



Conselho de Altos Estudos e Avaliação Tecnológica Relatório 2009/2010

53ª Legislatura
Biênio 2009/2010

Presidente

Inocêncio Oliveira

Titulares

Ariosto Holanda

Emanuel Fernandes

Félix Mendonça

Fernando Ferro

Humberto Souto

José Linhares

Mauro Benevides

Paulo Henrique Lustosa

Paulo Teixeira

Rodrigo Rollemberg

Suplentes

Bilac Pinto

Bonifácio de Andrada

Colbert Martins

Fernando Marroni

Geraldo Resende

José Genoíno

Júlio César

Paulo Rubem Santiago

Pedro Chaves

Waldir Maranhão

Wilson Picler

Secretário-Executivo

Ricardo José Pereira Rodrigues

CONSELHO DE ALTOS ESTUDOS E AVALIAÇÃO TECNOLÓGICA

www.camara.gov.br/caeat

caeat@camara.gov.br

Conselho de Altos Estudos e Avaliação Tecnológica

Relatório 2009-2010

Apresentação

A agenda de trabalhos do Conselho de Altos Estudos e Avaliação Tecnológica (CAEAT) executada no biênio 2009/2010 demonstra atuação exitosa do Colegiado na construção de propostas sólidas e renovadas, a partir de metas e diretrizes essencialmente comprometidas com o fortalecimento de políticas públicas voltadas ao desenvolvimento científico e tecnológico do País.

As temáticas discutidas no CAEAT apoiam-se em estudos e avaliações técnicas conduzidas pela equipe da Consultoria Legislativa, além de discussões realizadas com a sociedade, alavancadas pela participação dos diversos segmentos interessados no tema. Desta forma, ao apresentar proposições legislativas resultantes de estudos e da participação social, o Conselho consolida-se como fórum qualificado no exercício da função legiferante da Câmara dos Deputados.

Os resultados alcançados traduzem a vitalidade do órgão. Ao longo do biênio, foram concluídos os estudos relacionados aos temas: pré-sal, banda larga e política espacial, e lançados os Cadernos de Altos Estudos correspondentes: *Os desafios do Pré-Sal, Alternativas de Políticas Públicas para a Banda Larga e A Política Espacial Brasileira (2 vol.)*. Encontram-se em curso dois novos estudos: *Capacitação Tecnológica das Micro e Pequenas Empresas* e o *Setor Mineral: rumo a um novo legal*, com expectativa de finalização em 2011.

Atento aos benefícios das tecnologias de informação e amparado em princípios que visam ao compartilhamento do conhecimento, o CAEAT vem se utilizando de diversos canais de divulgação existentes na Casa, como: página do Conselho, Biblioteca Virtual; Fique por Dentro, E-democracia, Chat, além dos segmentos de mídia: Jornal Câmara, Agência Câmara, Rádio Câmara e TV Câmara.

Deputado Inocêncio Oliveira

Presidente do Conselho de Altos Estudos e Avaliação Tecnológica

Estudos desenvolvidos

1. Política Espacial Brasileira

Ao eleger o tema *Política Espacial Brasileira* em sua agenda de trabalhos, o Conselho de Altos Estudos deu início em abril de 2009 a um ciclo de debates de que participaram várias autoridades e especialistas da área espacial do Brasil.

A preocupação do Colegiado com o tema foi motivada pelo potencial de contribuição que o domínio do conhecimento e da tecnologia espacial podem significar para o desenvolvimento nacional. Neste sentido, concentrou-se principalmente na reflexão de questões que pudessem fortalecer e priorizar o programa de exploração espacial no Brasil, alçando-o à condição de programa de Estado.

Contando com o suporte técnico de uma equipe de consultores legislativos e de orçamento, de diferentes áreas, o **Deputado Rodrigo Rollemberg**, relator do estudo, cumpriu extensa agenda de debates e atividades no decorrer do biênio 2009-2010, com destaque para:

- Entrevistas com especialistas e autoridades da Agência Espacial Brasileira, institutos do Centro de Tecnologia Aeroespacial, Centro de Lançamento de Alcântara;
- Audiência Pública, em parceria com a CCTCI, sobre recursos humanos e pesquisa científica e tecnológica para a política espacial brasileira;
- Seminário no Auditório da TV Câmara: “Por uma Nova Política Espacial Brasileira: realidade ou ficção?”, com transmissão ao vivo para todo o País;
- Realização de *chat*, tendo o Deputado Rodrigo Rollemberg como intercolutor junto à comunidade acadêmica e aos setores especializados vinculados à atividade espacial no Brasil;
- Criação da comunidade virtual “Política Espacial Brasileira”, no portal E-Democracia da Câmara dos Deputados;
- Parceria com o projeto Plenarinho, no portal da Câmara dos Deputados, para despertar o interesse de crianças e jovens sobre o tema;
- Visitas aos institutos especializados localizados em São José dos Campos, como Inpe e CTA, além de visita às instalações do Centro de Lançamento de Alcântara (CLA), no Maranhão, em roteiro que incluiu oitiva com militares e servidores do CLA.

