



CÂMARA DOS DEPUTADOS
Centro de Formação, Treinamento e Aperfeiçoamento
Programa de Pós-Graduação

PLANO DE CURSO

MESTRADO PROFISSIONAL EM PODER LEGISLATIVO

(PROPOSTA INICIAL)

DISCIPLINA	
Orçamento, Economia e Finanças Públicas.	
Código:	Carga Horária Total: 30 horas/aula

PROFESSOR
VANDER GONTIJO, Ph.D.
e-mail: vander.gontijo@camara.leg.br
Grupo de Pesquisa e Extensão: GPE: 12.10 - Orçamento Impositivo e Despesas Obrigatórias Continuadas.
Currículo resumido: Economista (UFMG). Especialista em Gestão do Orçamento Público (FGF), Mestre em Economia (UFMG). PHD (Universidade da Flórida-EUA). Pós-doutor (Universidade do Estado da Carolina do Norte, EUA). Professor Assistente de curso de graduação e de mestrado da Faculdade de Ciências Econômicas da UFMG, professor de economia da Fundação Universidade de Itaúna, pesquisador da EMBRAPA, Coordenador geral de planejamento agrícola do Ministério da Agricultura e Chefe da Área de Desenvolvimento Regional do IPEA. No Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão foi Secretário-Adjunto de Planejamento e Avaliação, Chefe de Gabinete e Chefe da Assessoria Econômica do Ministro. No Ministério da Fazenda foi Secretário de Assuntos Internacionais. Professor e palestrante de cursos e programas do CEFOR/CD. Consultor de Orçamentos e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados. Orientador e examinador de monografias, teses de mestrado e de doutorado. Publicou artigos em jornais e revistas conforme mencionados em http://lattes.cnpq.br/5761745405966825 . "Fellow" de "Salzburg Seminar" – Salzburg (Áustria). Cofundador da Associação dos Cursos de Pós-graduação em Economia - ANPEC. Bolsas recebidas: International Institute of Education (IIE), Kellogs Foundation e CNPq.

EMENTA
Orçamento Público; Processo Legislativo Orçamentário; Economia e Finanças Públicas.

OBJETIVOS GERAL E ESPECÍFICOS.
OBJETIVO GERAL Permitir o conhecimento do papel do Poder Legislativo na apreciação das leis que compõem o ciclo orçamentário da União e a compreensão da importância social e econômica do orçamento público. Ao final do curso, o aluno deverá ser capaz de compreender a estrutura conceitual que envolve a participação do Legislativo no atendimento da demanda de bens e serviços públicos.
OBJETIVOS ESPECÍFICOS Mais especificamente, o aluno deverá ser capaz de:
1. Compreender o processo e o dilema da escolha coletiva na alocação de recursos públicos; 2. Identificar as principais características dos bens e serviços públicos; 3. Estabelecer a relação entre decisões coletivas e o processo político; 4. Compreender a estrutura macroeconômica do orçamento e as relações da política fiscal com o orçamento público; 5. Ler o orçamento e compreender como as dotações nele consignadas refletem as políticas públicas; 6. Identificar as principais etapas e instrumentos disponíveis no processo de apreciação das leis do ciclo

orçamentário.

7. Entender as relações entre política e orçamentação;
8. Entender falhas e pontos críticos do processo legislativo orçamentário.

CONTEÚDO

1. ECONOMIA DO SETOR PÚBLICO

- a. O papel do Estado na economia. (Tema 1.1)
- b. Processo e dilema da escolha pública. (Tema 1.2)
- c. Teoria do gasto público. (Tema 1.3).
- d. Equidade e eficiência na ação do Estado. (Tema 1.5)
- e. As falhas de mercado, monopólios naturais e a intervenção do governo. (Tema 1.6)
- f. Crescimento do gasto público. (Tema 1.4)

2. PROCESSO LEGISLATIVO ORÇAMENTÁRIO

- a. Evolução histórica. (Tema 2.1)
- b. Teoria, natureza e doutrina orçamentária. (Tema 2.2)
- c. O sistema de planejamento e orçamento na Constituição de 1988. (Tema 2.3)
- d. Processo de elaboração. Classificações orçamentárias. O orçamento programa (Tema 2.4)
- e. A execução orçamentária e financeira da despesa. (Tema 2.5)
- f. Fiscalização orçamentária e financeira. (Tema 2.6)

3. FINANÇAS PÚBLICAS

- a. Política fiscal e controle do gasto público. (Tema 3.1)
- b. A economia política do ajuste fiscal. (Tema 3.1)
- c. Responsabilidade fiscal. (Tema 3.2)
- d. Teoria da tributação e das finanças públicas. (Tema 3.3)
- e. Incidência e eficiência tributária. (Tema 3.3)

