MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO
Secretaria de Orçamento Federal

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

Plurianualidade Orçamentária

Marco de Gasto de Médio Prazo (MGMP) na União

Junho/2025

Secretaria de Orçamento Federal

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

INTRODUÇÃO

Secretaria de
Orçamento Federal

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO E
ORÇAMENTO

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

MARCO DE GASTO DE MÉDIO PRAZO (MGMP)

- ✓ Ferramenta conhecida como ***Medium-Term Expenditure Framework (MTEF)***
- ✓ Sua adoção é **recomendada por diversas instituições internacionais** (BID, Banco Mundial, OCDE, FMI)
- ✓ Conceito da OCDE (2009)[1]:

  "Abordagem estruturada para integrar política fiscal e orçamento no horizonte plurianual, conectando previsões fiscais, objetivos/regras fiscais e estimativas orçamentárias plurianuais"
- ✓ Importante: **não há incompatibilidade com o princípio da anualidade**
- ✓ Em 2019, **apenas três países da OCDE** (Bélgica, México e Noruega) não adotavam o MGMP[1]
- ✓ Banco Mundial[2]: em 2008, **132 países haviam implementado** algum estágio do MGMP

POSSÍVEIS BENEFÍCIOS - OECD[1]

Apoiar a sustentabilidade fiscal ao estabelecer tetos plurianuais para as despesas e evidenciar os recursos disponíveis no médio prazo

Aumentar a eficácia do gasto, harmonizando as despesas públicas com as prioridades nacionais

Fortalecer o planejamento setorial, oferecendo maior previsibilidade aos gestores quanto aos recursos disponíveis no médio prazo para as suas políticas

Facilitar o planejamento e o financiamento de políticas que dependam de maior horizonte de tempo para implementação, como grandes projetos de investimento

[1] OECD. **Budgeting and public expenditures in OECD countries 2019**. Paris: OECD, 2019
[2] WORLD BANK. **Beyond the annual budget: global experience with medium-term expenditure frameworks.** Washington: International Bank for Reconstruction and Development; World Bank, 2013.

ESTÁGIOS DO MARCO DE GASTO DE MÉDIO PRAZO (MGMP)

MARCO FISCAL DE MÉDIO PRAZO

- ✓ Arcabouço institucional que define **objetivos fiscais plurianuais que serão referências durante o processo orçamentário**
- ✓ Contém um conjunto integrado de **metas e projeções macroeconômicas e fiscais de médio prazo,** estabelecendo **limites (tetos) amplos de despesas** consistentes com a disponibilidade de recursos orçamentários no médio prazo

PLDO

MARCO ORÇAMENTÁRIO DE MÉDIO PRAZO

- ✓ Conjunto de **arranjos institucionais voltados para priorizar a apresentação e gerenciamento de receitas e despesas em uma abordagem plurianual.**
- ✓ Envolve a alocação de recursos com base em prioridades estratégicas limitadas pela disponibilidade do teto orçamentário

PLOA

MARCO DE DESEMPENHO DE MÉDIO PRAZO

- ✓ **Mudança de foco dos insumos para os produtos, com ênfase na medição e avaliação do desempenho**
- ✓ Vincula o financiamento aos resultados das políticas
- ✓ Assegura a mensuração e a avaliação do desempenho dos ministérios setoriais e órgãos governamentais
- ✓ Requer nível avançado de tomada de decisão para o qual países podem não estar preparados

Fonte: 2023; Bernardo Borba de Andrade; Sergio Ricardo de B. Gadelha; Wesley W. Lourenco Figueiredo; **A Importância dos Marcos de Médio Prazo para o Planejamento Fiscal no Brasil: Instrumentos Orçamentários para um Novo Regime Fiscal**; XII Prêmio SOF de Monografias.

MARCO DE GASTOS DE MÉDIO PRAZO (MGMP)

01

Fase I
Top-down

Centro de governo **define diretrizes alocativas e tetos plurianuais** gerais e setoriais, com base nos cenários fiscais projetados

02

Fase II
Bottom-up

Órgãos **apresentam suas necessidades plurianuais de recursos**, considerando os custos de suas políticas e as prioridades setoriais

03

Fase III
Reconciliação

Negociações entre o centro de governo e os órgãos setoriais, a fim de **compatibilizar as necessidades com a disponibilidade de recursos** no médio prazo

Outra importante característica do MGMP é a sua utilização para a ***identificação da baseline*** *(custos futuros das políticas em andamento) e dos recursos disponíveis para novas políticas*

