



## PLANO DE CURSO

### MESTRADO PROFISSIONAL EM PODER LEGISLATIVO

DISCIPLINA	
Seminário em Poder Legislativo	
Código: MEST.9.00.1	Carga Horária Total: 30 horas/aula

PROFESSORES
ANTONIO TEIXEIRA DE <u>BARROS</u> , Dr.
<u>NELSON GOMES DOS SANTOS FILHO</u> , Dr.
<u>RICARDO CHAVES DE REZENDE MARTINS</u> , Dr.
<b>e-mail:</b> Antonio (antonio.barros@camara.leg.br) Nelson (nelson.santos@camara.leg.br) Ricardo ( <a href="mailto:ricardo.martins@camara.gov.br">ricardo.martins@camara.gov.br</a> )

#### Curriculum resumido:

##### **ANTONIO TEIXEIRA DE BARROS, Dr.**

Doutor em Sociologia e mestre em Comunicação. Docente do Mestrado Profissional em Poder Legislativo da Câmara dos Deputados. Tem experiência na área de Sociologia Política e Comunicação Política, atuando principalmente nos seguintes temas: interfaces do parlamento com a sociedade civil, movimentos sociais, análise do discurso político, representação e participação política e deliberação, internet e política, relações entre campo midiático e campo político, comunicação pública, educação para a democracia, audiências públicas, política ambiental, minorias e direitos humanos.

##### **NELSON GOMES DOS SANTOS FILHO, Dr.**

Graduação em Engenharia Civil pela Universidade Católica do Salvador (1995), Mestre em Administração pela Universidade Federal da Bahia (2002) e Doutor em Administração pela mesma Universidade (2009). Atualmente é Analista Legislativo, atribuição Recursos Humanos, da Câmara dos Deputados. Professor e pesquisador vinculado ao Programa de Pós-Graduação do Centro de Formação, Treinamento e Aperfeiçoamento da Câmara dos Deputados, atuando principalmente nas seguintes áreas temáticas: administração pública, políticas públicas, estudos organizacionais e gestão de pessoas.  
Currículo completo: <http://lattes.cnpq.br/4716671040680952>

##### **RICARDO CHAVES DE REZENDE MARTINS, Dr.**

Doutor em Ciência Política pelo IESP/UERJ, Mestre em Educação pela FGV/RJ, Bacharel em Ciências Econômicas pela UFRJ. Foi professor da UERJ, da FGV/RJ, da Universidade Católica de Brasília e da Universidade de Brasília. Foi assessor e diretor da CAPES/MEC. É consultor legislativo da Câmara dos Deputados. Currículo completo: <http://lattes.cnpq.br/6914636917207339>

#### **EMENTA**

Estudo do Poder Legislativo como um fenômeno interdisciplinar sob a perspectiva de sua estrutura organizacional e administração, dos seus processos políticos e da sua política institucional.

## **OBJETIVOS GERAL E ESPECÍFICOS**

### **OBJETIVO GERAL**

O aluno deverá ser capaz de interpretar e expressar o Poder Legislativo como um fenômeno interdisciplinar sob a perspectiva de sua estrutura organizacional e administração, dos seus processos políticos e da sua política institucional.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- 1) Compreender o Legislativo como uma instituição ao mesmo tempo organização/burocrática e organização política.
- 2) Apresentar as ações institucionais, comunicativas e pedagógicas, voltadas à informação e divulgação da ação política do Legislativo e, em especial, da Câmara dos Deputados, e seus impactos sobre o exercício da democracia;
- 3) Compreender, de forma crítica, as principais abordagens de estudo do Legislativo brasileiro;
- 4) Contextualizar o Poder Legislativo como promotor da democracia, enfocando os aspectos de sua representação, comunicação e transparência;
- 5) Identificar as dimensões institucionais e relacionais envolvidas nos processos políticos do parlamento brasileiro;
- 6) Analisar as funções de mediação política do parlamento, suas interfaces sociotécnicas, deliberação e participação.