4. TEMAS ESPECIAIS

- a. O sistema tributário brasileiro (HARADA, p. 309; GIAMBIAGI e ALÉM, p. 243)
- b. A crise da previdência social (GIAMBIAGI e ALÉM, p. 277; NASCIMENTO, 2010, p. 103; REZENDE, 2001, p. 363)
- c. A parceria público-privada. (SANCHES, 2004, OLIVEIRA e CHRYSOSTOMO; REZENDE e CUNHA, p. 59; REGIS OLIVEIRA, pp. 504 a 511).
- d. A discricionariedade do Executivo na execução do Orçamento. (MOREIRA, GONTIJO 2013, REZENDE e CUNHA, p. 77; BOUVIER, p. 235; DALLARI; PINHEIRO; BARROS, ALSTON e Outros).
- e. Conflito ou cooperação na definição do gasto público. (SCHNEIDER, CAVALCANTE FILHO)
- f. Responsabilidade Fiscal e o Processo Legislativo Orçamentário. (SANTA HELENA, 121-190, SANTA HELENA, 2012; CAVALCANTE FILHO).
- g. Dívida pública no Brasil. (GIAMBIAGI e ALÉM, p. 215; PELLEGRINI, REGIS OLIVEIRA, pp. 575 a 591).
- h. Falhas e pontos fracos do Sistema de Planejamento e Orçamento (BRASIL, 2012; SANCHES, 2003, 2007; TOLLINI, GONTIJO, maio de 2012).
- i. Destinação de recursos públicos para o setor privado (GONTIJO, maio de 2012, GURGEL DE SOUZA).
- j. Qualidade do gasto público (REZENDE e CUNHA; MENDES, 2008, p. 21 a 33).
- k. A Despesa de pessoal (PEREIRA, 2010, pp. 196, 344; SANTA HELENA, 153; GONTIJO, maio de 2012).
- l. A corrupção e o desvio de recursos públicos (REGIS OLIVEIRA, pp. 233 a 250; STAPENHURST, JOHNSTON e PELLIZO).
- m. Lobbies institucionais e outras influências políticas no processo orçamentário (PEREIRA).
- n. Gestão orçamentária democrática e participativa (PEREIRA, HADDAD, SUCUPIRA, BERNARDES, FRIGO e outros, NASCIMENTO, 2010, p. 27; SILVEIRA; PIRES, JACINTHO; PIRES).
- o. Rigidez orçamentária (GIACOMONI, 2011; COSTA e TOLLINI; REZENDE e CUNHA, pp. 23 A 58, ALSTON e Outros).

MÉTODO

As aulas consistirão de seminários a serem apresentados pelos alunos, seguidos de discussões coordenadas pelo professor.

Os alunos apresentarão um artigo sobre um dos temas que compõem o conteúdo do curso.

AValiação

Os alunos serão avaliados de acordo com os itens seguintes:

1. Apresentação do seminário (3 pontos);
2. Participação nas discussões que se seguirem aos seminários (2 pontos);
3. Artigo (5 pontos). O projeto deve ser apresentado até 30 de abril de 2014. A versão final até 30 de maio de 2014.

BIBLIOGRAFIA BÁSICA

GIACOMONI, James. **Orçamento Público**. 7 Ed. São Paulo: Editoria Atlas, 2010. (SF)

GIAMBIAGI, Fábio, e ALÉM, Ana Cláudia. **Finanças Públicas: Teoria e Prática no Brasil**. 3ª Ed. Rio de Janeiro: Editora Campus, 2011. (SF)

NASCIMENTO, Edson Ronaldo. **Princípios de Finanças Públicas: Teoria e questões comentadas**. Rio de Janeiro: Editora Ferreira, 2010. (SF)

PEREIRA, J. Matias. **Finanças Públicas: A política orçamentária no Brasil**. 5ª Ed. São Paulo. Atlas S.A. 2010. (CD)

REZENDE, Fernando. **Finanças Públicas**. 2 Ed. São Paulo: Editora Atlas, 2001. (CD).

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTAR

AFONSO, José Roberto Rodrigues. **Memória da Assembleia Nacional Constituinte de 1987/88: as finanças públicas**. Revista do BNDES, Rio de Janeiro, v.6, n. 11, p. 21-48, jun. 1999.

ALSTON, Lee; MELO, Marcus; MUELLER, Bernardo; PEREIRA, Carlos. **Who Decides on Public Expenditures? A Political Economy Analysis of the Budgetary Process: The Case of Brazil**. Série de Estudos Econômicos e Sociais. Washington, Banco Interamericano de Desenvolvimento, 2005. <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/events-documents/2075.pdf>. Acesso em 16-10-2013. (XRX)

BARROS, Maurício. Orçamento e discricionariedade. In: CONTI, José Maurício; SCAFF, Fernando FACURY (Orgs.). **Orçamentos Públicos e Direito Financeiro**. 1ª Ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011. (CD)

BERNARDES, Elizete Nery Ribeiro. **O envolvimento do cidadão no orçamento participativo**. Curso CIPAD/FGV. Rio de Janeiro, 2007. <http://www.ecg.tce.rj.gov.br/arquivos/19215.pdf>. Acesso em 22-10-2013. (XRX)