MARCO ORÇAMENTÁRIO DE MÉDIO PRAZO (MOMP)

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Publicação do FMI[1] cita outros benefícios do MOMP:

Disciplina Fiscal

Evidencia o **impacto de novas políticas antes da sua implementação** (efeitos futuros das escolhas presentes), subsidiando a tomada de decisão

Oferece alertas antecipados quanto à **sustentabilidade de políticas existentes**, possibilitando ações corretivas

Eficácia Alocativa

Facilita a **realocação de despesas para políticas prioritárias**

Possibilita a sinalização de **mudanças que serão implementadas futuramente** – ou cujo processo de implementação será longo –, ajudando a gerenciar expectativas e preparar os agentes envolvidos

Eficiência Alocativa

Oferece maior **estabilidade e previsibilidade para o planejamento** dos gastos setoriais

Cria **incentivos** para os gestores identificarem e explorarem economias de eficiência

É possível acrescentar ainda:

O MOMP pode subsidiar iniciativas de **revisão de gastos** que viabilizem a liberação de espaço fiscal e o atendimento de despesas e programas prioritários no médio prazo

Integração com o PPA: possibilita a extensão do seu horizonte e a revisão/atualização dos seus atributos

Transparência e Controle Social

[1]HARRIS, J.; HUGHES, R.; LJUNGMAN, G.; SATERIALE, C. **Medium-term budget frameworks in advanced economies: objectives, design and performance. (Chapter 4).** In: CANGIANO, M.; CURRISTINE, T.; LAZARE, M. Public Financial Management and Its Emerging Architecture. Washington: International Monetary Fund, 2013.

EXPERIÊNCIA INTERNACIONAL

Não existe modelo único de MOMP

Impositividade	Indicativo ou vinculante
Periodicidade	Rolante ou periódico
Flexibilidade	Flexível ou fixo
Horizonte Temporal	Habitualmente, de 3 a 5 anos
Aprovação	Pode contar com aprovação do Legislativo
Detalhamento	Nível de detalhamento das previsões de despesas varia de país em país
Elaboração	Pode ser elaborado em conjunto com o orçamento anual, de maneira que as discussões alocativas considerem o impacto das políticas no médio prazo, ou seguir um calendário diferente

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO
E ORÇAMENTO

IMPLEMENTAÇÃO E EXPERIÊNCIA NO PLOA 2025

Secretaria de Orçamento Federal

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

IMPLEMENTAÇÃO - MFMP E MOMP

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

LC nº 200, de 30 de Agosto de 2023

Art. 11. A Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), passa a vigorar com as seguintes alterações:

Art. 4º.....

§ 5º No caso da União, o Anexo de Metas Fiscais do projeto de lei de diretrizes orçamentárias conterá também:

....

II – o marco fiscal de médio prazo, com projeções para os principais agregados fiscais que compõem os cenários de referência, distinguindo-se as despesas primárias das financeiras e as obrigatórias daquelas discricionárias;

MARCO FISCAL – PLDO 2025

- ✓ Marco Fiscal de Médio Prazo, com **projeção dos principais agregados fiscais para o período de 4 anos**

Emenda Constitucional nº 102, de 2019

CF 88

Art. 165.....

*§ 14. A lei orçamentária anual poderá conter **previsões de despesas para exercícios seguintes, com a especificação dos investimentos plurianuais e daqueles em andamento**.*

MARCO ORÇAMENTÁRIO – PLOA 2025

- ✓ Projeto **atingiu maturidade para implementação no PLOA 2025, elaborado em 2024**
- ✓ Instrumento foi adaptado à nossa realidade, seguindo as mesmas etapas de elaboração do orçamento anual, integrando-se ao seu processo

MARCO ORÇAMENTÁRIO DE MÉDIO PRAZO – MOMP

- ✓ Previsões **indicativas de despesas** - não fixa despesas nem vincula a elaboração dos orçamentos seguintes
- ✓ Previsões **para três exercícios adicionais** ao PLOA, quando totalmente implementado
- ✓ MOMP **elaborado concomitantemente ao PLOA**
- ✓ **MOMP rolante** - elaborado anualmente, acrescentando um exercício - **e flexível** - previsões de despesas para cada exercício podem ser alteradas a cada MOMP
- ✓ **MOMP programático:** detalhamento das previsões de despesas inclui ações orçamentárias, subtítulos (localizadores) e planos orçamentários
- ✓ Identificação de despesas com políticas em andamento e de novas despesas

