

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Ministro Bruno Dantas

Ministro do TCU. Pós-Doutor em Direito (UERJ). Visiting Research Fellow na Cardozo School of Law (Nova York) e no Max Planck Institute Luxembourg for Regulatory Procedural Law.

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública
em Relação ao Funcionamento do Estado

Contextualização Teórica e Dogmática

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Atividade de Controle Externo: contexto atual

* Atividade do Estado

- *legislativa - executiva – jurisdicional*

* Administração Pública

- instrumento por meio do qual se realizam a atividade estatal e as políticas públicas, a partir dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

* Controle da Administração Pública

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Sistema Administrativo

* Unicidade x Dualidade de Jurisdição

- Brasil adotou o sistema inglês (unicidade de jurisdição)
- No sistema francês, o Judiciário é proibido de apreciar a legalidade de atos administrativos, que são da competência dos tribunais administrativos

* Independência das Instâncias

“O ajuizamento de ação civil pública não retira a competência do Tribunal de Contas da União para instaurar a tomada de contas especial e condenar o responsável a ressarcir ao erário os valores indevidamente percebidos. Independência entre as instâncias civil, administrativa e penal” (STF, Tribunal Pleno, MS 25.880, Rel. Min. Eros Grau).

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Controle da Administração Pública

- * Controle interno (art. 74)
- * Controle externo (art. 71)
- * Momento da atividade de controle
 - após a prática do ato
 - concomitante à prática do ato
 - antes da prática do ato

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Aspectos da Dualidade de Controles

- * O controle interno apóia e auxilia na instrução das tomadas de contas e nas fiscalizações de atos e contratos administrativos
- * Por expressa disposição constitucional, no âmbito administrativo, a última palavra sobre quantificação de débito e imputação de responsabilidades por danos ao erário é do controle externo

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública
em Relação ao Funcionamento do Estado

Aspectos da Governança na Administração Pública

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Fundamentos da Governança

compreende essencialmente os mecanismos de liderança, estratégia e controle postos em prática para avaliar, direcionar e monitorar a atuação da gestão, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade.

Governança e Gestão

são funções complementares, sendo que, enquanto esta faz o manejo dos recursos colocados à disposição da organização e busca o alcance dos objetivos estabelecidos, aquela provê direcionamento, monitora e avalia a atuação da gestão, com vistas ao atendimento das necessidades dos cidadãos e demais partes interessadas.

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado



A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Diretrizes da Governança na Administração Pública

- a. definir claramente as funções das organizações
- b. definir claramente as competências e as responsabilidades dos membros das instâncias superiores de governança
- c. ter, e usar, estruturas de aconselhamento, apoio e informação de boa qualidade
- d. certificar-se de que um sistema eficaz de gestão de risco esteja em operação
- e. garantir a accountability

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública
em Relação ao Funcionamento do Estado

Congresso Nacional e TCU

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Competências do TCU: destaque à atuação como órgão auxiliar do Congresso Nacional no controle externo

Julgar as contas dos administradores e demais responsáveis por dinheiros, bens e valores públicos.

Apreciar a legalidade dos atos de admissão de pessoal e de concessão de aposentadorias, reformas e pensões civis e militares.

Realizar inspeções e auditorias por iniciativa própria ou por solicitação do Congresso Nacional.

Fiscalizar as contas nacionais das empresas supranacionais.

Fiscalizar a aplicação de recursos da União repassados a estados, ao Distrito Federal e a municípios.

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Competências do TCU: destaque à atuação como órgão auxiliar do Congresso Nacional no controle externo

Prestar informações ao Congresso Nacional sobre fiscalizações realizadas.

Aplicar sanções e determinar a correção de ilegalidades e irregularidades em atos e contratos.

Sustar, se não atendido, a execução de ato impugnado, comunicando a decisão à Câmara dos Deputados e ao Senado Federal.