BLIACHERIENE, Ana Carla e Renato J. B. RIBEIRO. Fiscalização financeira e orçamentária: controle interno, controle externo e controle social. In: CONTI, José Maurício; SCAFF, Fernando FACURY (Orgs.). **Orçamentos Públicos e Direito Financeiro**. 1ª Ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011. (CD)

BORGES, André. **Democracia vs. eficiência: a teoria da escolha pública**. In: Lua Nova: Revista de cultura e política, n. 53, p. 159-179 2001. <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=67313609008> Acesso em

22-10-2013. (CD) (XRX)

BOUVIER, M., ESCLASSAM M.C.& LASSALE J. P. **Finances Publique**. 7ª ed. Paris: L.G.D.J., 2004. (CD)

BRASIL. Câmara dos Deputados/COFF. **Ações orçamentárias 2013**. Nota Técnica nº 13/2012. Brasília, Junho 2012. http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/orcamentouniao/estudos/2012/NT_CD132012CADASTRODEAES2013.pdf. Acesso em 22-10-2013. (XRX)

BRASIL. Congresso Nacional. Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados. **Nota Técnica CONOF-CD nº 10/2013**. Disponível em: <<http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/estudos/2013/nt10.pdf>> Acesso em 29/08/2013.

BRASIL. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. **Manual técnico de orçamento para 2014**. Brasília: 2013.

CAMPOS, Dejalma de. **Direito Financeiro e Orçamentário**. 3 Ed. São Paulo: Editora Atlas, 2005. (SF)

CAVALCANTE FILHO, João Trindade. **Limites da iniciativa parlamentar sobre políticas públicas: Uma proposta de releitura do art. 61, § 1º, II, e, da Constituição Federal**. Textos para discussão nº 122. Brasília, Senado Federal, fevereiro 2013. <http://www12.senado.gov.br/publicacoes/estudos-legislativos/tipos-de-estudos/textos-para-discussao/td-122-limites-da-iniciativa-parlamentar-sobre-politicas-publicas-uma-proposta-de-releitura-do-art.-61-ss-1o-ii-e-da-constituicao-federal>. Acesso em 21-10-2013.

COSTA, Franselmo Araújo e Hélio Martins TOLLINI . Vinculações das receitas orçamentárias: teoria e prática. In: CONTI, José Maurício; SCAFF, Fernando FACURY (Orgs.). **Orçamentos Públicos e Direito Financeiro**. 1ª Ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011. (CD)

CREPALDI, Sílvio Aparecido e Guilherme Simões CREPALDI. **Direito financeiro: teoria e prática**. 1 Ed. Rio de Janeiro: Forense, 2009. (SF)

DALLARI, Adilson Abreu. Orçamento impositivo. In: CONTI, José Maurício; SCAFF, Fernando FACURY (Orgs.). **Orçamentos Públicos e Direito Financeiro**. 1ª Ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011. (CD)

FIGUEIREDO, Argelina Maria Cheibub e Fernando LIMONGI. **Política orçamentária no presidencialismo de coalizão**. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2008, 184 p.

FILELLINI, Alfredo. **Economia do Setor Público**. São Paulo: Editora Atlas, 1994. (CD)

FRIGO, Claudemir e outros. **Gestão democrática dos recursos públicos**. 3ª Ed. Brasília: ESAF. 2009. <https://www.google.com.br/#q=FRIGO%2C+Claudemir.+Gest%C3%A3o+democr%C3%A1tica+dos+recursos+p%C3%BAblicos>. Acesso em 22-10-2013. (XRX)

GIACOMONI, James. Receitas vinculadas, despesas obrigatórias e rigidez orçamentária. In: CONTI, José Maurício; SCAFF, Fernando FACURY (Orgs.). **Orçamentos Públicos e Direito Financeiro**. 1ª Ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011. (CD)

GONTIJO, Vander e NOGUEIRA, Liliane. **Emendas ao anexo de metas e prioridades do projeto de lei de diretrizes orçamentárias**. Nota Técnica nº 5. Brasília, CONOF/Câmara dos Deputados, 2013.

http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/estudos/2013/NotaTcnicaN5_2013PrioridadeseImpositividadeVander_Liliane.pdf. Acesso em 15/10/2013. (XRX)

GONTIJO, Vander e PEREIRA FILHO, Francisco Lúcio. **Restos a Pagar e o Direito do Credor**. Estudo Técnico nº 6. Brasília, Câmara dos Deputados, 2010. http://www2.camara.gov.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/orcamentouniao/estudos/2010/est6_2010.pdf. Acesso em 10/05/2011.

