

# Envelhecimento Populacional e seus impactos sobre Previdência: A necessidade de reforma

**Paulo Tafner**

CÂMARA FEDERAL

Brasília – Novembro de 2016.

# Previdência Social – Os fatos

## COMECEMOS POR UMA EXCELENTE NOTÍCIA

### Esperança de vida total e por sexo ao nascer e aos 60 anos no Brasil: 1980 – 2010

Esperança de sobrevivida	1980			2000			2010		
	Homens	Mulheres	Total	Homens	Mulheres	Total	Homens	Mulheres	Total
Ao nascer	58,4	65,5	62,0	66	74,3	70,2	71,6	78,8	75,3
Ganho no período				7,6	8,8	8,2	5,6	4,5	5,1
Ganho (%) no período				13,1%	13,4%	13,2%	8,5%	6,1%	7,2%
Aos 60 anos	13,9	17,6	15,8	16,5	20,8	18,7	20,1	23,6	21,9
Idade óbito	73,9	77,6	75,8	76,5	80,8	78,7	80,1	83,6	81,9
Ganho no período				2,7	3,2	2,9	3,6	2,8	3,2
Ganho no período				19,1%	18,5%	18,6%	4,7%	3,5%	17,1%

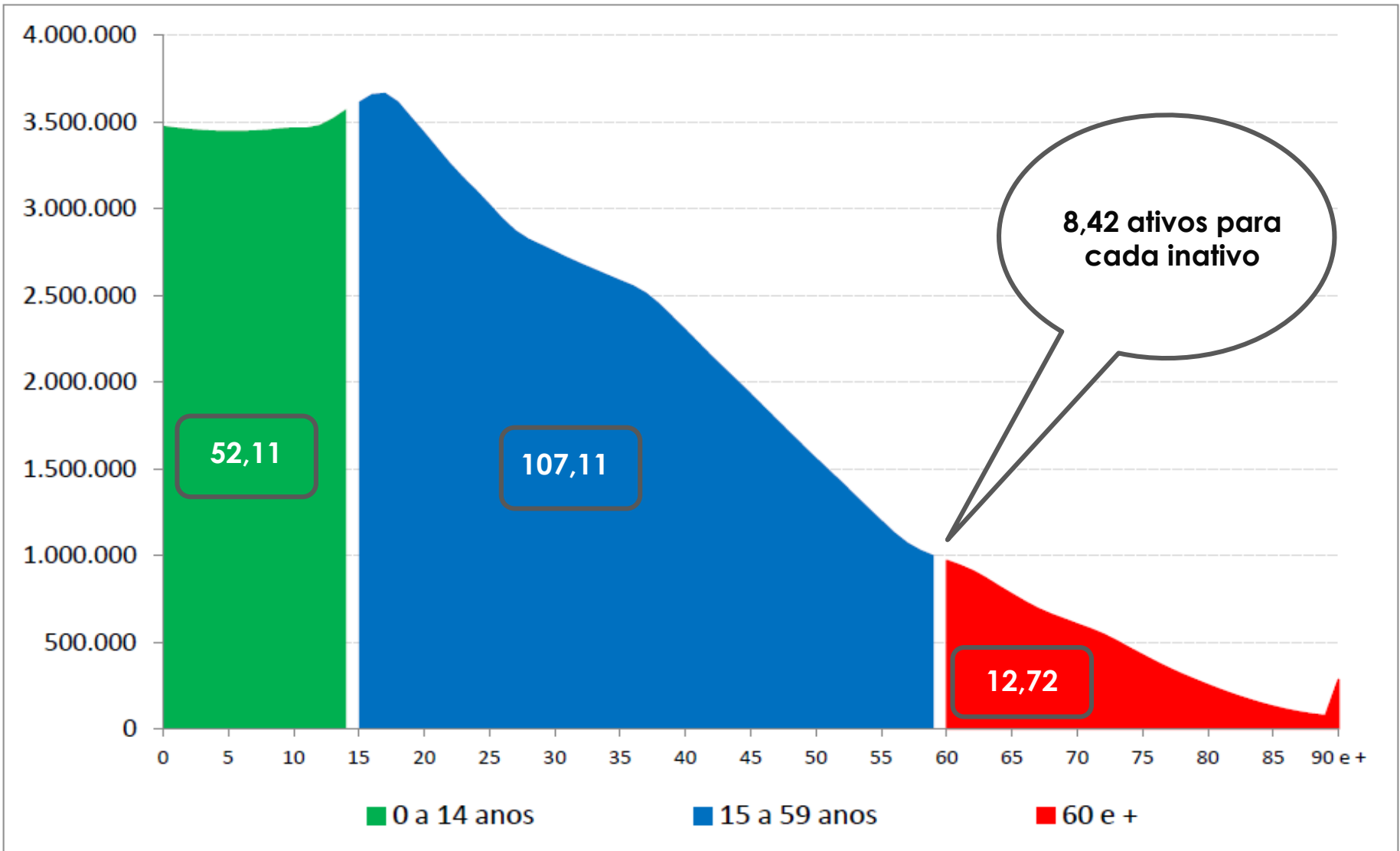