## **CONTEÚDO**

- I. Organização do Poder Legislativo
  - a. A função administrativa no Legislativo.
  - b. A Casa Legislativa como organização pública.
  - c. Mudança organizacional no Legislativo.
- II. Processos Políticos (Ricardo Martins)
  - a. Principais abordagens de estudo do Legislativo brasileiro
  - b. Dimensões institucionais e relacionais dos processos políticos no parlamento
- III. Política Institucional (Antonio)
  - a. O parlamento como um órgão de mediação política e um ator-rede.
  - b. O conceito de esfera pública e o debate sobre democracia, participação, deliberação e representação.
  - c. Parlamento e cidadãos: tensões entre política x subpolítica.
  - d. Transparência, democracia digital e contrademocracia.
  - e. Cultura cívica, valores políticos e educação para democracia

## **MÉTODO**

A metodologia inclui aulas expositivas e apresentações de trabalho dos alunos, acompanhadas das discussões dos textos.

## **AVALIAÇÃO**

Cada grupo de 3 alunos deverá escolher um texto da bibliografia complementar, preferencialmente de sua linha, para apresentar oralmente. Ao final, cada aluno apresentará um ensaio respondendo a 3 perguntas (uma de cada linha) apresentadas pelos professores. O total das respostas deve ficar em torno de 1.500 palavras (mais ou menos 5 páginas).

Além da avaliação escrita, os alunos serão avaliados quanto à participação. A menção

final do aluno será atribuída em função do trabalho escrito (7 pontos), da apresentação oral (2 pontos) e da participação (1 ponto)

## BIBLIOGRAFIA BÁSICA

- BRAGA, R. J.; MIRANDA, R. C. R. Estrutura organizacional e processo decisório legislativo. **E-Legis**, v. 3/2013, p. 7-29, 2013.
- BRAGA, R. J.; SATHLER, A. R. ; MIRANDA, R. C. R. The institutionalisation of the Brazilian Chamber of Deputies. **The Journal of Legislative Studies**, v. 22, p. 460-483, 2016.
- CARVALHO, N. R.. **E no início eram as bases: geografia política do voto e comportamento legislativo**. Rio de Janeiro: Revan. 2003.
- CINTRA, A. O e LACOMBE, M. B. A Câmara dos Deputados na nova República: a visão da Ciência Política. Em Avelar L. e Cintra, A.O. (orgs.) **Sistema Político Brasileiro: uma introdução**. Rio de Janeiro: Fundação Konrad-Adenauer-Stiftung; São Paulo: Fundação Unesp Ed., 2015.
- GOMES, W.; MAIA, R. C. M.. **Comunicação e democracia: Problemas & perspectivas**. São Paulo: Paulus, 2008.
- MAIA, R; GOMES, W; MARQUES, F. P. J. A. **Internet e Participação Política no Brasil**. Porto Alegre: Editora Sulina, 2011.
- MIRANDA, R. C. R.; BRAGA, R. J. Informação legislativa: conceitos, usos e variáveis indicadoras. Manuscrito.
- SANTOS, M. L. Teoria e método nos estudos sobre o Legislativo brasileiro: uma revisão da literatura no período 1994-2005. **Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais – BIB**. São Paulo, n. 66, 2º sem. 2008, p. 65-89.

## BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTAR

### LINHA 1

- ABRUCIO, F. L.; PEDROTI, P. ; PÓ, M.V. A formação da burocracia brasileira: a trajetória e o significado das reformas administrativas. In: LOUREIRO, M.R.; ABRUCIO, F.L. **Burocracia e política no Brasil**. Rio de Janeiro : Ed. FGV, 2010.
- BRASIL. Constituição (1988). Constituição da República Federativa do Brasil. 53. ed. Brasília: Câmara dos Deputados, Edições Câmara, 2018.
- BRESSER-PEREIRA, L. C.. Reforma do Estado nos anos 90: lógica e mecanismos de controle. Brasília: MARE, **Cadernos MARE**, n. 1, 1997. Disponível em <<http://www.scielo.br/pdf/ln/n45/a04n45.pdf>>. Acesso em: 22 out. 2012.
- DE BONIS, D.; PACHECO, R.S. Nem político, nem burocrata: o debate sobre o dirigente público. In: LOUREIRO, M.R.; ABRUCIO, F.L. **Burocracia e política no Brasil**. Rio de Janeiro : Ed. FGV, 2010.
- HEIRICH, C.J. Como avaliar o desempenho e a efetividade do setor público. In: PETERS, B.G.; PIERRE, J. (orgs). **Administração Pública**. São Paulo:UNESP; Brasília:ENAP, 2010.
- LOUREIRO, M.R.; OLIVIERI, C.; MARTES, C.B. Burocratas, partidos políticos e grupos de interesse: o debate sobre política e burocracia no Brasil. In: LOUREIRO, M.R.; ABRUCIO, F.L. **Burocracia e política no Brasil**. Rio de Janeiro : Ed. FGV, 2010.
- LYNN JR, L.E. Gestão Pública. In: PETERS, B.G.; PIERRE, J. (orgs). **Administração Pública**. São Paulo:UNESP; Brasília:ENAP, 2010.
- PACHECO, R.S. A agenda da nova gestão pública. In: LOUREIRO, M.R.; ABRUCIO, F.L. **Burocracia e política no Brasil**. Rio de Janeiro : Ed. FGV, 2010.
- PAES DE PAULA, A. P.. Administração pública brasileira entre o gerencialismo e a gestão social. **Rev. adm. empres.**, São Paulo, v. 45, n. 1, mar. 2005b . Disponível em <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0034-](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0034-)>