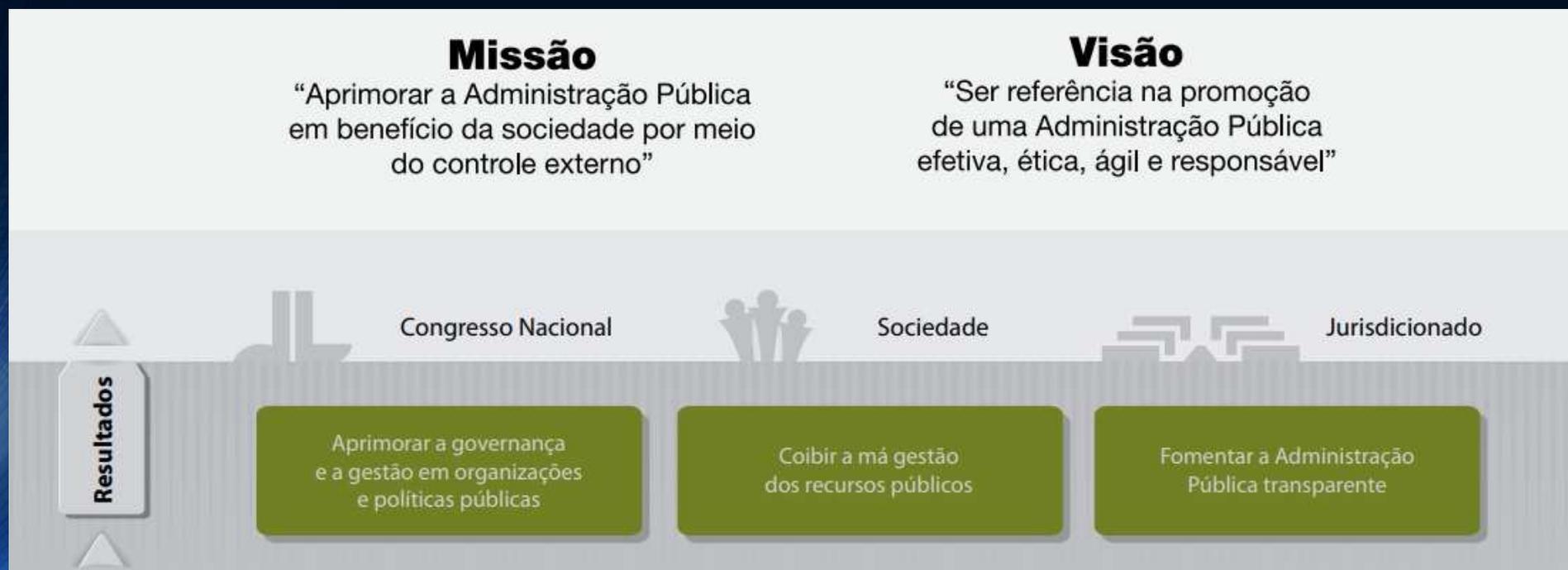
Emitir pronunciamento conclusivo, por solicitação da Comissão Mista Permanente de Senadores e Deputados, sobre despesas realizadas sem autorização.

Apurar denúncias apresentadas por qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato sobre irregularidades ou ilegalidades na aplicação de recursos federais.

Fixar os coeficientes dos fundos de participação dos estados, do Distrito Federal e dos municípios e fiscalizar a entrega dos recursos aos governos estaduais e às prefeituras municipais.

A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Atuação Conjunta e Articulada do TCU com o Congresso Nacional



Processos Internos

Controle Externo

Intensificar a atuação com base em análise de risco

Realizar diagnósticos sistêmicos em áreas relevantes

Induzir o aperfeiçoamento da gestão de riscos e controles internos da Administração Pública

Induzir a disponibilidade e a confiabilidade de informações da Administração Pública

Estimular o monitoramento e a avaliação do desempenho pela Administração Pública

Induzir o aperfeiçoamento da gestão das políticas públicas descentralizadas

Condenar efetiva e tempestivamente os responsáveis por irregularidades e desvios.

Relacionamento Institucional

Intensificar o intercâmbio nacional e internacional para compartilhamento de melhores práticas para o controle

Estreitar o relacionamento com o Congresso Nacional

Intensificar parcerias com outros órgãos de controle

Aperfeiçoar a comunicação do TCU com as partes interessadas

Gestão e Inovação

Aperfeiçoar a gestão do desempenho, o reconhecimento e o desenvolvimento profissional

Aprimorar a gestão do conhecimento

Promover integração e sinergia no Tribunal

Promover a melhoria da governança e da gestão da estratégia no TCU

Desenvolver capacidade organizacional ampla para trabalhar com recursos tecnológicos

Aprimorar o uso da TI como instrumento de inovação para o controle

Assegurar suporte de bens e serviços adequado às necessidades do TCU

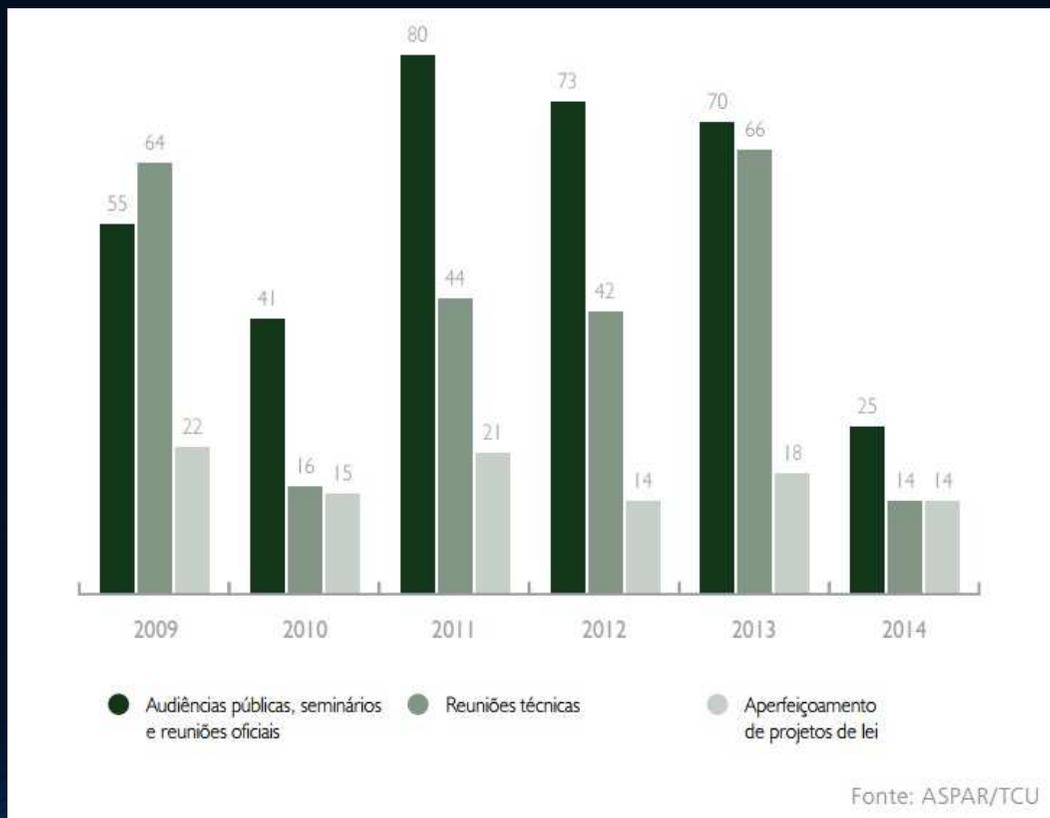
A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Atuação Conjunta e Articulada do TCU com o Congresso Nacional:

- 1. Quais solicitações podem ser feitas ao TCU pelo Congresso Nacional?**
- 2. Quem pode solicitar ao TCU em nome do Congresso Nacional?**
- 3. Como são tratadas no TCU as solicitações individuais elaboradas por Parlamentares?**
- 4. Como funciona o atendimento do TCU ao Congresso Nacional?**
- 5. Como o TCU conclui o atendimento às solicitações do Congresso Nacional?**

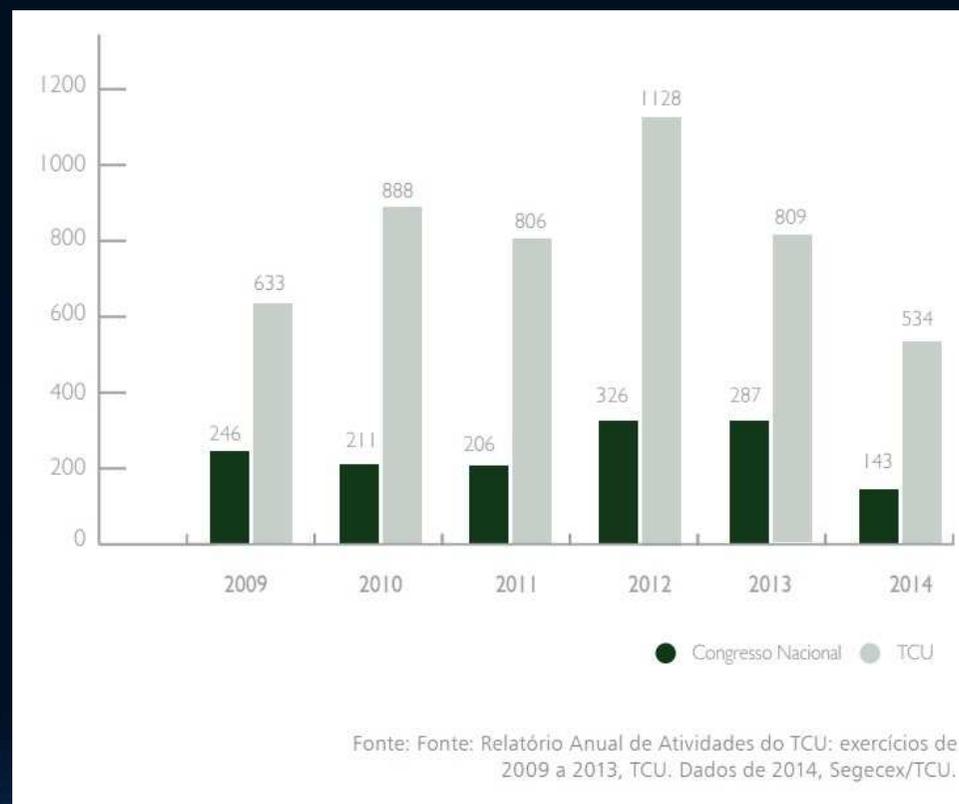
A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Figura: Presença do TCU no Congresso Nacional - 2009-2014



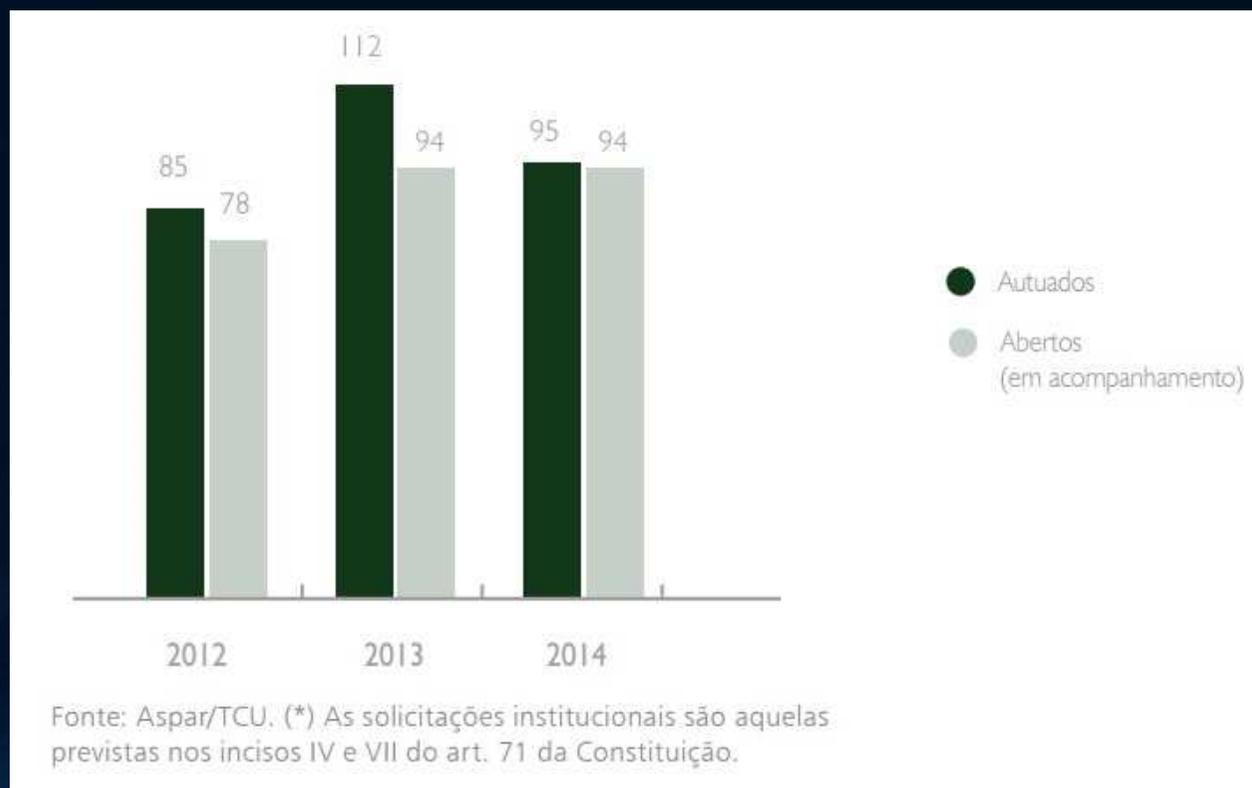
A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