**EM MÉDIA A CADA 3 ANOS A ESPERANÇA  
DE VIDA AUMENTOU 1 ANO**

# Previdência Social – Os fatos

**A pressão demográfica**

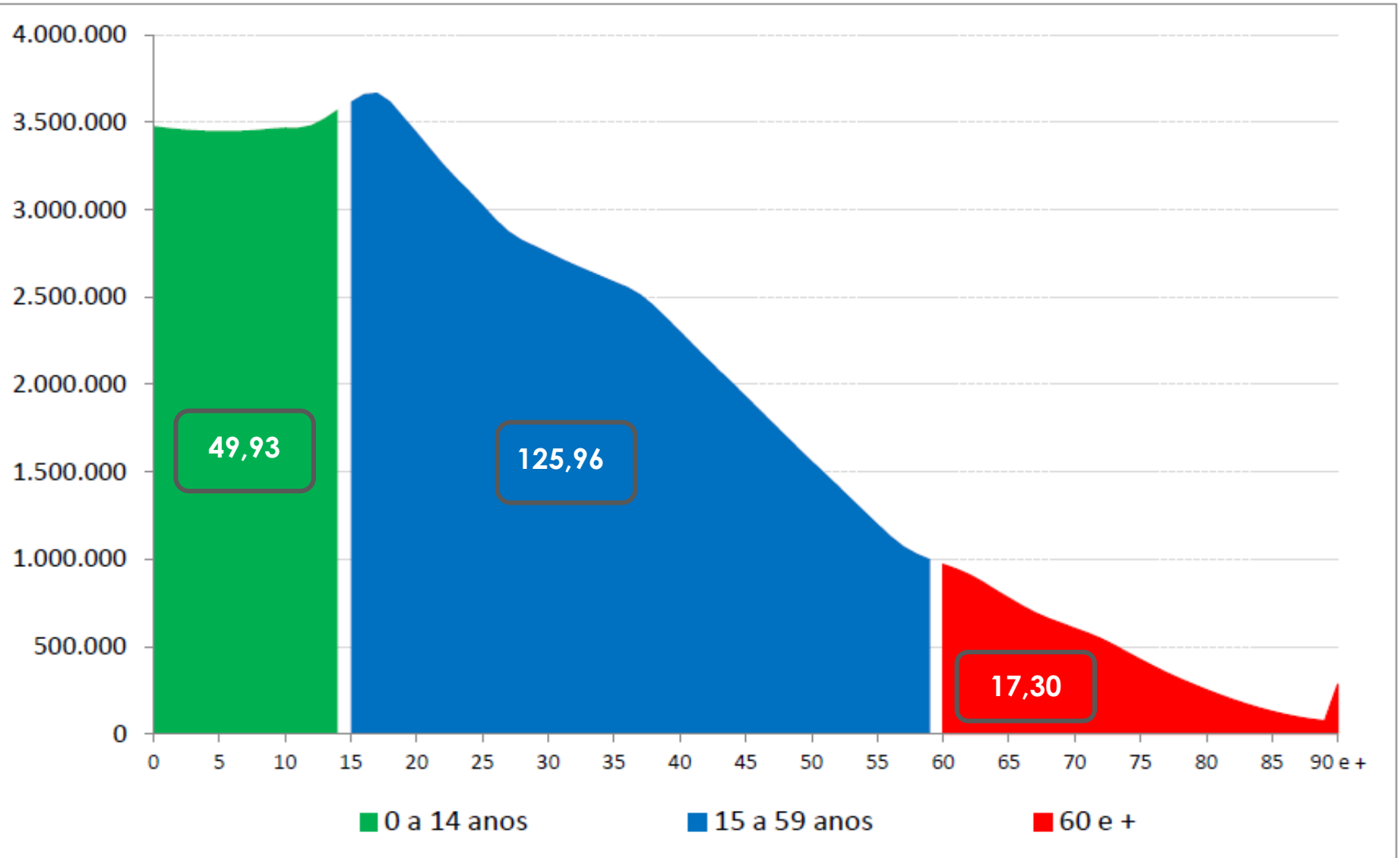
# Mudança demográfica

Gráfico 1A – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2000



# Mudança demográfica

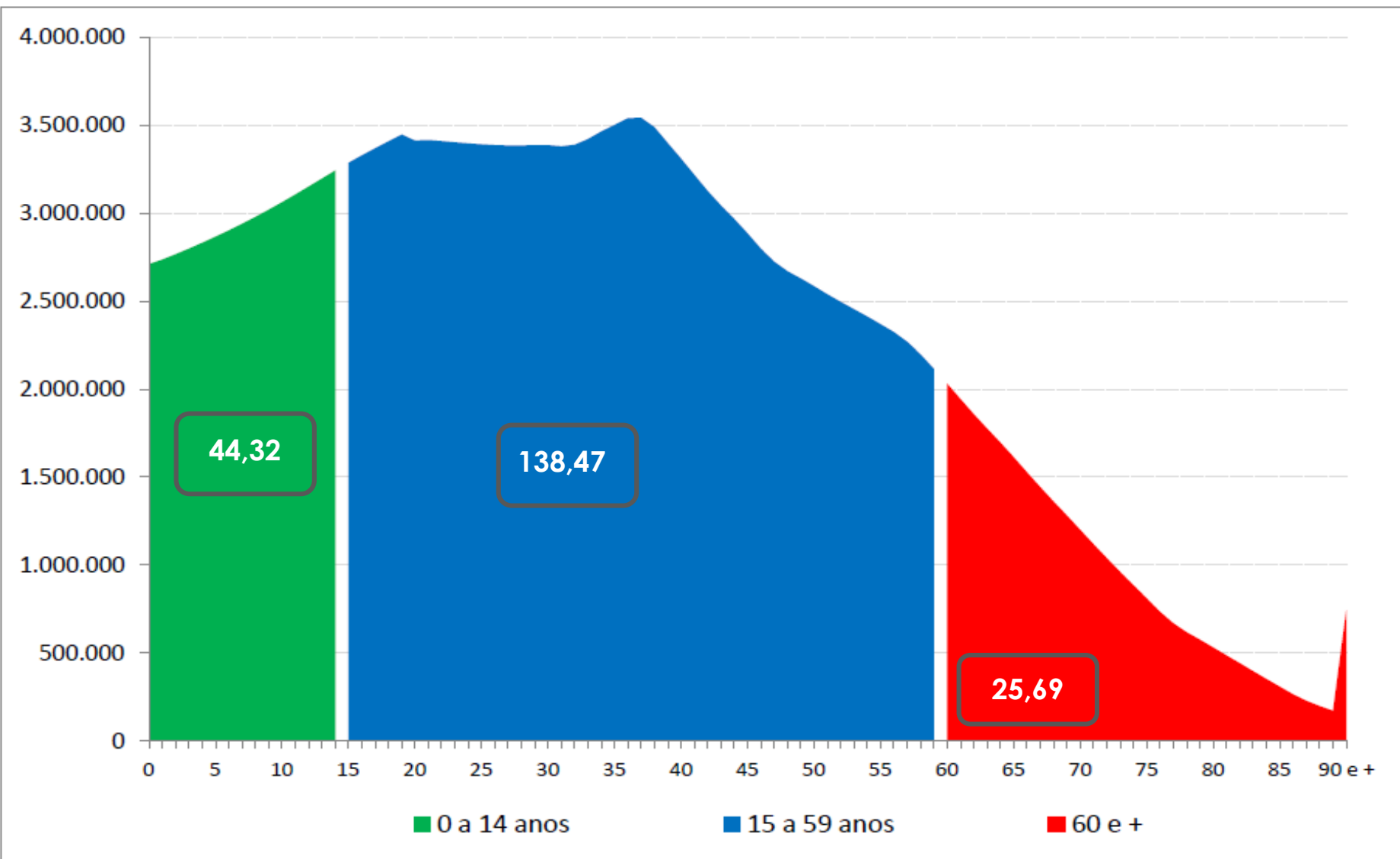
Gráfico 1B – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2010