ROUBAN, L. Politização da administração pública. In: PETERS, B.G.; PIERRE, J. (orgs). **Administração Pública**. São Paulo:UNESP; Brasília:ENAP, 2010.

RUA, M. G. Desafios da administração pública brasileira: governança, autonomia, neutralidade. **Revista do Serviço Público**. Set-Dez 1997.

SANTOS FILHO, N. G. ; SALLES, G. S. ; DANNA, E. C. ; PRADO JR, T. X. . Mudança organizacional no Legislativo brasileiro: discutindo as possibilidades de aplicação do Institucionalismo Sociológico na análise da modernização da estrutura administrativa da Câmara dos Deputados. In: **Encontro de Administração Pública e Governança da ANPAD**, 2010, Vitória.

### **LINHA 2**

AMORIM NETO, O.. Gabinetes presidenciais, ciclos eleitorais e disciplina legislativa no Brasil. **Dados**, Rio de Janeiro, v. 43, n. 3, 2000. Disponível em: <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0011-5258200000300003&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0011-5258200000300003&lng=en&nrm=iso)>. Acesso em 28 out. 2012. <http://dx.doi.org/10.1590/S0011-5258200000300003>.

AVELAR, L.; CINTRA, A. O. (orgs.). **Sistema Político Brasileiro: Uma introdução**. 2. ed.. São Paulo: Konrad-Adenauer e Unesp, 2015.

AVRITZER, L.. Sociedade Civil, Instituições Participativas e Representação: Da Autorização à Legitimidade da Ação. **DADOS – Revista de Ciências Sociais**, Rio de Janeiro, Vol. 50, no3, 2007, pp. 443 a 464. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/dados/v50n3/01.pdf>

BRASIL. **Constituição (1988)**. Constituição da República Federativa do Brasil: texto constitucional promulgado em 5 de outubro de 1988, com as alterações adotadas pelas Emendas Constitucionais (atualizadas). [on line]. Brasília: Palácio do Planalto. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/ConstituicaoCompilado.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/ConstituicaoCompilado.htm)> Acesso em 26 mai. 2014.

CORNING, P. A. The evolution of politics. In WUKETITS, F. and ANTWEILER, C. **Handbook of Evolution**, vol I. Wiley-Blackwell, 2004.

DANTAS, H. (ORG). Educação política: reflexões e práticas democráticas. **Cadernos Adenauer XI**, N.o. 3, 2010. Disponível em: [file:///C:/Documents%20and%20Settings/P\\_6309/Meus%20documentos/Downloads/educa%C3%A7%C3%A3o%20pol%C3%ADtica%202010%20\(1\).pdf](file:///C:/Documents%20and%20Settings/P_6309/Meus%20documentos/Downloads/educa%C3%A7%C3%A3o%20pol%C3%ADtica%202010%20(1).pdf). Acessado em 6/5/2014.

DIAMOND, L.; PLATTNER, M. F.. **Electoral Systems and Democracy**. Baltimore - Maryland: The Johns Hopkins University Press, 2006.

FERREIRA JÚNIOR, N.A.; PERLIN, G.D.B. e ROCHA, A.B. Reforma política no parlamento brasileiro: considerações a partir da rejeição política do projeto de lei 1210 de 2007. **E-legis**, Brasília, n. 9, p. 24-51, 2º semestre 2012.

FIGUEIREDO, A. C.. Instituições e Política no Controle do Executivo. **Dados**. Rio de Janeiro, v. 44, n. 4, 2001. Disponível em: <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0011-52582001000400002&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0011-52582001000400002&lng=en&nrm=iso)>. Acesso 28 out. 2012. <http://dx.doi.org/10.1590/S0011-52582001000400002>.