- Produção de 4 programas para a série especial sobre perspectivas para o Programa Espacial Brasileiro e a situação dos Quilombolas na região de Alcântara. Todos produzidos pela TV Câmara.

Todas as ações contaram com o apoio do Comando da Aeronáutica.

As principais conclusões do estudo estão consolidadas no volume 7 da série *Cadernos de Altos Estudos, A Política Espacial Brasileira* (2 vol.), que apresenta duas proposições legislativas: o PL nº 7.526, de 2010, que dispõe sobre incentivos às indústrias espaciais, e a Indicação nº 6.480, de 2010, que sugere a adoção, pelo Executivo, de medidas de estímulo ao Programa Nacional de Atividades Espaciais (PNAE).

2. Universalização da Banda Larga

O debate sobre a universalização do acesso à banda larga assume posição de destaque na agenda política de diversos países do mundo. No Brasil, a conexão à Internet está disponível apenas para uma parcela restrita da população, embora algumas iniciativas do governo federal tenham ganhado força no sentido de diminuir a exclusão digital no País. Entre elas, metas projetadas pela Anatel para instalação da infraestrutura de rede pelas concessionárias de telefonia fixa em todos os municípios brasileiros, e também o provimento de acesso gratuito a todas as escolas públicas localizadas nas áreas urbanas.

Focado na necessidade de ampliação do alcance do serviço da banda, o Conselho de Altos Estudos e Avaliação Tecnológica aprovou, por proposta do **Deputado Paulo Henrique Lustosa**, a realização de estudo com vistas a debater e propor alternativas para a democratização deste serviço no País. Em setembro de 2009 realizou o **Seminário A Universalização do acesso à informação pelo uso das telecomunicações**, em parceria com a Comissão de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática com o objetivo de rever o marco legal do setor. O debate proporcionado no evento deu origem ao *VI Caderno de Altos Estudos, Alternativas de Políticas Públicas para a Banda Larga*.

Em acréscimo às diferentes perspectivas de análise oferecidas no evento, a publicação analisa o estágio de desenvolvimento da banda larga no Brasil e no mundo, descreve o marco regulatório que rege a atividade no País e examina os principais fatores que dificultam a popularização do serviço.

3. Pré-Sal

A descoberta de reservas de petróleo de grande magnitude na chamada camada do Pré-Sal é resultado de investimentos da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP) e da Petrobras e deu origem à formação de intensa polêmica em torno das formas de exploração e utilização do óleo encontrado em águas profundas da plataforma continental brasileira.

Disposto a avaliar um modelo de exploração eficiente para o Pré-Sal, que fosse ao encontro do interesse público, o Conselho apresenta, em 2008, o Projeto de Lei 4.565/2008, que dispõe sobre a criação de empresa pública para defender os interesses públicos no setor. Esse projeto passou a orientar os principais pontos de discussão no Plenário e nas Comissões, tornando daí por diante pauta obrigatória na agenda nacional e dando origem a intensos debates em múltiplos fóruns.

Em junho de 2009, as discussões ganharam nova dimensão no Conselho, tendo sido objeto de **Comissão Geral** reunida no Plenário Ulysses Guimarães, e, também, do **Seminário O Brasil diante do Pré-Sal**, realizado no auditório Nereu Ramos, em parceria com a **Comissão de Minas e Energia**.

Ainda em 2009, foi lançado o *V Caderno de Altos Estudos – Os Desafios do Pré-Sal*.

A investigação do tema gerou uma proliferação de debates, o que instigou o Conselho a participar de audiências em assembleias legislativas, como a de Pernambuco, e da apresentação de *paper* pelo Consultor Legislativo Paulo César Ribeiro Lima no evento *Santos Offshore Oil&Gas Conference*, em Santos (SP).

Estudos em andamento

No biênio 2009/2010, o Colegiado acolheu duas propostas de estudo, ainda não finalizadas: Capacitação das Micro e Pequenas Empresas e Setor Mineral Brasileiro. Ambos estudos aguardam desdobramentos para os próximos meses.