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

# Mudança demográfica

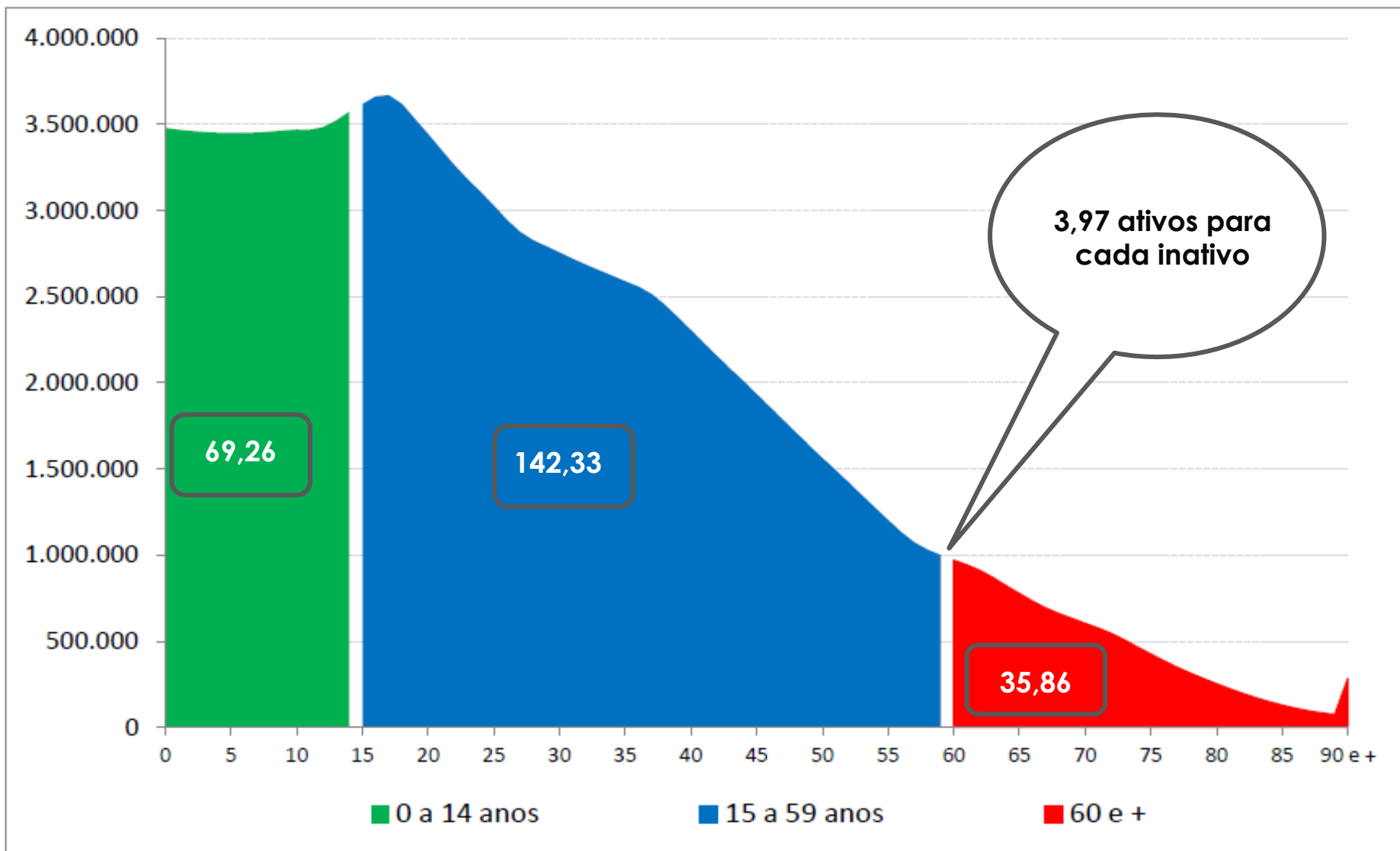
Gráfico 1C – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2020