GONTIJO, Vander. **Lei de diretrizes orçamentárias: oportunismos e comodismos**. Monografia para obtenção do título de Especialista em Gestão Estratégica do Orçamento. Brasília, Faculdade Integrada da Grande Fortaleza, maio de 2012. (XRX)

GONTIJO, Vander. **O sistema de planejamento e o anexo de metas e Prioridades da lei de diretrizes orçamentárias**. Estudo Técnico nº 2. Câmara dos Deputados: 2012. <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/orcamentouniao/estudos/2012/ET022012SISTDEPLANOANEXODOMETASDALDOX.pdf>. Acesso em 11-10-2013.

GONTIJO, Vander. **Orçamento impositivo e o contingenciamento de emendas parlamentares**. Nota Técnica nº 10. Brasília: Câmara dos Deputados, 2013. <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/estudos/2013/EST10.pdf>. Acesso em 15/10/2013. (XRX)

GONTIJO, Vander. **Orçamento impositivo, contingenciamento e transparência**. Nota Técnica nº 01/2011. Brasília, 2011. Disponível em: <http://www2.camara.gov.br/atividadelegislativa/orcamentobrasil/orcamentouniao/estudos/2011/estudos-01-2011>. Acesso em 16 nov. 2011.

GREGGIANIN, Eugênio. **O Processo Orçamentário no Poder Legislativo e o Assessoramento Técnico Institucional**. Cadernos Aslegis, Brasília, v. 6, n. 21, p. 37- 54, dez. 2003.

GUERRIERO, Ian R. **A Nova Ortodoxia e as Falhas de Mercado: um olhar sobre os Relatórios de Desenvolvimento Mundial e a Infraestrutura**. XII Encontro Nacional de Economia Política, 2007. <http://www.sep.org.br/artigos/download?id=1198&title=A%20Nova%20Ortodoxia%20e%20as%20Falhas%20de%20Mercado:%20um%20olhar%20sobre%20os%20Relat%C3%B3rios%20de%20Desenvolvimento%20Mundial%20e%20a%20infra-estrutura> Acesso em 11/12/2008. (XRX)

GURGEL DE SOUZA, Mário Luis. **Análise de disposições legais afetas a transferências a entidades privadas e o impacto das recentes alterações implementadas pelo Decreto nº 7.568, de 2011, ao Decreto nº 6.170, de 2000**. Brasília, Câmara dos Deputados, 2011. <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/estudos/2011/nt19.pdf>. Acesso em 16-10-2013. (XRX)

HADDAD, Paulo R. **Participação, justiça social e planejamento**. Rio de Janeiro: Zahar, 1980.

HARADA, Kiyoshi. **Direito Financeiro e Tributável**. 11ª Ed. São Paulo: Editora Atlas, 2003.

HAVEMAN, Robert H. **The economics of the public sector**. New York John Wiley & Sons C1970 225 p. il. [000202384] (CD)

JACINTHO, Jussara Maria Moreno. **A Participação Popular e o Processo Orçamentário**. São Paulo: LED – Editora de Direito Ltda, 2000.

LEE JR., Robert D. & Ronald Johnson. **Public budgeting systems**. 6ª ed. Gaithersburg: Aspen Publication,

1998. (SF)

LIMA, Edilberto Carlos Pontes. **Algumas observações sobre orçamento impositivo no Brasil**. Planejamento e Políticas Públicas, nº 26, jun/dez 2003. Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. Brasília, DF.

MENDES, Marcos. **Sistema orçamentário brasileiro**: Planejamento, equilíbrio fiscal e qualidade do gasto público. Textos para discussão nº 39. Brasília, Senado Federal, fevereiro de 2008.
<http://www12.senado.gov.br/publicacoes/estudos-legislativos/tipos-de-estudos/textos-para-discussao/td-39-sistema-orcamentario-brasileiro-planejamento-equilibrio-fiscal-e-qualidade-do-gasto-publico>. Acesso em 21-10-2013.

MENDES, Marcos. **Transformações e impasses da estrutura fiscal e tributária de 1988 a 2013**. Textos para discussão nº 136. Brasília, Senado Federal, Agosto de 2013.
<http://www12.senado.gov.br/publicacoes/estudos-legislativos/tipos-de-estudos/textos-para-discussao/td-137-analise-do-projeto-de-lei-de-marco-regulatorio-da-mineracao-do-brasil>. Acesso em 21-10-2013.

MONTEIRO, Jorge V. **Economia do setor público**. Ipea. Série PNPE-17. Rio de Janeiro: IPEA/INPES. 1987. (CD) (Leitura avançada).

Musgrave, Richard Abel, 1910-**Finanças Públicas**: teoria e prática / Richard A. Musgrave, Peggy B. Musgrave ; tradução Carlos Alberto Primo Braga. Rio de Janeiro : Campus, 1980. 673 p. : il.[000057227 SENADO. (SF)

NASCIMENTO, Carlos V. **Finanças Públicas e o sistema constitucional orçamentário**. Rio de Janeiro: Forense, 1997. (CD)

NOBLAT, P. L. D.; BARCELOS, C. L. K.; SOUZA, B. C. G. de. **Elaboração e Execução de Orçamento Público**. Brasília: Escola Nacional de Administração Pública – Enap, 2007.

