



MESTRADO PROFISSIONAL EM PODER LEGISLATIVO
AUTOAVALIAÇÃO – QUADRIÊNIO 2017-2020
ANÁLISE DAS DISSERTAÇÕES POR LINHA DE PESQUISA
RELATÓRIO TÉCNICO

Coordenador: Fabiano Peruzzo Schwartz

Área Básica: Ciência Política

Área de Avaliação: Ciência Política e Relações Internacionais

Modalidade: Profissional

Nota da avaliação CAPES no quadriênio 2013-2016: 4

- **Relatório técnico**
Márcia Ayres Gil Lemos Tanno
- **Revisão e aprovação do texto**
Fabiano Peruzzo Schwartz



Introdução

O Mestrado Profissional em Poder Legislativo (MPPL) da Câmara dos Deputados iniciou suas atividades no primeiro semestre de 2013 e foi concebido com o principal objetivo de formar profissionais no campo dos estudos legislativos.

A Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (Capes) é fundação pública vinculada ao Ministério da Educação e tem entre suas atribuições a de subsidiar esse órgão na formulação de políticas para a pós-graduação *stricto sensu* e avaliar os cursos deste nível com foco na qualidade da formação de doutores e mestres e na excelência do ensino superior no país (Decreto 8.977, de 2017).

A avaliação dos programas *stricto sensu* é realizada em período quadrienal. O primeiro ciclo avaliativo do MPPL compreendeu os anos de 2013 a 2016, período no qual obteve o conceito 4 de uma escala que varia de 1 a 5 para mestrados profissionais.

O período atual de avaliação da Capes, correspondente aos anos de 2017 a 2020, sofreu inovações importantes voltadas para a valorização da produção acadêmica, com destaque para a relevância econômica, a inovação e o impacto do conhecimento produzido para a sociedade. Nesse foco, os programas devem apontar nas fichas de avaliação as produções mais relevantes, a fim de que sejam avaliadas qualitativamente pelas comissões examinadoras da Capes e verificados o alinhamento das pesquisas com os objetivos de cada programa.

Ou seja, a análise, anteriormente com forte abordagem quantitativa baseada na publicação de periódicos, ganha peso qualitativo atribuído às produções técnicas e bibliográficas, bem como às dissertações e teses defendidas, o que evidencia a importância da autoavaliação direcionada aos Trabalhos de Conclusão de Curso (TCC).

Assim, o estudo proposto visa a identificar potencialidades, detectar elementos frágeis, verificar se os objetivos do Programa estão sendo alcançados e melhorar a qualidade acadêmica.

Linhas de Pesquisa

O MPPL tem como missão e principal objetivo a formação de profissionais qualificados com habilidades de pesquisa e de produção de conhecimento no campo dos estudos legislativos, capazes de intervir efetivamente em problemas complexos da instituição, por meio de práticas avançadas, inovadoras e transformadoras dos processos de trabalho, e de dialogar com as realidades e desafios cotidianos do Poder Legislativo, contribuindo para o seu aperfeiçoamento, para o processo democrático e para atender às demandas da sociedade.

A seguir, indicamos as linhas de pesquisa do programa.



1) Gestão Pública no Poder Legislativo

Propõe-se a estudar a burocracia pública como elemento relevante na construção de democracia. Nesse sentido, cabem, por um lado, estudos relativos à gestão da burocracia do Poder Legislativo em suas várias dimensões (estratégia, pessoas, processos, tecnologias, finanças, segurança, espaço físico, infraestrutura e outras). Por outro lado, cabem ainda estudos relacionados ao papel do Legislativo no monitoramento, fiscalização e avaliação da burocracia do Executivo na condução de políticas públicas.

2) Processos Políticos do Poder Legislativo

Dedica-se a compreender o Legislativo dentro da tripartição clássica dos poderes e do exercício político que lhe dá existência. Dessa maneira, a linha se ocupa de três grandes funções tradicionalmente relacionadas ao Legislativo: a função legiferante, presente no processo legislativo, em geral, e nas diversas fases da elaboração e apreciação das leis, em específico; a função de controle e fiscalização da administração pública em relação ao funcionamento do Estado; e a função de representar a sociedade que faz parte do Legislativo.