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

# Mudança demográfica

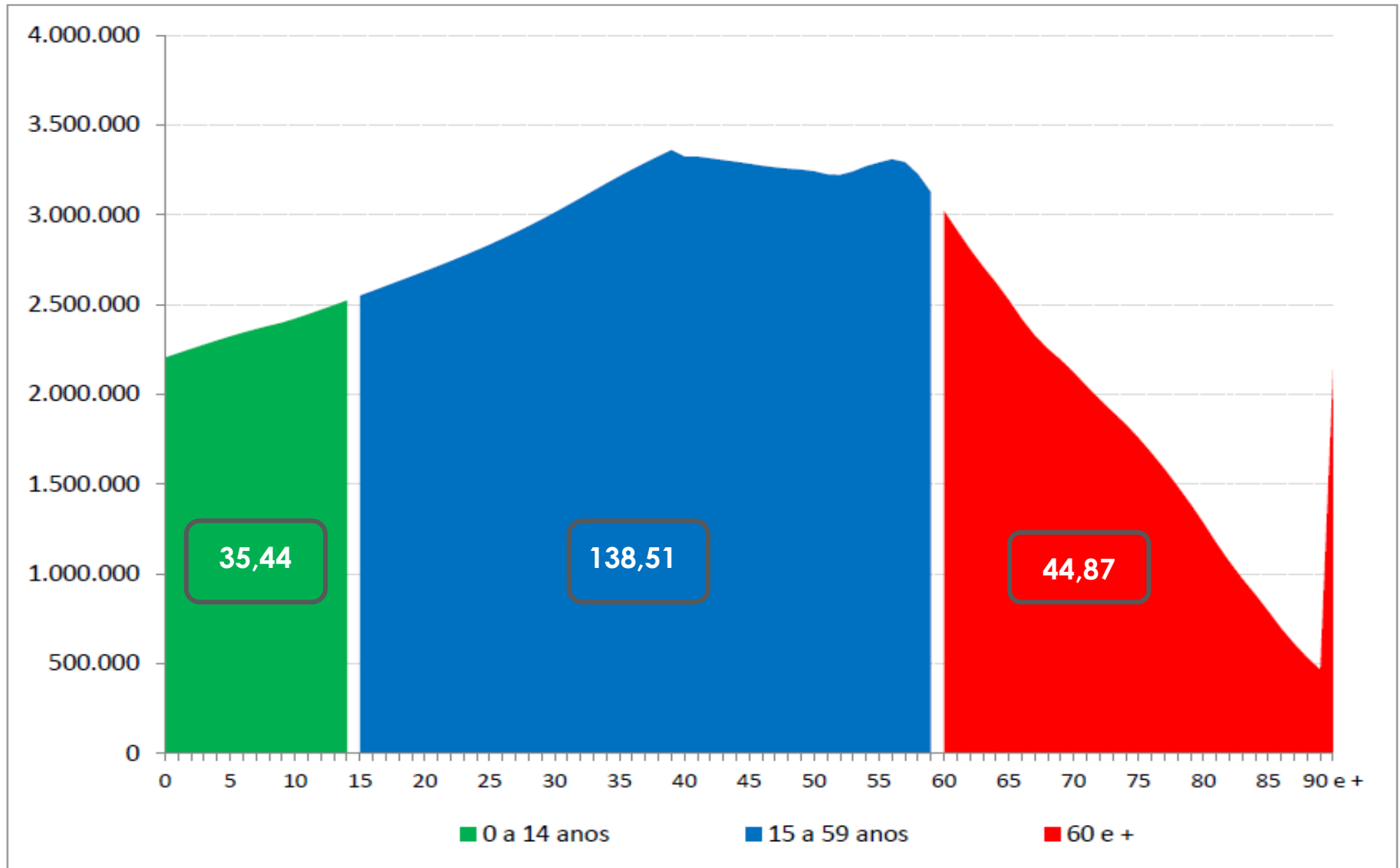
Gráfico 1D – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2030