NOGUEIRA, Liliane Oliveira Rocha. **A impositividade do Anexo de Metas e Prioridades da Lei de Diretrizes Orçamentárias**. Trabalho de conclusão de curso apresentado ao Programa de Pós-Graduação do Centro de Formação, Treinamento e Aperfeiçoamento da Câmara dos Deputados/Cefor como parte da avaliação do Curso de Especialização em Orçamento Público. Brasília, 2012. Biblioteca Digital da Câmara dos Deputados. Disponível em
http://bd.camara.gov.br/bd/bitstream/handle/bdcamara/11955/impositividade_anexo_nogueira.pdf?sequencia=1. Acesso em 11-10-2013.

NUNES, Selene Peres. **A Reforma do Processo Orçamentário sob a Égide da LRF**: a urgência de uma nova lei de finanças públicas. Brasília: ESAF, 2006.

OLIVEIRA CRUZ, Ionara Oliveira Cardoso. **Orçamento Público no Congresso Nacional**. Brasília: Instituto Desenvolver, 2010.

OLIVEIRA, Gesner e Luiz CHRYSOSTOMO. **Parcerias público-privadas**: Experiências, desafios e propostas. Rio de Janeiro: LTC Editora, 2013.

OLIVEIRA, Regis Fernandes de. **Curso de Direito Financeiro**. 2ª Ed. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2011. (SF)

OLIVEIRA, Weder de. **Curso de responsabilidade fiscal**. Volume I. Editora Fórum. Brasília, 2013.

OLIVEIRA, Weder. **Lei de responsabilidade fiscal, margem de expansão e o processo legislativo**

federal. In: BRASIL. Ministério da Fazenda. Escola de Administração Fazendária (Esaf). IX Prêmio Tesouro Nacional: coletânea de monografias. Brasília: Esaf, 2005. 80 p. Disponível em: <http://www.stn.fazenda.gov.br/Premio_TN/IXPremio/conteudo_mono_pr9_tema4.html>. Acesso em: 30-07-2013.

PEACOCK, Alen T.; WISEMAN, Jack. **The growth of public expenditure in the United Kingdom.** Princeton University Press, 1970. (CD)

PELLEGRINI, Josué Alfredo. **Indicadores de Dívida Pública e Política Fiscal Recente.** Textos para Discussão 140. Senado Federal. Brasília, outubro de 2013.
http://www12.senado.gov.br/publicacoes/estudos-legislativos/resultadopesquisa?tipo_estudo=textos-para-discussao. Acesso em 21-10-2013. (XRX)

PEREIRA, Carlos e Bernardo MUELLER. **Comportamento Estratégico em Presidencialismo de Coalizão: As Relações entre Executivo e Legislativo na Elaboração do Orçamento Brasileiro.** DADOS – Revista de Ciências Sociais, Rio de Janeiro, Vol. 45, nº2, 2002, pp. 265 a 301.
http://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0011-52582002000200004&script=sci_arttext. Acesso em 10/10/2013. (XRX)

PINHEIRO, Luis Felipe Valerim. Rumo ao orçamento impositivo: a delimitação das ações pelas leis orçamentárias. In: CONTI, José Maurício; SCAFF, Fernando FACURY (Orgs.). **Orçamentos Públicos e Direito Financeiro.** 1ª Ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011. (CD)

PIRES, Valdemir. Orçamento participativo: o que é, para que serve, como se faz. Barueri: Manole, 2001.

PISCITELLI, R. B.; NETTO, J. E. C. **Análise crítica das alterações orçamentárias no Brasil:** um estudo do período 2002-2008. Cadernos ASLEGIS, Brasília, n. 37, p. 159-192, mai./ago. 2009. Disponível em: <<http://www.aslegis.org.br/images/stories/cadernos/2009/Caderno37/p159-p192analisecriticadasalteracoesorcammentariasnobrasil.pdf>>. Acesso em: 25 abr. 2012.

PISCITELLI, Roberto B. Orçamento impositivo x Orçamento Autorizativo. Biblioteca Digital CD. 2006. Disponível em
<http://bd.camara.gov.br/bd/bitstream/handle/bdcamara/1636/orcamento_autorizativo_piscitelli.pdf?sequence=1>. Acesso em: 15 set. 2013.

PONTES, João. **A Participação das Comissões Permanentes do Senado Federal no Exame da Proposta Orçamentária Anual.** Consultoria Legislativa do Senado Federal, Brasília, Texto para Discussão n. 13, 2004.

RAMOS, Naimar M. **Planejamento e política financeira do governo.** Brasília: Esaf, 1982.