CAPTAÇÃO DOS DADOS VIA SIOP

Captação física e financeira, incluindo eventual necessidade de recursos adicionais, utilizando-se da classificação qualitativa completa (incluindo PO) e da classificação quantitativa simplificada (Cat. Econ. e GND);

10.24101.19.571.2308.20US.0001.0000

Qualitativa

Classificação qualitativa completa

- Esfera
- Órgão
- UO
- Função
- Subfunção
- Programa
- Ação
- Subtítulo (localizador)
- Plano Orçamentário

44XXXXXX.XXXX.X.XXXX

Quantitativa

Classificação simplificada:

- Categoria Econômica
- GND

Não inclui Fonte, Idoc, Iduso, Modalidade de Aplicação, Elemento e Subelemento de despesa

IMPLEMENTAÇÃO - ETAPAS

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

	Fase TOP-DOWN	Fase BOTTOM-UP	Reconciliação
Centro de Governo	1 Define Limites Orçamentários (PLOA e MOMP)		7 Decide sobre as necessidades adicionais de recursos
SOF	2 Distribui os Limites Orçamentários entre os **Órgãos Setoriais**		6 Avalia as propostas preenchidas e leva as necessidades adicionais de recursos ao Centro de Governo
Órgão Setorial	3 Distribui os Limites Orçamentários entre as **Unidades Orçamentárias**	5 Avalia, ajusta e consolida as propostas preenchidas pelas suas UOs	
Unidade Orçamentária		4 Preenche sua proposta, devendo observar as prioridades, os objetivos e as metas do PPA	

SIOP

MOMP CAPTAÇÃO - 2025

Implementação – PLOA 2025

- ✓ Captação da proposta via SIOP **no âmbito do processo do PLOA** para **apenas um exercício subsequente (2026).**
- ✓ Facilitação da utilização da proposta de 2025 como referência (números de 2025 no módulo MOMP, planilha de importação)
- ✓ Houve **captação física e financeira**, incluindo restrição, **o que permitiu que órgãos registrassem pleitos por mais recursos** (não contemplados no limite)
- ✓ Captação **alcançou todos os órgãos de todos os Poderes (OF e OSS)**

Publicação

- ✓ No PLOA 2025 encaminhado ao Congresso, uma **versão resumida do orçamento** de médio prazo consta no Anexo VIII.
- ✓ Versão detalhada do MOMP pode ser consultado por meio do Painel do Orçamento.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Anexo VII – PLOA 2025

