

# ESTIMATIVAS DE CUSTO DA LEGISLAÇÃO

Avaliação prévia dos impactos orçamentários e financeiros de proposições legislativas

Junho/2025



# SUMÁRIO



**FUNDAMENTOS  
LEGAIS**



**PROJEÇÕES E ESTIMATIVAS**



**DESAFIOS**



# Fundamentos Legais

- art. 113 do ADCT (EC nº 95, de 2016)
- art. 165, § 6º da CF
- arts. 11, 12 e 13 da Lei Complementar nº 101, de 2000 (LRF)
- arts. 129 e 132 da Lei nº 15.080, de 2025 (LDO 2025)
- art. 27, inciso IX e XIII, do Decreto nº 11.907, de 2024 (ER-MF)
- art. 1º, da Portaria MF nº 453, de 2013
- art. 57, inciso I e III, da Portaria MF nº 284, de 2020 (RI-RFB)
- art. 7º, § 1º, da Portaria Normativa AGU nº 68, de 2022



# Projeções e Estimativas



IMPACTO ORÇAMENTÁRIO-  
FINANCEIRO DAS PROPOSIÇÕES  
LEGISLATIVAS



PROJEÇÕES DA ARRECADAÇÃO DOS  
TRIBUTOS ADMINISTRADOS PELA  
RECEITA FEDERAL



MENSURAÇÃO DOS  
BENEFÍCIOS DE NATUREZA  
TRIBUTÁRIA



PROJEÇÃO QUANTITATIVA  
DE RISCOS FISCAIS  
JUDICIAIS



ESTIMATIVA DA  
ARRECADAÇÃO POTENCIAL  
(TAX GAP)

# Impacto orçamentário-financeiro das proposições legislativas



## Elementos Metodológicos

- GANHO ou PERDA de arrecadação em face da modificação
- Projeções para 3 PERÍODOS
- Critério LEGAL ou jurídico
- Constituição do CRÉDITO TRIBUTÁRIO (art. 142, do CTN)
  - identificar o SUJEITO PASSIVO
  - verificar a ocorrência do FATO GERADOR
  - aferir a MATÉRIA TRIBUTÁVEL (base econômica)
  - apurar o TRIBUTO
- Considerar EFEITOS de PRIMEIRA ORDEM
- Assegurar grau de PRECISÃO RAZOÁVEL (confiabilidade)

# Impacto orçamentário-financeiro das proposições legislativas



## Elementos Metodológicos

- Utilização de dados determinísticos
- Adoção dos parâmetros macroeconômicos do Ministério da Fazenda
- Elasticidades (verificações empíricas)
- Micro simulações
- Critério *ceteris paribus* (tudo o mais permanecendo constante)

# Projeções da arrecadação dos tributos administrados pela Receita Federal



- Projeção da Receita Primária de Tributos
  - Modelo matemático (efeitos sobre a base ajustada)
  - Índices de preços
  - Variação do crescimento econômico
  - Demais parâmetros macroeconômicos
  - Efeitos das modificações legislativas
- Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO (março)
- Lei Orçamentária Anual – LOA (agosto)
- Decretos de Programação Financeira (bimestrais)