3) Política Institucional do Poder Legislativo

Tem como campo de estudo os saberes e as práticas que as casas legislativas elaboram e disseminam sobre o Legislativo. Estratégias de ampliação e/ou melhoria da participação e da representação políticas merecem destaque, bem como as ações pedagógicas realizadas pelo Parlamento, em suas vertentes informativas e comunicativas.

Considerações iniciais

Como parte da Política de Autoavaliação do MPPL, especificamente quanto à análise dos assuntos que correspondem a produção acadêmica, este relatório baseia-se nas informações apresentadas pelos orientadores dos alunos que defenderam os TCCs no período de 1/1/2020 a 10/11/2020, totalizando 23 (vinte e três) pesquisas, conforme discriminado no Anexo I.

O desenvolvimento deste trabalho se deu pela aplicação de formulário eletrônico com o objetivo de obter a percepção do docente orientador quanto às temáticas abordadas nos TCCs. A partir disso, apresentamos a seguir os resultados.

Desenvolvimento

Tomando por referência as linhas de pesquisa do Programa, as principais temáticas identificadas nos TCCs foram as seguintes:

1) Gestão Pública no Poder Legislativo

- Burocracia e eficiência
- Recursos humanos / gestão de pessoas
- Gestão da tecnologia e da informação



- Orçamento e finanças
- Segurança institucional
- Espaço físico
- Políticas públicas
- Governança

2) Processos Políticos do Poder Legislativo

- Funções constitucionais do Poder Legislativo
- Relação entre poderes
- Função legiferante
- Processo legislativo
- Controle e Fiscalização do Estado
- Atuação da sociedade no Legislativo
- Processo eleitoral

3) Política Institucional do Poder Legislativo

- Transparência
- Representação e participação política
- Educação
- Informação
- Comunicação (Rádio Câmara, TV Câmara, mídias sociais)

Além dessa classificação inicial, os professores indicaram novas temáticas a partir das respectivas orientações.

Quadro 1 – Novas temáticas indicadas pelos orientadores

Linha 2	História política do Brasil
	Discurso político
Linha 3	Transparência
	Parlamento digital
	Parlamento e mídia
	Mídia e democracia
	Comunicação política

Fonte: Autores

Aqui merece destaque o “Discurso político”, indicado como nova temática presente em 3 (três) TCCs.



Resultados

A distribuição por linha de pesquisa dos 23 (vinte e três) TCCs objeto deste estudo está representada no Quadro 2.

Quadro 2 – TCCs por linha de pesquisa informada (1/1/2020 a 10/11/2020)

Linha de pesquisa informada	Total de TCCs	Percentual aproximado (%)
Linha 1	6	26%
Linha 2	11	48%
Linha 3	6	26%

Fonte: Autores

O Quadro 3 apresenta os quantitativos no período de 11/9/2018 a 31/12/2019.

Quadro 3 - TCCs por linha de pesquisa informada (11/9/2018 a 31/12/2019)

Linha de pesquisa informada	Total de TCCs	Percentual aproximado (%)
Linha 1	8	38%
Linha 2	9	43%
Linha 3	4	19%

Fonte: Relatório de Autoavaliação – Análise dos Trabalhos de Conclusão de Curso por Linha de Pesquisa (2019).

Verifica-se a predominância de pesquisas em “Processos Políticos do Poder Legislativo” (Linha 2) nos dois períodos de autoavaliação, sendo oportuno registrar que a temática mais recorrente nesta amostragem foi o processo legislativo, atividade fim do Parlamento (ver Figura 3).

Na sequência, outros aspectos serão abordados e classificados por tópicos.

Tópico I – Adequação do TCC com a linha de pesquisa

O Programa de Pós-Graduação da Câmara dos Deputados tem como objeto de estudo o Poder Legislativo. As linhas de pesquisa propostas objetivam estimular a análise crítica do processo legislativo e das práticas inerentes às casas legislativas, em suas dimensões organizativa, funcional, política e institucional, sendo oportuno destacar que existe integração entre os temas.