LIMONGI, F. O novo institucionalismo e os estudos legislativos: a literatura norte-americana recente. **Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais – BIB**. Rio de Janeiro, n. 37, 1.º semestre 1994, pp. 3-38.

LIMONGI, F.; FIGUEIREDO, A.C. Modelos de legislativo: o legislativo brasileiro em perspectiva. **Plenarium**. Brasília, n. 1, nov. 2004, p. 41-56

### **LINHA 3**

ANDRADE, Jackeline Amantino de. Redes de atores: uma nova forma de gestão das políticas públicas no Brasil? **Gestão & Regionalidade** , v. 22, no. 64 (2006). Disponível em: <http://www.redalyc.org/html/1334/133417356004/>

BERNARDES, C. B.; BARROS, A. T. de. A credibilidade jornalística como instrumento para ampliação da confiança no Parlamento. In: MESSENBERG, D.; PINTO, J. R. de S.; SOUSA, L. C de; FARIA, C. F. S. de. (Orgs.). **Estudos Legislativos** - 20 anos da Constituição Brasileira. Brasília: Senado Federal: Câmara dos Deputados: Tribunal de Contas da União; Universidade de Brasília, 2010, p. 164-192.

COSSON, Rildo. Letramento político: trilhas abertas em um campo minado. **E-Legis** -Revista Eletrônica do Programa de Pós-Graduação da Câmara dos Deputados, v. 7, n. 7, p. 49-58, 2011.

FARIA, Cláudia Feres. O que há de radical na teoria democrática contemporânea: análise do debate entre ativistas e deliberativos. **Revista Brasileira de Ciências Sociais** 25, no. 73 (2010). Disponível em: <http://www.redalyc.org/html/107/10717457006/>

FUNG, Archon. Democratizing the policy process. In: GOODIN, Robert E.; MORAN, Michael; REIN, Martin. **The Oxford handbook of public policy**. Oxford: Oxford Univ. Press, 2006. p. 667-683.

GOMES, A. L. H. T.. Cidadãos crentes, críticos e ocultos: Assimetrias da confiança no congresso nacional. **Anais...** 7º Encontro da ABCP. Recife: Associação Brasileira de Ciência Política, 2010. Disponível em: <<http://bd.camara.gov.br/bd/handle/bdcamara/9392>>. Acesso em: 18 maio 2011.

GOMES, W. **Transformações da Política na Era de Comunicação de Massa**. São Paulo: Edit. Paulus, 2004.

KARLSSON, M, Representation as Interactive Communication. **Information, Communication & Society**, 2013.

LESTON-BANDEIRA, C. Parliaments' Endless Pursuit of Trust: Re-focusing on Symbolic Representation. **The Journal of Legislative Studies**, v. 18, 3-4, 2012. P. 514-526.

LÜCHMANN, Lígia Helena Hahn. A representação no interior das experiências de participação. **Lua Nova**, n. 70 (2007): 139-170. Disponível em:

<http://www.scielo.br/pdf/%0D/ln/n70/a07n70.pdf>

MAIA, Rousiley. Política deliberativa e tipologia de esfera pública. **BIB. Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais**, n. 63 (2007): 91-116.

Disponível em: <http://www.anpocs.com/index.php/edicoes-anteriores/bib-63/597-politica-deliberativa-e-tipologia-de-esfera-publica/file>

MANIN, B. **A democracia de público reconsiderada**. Novos Estudos – CEBRAP, N.o. 97, São Paulo, Novembro de 2013. Disponível em: [http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0101-33002013000300008](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0101-33002013000300008)

As metamorfoses do governo representativo. Revista Brasileira de Ciências Sociais, Vol 10, n.o. 29, 1995. Disponível em: [http://www.anpocs.org/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=208:rbcsl-29&catid=69:rbcsl&Itemid=399](http://www.anpocs.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=208:rbcsl-29&catid=69:rbcsl&Itemid=399)

MIGUEL, L.F. **Democracia e Representação**. Territórios em disputa. São Paulo: Editora Unesp, 2014.

