



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## *Painel IV*

***ALTERAÇÕES NO CÓDIGO DE MINERAÇÃO E TRANSFORMAÇÃO DO DEPARTAMENTO NACIONAL DE PRODUÇÃO MINERAL EM AGÊNCIA REGULADORA. ANÁLISE E DISCUSSÃO DE MUDANÇAS NOS MECANISMOS DE AUTORIZAÇÃO DE PESQUISA E DE CONCESSÃO DE LAVRA. CRIAÇÃO DO CONSELHO NACIONAL DE POLÍTICA MINERAL. CONCESSÕES MINERAIS E LEILÕES PÚBLICOS.***



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CONSTITUIÇÃO FEDERAL:**

***“Art. 176. As jazidas, em lavra ou não, e demais recursos minerais e os potenciais de energia hidráulica constituem propriedade distinta da do solo, para efeito de exploração ou aproveitamento, e pertencem à União, garantida ao concessionário a propriedade do produto da lavra.***

.....”



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CONSTITUIÇÃO FEDERAL:**

**“Art. 176. ....**

**§ 1º A pesquisa e a lavra de recursos minerais e o aproveitamento dos potenciais a que se refere o caput deste artigo somente poderão ser efetuados mediante autorização ou concessão da União, no interesse nacional, por brasileiros ou empresa constituída sob as leis brasileiras e que tenha sua sede e administração no País, na forma da lei, que estabelecerá as condições específicas quando essas atividades se desenvolverem em faixa de fronteira ou terras indígenas.**

**.....”**



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CONSTITUIÇÃO FEDERAL:**

**“Art. 176. ....**

**.....**  
**§ 2º É assegurada participação ao proprietário do solo nos resultados da lavra, na forma e no valor que dispuser a lei.**

**§ 3º A autorização de pesquisa será sempre por prazo determinado, e as autorizações e concessões previstas neste artigo não poderão ser cedidas ou transferidas, total ou parcialmente, sem prévia anuência do poder concedente.**

**.....”**



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CÓDIGO DE MINERAÇÃO**

**(Decreto-Lei N° 227, de 28 de fevereiro de 1967):**

**“Art. 2º. Os regimes de aproveitamento das substâncias minerais, para efeito deste Código, são:**

**I - regime de concessão, quando depender de portaria de concessão do Ministro de Estado de Minas e Energia;**

**II - regime de autorização, quando depender de expedição de alvará de autorização do Diretor-Geral do Departamento Nacional de Produção Mineral - DNPM;**

**III - regime de licenciamento, quando depender de licença expedida em obediência a regulamentos administrativos locais e de registro da licença no Departamento Nacional de Produção Mineral - DNPM;**

.....”



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CÓDIGO DE MINERAÇÃO:**

***“Art. 2º. Os regimes de aproveitamento das substâncias minerais, para efeito deste Código, são:***

.....  
***IV - regime de permissão de lavra garimpeira, quando depender de portaria de permissão do Diretor-Geral do Departamento Nacional de Produção Mineral - DNPM;***

***V - regime de monopolização, quando, em virtude de lei especial, depender de execução direta ou indireta do Governo Federal.***

.....”



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CÓDIGO DE MINERAÇÃO:**

**“Art. 22. A autorização de pesquisa será conferida nas seguintes condições, além das demais constantes deste Código:**

**I - o título poderá ser objeto de cessão ou transferência, desde que o cessionário satisfaça os requisitos legais exigidos. Os atos de cessão e transferência só terão validade depois de devidamente averbados no DNPM;**

.....”