Nesse contexto, é natural que o trabalho de pesquisa transpasse as linhas temáticas. Neste tópico de análise o objetivo é verificar se durante a elaboração da pesquisa a área de concentração do pré-projeto seguiu um caminho linear.

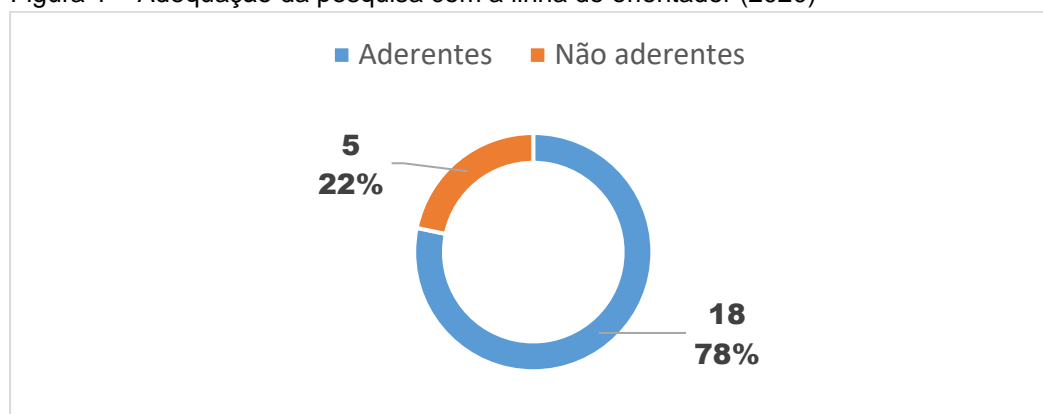
Com esse propósito, identificamos 3 (três) TCCs cuja temática predominante está dissociada da linha defendida no pré-projeto. Em termos percentuais, isso significa 13%, número superior ao evidenciado no levantamento de 2019 que apresentou 10% de pesquisas nessa condição.

Tópico II – Adequação da linha de pesquisa dos TCCs com a área de concentração do orientador

O Corpo Docente está composto por profissionais especializados de acordo com as linhas do Programa de Mestrado. Sabe-se que o orientador tem papel relevante na vida acadêmica do mestrando, na medida em que contribui para a elaboração do projeto de pesquisa, ajuda no refinamento da metodologia, identifica as dificuldades e atua como guia na escolha e desenvolvimento de disciplinas e atividades.

Por esses motivos, a correspondência dos TCCs com a linha de pesquisa do orientador é desejável. Após análise, verifica-se que 5 produções acadêmicas, 22% (vinte e dois por cento) do total, não guardam correlação com a expertise principal do orientador, conforme mostrado a seguir.

Figura 1 – Adequação da pesquisa com a linha do orientador (2020)



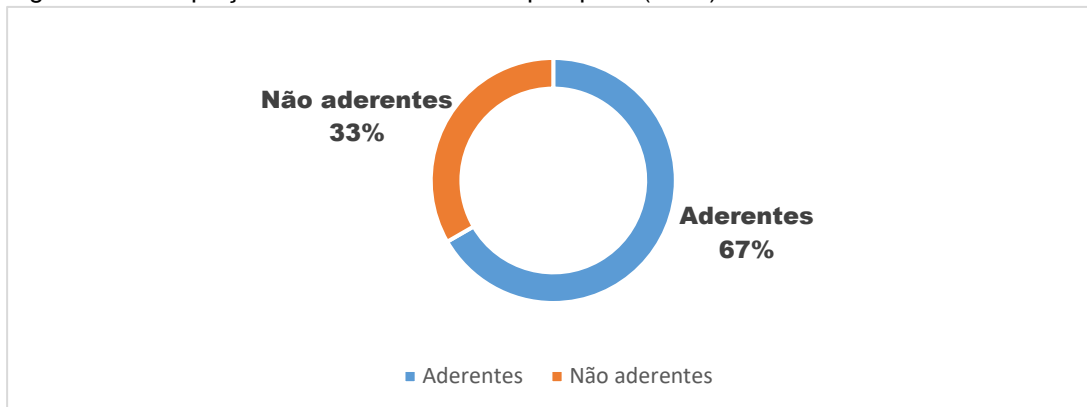
Fonte: Autores

Da análise dos TCCs com resultado “não aderente”, observou-se que dois são originários da Linha 1 e três da Linha 2. Nesta amostragem, não tivemos nenhum desvio de adequação de pesquisas originárias da Linha 3. Outro aspecto digno de nota diz respeito à linha de pesquisa do orientador escolhido para acompanhar essas 5 (cinco) pesquisas, em todos eles os docentes são da Linha 3.

Verifica-se, outrossim, que no atual período de análise o quantitativo de TCCs não aderentes é inferior ao verificado no relatório de 2019, que atingiu um percentual de 33%, de acordo com a Figura 2.



Figura 2 – Adequação linha do orientador e pesquisa (2019)

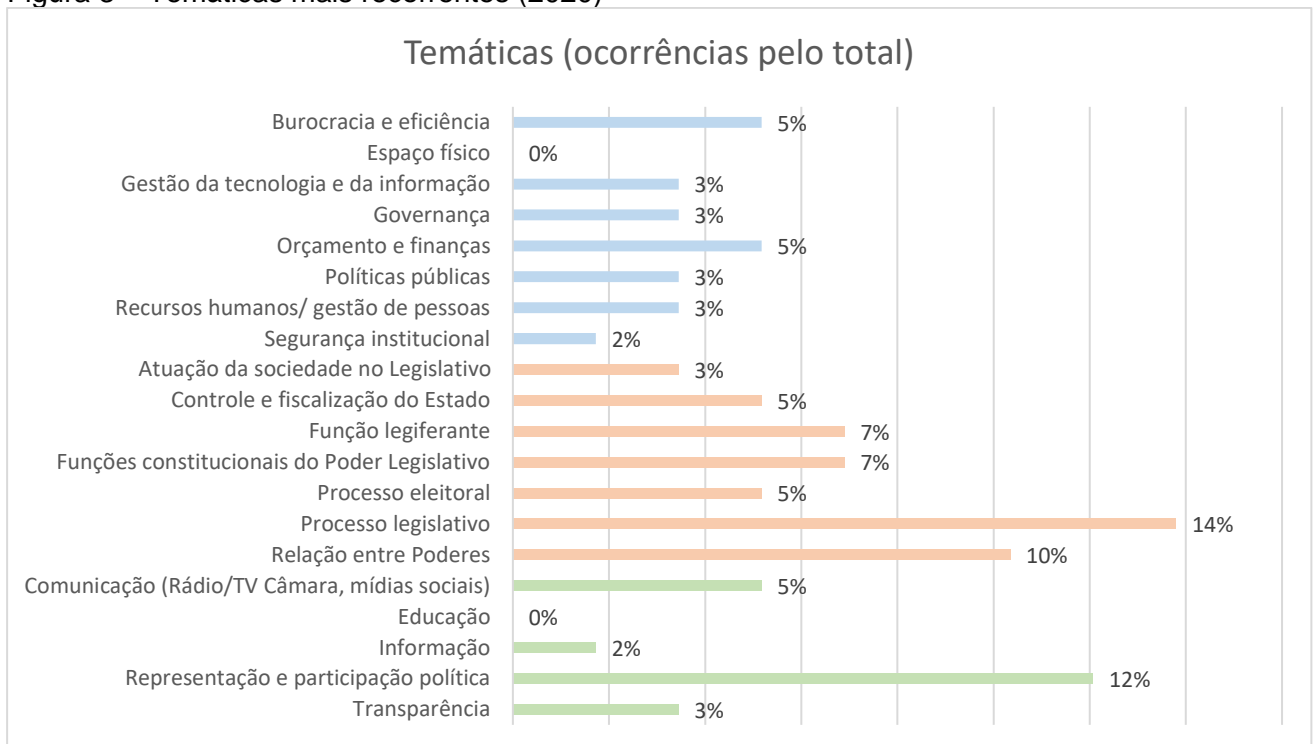


Fonte: Relatório de Autoavaliação – Análise dos Trabalhos de Conclusão de Curso por Linha de Pesquisa (2019).

