
Alagamentos	211
Deslizamentos	53
Tempestade Local/Convectiva – Tornados	28
Erosão Costeira/Marinha	22
Erosão de Margem Fluvial	20
Incêndio Florestal	15
Demais causas	115

Decretos com reconhecimento de calamidade pública e emergência publicados no Brasil, entre 2013 e 2023, detalhados por fenômeno.

Indenizações

Janeiro de 2015 a Janeiro de 2025



Seguro Rural



Proagro

Abrangência
**Seguro Rural e
Proagro**



**23% da área com
agricultura é
coberta com Seguro
Rural e Proagro.**

Proagro e Seguro Rural

Obstáculos



Proagro

Alíquotas Elevadas

Na Safra 2024/2025, as alíquotas chegaram a 23%. O que impediu o acesso por muitos produtores.

Risco Moral

Ainda existem grandes problemas na deliberação no sinistro do Proagro.

Baixa Cobertura

As mudanças recentes cortaram, consideravelmente, a cobertura do Proagro.

Baixa Eficiência

O programa tem custo muito superior ao Seguro rural, porém cobre área menor.



Seguro Rural (PSR)

Oferta Concentrada

Oferta do Seguro rural está concentrada na região Centro-Sul do país.

Baixo Orçamento

Além de contingenciável, o recurso do PSR está bem abaixo do necessário (aprox; R\$ 1 bi).

Desenho Inadequado

Não há produtos específicos para determinadas culturas e regiões.

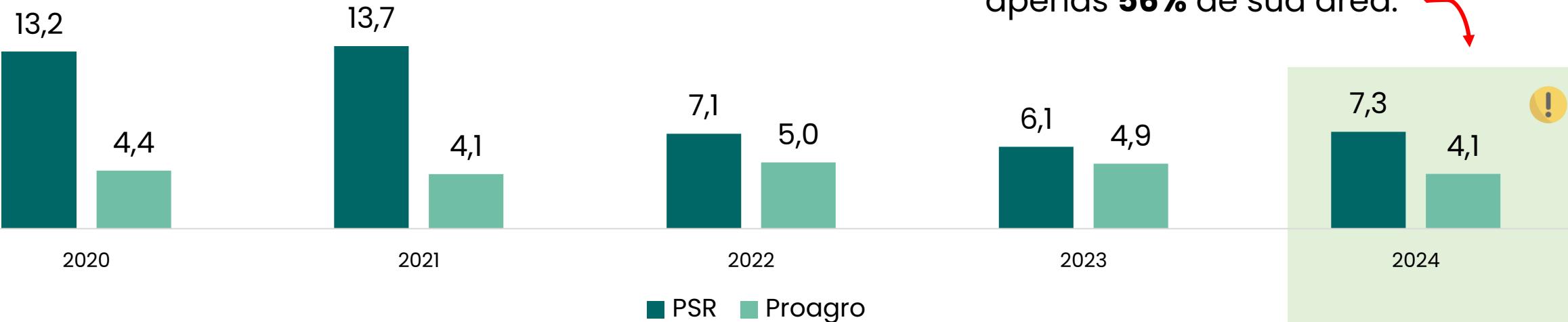
Sem estrutura para catástrofes

A falta de um fundo catástrofico acentua problemas da ferramenta em momentos de grande impacto.