# Mensuração dos benefícios de natureza tributária

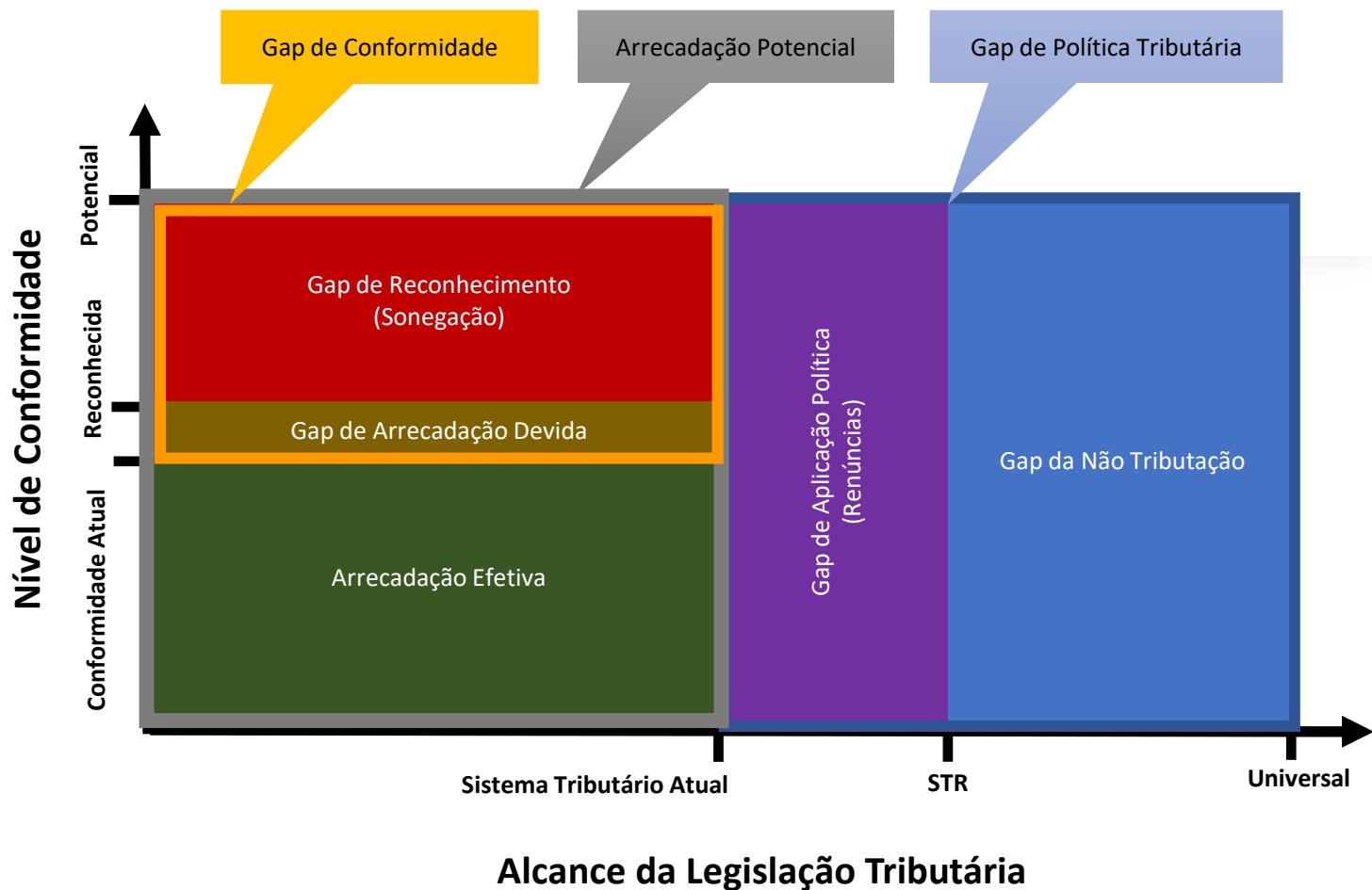
- GASTOS TRIBUTÁRIOS - CONCEITO
  - Gastos indiretos
  - Objetivos econômicos e sociais
  - Exceção ao Sistema Tributário de Referência
  - Aumenta a disponibilidade dos contribuintes
  - Caráter compensatório ou incentivador
- Demonstrativo de Gastos Tributários – DGT Bases Efetivas (MARÇO)
- Demonstrativo de Gastos Tributários – Projeto da Lei Orçamentária Anual – DGT PLOA (AGOSTO)



## Projeção quantitativa de riscos fiscais judiciais

- Defesa da Fazenda Nacional Tribunais Superiores (STF-STJ)
- Mensuração dos Riscos Fiscais Judiciais de natureza tributária
- Anexo de Riscos Fiscais Leis Orçamentárias
- Metodologia Específica
  - Decisão desfavorável à Fazenda Nacional
  - Efeito *erga omnes*
  - 5 anos
  - Expressão monetária em ordem de grandeza

# Arrecadação potencial (Tax Gap)





# Desafios

- **DEFINIR** a metodologia mais adequada
- **EXTRAIR, TRATAR e MANIPULAR** os dados obtidos na base Receita Federal
- **CONHECER** Legislação Tributária Aplicada de cada tributo
- **ESPECIFICAR e PROGRAMAR** simuladores complexos em linguagem computacional
- **CONHECER**
  - cadeias produtivas
  - sistema financeiro
  - a circulação dos bens, serviços e direitos
  - indicadores macroeconômicos
  - movimento global de capitais, moedas,
  - extratos sociais e econômicos

# ESTIMATIVAS DE CUSTO DA LEGISLAÇÃO

# Obrigado!

CLAUDEMIR RODRIGUES MALAQUIAS

Chefe do Centro de Estudos Tributários e Aduaneiros - CETAD

Junho/2025

**75** CONSULTORIA DE ORÇAMENTO  
E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA  
*setenta e cinco anos*

**Orçamento Público 2050:**  
cenários e desafios para o centenário da Conof