Tópico III – Levantamento das temáticas mais recorrentes e menos recorrentes

Analisar as temáticas que aparecem com mais frequência nos trabalhos de pesquisa é um convite à reflexão do corpo docente e do Colegiado na definição da oferta de disciplinas e demais atividades do Mestrado. A abordagem de um tema pode fomentar o interesse do estudo científico acerca do assunto. Nas pesquisas em análise tivemos o total de 58 ocorrências. Na Figura 3 estão representadas as temáticas mais abordadas nos trabalhos.

Figura 3 – Temáticas mais recorrentes (2020)



Fonte: Autores



Análise e considerações

O mapeamento das produções acadêmicas demonstrou uma evolução favorável no indicador de “adequação da linha de pesquisa dos TCCs com a área de concentração do docente” (Tópico II). Ou seja, nesta amostragem atingimos um percentual de 78%¹ de produções acadêmicas alinhadas com o perfil do orientador.

No tocante ao Tópico I, as análises evidenciaram um discreto aumento de pesquisas com temáticas indicadas no pré-projeto que não foram confirmadas como predominantes no TCC.

É desejável que os TCCs estejam alinhados com a pesquisa dos docentes e mantenham um desenvolvimento coerente com as propostas avaliadas no processo seletivo de alunos regulares. Com esse propósito, o processo seletivo² em curso no ano de 2020 apresenta oferta de vagas vinculadas a disponibilidade de cada docente. Além disso, é necessário que o interessado indique no pré-projeto a linha de pesquisa, o orientador e a temática previamente disponibilizada pelos docentes.

Com essa inovação, espera-se que os TCCs dos alunos ingressantes na próxima turma, com início em 2021, mantenham a aderência à linha de pesquisa original e a correlação do TCC com a temática de estudo do orientador. Outrossim, elimina-se a ocorrência de candidatos aprovados sem docente disponível na linha de pesquisa do pré-projeto.

Quanto à análise dos temas novos apresentados nos projetos de pesquisa objeto do presente estudo, merece destaque o “discurso político”, que também figurou nesse quesito (nova temática) no Relatório de Autoavaliação de 2019 e foi indicado em 3 (três) TCCs nesta amostragem. Diante disso, ações de categorização serão implementadas considerando esses resultados e as novas temáticas vinculadas às necessidades institucionais.

Ante o exposto, observa-se que o resultado deste trabalho evidencia pontos fortes, permite uma reflexão sobre os aspectos vulneráveis e dá suporte para a adoção de estratégia de ação apta ao alcance dos objetivos pretendidos. Nesse contexto, reiteramos a importância da autoavaliação como instrumento de crítica, um processo contínuo apto a gerar conhecimento sobre a própria realidade, os limites e as possibilidades.

Considerações Finais

Com esse trabalho, fizemos um panorama investigativo dos TCCs defendidos no período de 1º/1/2020 a 10/11/2020 no âmbito do Mestrado Profissional em Poder Legislativo.

Estamos no final de um ciclo de avaliação pela Capes, momento propício para o acerto de rumos e a adoção de estratégias.

¹ No Relatório de 2019, como visto na Figura 2, o percentual foi de 67%.

² Edital n. 7, de 29 de novembro de 2019, publicado na página da Pós-Graduação: <https://www2.camara.leg.br/a-camara/programas-institucionais/cursos/pos-graduacao/mestrado-em-poder-legislativo/processo-seletivo>



Temos como horizonte o quadriênio 2021-2024. Na linha das inovações do processo de avaliação da Capes e da reforma administrativa na Câmara dos Deputados, conclui-se que os projetos de pesquisa devem corresponder às necessidades e objetivos organizacionais. Ou seja, a relevância econômica e social do conhecimento produzido passa a ser valorado, notadamente quando representa o caminho para o alcance de políticas públicas em prol da sociedade.