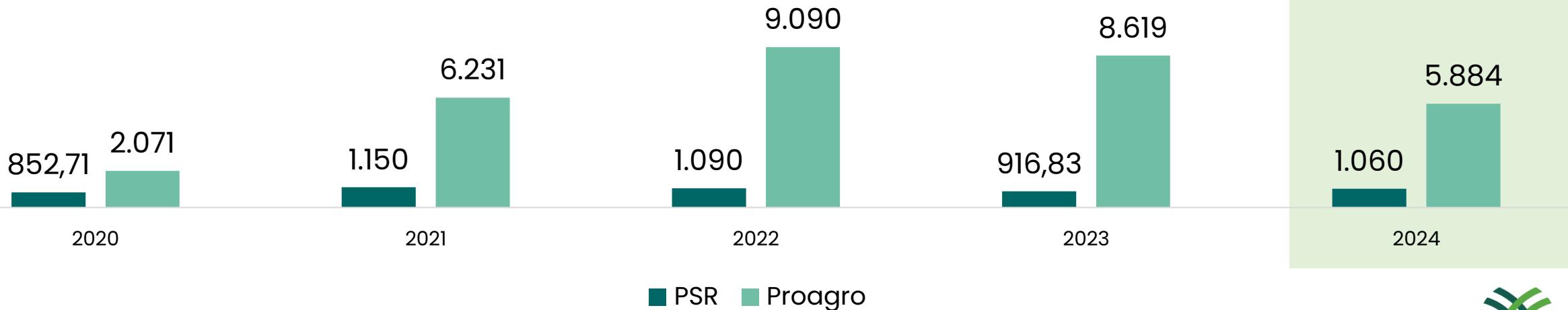
Seguro Rural e Proagro

Desempenho

Área coberta – PSR x Proagro (milhões de hectares)



Custo – PSR x Proagro (Subvenção x Cobertura Deferida) – (R\$ milhões)



Fonte: MAPA e Banco Central (2025)

Em 2024, o **Proagro** custou **4,5x** a mais do que o **PSR**, porém cobriu apenas **56%** de sua área.



Mudanças no Proagro – Safra 2024/2025



Redução do Limite

Enquadramento: de R\$ 335 mil para R\$ 270 mil.



Indenizações de acordo com risco

Indenizações seguem faixas de riscos.



Garantia de Renda Mínima

GRM: Reduzido de R\$ 40 e R\$ mil para R\$ 9 mil.



Límite de Indenização

Indenização máxima de 85%.

Economia – Mudanças no Proagro

Objeto de Revisão	Linha de Atuação	Economia Potencial					
		2025	2026	2027	2028	Total (R\$ bilhões)	
Proagro	Reducir o limite de cobertura por beneficiário de R\$ 335 mil para R\$ 270 mil, por ano agrícola.	0,8	0,9	0,9	1	3,6	R\$ 8,7 bi
	Reducir em 25% o pagamento de indenizações por sinistro com plantio no período indicado pelo Zarc com 30% de risco.	0,4	0,9	0,5	0,5	1,8	
	Reducir em 50% o pagamento de indenizações por sinistro com plantio no período indicado pelo Zarc com 40% de risco.	0,2	0,2	0,3	0,3	1	
	Reducir o teto para pagamento de Garantia de Renda Mínima (GRM) em operações do Proagro Mais.	0,5	0,6	0,6	0,6	2,3	

PLDO 2025 (Anexo IV.5 Impacto Fiscal das Recomendações Resultantes da Avaliação de Políticas Públicas).

Fonte: PLDO (2025).



CONSEQUÊNCIAS

O enfraquecimento das ferramentas de gestão de riscos implica em problemas sistêmicos em toda a economia.

1

Aumento do endividamento

Falta de ferramentas adequadas acarreta dívidas, nos momentos de adversidades climáticas ou mercadológicas.

2

Redução do mercado de crédito

Sem ferramentas mitigadoras do risco, mercado de crédito fica cauteloso na cessão de crédito.