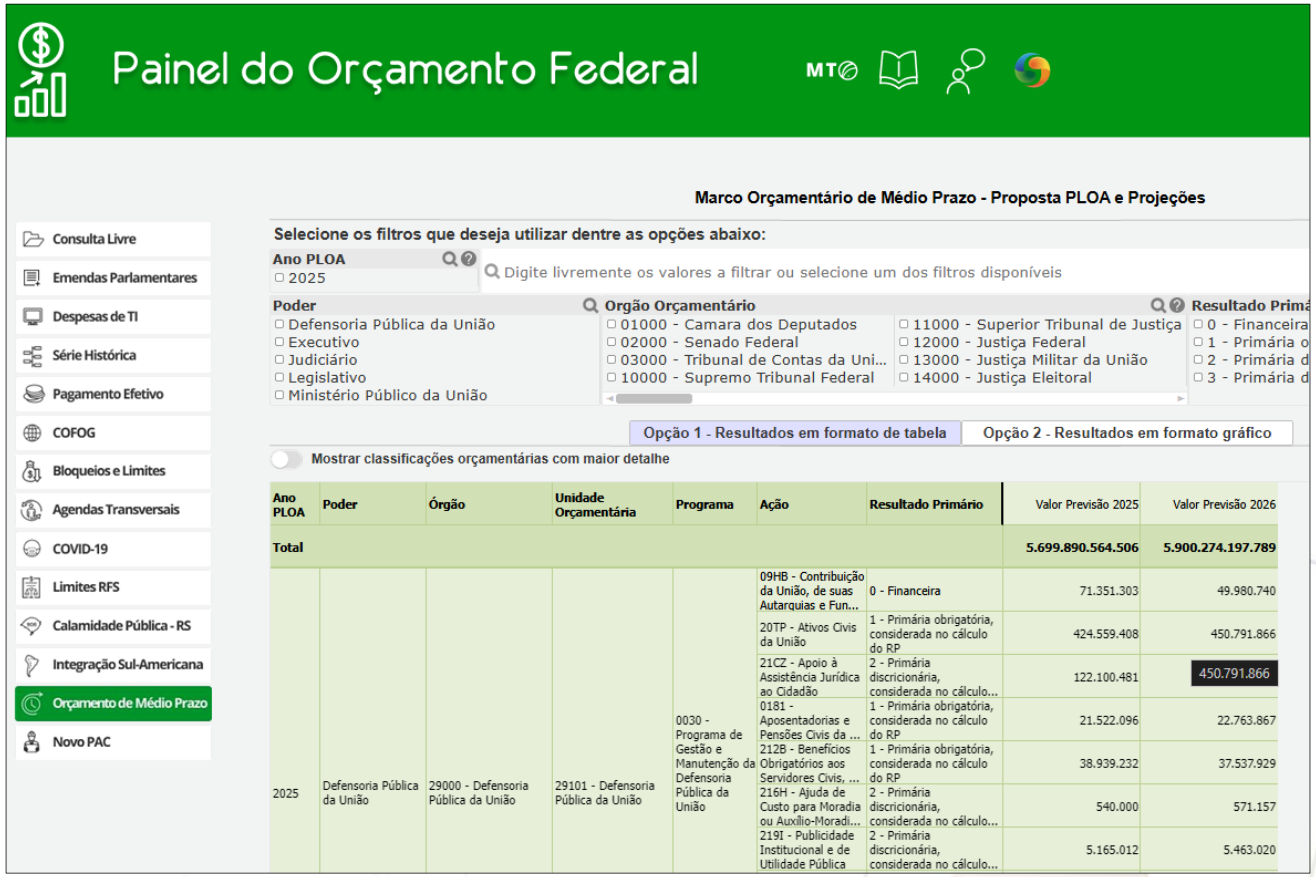
ANEXO VIII
MARCO ORÇAMENTÁRIO DE MÉDIO PRAZO
Exercício 2025

Despesas por Poder — Valor (R$ 1,00)

Quadro Síntese

Poder Executivo	PLOA 2025	PREVISÃO 2026
Total	5.603.663.108.557	5.799.443.563.721
Despesas Primárias Obrigatórias	**2.625.414.946.927**	**2.800.127.326.728**
1 - Pessoal e Encargos Sociais	349.083.439.765	380.731.394.323
3 - Outras Despesas Correntes	2.269.491.523.429	2.412.158.014.306
4 - Investimentos	4.106.711.342	4.161.803.497
5 - Inversões Financeiras	2.733.272.391	3.076.114.602
Despesas Primárias Discricionárias	**217.488.245.499**	**221.532.407.106**
3 - Outras Despesas Correntes	110.445.674.557	110.066.100.907
4 - Investimentos	58.073.903.991	63.010.400.288
5 - Inversões Financeiras	14.491.739.239	13.942.882.604
9 - Reserva de Contingência	34.476.927.712	34.512.923.307
Despesas Financeiras	**2.760.759.916.131**	**2.777.783.829.887**
1 - Pessoal e Encargos Sociais	21.436.784.732	22.189.082.568
2 - Juros e Encargos da Dívida	480.013.131.390	600.123.691.985
3 - Outras Despesas Correntes	1.769.868.994	1.784.468.624
5 - Inversões Financeiras	153.631.079.307	144.890.718.420

Painel do Orçamento Federal – Sub-painel



MOMP 2026 – Como será?

PLOA 2026

Projeto de Lei Orçamentária Anual 2026

Ampliação do horizonte temporal: planeja-se chegar a três exercícios adicionais

Melhorias no processo:

- Consolidar aprendizados sobre **diretrizes de elaboração e análise**
- **Aprimorar ferramentas para análise dos dados no SIOP e no Painel do Orçamento**
- Oportunidade para avaliar diferenças de propostas entre o PLOA 2026 e o MOMP apresentado no PLOA 2025

ESTE DOCUMENTO FOI ELABORADO PELA
SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL (SOF)
DO MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

PARA MAIS INFORMAÇÕES, FAVOR CONTATAR

Coordenação-Geral de
Elaboração do Orçamento – CGEOR
cgeor.sof@planejamento.gov.br

SOF
Secretaria de
Orçamento Federal

Qualidade do gasto que impulsiona o futuro

MINISTÉRIO DO
PLANEJAMENTO E
ORÇAMENTO

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO