



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**Centro de Formação, Treinamento e Aperfeiçoamento**  
**Programa de Pós-Graduação**

## **PLANO DE CURSO**

### **MESTRADO PROFISSIONAL EM PODER LEGISLATIVO**

<b>DISCIPLINA</b>	
<b>Administração Pública Legislativa</b>	
Código:	Carga horária total: 30 horas/aula

<b>PROFESSORES</b>
<u>NELSON GOMES DOS SANTOS FILHO</u> , Dr.
<b>e-mail:</b> nelson.santos@camara.gov.br
<b>Grupo de Pesquisa e Extensão:</b> <u>NELSON GOMES DOS SANTOS FILHO</u> , Dr., GPE.15.11 - Segurança pública e defesa: a participação do Legislativo.
<b>Curriculum resumido:</b> <b>NELSON GOMES DOS SANTOS FILHO, Dr.</b> Graduação em Engenharia Civil pela Universidade Católica do Salvador (1995), Mestre em Administração pela Universidade Federal da Bahia (2002) e Doutor em Administração pela mesma Universidade (2009). Atualmente é Analista Legislativo, atribuição Recursos Humanos, da Câmara dos Deputados. Professor e pesquisador, atuando principalmente nos seguintes temas: administração pública, estudos organizacionais, segurança pública e gestão de pessoas. Curriculum completo: <a href="http://lattes.cnpq.br/4716671040680952">http://lattes.cnpq.br/4716671040680952</a>

<b>EMENTA</b>
Distinções e aproximações entre a administração pública e administração empresarial; a dicotomia política-administração; os teóricos clássicos (Wilson, Waldo, Willoughby); burocracia; escolha racional; institucionalismo; gerencialismo; novo serviço público; reformas administrativas no Brasil; análise da função administrativa no Legislativo.

## **OBJETIVOS GERAL E ESPECÍFICOS**

### **OBJETIVO GERAL**

Compreender os modelos teóricos que permitem analisar o comportamento do Poder Legislativo, e em especial a Câmara dos Deputados, como organização integrante da estrutura da Administração Pública.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

1. Compreender as principais linhas que estruturam o pensamento administrativo.
2. Distinguir as particularidades da administração pública, e a função administrativa no Poder Legislativo.
3. Compreender os fundamentos das mudanças ocorridas na Administração Pública Brasileira.
4. Conhecer as teorias de análise de organizações públicas.

## **CONTEÚDO PROGRAMÁTICO**

- I. Administração e Administração Pública
  - a. Principais paradigmas da Administração
  - b. Administração de empresas, Administração Pública e Gestão Legislativa.
  - c. Estrutura da Administração Pública no Brasil
- II. Teorias de análise de organizações públicas
  - a. O pensamento clássico.
  - b. Teoria da Burocracia.
  - c. Teoria da Escolha Pública.
  - d. Teoria da agência.
  - e. Institucionalismo sociológico.
- III. Evolução da Administração Pública brasileira.
  - a. A Reforma Burocrática de 1936.
  - b. O período militar e o Decreto-Lei nº 200
  - c. Gerencialismo e a Reforma da Administração Pública
  - d. Coprodução, Governança Pública e o Plano gestão pública para um Brasil de todos.

## **MÉTODO**

O curso será desenvolvido com base em aulas expositivas, apresentação e discussão de textos selecionados, e apresentação de resenha de livro.

## AVALIAÇÃO

A nota final do curso será composta de duas notas intermediárias:

- Nota da Mini-Aula – valor máximo 4,0 pontos.
- Nota da resenha de livro – valor máximo 6,0 pontos.

Cada aluno apresentará duas Mini-Aulas, a primeira na aula 3 e a segunda na aula 6.

A resenha de livro será apresentada oralmente na aula 8, e entregue em versão definitiva, por escrito, em até duas semanas após essa apresentação.

## BIBLIOGRAFIA BÁSICA

BRESSER-PEREIRA, L. C. **Reforma do Estado para a cidadania**. São Paulo: Editora 34, 1998.

COSTIN, C. **Administração Pública**. São Paulo:Campus, 2010.