REZENDE, Fernando; CUNHA, Armando. **Disciplina fiscal e qualidade do gasto público:** fundamentos da reforma orçamentária. Rio de Janeiro: Ed. FGV, 2005. (CD)

REZENDE, Fernando; CUNHA, Armando (Orgs.). **A reforma esquecida:** orçamento, gestão pública e desenvolvimento. Rio de Janeiro: Ed. FGV, 2013. (MJU)

RIANI, Flávio. **Economia do setor público:** uma abordagem introdutória. 5 Ed. Rio de Janeiro: LTC, 2009. (SF).

RIBEIRO, Maria de Fátima. Efetivação de Políticas Públicas: uma questão orçamentária. In: CONTI, José Maurício; SCAFF, Fernando FACURY (Orgs.). **Orçamentos Públicos e Direito Financeiro.** 1ª Ed. São

Paulo: Revista dos Tribunais, 2011. (CD)

ROCHA, Paulo Eduardo N de Moura, Machado, Érica NM. **O processo orçamentário da União e as políticas públicas no Brasil**. Relatório interno, Brasília: Enap. Nº 5, 1995.

SANCHES, O. M. **Novo dicionário de orçamento, planejamento e áreas afins**. 1. ed. Brasília: Edição do Autor/OMS, 2013.

SANCHES, Osvaldo Maldonado. **O papel do Poder Legislativo na formulação de políticas públicas e no processo orçamentário**. Câmara dos Deputados. Brasília, 2002. <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/orcamentouniao/estudos/artigos/antes-de-2005/Artigo230.pdf>. Acesso em 11-10-2013. (XRX)

SANCHES, Osvaldo. A Atuação do Poder Legislativo no Orçamento: **Problemas e Imperativos de um Novo Modelo**. Revista de Informação Legislativa, Brasília, v. 35, n. 138, p. 5-23, jun. 1998.

SANCHES, Osvaldo. **Alguns imperativos da reforma orçamentária**. Boletim de Desenvolvimento Fiscal. Brasília: IPEA, junho de 2007.

SANCHES, Osvaldo. **As precariedades do planejamento do setor público e suas perniciosas consequências na realidade brasileira**. Sinopse da Execução Orçamentária. Brasília, Câmara dos Deputados. Jan/dez 2003.

SANCHES, Osvaldo. **Participação do Poder Legislativo na Análise e Aprovação do Orçamento**. Revista de Informação Legislativa. Brasília: CEGRAF, jul/set 1996.

SANCHES, Osvaldo. **PPPs: Solução ou desastre?** Uma contribuição para o debate da matéria. Brasília: Câmara dos Deputados, 2004. <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/orcamentouniao/estudos/artigos/antes-de-2005/Artigo260.pdf>. Acesso em 14-10-2013. (XRX)

SANTA HELENA, Éber Zoehler. **Competência parlamentar para geração e controle de despesas obrigatórias de caráter continuado e de gastos tributários**. Série: Temas de interesse do Legislativo, nº 15. Brasília: Edições Câmara, 2009.

SANTA HELENA, Eber Zoehler. **Conflitos temporais entre os processos legislativos ordinário e orçamentário**. Estudo técnico nº 10. Câmara dos Deputados. Brasília, 2010. <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/orcamentouniao/estudos/2010/et10-2010.pdf>. Acesso em 11-10-2013.

SANTA HELENA, Eber Zoehler. **Disposições sobre a legislação tributária pelas leis de diretrizes orçamentárias, nos termos do art. 165, § 2º, da Constituição**. Nota Técnica nº 7. Brasília, Câmara dos Deputados, 2011. <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/estudos/2011/nt07.pdf>. Acesso em 16-10-2013. (XRX)

SANTA HELENA, Eber Zoeller. **Compatibilização dos processos legislativo e orçamentário: evolução e perspectivas**. Estudo Técnico nº 8. Câmara dos Deputados: 2012. http://www2.camara.gov.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/copy_of_adequacao. (XRX)

SANTA HELENA, Eber. **O Processo de Alocação dos Recursos Federais pelo Congresso Nacional**. Cadernos ASLEGIS, Brasília, v. 6, n. 21, p. 9-36, dez. 2003. Disponível em <http://jus.com.br/artigos/5611/o-processo-de-alocacao-dos-recursos-federais-pelo-congresso-nacional>.

Acesso em 16-10-2013. (XRX)

SCHICK, Allen. **The Role of Fiscal Rules in Budgeting**. IN: OECD Journal on Budgeting, Volume 3, nº 3, OECD, 2003

SCHNEIDER, Aaron. **Conflito Político e Instituições Orçamentárias**: aprofundando a democracia no Brasil. Rev. Sociologia Política, nº 24, Curitiba, Junho 2005.

<http://www.scielo.br/pdf/rsocp/n24/a07n24.pdf>. Acesso em 22-10-2013. (CD) (XRX)

SILVA, Ronaldo Quintanilha da. **Do enfraquecimento à extinção do anexo de prioridades e metas da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)**: elimina-se o problema, mas não as causas. Revista do Tribunal de Contas da União. Brasília, n. 122, p. 122-141, set./dez. 2011. Disponível em: <<http://portal2.tcu.gov.br/portal/pls/portal/docs/2428489.PDF>> Acesso em: 18-09-2012.