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CÓDIGO DE MINERAÇÃO:**

**“Art. 22. ....**

**.....**

***III - o prazo de validade da autorização não será inferior a um ano, nem superior a três anos, a critério do DNPM, consideradas as características especiais da situação da área e da pesquisa mineral objetivada, admitida a sua prorrogação, sob as seguintes condições:***

***a) a prorrogação poderá ser concedida, tendo por base a avaliação do desenvolvimento dos trabalhos, conforme critérios estabelecidos em portaria do Diretor-Geral do DNPM;***

**.....”**





## Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

### **CÓDIGO DE MINERAÇÃO:**

***“Art. 38. O requerimento de autorização de lavra será dirigido ao Ministro das Minas e Energia, pelo titular da autorização de pesquisa, ou seu sucessor, e deverá ser instruído com os seguintes elementos de informação e prova:***

.....”

***“Art. 43. A concessão de lavra terá por título uma portaria assinada pelo Ministro de Estado de Minas e Energia.,”***



## Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

### **CÓDIGO DE MINERAÇÃO:**

**“Art. 55. Subsistirá a Concessão, quanto aos direitos, obrigações, limitações e efeitos dela decorrentes, quando o concessionário a alienar ou gravar, na forma da lei.**

**§ 1º. Os atos de alienação ou oneração só terão validade depois de averbados no DNPM.**

**§ 2º - A concessão de lavra somente é transmissível a quem for capaz de exercê-la de acordo com as disposições deste Código.,,**



## Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

### **CONSTITUIÇÃO FEDERAL:**

- **autorizações de pesquisa, com prazo determinado;**
- **autorizações e concessões de lavra, com transferência condicionada à prévia anuência do poder concedente.**

### **CÓDIGO DE MINERAÇÃO:**

- **autorizações de pesquisa prorrogáveis indefinidamente e, assim como as concessões de lavra, com transferência sujeita a mera averbação;**
- **regimes de licenciamento e de autorização de lavra enumerados, porém não regulados.**



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## ***Novo Dicionário Aurélio:***

### ***- anuir:***

***1. Dar consentimento, aprovação; estar de acordo; condescender, assentir, consentir;***

### ***- averbar:***

***1. Escrever em verba, à margem de.***

***2. Declarar em nota, à margem de um título ou registro.***

***3. Registrar, anotar.***



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

***Hely Lopes Meirelles***  
***(Direito Administrativo Brasileiro):***

***- ato discricionário:***

***“(...) a Administração pode praticar com liberdade de escolha de seu conteúdo, de seu destinatário, de sua conveniência, de sua oportunidade e do modo de sua realização.,”***

***- ato vinculado:***

***“(...) as imposições legais absorvem, quase por completo, liberdade do administrador, uma vez que sua ação fica adstrita aos pressupostos estabelecidos pela norma legal(...),”***



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## ***DISCRICIONARIEDADE:***

- na transferência (título x direito);***
- na outorga (competição; bônus);***
- na formação de reservas estratégicas (no interesse nacional).***



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CÓDIGO DE MINERAÇÃO:**

***“Art. 11. Serão respeitados na aplicação dos regimes de Autorização, Licenciamento e Concessão:***

***a) o direito de prioridade à obtenção da autorização de pesquisa ou de registro de licença, atribuído ao interessado cujo requerimento tenha por objeto área considerada livre, para a finalidade pretendida, à data da protocolização do pedido no Departamento Nacional da Produção Mineral (D.N.P.M), atendidos os demais requisitos cabíveis, estabelecidos neste Código; e***

***b) o direito à participação do proprietário do solo nos resultados da lavra.***

.....”



# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CONCESSÃO:**

***Termo utilizado, no art. 176 da Constituição de forma:***

- indevida, pretendendo abranger, genericamente, o ato que, em se tratando de mineração, adquiere conotação peculiar; ou***
- precisa, para se referir ao instituto administrativo de concessão de uso e exploração de bem público.***





# Setor Mineral: Rumo a um Novo Marco Legal

## **CONCLUSÃO**

***O marco legal da mineração precisa ser adequado à ordem constitucional, de modo a assegurar o caráter discricionário e proativo da gestão dos recursos minerários, a exemplo do que ocorre com os recursos hídricos, energéticos e outros geridos por agências reguladoras específicas.***