ANEXO I

Trabalhos de Conclusão de Curso finalizados no período de 1/1/2020 a 10/11/2020.

Linha original	Dissertação	Aluno/Orientador	Turma	Temáticas levantadas
3	A TRANSFORMAÇÃO DO PMDB DENTRO DA LIDERANÇA DO PARTIDO NA CONSTITUINTE – A perspectiva da história oral	Adriano Wilson Ceolin / Rildo José Cosson Mota	2017-2	Linha original: Representação e participação política e Transparência Linha 2: Funções Constitucionais do Poder Legislativo, Processo Legislativo
3	ANÁLISE COMPARATIVA ENTRE AS LEGISLAÇÕES ADOTADAS NOS ESTADOS UNIDOS E BRASIL REFERENTES À DEFESA CIBERNÉTICA	Carlos Antônio Pomagerski Júnior / Cristiano Ferri Soares de Faria	2017-2	Linha 1: Gestão da tecnologia e da informação, Segurança institucional e Políticas públicas
2	A OBSTRUÇÃO DURANTE O REGIME MILITAR: os sujeitos, as práticas e as interpretações	Clarice Nader Pereira / Leonardo Augusto de Andrade Barbosa	2017-2	Linha original: Processo legislativo, Função legiferante, Relação entre Poderes
2	O CIDADÃO TUTELADO: a interferência do Poder Judiciário na corrida eleitoral brasileira - uma análise empírica da aplicação do art. 1º, I, g, da Lei Complementar 64/90, alterado pela "Lei da Ficha Limpa"	Daniela Gomes de Freitas / Leonardo Augusto de Andrade Barbosa	2017-2	Linha original: Processo eleitoral e Relação entre Poderes
2	A LIBERDADE DOS SUBTERRÂNEOS: A bancada comunista e os direitos individuais na Constituinte de 1946	Hernani Cavalheiro Neto / Cristiano Ferri Soares de Faria	2017-2	Linha original: Processo legislativo, Processo eleitoral e Relação entre Poderes
2	MEDIDAS PROVISÓRIAS, EFEITOS PERMANENTES: análise dos impactos da não regulamentação dos efeitos de medidas provisórias rejeitadas pelo Congresso Nacional	Mariana Gondim Jacob / Leonardo Augusto de Andrade Barbosa	2017-2	Linha original: Função legiferante, Processo legislativo e Relação entre Poderes
2	Interações entre o Legislativo e o Executivo federal do Brasil na definição de políticas públicas: Especificidades das políticas de saúde apresentadas durante os mandatos Lula II e Dilma I	Nívea Flausino Vitolo / Fabio de Barros Correa Gomes	2017-2	Linha original: Função legiferante, Processo legislativo e Relação entre Poderes
2	AVALIAÇÃO DO IMPACTO LEGISLATIVO DO PROJETO DE LEI GERAL DO LICENCIAMENTO AMBIENTAL: uma análise do potencial de	Rose Mirian Hofmann / Maurício Schneider	2017-2	Linha original: Função legiferante, Processo legislativo Linha 1: Burocracia e eficiência