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

# Mudança demográfica

Gráfico 1E – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2040

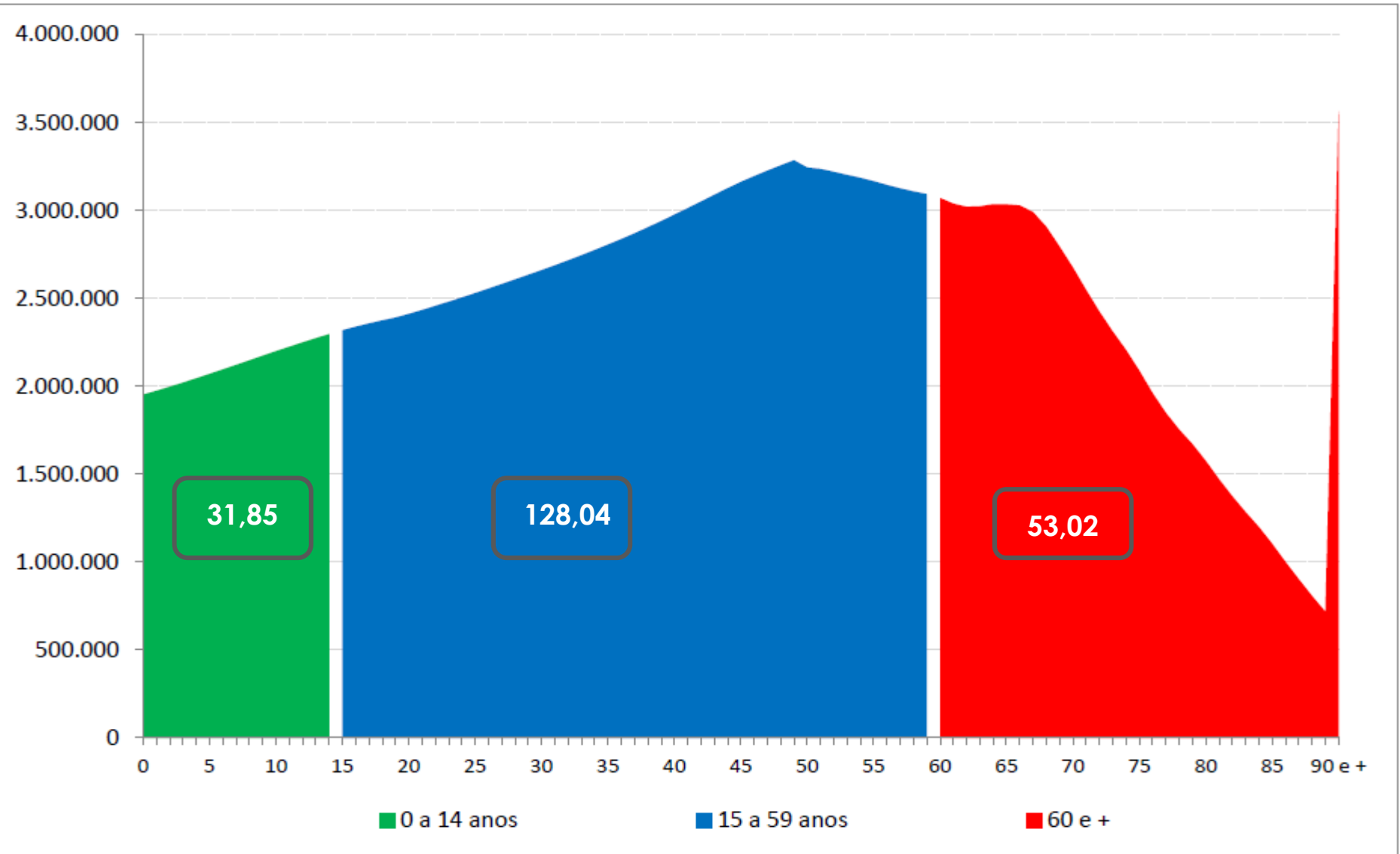


Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).



# Mudança demográfica

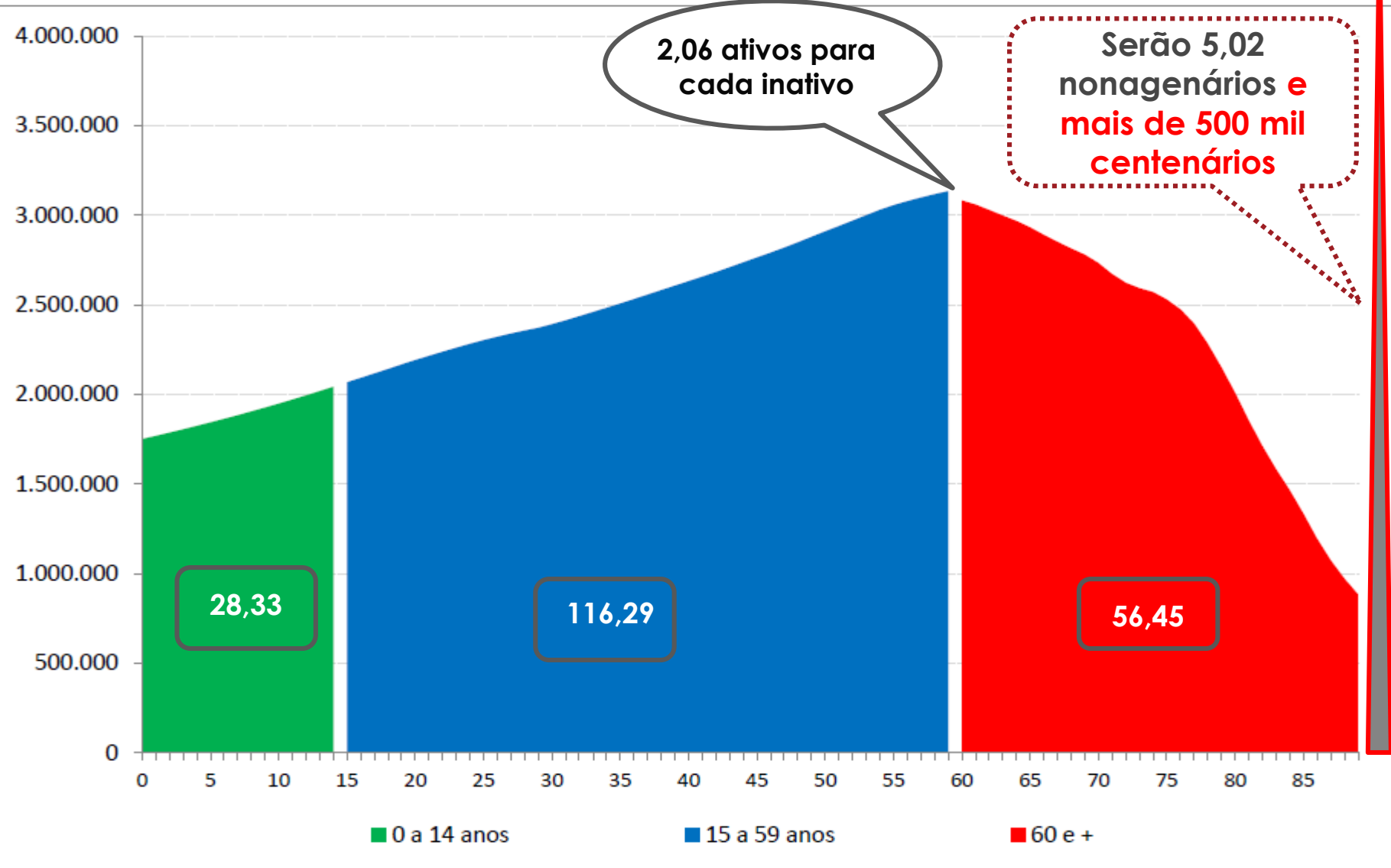
Gráfico 1F – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2050



Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

# Mudança demográfica

Gráfico 1G – População segundo grupos etários (número de indivíduos) - Brasil: 2060



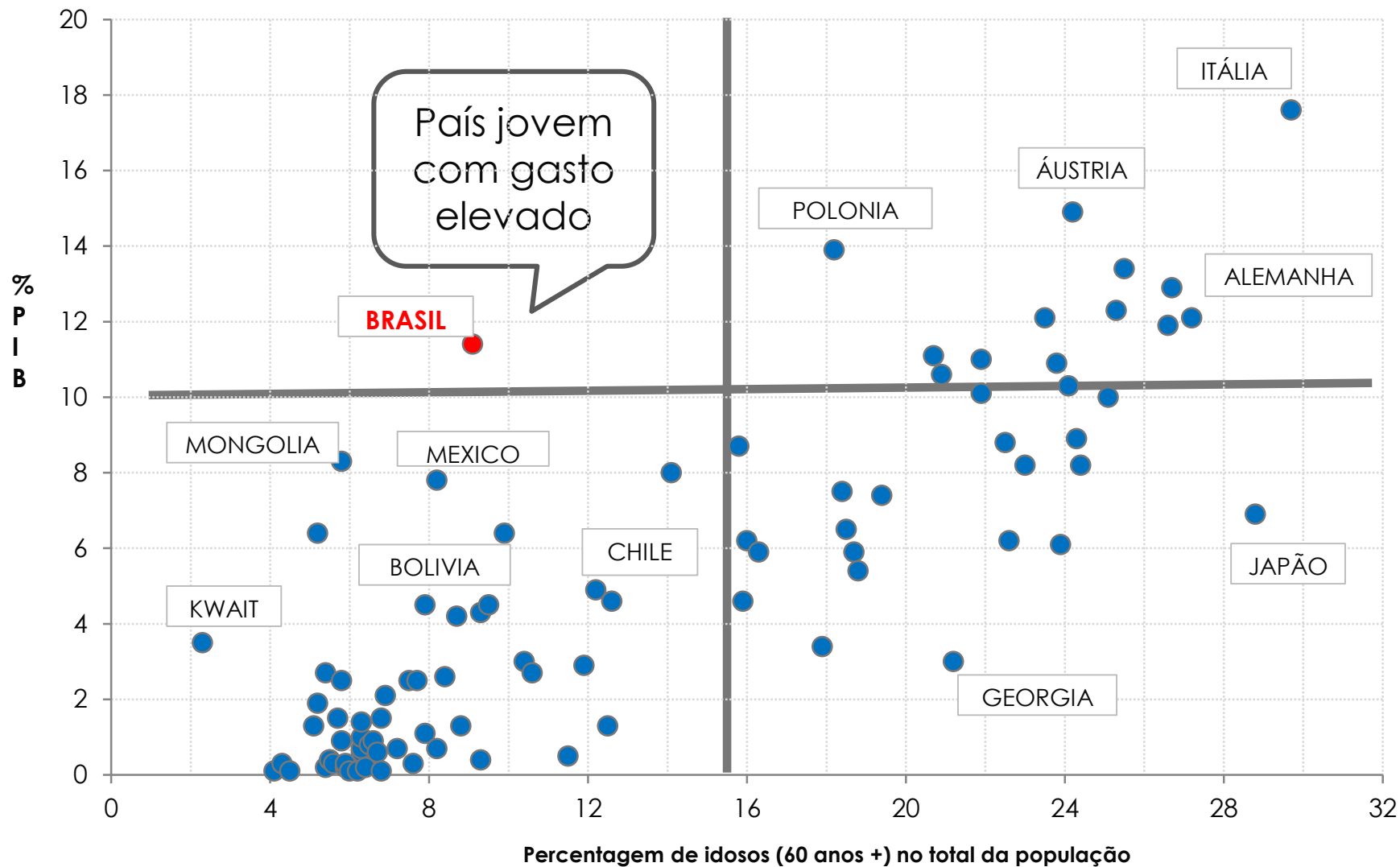
Fonte: IBGE - projeções demográfica (revisão 2013).