SILVEIRA, Valderi de Andrade. **Considerações sobre o modelo de gestão pública social**. Jus Navigandi. Agosto 2013. <http://jus.com.br/artigos/25178/consideracoes-sobre-o-modelo-de-gestao-publica-social>. Acesso em 16-10-2013. (XRX)

SLOMSKI, V. e Úrsula Dias PERES. As despesas públicas no orçamento: gasto público e eficiência e a modernização da gestão pública. In: CONTI, José Maurício; SCAFF, Fernando FACURY (Orgs.). **Orçamentos Públicos e Direito Financeiro**. 1ª Ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2011. (CD)

SOUSA, Francisco Hélio de. **Caráter impositivo da lei orçamentária anual e seus efeitos no sistema de planejamento orçamentário**. Tema 3: Orçamentos e sistemas de informação sobre a administração financeira pública. XIII Prêmio Tesouro Nacional. Segundo Lugar, Brasília, DF, 2008.

STAPENHURST, Rick (ed), Niall JOHNSTON, Riccardo PELLIZO. **The role of parliament in curbing corruption**. Washington: World Bank, 2006. (SF)

SUCUPIRA, João ^a et al. **Orçamento público no Brasil**: planejamento e participação. Rio de Janeiro: Ibase, 1991.

TOLLINI, Helio. **Em Busca de uma Participação mais Efetiva do Congresso no Processo de Elaboração Orçamentária**. Câmara dos Deputados. Brasília, 2008. <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/orcamentouniao/estudos/2008/Em%20Busca%20de%20uma%20Participacao%20mais%20Efetiva%20do%20Congresso%20no%20....pdf>. Acesso em 11-10-2013. (XRX)

VASCONCELOS, Alexandre. **Orçamento Público**. 3ª Ed. Rio de Janeiro: Editora Ferreira, 2012.

VESELY, Thiago Andrigo. **Emendas orçamentárias como instrumento de coordenação no legislativo brasileiro**. Monografia apresentada ao Programa de Pós-Graduação do Centro de Formação, Treinamento e Aperfeiçoamento da Câmara dos Deputados/CEFOP como parte da avaliação do Curso de Especialização em Política e Representação Parlamentar. Brasília, 2012. <http://bd.camara.gov.br/bd/handle/bdcamara/11755>. Acesso em 18-10-2013.

WILLIANS, Alan. **Finanzas públicas y política presupuestaría**. Buenos Aires, Amorrortu, 1975. (CD)

(XRX): cópia Xerox.

CALENDÁRIO (*)					
AULA	H/A	CONTEÚDO - ATIVIDADE	DETALHAMENTO	RESPONSÁVEL	REFERÊNCIA MÍNIMA
1ª	1:00	Apresentação do Plano de Curso	Apresentação. Antecedentes. Objetivos. Metodologia. Calendário. Resultados esperados. Trabalhos de Avaliação.	Professor	
	3:00	Conteúdo do Curso. Bibliografia.	Economia do Setor Público. Processo Legislativo de Planejamento e Orçamento. Finanças Públicas.		
2ª	1:00	I). Economia do Setor Público I	Tema 1: As funções do Estado..	Alunos	PEREIRA, p. 7, 29, 114, 115, 118, 120, FILELLINI, pp. 17 a 21, GIACOMONI, 2010, pp. 32 a 38. Edson NASCIMENTO, 2010, pp. 3 a 8; REZENDE, 2001, p. 17; RIANI, pp. 2 A 5; CAMPOS, pp. 21 a 26; CREPALDI e CREPALDI, pp. 3 A 8.
	1:00		Tema 2: Processo e dilema da escolha pública.	Alunos	FILELLINI, pp. 39 a 47; PEREIRA e MUELLER, p. 275; Paulo PEREIRA; BORGES; SCHNEIDER; PEREIRA, 140.
	1:00		Tema 3: Teoria do gasto público.	Alunos	PEREIRA, p. 52, 291; MONTEIRO, p. 9, REZENDE, 2001, p. 84 (avanzado); FILELLINI pp. 51 a 57; 67 a 78. SANTA HELENA, pp. 95 a 107. GIAMBIAGI e ALÉM, p. 10. SANCHES, 2002; HAVEMAN, pp. 17 a 30; REGIS OLIVEIRA, pp. 63 a 65..
	1:00		Discussão	Alunos, sob a coordenação do Professor	
3ª	1:00	I) Economia do Setor Público II	Tema 4: Crescimento dos gastos públicos.	Alunos	PEREIRA, p. 48; Peacock e Wiseman; REZENDE, 2001, p. 20; GIACOMONI, 2010, pp. 19 a 30). SANTA HELENA, pp. 58 a 61; GIAMBIAGI e ALÉM, p. 31. PEREIRA e MUELLER, p. 1; Edson NASCIMENTO, 2010, pp. 97 a 101; PEACOCK e