TORRES, M. D. F. **Fundamentos de Administração Pública brasileira**. Rio de Janeiro: FGV, 2012.

## BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTAR

### **Administração Geral e Administração Pública.**

ANDION, C. Por uma Nova Interpretação das Mudanças de Paradigma na Administração Pública. In: Encontro Nacional da Anpad, 33., 2009, São Paulo. **Anais...** São Paulo: Anpad, 2009.

ANDRADE, Rui Otávio B. e AMBONI, Nério. **TGA – Teoria Geral de Administração:** das origens às perspectivas contemporâneas. São Paulo: Makron Books, 2007.

KEINERT, T. M. Os Paradigmas da Administração Pública no Brasil (1900-92), **RAE**, vol. 34, n. 3, maio-jun 1994.

OSBORNE, David e GAEBLER, Ted. **Reinventando o Governo:** como o espírito empreendedor está transformando o setor público. Brasília MH Comunicação, 1994.

TORRES, M. D. F. Estado, democracia e administração publica no Brasil. Rio de Janeiro: FGV, 2007.

### **Teorias de análise de organizações públicas.**

DENHARDT, Robert B. **Theories of Public Organization**. 5.. ed. Belmont, CA:Thomson/Wadsworth, 2008.

DOWNS, A. **Inside Bureaucracy**. Boston : Little, Brown and Company. 1967.

POWELL, W.; DIMAGGIO, P.J. El nuevo institucionalismo en el análisis organizacional. Mexico : Fondo de Cultura Econômica, 1999.

PRZEWORSKY, A. Sobre o desenho do Estado: uma perspectiva agent x principal. In: PEREIRA, L. C. B.; SPINK, P. **Reforma do Estado e Administração Pública Gerencial**. Rio de Janeiro: FGV. 2003.

SHAFRITZ, Jay M.; HYDE, Albert C.; PARKES, Sandra J. (eds.). **Classics of Public Administration**. Belmont, Cal.: Wadsworth/Thomson Learning, 2004.

SILVA, M. F. G. Abrindo a Caixa Preta do Estado: A Economia Política da Informação. Texto base da palestra Contratualização: Organizações, Indivíduos e Setores. Programa Avançado em Gestão Pública Contemporânea, maio 2004.

### **Evolução da Administração Pública brasileira.**

ANDREWS, C. W.; BARIANI, E. **Administração pública no Brasil**: breve história política. São Paulo : Unifesp, 2010.

BRASIL. Presidência da República. Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado. Brasília, 1995.

BRESSER PEREIRA, L. C. A reforma do estado dos anos 90: lógica e mecanismos de controle. **Lua Nova**, 1998, n.45, p.49-95. Disponível em <<http://www.scielo.br/pdf/ln/n45/a04n45.pdf>>. Acesso em 10 jan 2013.

BRESSER-PEREIRA, L. C. Da administração pública burocrática à gerencial. **Revista do Serviço Público**, v. 120, n. 1, 1996.

BRESSER-PEREIRA, L. C.; SPINK, P. **Reforma do Estado e Administração Pública Gerencial**. Rio de Janeiro: FGV. 2003.

DE PAULA, A. P. P. **Por uma nova gestão pública**. São Paulo: FGV Editora, 2005.

DE PAULA, A. P. P.. Administração Pública Brasileira Entre o Gerencialismo e a Gestão Social. **Revista de Administração de Empresas**, v. 45, n. 1, p. 36-49, 2005. Disponível

em <<http://rae.fgv.br/rae/vol45-num1-2005/administracao-publica-brasileira-entre-gerencialismo-gestao-social>>. Acesso em 10 jan 2013.