3

Gastos com medidas emergenciais

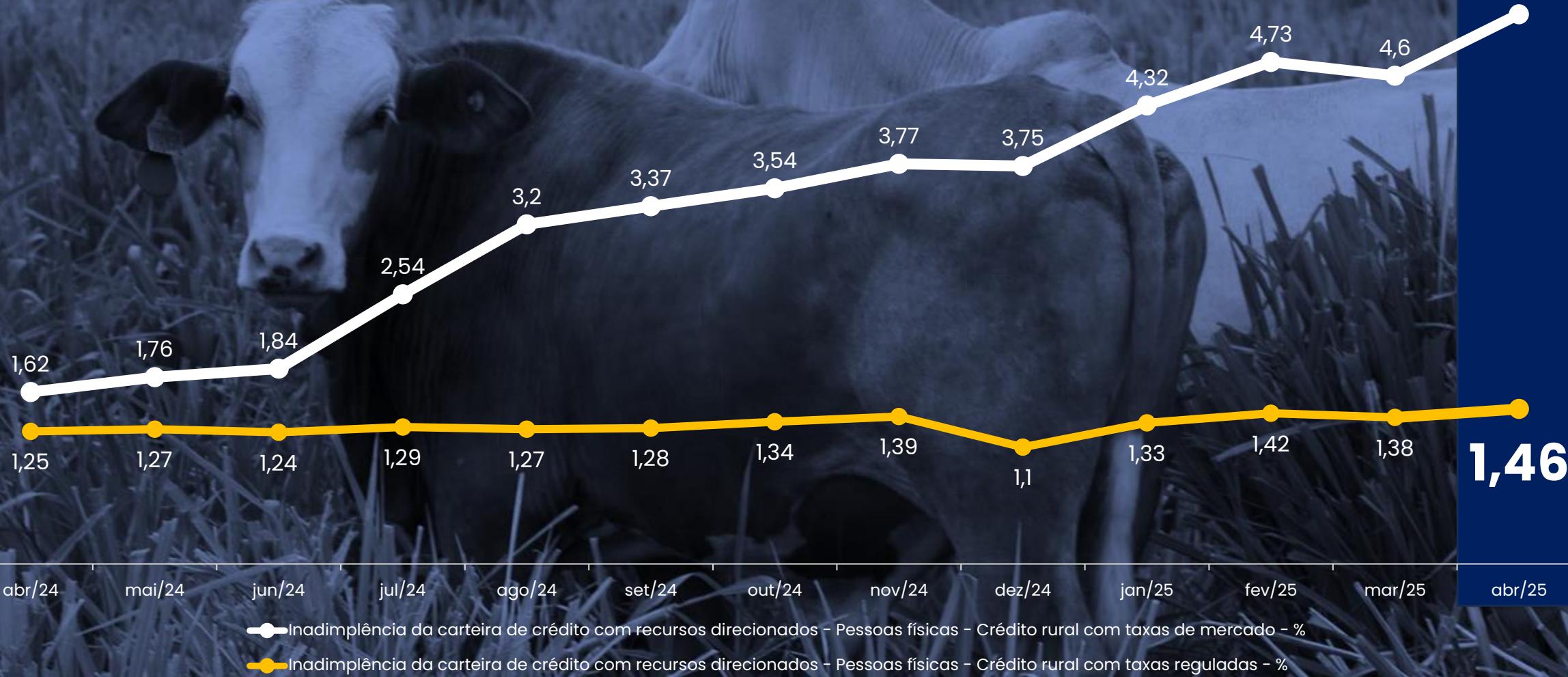
Inadimplência e problemas climáticos forçam gastos com medidas emergenciais de socorro, repactuação, securitização, etc.

Inadimplência do Crédito Rural (%)

Recursos direcionados - Pessoas físicas



5,18



Fonte: Banco Central (2025) – atualizado em 02/06/2025.

Propostas do Sistema CNA

PAP 2025/2026 – Gestão de Riscos

PL 2951/2024

PL visa a modernização do seguro rural, proteção do orçamento e operacionalização do Fundo Catástrofe.

01

Proagro

Modernização do Programa, com fortalecimento para a agricultura familiar e migração de público para o seguro rural.

03

R\$ 4 bi ao PSR

Aprovação de R\$ 4 bilhões ao Programa de Subvenção ao Prêmio do Seguro Rural (PSR).

02

Banco de Dados

Criar banco de dados e estrutura de direcionamento da gestão de riscos.

04





**Confederação da
Agricultura e
Pecuária do Brasil
(CNA)**

Diretoria Técnica

Guilherme Rios
Assessor Técnico
guilherme.rios@cna.org.br