	simplicação dos procedimentos com a aplicação das novas regras			
3	Participação Política nas mídias sociais. Uma análise dos comentários sobre Reforma da Previdência nas páginas dos deputados mais influentes do Facebook	Sandra Amaral de Sousa/Cristiane Brum Bernardes	2017-2	Linha original: Comunicação (Rádio/TV Câmara, mídias sociais), Representação e participação política, Transparência Linha 2: Atuação da sociedade no Legislativo e Processo legislativo
1	A ATENÇÃO DOMICILIAR (HOME CARE) NO ÂMBITO DO PLANO DE SAÚDE DO SENADO FEDERAL: isomorfismo e transformação de práticas	Tarciane Silva de Araujo Castro/Valério Augusto Soares de Medeiros	2017-2	Linha original: Governança, Recursos Humanos/Gestão de Pessoas
2	A REFORMA DO MARCO LEGAL DO PETRÓLEO SOB DUAS VISÕES DE POLÍTICA ENERGÉTICA	Fausto Barros de Sá Teles/Mauricio Schneider	2018-2	Linha 1: Políticas públicas
3	PLENÁRIOS AO VIVO NOS PARLAMENTOS AMERICANOS: transparência, publicidade e estímulo a accountability	Ginny Carla Morais de Carvalho/Antonio Teixeira de Barros	2018-2	Linha original: Comunicação (Rádio/TV Câmara, mídias sociais) e Transparência
1	A Implantação da Gestão da Saúde e Segurança no Trabalho na Câmara dos Deputados	Karluce Santos Rezende/Nelson Gomes dos Santos Filho	2018-2	Linha original: Recursos Humanos/Gestão de Pessoas
1	A DESCENTRALIZAÇÃO ADMINISTRATIVA NO PODER LEGISLATIVO	Lilia Ribeiro Fernandes/Nelson Gomes dos Santos Filho	2018-2	Linha original: Burocracia e eficiência
3	A CASA DAS 13 MULHERES: O discurso das senadoras sobre o impedimento de Dilma Rousseff	Myrian Violeta Cavalheiro/Antonio Teixeira de Barros	2018-2	Linha original: Representação e participação política Linha 2: Funções constitucionais do Poder Legislativo
1	O PROCESSO DE GESTÃO DE RISCOS NO SENADO FEDERAL: Uma análise sobre o processo de implantação	Natália Gonçalves Beling de Almeida/João Luiz Pereira Marciano	2018-2	Linha original: Burocracia e eficiência, Governança e Segurança institucional
1	ORÇAMENTAÇÃO POR DESEMPENHO NO CONGRESSO NACIONAL: Incentivos institucionais e comportamento legislativo	Paulo Roberto Simão Bijos/Nelson Gomes dos Santos Filho	2018-2	Linha original: Orçamento e finanças, Políticas públicas Linha 2: Controle e fiscalização do Estado
2	Accountability Horizontal: a fiscalização parlamentar exercida pela Câmara dos Deputados na 55ª Legislatura	Ronaldo Quintanilha da Silva/João Luiz Pereira Marciano	2018-2	Linha original: Controle e fiscalização do Estado, Funções constitucionais do Poder Legislativo e Processo legislativo



				Linha 1: Políticas públicas, Orçamento e finanças
3	DOZE ANOS DE MULTIMÍDIA: Convergência e engajamento público no Portal Senado Notícias	Sarah Albertina Cerqueira Nunez/Cristiane Brum Bernardes	2018-2	Linha original: Comunicação (Rádio/TV Câmara, mídias sociais), Informação, Representação e participação política Linha 1: Gestão da tecnologia e da informação Linha 2: Atuação da sociedade no Legislativo, Funções constitucionais do Poder Legislativo
2	O que querem os partidos políticos no Supremo Tribunal Federal? Emendas Constitucionais impugnadas e o uso estratégico da jurisdição constitucional	Tairone Messias Rosa/Ricardo de João Braga	2018-2	Linha original: Processo Legislativo e Relação entre poderes
2	Geografia política do voto: uma análise dos padrões de votação nas eleições para deputado federal de 2014 e 2018	Vinicius Augusto Sacramento Ferreira /Ricardo Chaves de Rezende Martins	2018-2	Linha original: Processo eleitoral Linha 3: Representação e participação política
2	A POLÍTICA DE DROGAS NA CÂMARA DOS DEPUTADOS: análise do discurso parlamentar	Wanessa Gabrielle Maia Cerqueira/Antonio Teixeira de Barros	2018-2	Linha original: Função legiferante Linha 1: Políticas públicas Linha 3: Representação e participação política
1	EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 86/2015: impacto das emendas orçamentárias de execução impositiva nas relações entre Poder Executivo e Legislativo da União	Sócrates Arantes Teixeira Filho/André Rehbein Sathler Guimarães	2019-2	Linha original: Orçamento e Finanças Linha 2: Controle e fiscalização do Estado e Processo legislativo