### **Textos para Mini-Aula 1: Gestão do Legislativo.**

BOTELHO, C. R. O. M.; MELO, M. R. M. Planejamento e Gestão Estratégica na Câmara dos Deputados: Quebrando Paradigmas. In: Congresso Consad de Gestão Pública, 2., 2009, Brasília. **Anais eletrônicos...** Disponível em: <<http://www.consad.org.br/sites/1500/1504/00001329.pdf>>. Acesso em: 15 jan. 2013. **(Aula 5)**

GUIMARÃES, A. S., SCHWARTZ, F. P., DE SOUZA, J. W., MELO, M. R. M.. Gestão Estratégica no Poder Legislativo: o caso da Assembleia Legislativa do Estado de Minas Gerais. **E-Legis**, v. 9, p. 65-83, 2012. **(Aula 5)**

GUIMARÃES, A. S., SCHWARTZ, F. P., DE SOUZA, J. W., MELO, M. R. M., TEIXEIRA, R. V. Gestão Estratégica no Poder Legislativo: o caso da Câmara dos Deputados. **Revista do Serviço Público**, v. 63, p. 25-42, 2012. **(Aula 5)**

SANTOS FILHO, N. G. ; SALLES, G. S. ; DANNA, E. C. ; PRADO JR, T. X. . Mudança organizacional no Legislativo brasileiro: discutindo as possibilidades de aplicação do Institucionalismo Sociológico na análise da modernização da estrutura administrativa da Câmara dos Deputados. In: **Encontro de Administração Pública e Governança da ANPAD**, 2010, Vitória.

### **Textos para Mini-Aula 1: Reforma administrativa.**

CAPOBIANGO, Ronan Pereira; NASCIMENTO, Aparecida de Lourdes. FARONI, Walmer; SILVA, Edson Arlindo. Reformas Administrativas no Brasil: Uma Abordagem Teórica e Crítica. In: **Encontro de Administração Pública e Governança da ANPAD**, 2010, Vitória.

FADUL, Élvia; SOUZA, Antonio Ricardo de. Políticas de Reformas da Administração Pública Brasileira: Uma Compreensão a partir de seus Mapas Conceituais. . In: Encontro Nacional da Anpad, 29., 2005, São Paulo. **Anais...** São Paulo: Anpad, 2005.

MARQUES, Antônio Luiz; ALBERGARIA, Ariane Rocha; MORAIS, Kelly de; ROCHA Michelle de Souza. Reforma Gerencial em Minas Gerais: Análise da Satisfação dos Servidores com as Políticas e Práticas de Gestão de Pessoas a partir do Choque de Gestão. In: Encontro Nacional da Anpad, 34., 2010, São Paulo. **Anais...** São Paulo: Anpad, 2010.

RIBEIRO, Lívia Maria de Pádua; PEREIRA, José Roberto; BENEDICTO, Gideon Carvalho de. As Reformas da Administração Pública Brasileira: Uma Contextualização do seu Cenário, dos Entraves e das Novas Perspectivas. In: Encontro Nacional da Anpad, 37.,

2013, São Paulo. **Anais...** São Paulo: Anpad, 2013.

### **Textos para Mini-Aula 2: Institucionalismo.**

ALMEIDA, Veronica Eberle; FÉLIX, Charles Dalla Costa; GUARIDO FILHO, Edson Ronaldo. Estratégia e Institucionalismo Organizacional: Uma Proposta de Aproximação. In: Encontro Nacional da Anpad, 37., 2013, São Paulo. **Anais...** São Paulo: Anpad, 2013.

CINTRA, Renato Fabiano; MUNCK, Luciano; VIEIRA, Saulo Fabiano Amâncio. A Produção Intelectual em Teoria Institucional: uma Análise nos Principais Periódicos Brasileiros a partir do Método Bibliométrico. In: **Encontro de Estudos Organizacionais da ANPAD**, 2012, Curitiba.

COSTA, Mayla Cristina; MELLO, Cristiane Marques. Mudança e Lógicas Institucionais: Panorama e Proposta de Conciliação Entre Três Diferentes Abordagens Institucionalistas. In: **Encontro de Estudos Organizacionais da ANPAD**, 2012, Curitiba.

ROSSONI, Luciano; MACHADO-DA-SILVA, Clóvis L. Institucionalismo Organizacional e Práticas de Governança Corporativa. In: **Encontro de Estudos Organizacionais da ANPAD**, 2010, Florianópolis.