PIRES, Roberto; VAZ. Alexander. Participação social como método de governo? Um mapeamento das "interfaces socioestatais" nos programas federais. **Texto para Discussão**, n. 1707. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA), 2012. Disponível em:

<https://www.econstor.eu/handle/10419/91426>

POGREBINSCHI, T.; SANTOS, F.. Participação como Representação: O Impacto das Conferências Nacionais de Políticas Públicas no Congresso Nacional. **DADOS – Revista de Ciências Sociais**, Rio de Janeiro, vol. 54, no3, 2011, pp. 259 a 305. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/dados/v54n3/v54n3a02.pdf>. Acessado em 06/05/14.

URBINATI, N. Da democracia dos Partidos ao Plebiscito da Audience. São Paulo: **Lua Nova**, P. 85-105, 2013. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/ln/n89/04.pdf>. Acessado em 06/05/14.

O que torna a representação democrática. Apresentado no Encontro Anual da American Political Science Association (Apsa), Washington (EUA), setembro de 2005. Tradução de Mauro Soares. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/ln/n67/a07n67.pdf>.

YOUNG, I. Marion. Representação política, identidade e minorias. **Lua Nova**, n.67, p. 263-269, 2006. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/ln/n67/a06n67.pdf/>

WEBER, Max. O parlamento como órgão do Estado e o problema da publicidade da administração. In: Economia e Sociedade. Brasília: EdUnB, 1999. Disponível em: <http://pt.scribd.com/doc/54289470/Max-Weber-Economia-e-Sociedade-Fundamentos Da-Sociologia-Compreensiva-Vol-2-Ocr>

WILLIAMSON, A. **MPs Online – Connecting with constituents.** A study into how MPs use digital media to communicate with their constituents. London: Hansard Society, 2009. Disponível em: <http://www.hansardsociety.org.uk/wp-content/uploads/2012/10/MPs-Online-Connecting-with-Constituents-2009.pdf>

\_\_\_\_\_, A. **Digital Citizens and Democratic Participation.** An analysis of how citizens participate online and connect with MPs and Parliament. London: Hansard Society, 2010.

AULA	CALENDÁRIO TENTATIVO				
	DATA	H/A	CONTEÚDO – ATIVIDADE	RESPONSÁVEIS	REFERÊNCIA
1ª	10/08	2	Apresentação do programa, discussão geral da condução dos trabalhos e indicação dos temas dos artigos a serem desenvolvidos pelos alunos	Profs. Antonio, Nelson e Ricardo Martins	Plano de Curso
		2	<b>Conteúdo interdisciplinar</b> Linha1 – Visão Geral da Organização do Poder Legislativo Linha 2 – O Legislativo como um sistema aberto Linha 3 – Democracia, representação e comunicação		Material dos profs.
2ª	24/08	4	<b>Conteúdo linha 1</b> A função administrativa no Legislativo. A Casa Legislativa como organização pública. Mudança organizacional no Legislativo.	Prof. Nelson	BRASIL, 2018; BRESSER-PEREIRA, 2012; SANTOS FILHO et al. 2010
3ª	14/09	4	<b>Conteúdo linha 2</b> Principais abordagens de estudo do Legislativo brasileiro Dimensões institucionais e interpessoais dos processos políticos no parlamento.	Prof. Ricardo Martins	CARVALHO, N. 2003; CINTRA, A. O e LACOMBE, M., 2015; SANTOS, M. L., 2008;

	CALENDÁRIO TENTATIVO				
AULA	DATA	H/A	CONTEÚDO – ATIVIDADE	RESPONSÁVEIS	REFERÊNCIA
4 <sup>a</sup>	28/09	4	<b>Conteúdo linha 3</b> Parlamento, Participação e Representação Comunicação, Democracia e Transparência	Prof. Antonio	FUNG (2006); GOMES e MAIA, 2008 (cap. 3, 4 e 8); MAIA, GOMES e MARQUES, 2011 (cap. 1, 3 e 4); MANIN, 1995 e 2013; URBINATI, 2005 e 2013;
5 <sup>a</sup>	19/10	4	Apresentação de trabalhos dos alunos	Profs. Antonio Nelson e Ricardo Martins	
6 <sup>a</sup>	09/11	4	Apresentação de trabalhos dos alunos	Profs. Antonio, Nelson e Ricardo Martins	
7 <sup>a</sup>	23/11	4	Avaliação oral e escrita final dos capítulos	Profs. Antonio, Nelson e Ricardo Martins	
8 <sup>a</sup>	07/12	2	Entrega do resultado final e encerramento da disciplina	Profs. Antonio, Nelson e Ricardo Martins	