1. Capacitação Tecnológica de Micro e Pequenas Empresas

No Brasil, o segmento das Micro e Pequenas Empresas (MPEs) constitui um dos principais pilares de sustentação da economia, quer pela sua capacidade geradora de empregos, quer pelo grande número de estabelecimentos que engloba. No entanto, a falta de políticas públicas direcionadas ao fomento de

pequenos negócios prejudica a sustentabilidade do setor e a dinâmica econômica e social dos pequenos centros urbanos.

O estudo sobre capacitação das micro e pequenas empresas foi proposto pelo **Deputado Ariosto Holanda** em fevereiro de 2009 com a perspectiva de disseminar e ampliar suporte tecnológico, financeiro e gerencial aos microempreendedores, bem como estimular a formalidade de demandas latentes de setores não contemplados pelas ações governamentais.

O estudo vem sendo conduzido por uma equipe de consultores legislativos das áreas de ciência e tecnologia e de educação. Com o intuito de se pensar em ações sustentáveis capazes de penetrar em classes menos favorecidas, foram convidados colaboradores de entidades relacionadas com o tema, como Sebrae, CNPq, Finep, Ipea, Confi, CGEE, MCT, Fenainfo e CNI, que participaram das reuniões promovidas pelo Conselho.

A iniciativa dá prosseguimento a um extenso trabalho de análise, também de iniciativa do Deputado Ariosto Holanda, sobre o ensino técnico no Brasil, consolidado no *IV Caderno de Altos Estudos: Capacitação Tecnológica da População*.

O cronograma de atividades para 2011 encontra-se em fase de elaboração.

2. Setor Mineral: novo marco legal

O estudo sobre o marco legal do setor minerário é resultado de uma inquietação da sociedade brasileira quanto aos regramentos jurídicos vigentes, responsáveis pela manutenção de práticas prejudiciais às regras competitivas de mercado, num setor de grande potencial econômico e de alta rentabilidade. A maioria dos países desenvolvidos já modernizaram suas normas jurídicas. No entanto, no Brasil, os fundamentos legais encontram-se defasados e não colaboram com a competitividade e sustentabilidade do setor.

A revisão da legislação, em especial do Código Mineral Brasileiro, proposta pelo **Deputado Jaime Martins** no final de 2008, e aprovada pelo Conselho em 10 de fevereiro de 2010, constitui iniciativa inovadora e relevante para o setor produtivo do Brasil. O tema é de grande complexidade e demanda o engajamento de diferentes setores especializados, de áreas como geologia, estatística, economia e direito.

Com vistas a estimular a discussão voltadas à modernização do setor, especialmente em seus aspectos jurídicos, fiscais e institucionais, o Conselho de Altos Estudos e Avaliação Tecnológica promoveu o **Seminário Setor Mineral: rumo a um novo marco legal**, dia 02 de dezembro de 2010, para se discutir a modernização do marco legal e regulatório da atividade nacional, a partir dos aspectos constitucionais, tributários e econômicos da concessão mineral no Brasil.

Os eixos de reflexão norteadores do evento estiveram relacionados aos aspectos constitucionais da concessão mineral; autorização e concessão de pesquisa e lavra à luz do Direito Administrativo; degradação ambiental e compensação financeira de municípios afetados; política tributária atual relativa à exportação de minério; agência reguladora para o setor; mudanças de regras para autorização de pesquisa e concessão de lavra, e a criação de um Conselho Nacional de Política Mineral.

3. Exposição ‘Programa Espacial Brasileiro’ – prevista para 2º semestre de 2011

Uma das grandes expectativas da agenda do CAEAT para 2011 será a exposição sobre o Programa Espacial Brasileiro, com perspectiva de realização entre os dias 15 de julho a 15 de setembro de 2011, nos Salões Negro e Chapelaria do Congresso Nacional, além de áreas externas.

O evento é um desdobramento de estudo realizado pelo Colegiado, em 2010, sobre a Política Espacial Brasileira.

O objetivo da mostra é apresentar à sociedade, especialmente crianças e adolescentes, tema fascinante – o mistério do espaço e suas implicações para a vida moderna, quais sejam: mudanças climáticas, segurança de fronteiras, defesa, tempo, satélites, foguetes, lançadores, planetas, galáxias, e muitos outros exemplos que traduzem a importância de se consolidar um programa espacial para o País.

A organização do evento conta com a parceria da Fundação Armando Álvares Penteado.