### **Textos para Mini-Aula 2: Co-produção.**

KLEIN JUNIOR, VITOR HUGO; SALM, JOSÉ FRANCISCO; MENEGASSO, MARIA ESTER; HEIDEMANN, FRANCISCO GABRIEL. Participação e Co-produção em Política Habitacional: Estudo de um Programa de Construção de Moradias em SC. In: **Encontro de Administração Pública e Governança da ANPAD**, 2008, Salvador.

SALM, JOSÉ FRANCISCO; MENEGASSO, MARIA ESTER. Proposta de Modelos para a Coprodução do Bem Público a partir das Tipologias de Participação. In: Encontro Nacional da Anpad, 34., 2010, São Paulo. **Anais...** São Paulo: Anpad, 2010.

SALM, JOSÉ FRANCISCO; MENEGASSO, MARIA ESTER. O Curso de Administração Pública em Tempos de Coprodução do Bem Público e de Governança Pública: Proposição e Referências. In: **Encontro de Administração Pública e Governança da ANPAD**, 2012, Salvador.

SALM, JOSÉ FRANCISCO; MENEGASSO, MARIA ESTER. Os Modelos de Administração Pública como Estratégias Complementares para a Co-Produção do Bem Público. In: **Encontro de Administração Pública e Governança da ANPAD**, 2006, São Paulo.

## Livros para a Resenha

MATOS, F.; DIAS, R. **Políticas públicas: princípios propósitos e processos.** São Paulo:Atlas, 2012.

OLIVEIRA, R. **Gestão pública: democracia e eficiência.** São Paulo : FGV, 2012.

TROSA, S. **Gestão pública por resultados.** Brasília : ENAP, 2001.

YUKI, M; CAULLIRaux, H.M. **Gestão pública e reforma administrativa.** São Paulo : Lucerna, 2013.

CALENDÁRIO TENTATIVO				
AULA	H/A	CONTEÚDO-ATIVIDADE	RESPONSÁVEIS	REFERÊNCIA
1	1	Apresentação da disciplina; definição das atividades da disciplina.	Profs. Nelson e Fabiano	Ver item Bibliografia básica.
	1	Administração e Administração Pública: paradigmas, semelhanças e distinções.	Prof. Nelson	
	1	Questões para reflexão	Alunos	
	1	Síntese da aula	Profs. e alunos.	
2	1	Evolução da Administração Pública brasileira I.	Prof. Nelson	Ver item Bibliografia básica.
	1	Evolução da Administração Pública brasileira I.	Alunos	
	1	Evolução da Administração Pública brasileira I.	Profs. e alunos.	
	1	Síntese da aula	Profs. e alunos.	
3	1	Apresentação de Mini-Aula 1	Prof. Nelson	Ver item Bibliografia básica.
	1	Apresentação de Mini-Aula 1	Alunos	
	1	Apresentação de Mini-Aula 1	Profs. e alunos.	
	1	Síntese da aula	Profs. e alunos.	
4	1	Evolução da Administração Pública brasileira II.	Prof. Nelson	Ver item Bibliografia básica.
	1	Evolução da Administração Pública brasileira II.	Alunos	
	1	Evolução da Administração Pública brasileira II.	Profs. e alunos.	
	1	Síntese da aula	Profs. e alunos.	
5	1	Teorias de análise de organizações públicas I		Ver item Bibliografia básica.
	1	Teorias de análise de organizações públicas I	Alunos	
	1	Teorias de análise de organizações públicas I	Profs. e alunos.	

	1	Síntese da aula	Profs. e alunos.	
6	1	Apresentação de Mini-Aula 2	Prof. Fabiano	Ver item Bibliografia básica.
	1	Apresentação de Mini-Aula 2	Alunos	
	1	Apresentação de Mini-Aula 2	Profs. e alunos.	
	1	Síntese da aula	Profs. e alunos.	
7	1	Teorias de análise de organizações públicas II	Prof. Fabiano	Ver item Bibliografia básica.
	1	Teorias de análise de organizações públicas II	Alunos	
	1	Teorias de análise de organizações públicas II	Profs. e alunos.	
	1	Síntese da aula	Profs. e alunos.	
8	2	Apresentação das Resenhas	Alunos	
		Fechamento	Profs. e alunos	