					WISEMAN, pp. 12 A 34; BOUVIER, p. 50; RIANI, p. 69; LEE, JOHNSON e JOYCE, pp. 35 a 41; MENDES, 2013, p. 9.
	1:00		Tema 5: Equidade e eficiência na ação do Estado.	Alunos	HAVEMAN, pp. 140 a 178.
	1:00		Tema 6: Falhas de mercado.	Alunos	GIAMBIAGI e ALÉM, p. 4; GUERRIERO; RIANI pp. 12 a 19; REZENDE, 2001, p. 27; HAVEMAN, pp. 31 a 46.
	1:00		Discussão	Alunos, sob a coordenação do Professor	
6ª	1:00	II) Processo Legislativo Orçamentário I	Tema 1: Evolução histórica.	Alunos	GIACOMONI, 2010, pp. 41 a 47; Regis OLIVEIRA, pp. 66 a 73; SANTA HELENA, 2003.
	1:00		Tema 2: Teoria, Natureza e Doutrina Orçamentária.	Alunos	GIACOMONI, 2010, pp. 65 a 82. HARADA, p. 75, Edson NASCIMENTO, 2010, pp. 9 a 16; NASCIMENTO, 1997, pp. 49 a 62; VASCONCELOS, pp. 17 a 25; BOUVIER, p. 243; RIANI, pp. 20 a 23, CREPALDI e CREPALDI, pp. A 26..
	1:40		Tema 3: O Sistema de Planejamento e Orçamento na Constituição de 1988.	Alunos	GIACOMONI, 2010, pp. 175 a 195; 203 a 212; PEREIRA, pp. 239; 245; 265; 285; 292; 294; RAMOS, ROCHA; Edson NASCIMENTO, 2010, pp. 133; NASCIMENTO, 1997, pp. 68 a 90; NOGUEIRA; GONTIJO e NOGUEIRA; RIBEIRO; CAMPOS, pp. 69 a 84.
	0:20		Discussão	Alunos, sob a coordenação do Professor	
7ª	1:00	II) Processo Legislativo Orçamentário II	Tema 4: Processo de elaboração e Tramitação. Classificações orçamentárias. O orçamento programa.	Alunos	PEREIRA e MUELLER. MTO 2014; SANTA HELENA, 2003; PONTES; LEE, JOHNSON e JOYCE, pp. 227 a 256.
	1:00		Tema 5: A execução da despesa.	Alunos	GIACOMONI, 2010, pp. 219 a 230. PEREIRA, p. 285, 290; 294; 302; 307; 311, Edson NASCIMENTO, 2010, p. 146; 186; SÇP,SLO e PERES, CREPALDI e CREPALDI, pp. 193 a 205..
	1:00		Tema 6: Fiscalização e	Alunos	GIACOMONI, 2010, pp.

			Controle.		232 a 240, Edson NASCIMENTO, 2010, p. 209; BLIACHERIENE e RIBEIRO, CREPALDI e CREPALDI, pp. 225 a 250..
	1:00		Discussão	Alunos, sob a coordenação do Professor	
4ª	1:00	III) Finanças Públicas I	Tema 1: Política fiscal e controle do gasto público; A economia política do ajuste fiscal.	Alunos	SANTA HELENA, pp. 51 a 58; GIAMBIAGI e ALÉM, 349-374; Edson NASCIMENTO, 2010, pp. 31 a 34; REZENDE, 2001, p. 273.
	1:00		Tema 2: Responsabilidade fiscal. Resultados Fiscais.	Alunos	Weder de OLIVEIRA (2013); Edson NASCIMENTO, 2010, p. 191; 240; VASCONCELOS: p. 189; REGIS OLIVEIRA, p. 394; MENDES, p. 28.
	1:00		Tema 3: Teoria da tributação e das Finanças Públicas.	Alunos	FILELLINI, pp. 95 a 100. GIAMBIAGI e ALÉM, 17-31; Edson NASCIMENTO, 2010, pp. 93-96; REZENDE, 2001, pp. 158 a 170; BOUVIER, p. 567; PEREIRA, p. 113; RIANI, pp. 101 a 110; CREPALDI e CREPALDI, pp. 8 a 14.
	1:00		Discussão	Alunos, sob a coordenação do Professor.	
5ª	1:00	IV) Temas Especiais.	Tema 1: Selecionado p/ aluno.	Alunos	Ver item 4 do conteúdo programático.
	1:00		Tema 2: Selecionado p/ aluno		Ver item 4 do conteúdo programático.
	1:00		Tema 3: Selecionado p/ aluno		Ver item 4 do conteúdo programático.
	1:00		Discussão	Alunos, sob a coordenação do Professor	
8ª	2:00	Entrega do resultado final e encerramento da disciplina		Professor e alunos	

(*) As aulas poderão contar com a presença de professores-convidados.