OUTROS TRABALHOS:

EXTENSÃO TECNOLÓGICA, que reuniu as seguintes atividades:

Seminário: Fórum de Extensão Tecnológica dos Institutos Federais, realizado em julho de 2009, sob coordenação do Deputado Ariosto Holanda. Contou com parcerias do MCT, MEC, MTE e do Conselho das Instituições da Rede Federal de Educação, Ciência e Tecnologia (Conif).

Mostra fotográfica - Paralelo ao Seminário, foi realizada uma mostra fotográfica sobre os **100 anos da Rede de Educação Profissional e Tecnológica** no Brasil

Exposição: no Espaço do Servidor, sobre a importância e o trabalho desenvolvido pelos Centros Tecnológicos.

Publicação: Centros Vocacionais Tecnológicos, 2ª reimpressão, para o Fórum Mundial de Educação Profissional e Tecnológica.

SÍNTESE DAS PRINCIPAIS REALIZAÇÕES DO CONSELHO DE ALTOS ESTUDOS EM 2009

18/03 – Apresentação do Diretor do Inpe, Gilberto Câmara

25/03 – Apresentação de proposta de estudo sobre o tema: **Políticas Públicas na área de Telecomunicações**, pelo Deputado Paulo Henrique Lustosa

01/04 – reunião de trabalho

15/04 – Apresentação do diretor-geral brasileiro da empresa binacional Alcântara Cyclone Space Roberto Amaral.

29/04 – Palestra do presidente da Agência Espacial Brasileira (AEB), Carlos Ganem, sobre o **Programa Espacial Brasileiro**

13/05 – Discussão sobre o Marco Minerário Brasileiro e o Pré-Sal. Propostas de estudo sobre **Universalização das Telecomunicações, Programa Espacial Brasileiro e Extensão Tecnológica**.

27/05 – Palestra de Ali Aldersi Saab, assessor técnico da Assessoria de Gestão Estratégica do Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento.

17/06 – Apresentação do Ministro Mangabeira Unger sobre **Desenvolvimento do Nordeste como Projeto Nacional**

24/06 – Palestra de Daniel Castro, assessor sênior do ITIF – Fundação de **Tecnologias da Informação e Inovação** (*The Information Technology and Innovation Foundation* - Washington, D.C.)

08/07 – Reunião de trabalho com representantes da AEB e consultores envolvidos com o estudo Política Espacial

12/08 – reunião de trabalho

17/08 a 19/08 – viagem técnica do grupo Política Espacial Brasileira com os deputados Rodrigo Rollemberg e Emanuel Fernandes aos institutos do setor aeroespacial localizados em São José dos Campos

26/08 – Apresentação do tema **Estado e Inovação Produtiva**, por Márcio Wohlers e Fernanda de Negri, diretores do Instituto de Política Econômica Aplicada (Ipea)

9/09 – Apresentação do tema **Novo Marco Regulatório para a Exploração do Petróleo na camada do Pré-Sal**, por Paulo César Ribeiro Lima, ex-pesquisador da Petrobrás e consultor legislativo da Câmara dos Deputados

25/09 – reunião de trabalho com João Luiz F. Azevedo e o grupo de consultores legislativos responsáveis pelo estudo **Política Espacial**

07/10 – Apresentação institucional do Centro Gestor e Operacional do **Sistema de Proteção da Amazônia** – Censipam, pelo diretor Rogério Guedes Soares.

28/10 - Discussão sobre o tema **Mudanças Globais do Clima**, com apresentação de Luiz Gylvan Meira Filho, do Instituto de Estudos Avançados da USP

9/11 – Seminário **“Por uma nova política espacial brasileira: realidade ou ficção?”**, no auditório da TV Câmara

11/11 – Apresentação sobre Nanotecnologia, com a participação de Mário Norberto Baibich

23/11 – reimpressão do caderno *Centros Vocacionais Tecnológicos* para o Fórum Mundial de Educação Profissional e Tecnológica

25/11 – Palestra sobre **Nanotecnologia e suas Aplicações**, com Antônio Ferreira da Silva, pesquisador da UFBA

SÍNTESE DAS PRINCIPAIS REALIZAÇÕES DO CONSELHO DE ALTOS ESTUDOS EM 2010

24 de setembro – reunião para tratar de exposição sobre o programa espacial brasileiro – **Exposição Comemorativa do Programa Espacial Brasileiro – uma história de lutas e conquistas**

18 de agosto – reunião do Deputado Ariosto Holanda e o grupo de consultores, para avaliação do **estudo sobre Capacitação Tecnológica das Micro e Pequenas Empresas**

9 de junho – 10ª reunião do Conselho. Apresentação da **diretora da Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP)**, Magda Maria Chambriard