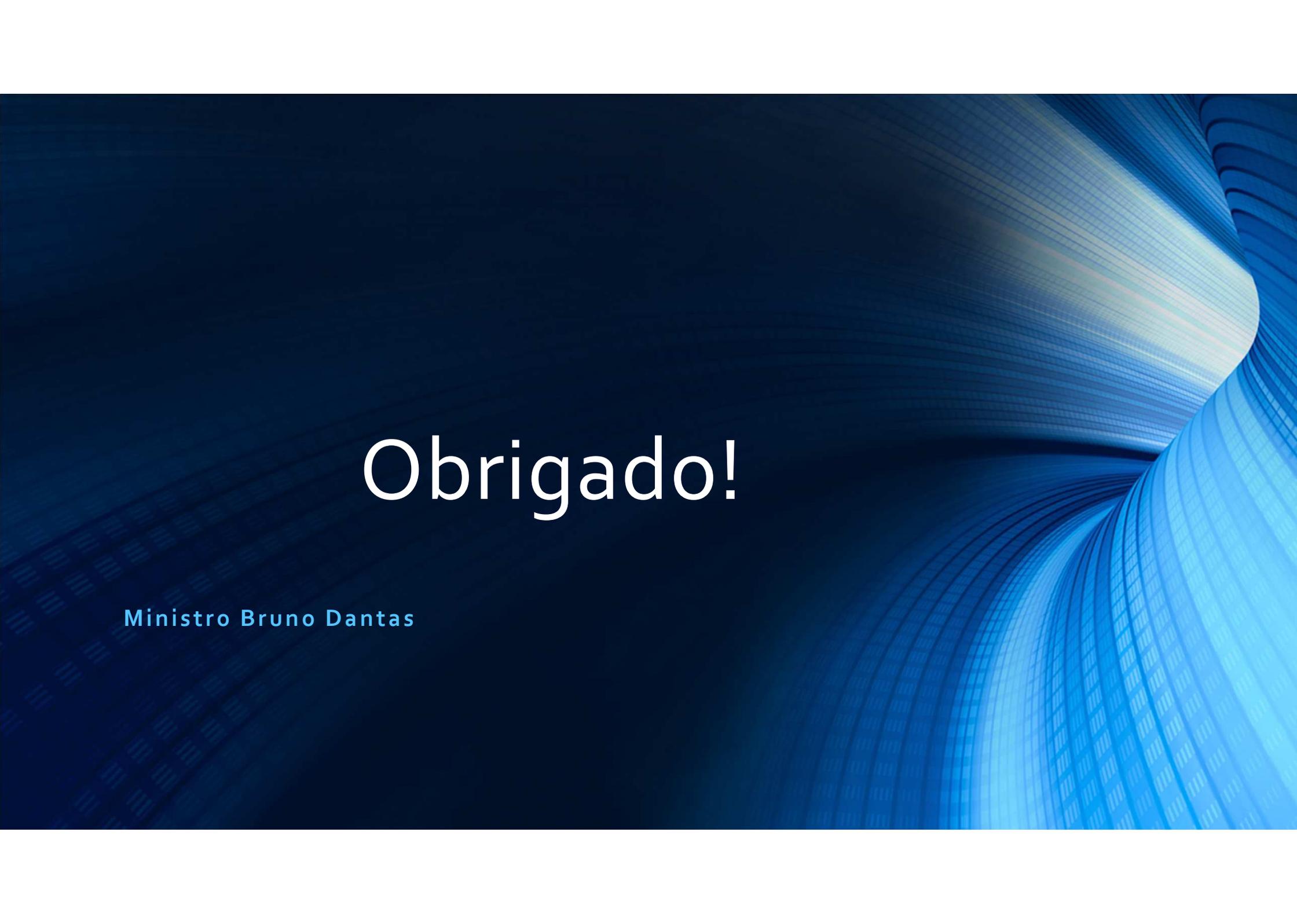
Figura: Fiscalizações realizadas por iniciativa do Congresso Nacional e do TCU



A Função de Controle e Fiscalização da Administração Pública em Relação ao Funcionamento do Estado

Figura: Processos de Solicitação do Congresso Nacional encaminhados ao TCU de 2012 a 2014



The background is a dark blue gradient with a complex, abstract pattern of curved lines and a grid. The lines curve from the bottom left towards the top right, creating a sense of depth and movement. A lighter blue, grid-like pattern is visible on the right side, appearing to recede into the distance.

Obrigado!

Ministro Bruno Dantas