26 de maio – 9ª reunião do Conselho, dedicada à discussão do plano de trabalho para o **estudo do Setor Mineral** e do cronograma do estudo sobre a Política Espacial

25 de maio – reunião entre o grupo de estudo e o Deputado Jaime Martins para discutir plano de trabalho e **cronograma do estudo sobre o marco mineral brasileiro**

20 de maio – reunião do grupo do estudo econômico, fiscal e jurídico do **setor mineral** brasileiro. Presentes os consultores legislativos Paulo César Ribeiro Lima e Roberto Carlos Martins Pontes, Paulo Motta e Jeanne Pereira

20 de maio – reunião do grupo coordenador da **Capacitação Tecnológica** das Micro e Pequenas Empresas

18 de maio – 3ª reunião do grupo de estudo Capacitação Tecnológica das Micro e Pequenas Empresas com apresentação dos colaboradores externos

17 de maio – reunião do grupo coordenador da Capacitação Tecnológica das **Micro e Pequenas Empresas** para elaborar a pauta de discussão da reunião seguinte. Presentes o Deputado Ariosto Holanda, os consultores legislativos e Assessoria do CAEAT

12 de maio – 8ª reunião do Conselho. Debateu o tema **Tecnologias de Segurança no combate ao crime**. Contou com a presença de Jairo Fonseca Silva, presidente da empresa Light Infocon S.A

11 de maio – 2ª reunião do grupo de estudo **Capacitação Tecnológica das Micro e Pequenas Empresas**. Nesta reunião foram apresentadas propostas de diversos participantes do grupo que podem ser vistas na página do tema. Apresentação do 1º grupo de colaboradores externos.

28 de abril – 7ª reunião do Conselho. Apresentação do professor José Manoel Seixas sobre o **Grande Acelerador de Partículas**, em atendimento ao REQ nº 01/2010, do Deputado Fernando Marroni (PT-RS).

24 de abril – 1ª reunião do grupo de estudo **Capacitação Tecnológica das Micro e Pequenas Empresas**. Presentes os Dep. Ariosto Holanda, consultores legislativos Bernardo Estellita Lins e Aparecida Andrés, Assessoria do CAEAT, além de colaboradores do Sebrae, Conif, CGEE, Fenainfo, CNI, CNPq, MCT, Ipea, MDS, Finep

14 de abril – 6ª reunião do Conselho. Participação de Leonam Guimarães, assessor da Eletronuclear, para discutir: Angra 3, indicação e requisitos para a construção das **futuras centrais nucleares previstas para o Nordeste e Sudeste** do País e depósitos radioativos

24 de março – 5ª reunião do Conselho. Participação do especialista Ricardo Camargo Mendes para debater o tema **Inovação no Brasil**

22 de março – 4ª reunião do Conselho. Realização de **Chat** com o Deputado Rodrigo Rollemberg sobre o **Programa Espacial Brasileiro**.

8 de março – Reunião de trabalho com o Deputado Rodrigo Rollemberg e equipe técnica, para discussão dos rumos do estudo da **Política Espacial**

3 de março – Abertura formal dos trabalhos do Conselho, com a participação do ministro da Secretaria de Assuntos Estratégicos, Samuel Pinheiro Guimarães

24 de fevereiro – 2ª reunião do Conselho, sobre o **Centro de Tecnologias Estratégicas do Nordeste** – Cetene, com apresentação do seu diretor, Fernando Jucá. O palestrante falou sobre a importância do instituto na promoção da inovação e difusão de tecnologias na região, bem como dos **principais projetos de pesquisa nas áreas de Biotecnologia, Nanotecnologia e Microeletrônica**

22 a 26 de fevereiro – veiculação do documento sobre **Programa Espacial Brasileiro** na TV Câmara. **Séries Especiais**.

10 de fevereiro - 1ª reunião de trabalho do Conselho, para tratar das ações em curso e de novos estudos. **Aprovado o estudo Capacitação de Micro e Pequenas Empresas**, proposto pelo Deputado Ariosto Holanda

27 a 29 de janeiro – realizada **segunda viagem a Alcântara**, coordenada pelo Deputado Rodrigo Rollemberg. O evento previu palestra com o diretor do Centro de Lançamento de Alcântara (CLA), Tenente-Coronel Aviador, Ricardo Rodrigues Rangel, oitiva com militares e servidores do CLA, visita às agrovilas de Pepital e Marudá, e reunião com o governador em exercício, João Alberto

11 de janeiro - **viagem a Alcântara e São José dos Campos** – com equipe da TV Câmara para **produção de conteúdos e geração de programa** vinculado ao estudo **Política Espacial Brasileira**.