# Previdência Social – O caso brasileiro

**Os Gastos em  
perspectiva  
comparada**

# Previdência Social – Brasil: os fatos

Gastos previdenciários (como proporção do PIB) e percentagem de idosos na população – diversos países 2011-2015



# Previdência Social – Os fatos

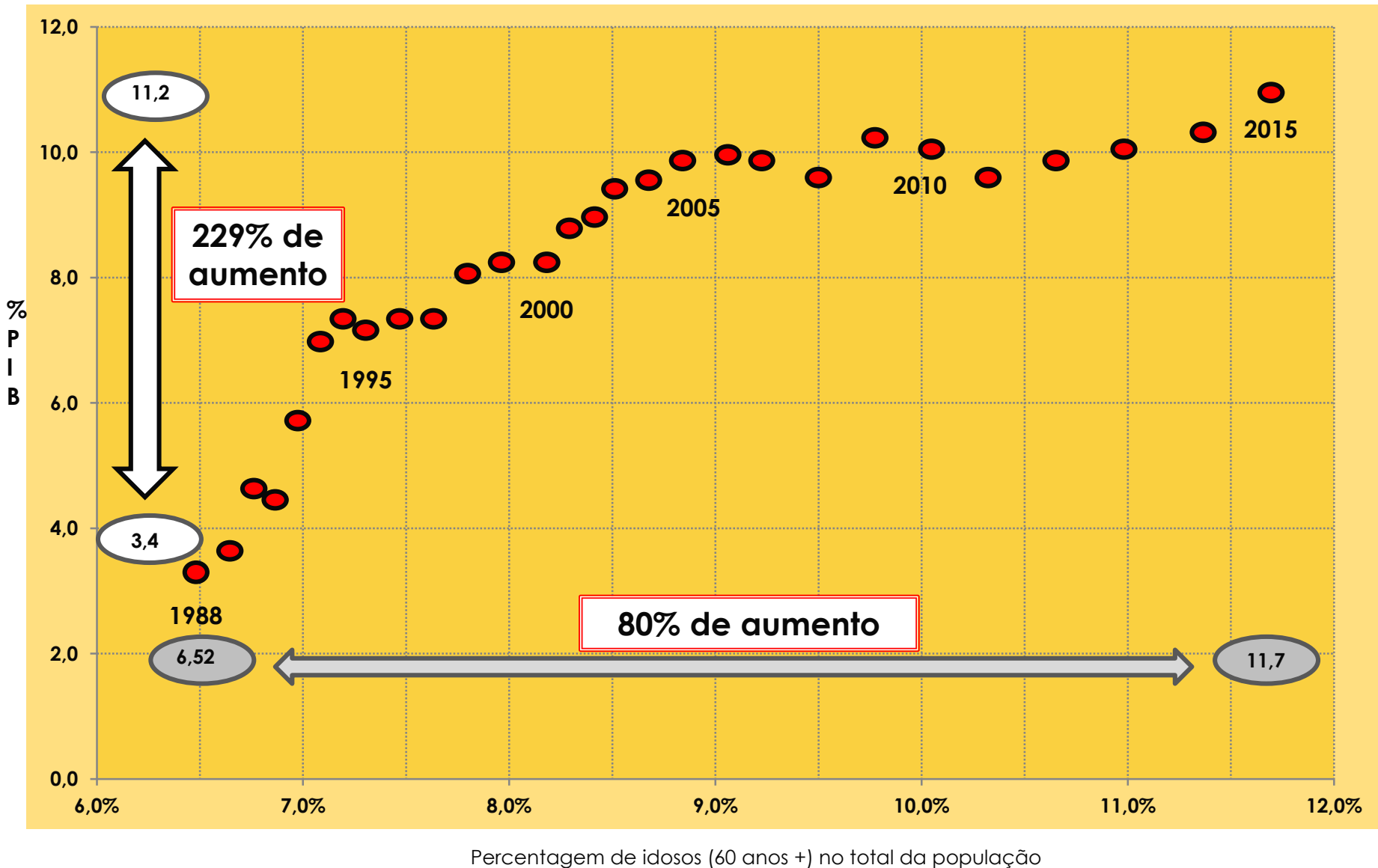
**O INSS ...**

**(trabalhadores da iniciativa privada)**

# Previdência Social – Brasil: os fatos

MEXICO

## Trajetória do envelhecimento e dos gastos previdenciários (% PIB) no Brasil – 1988-2015



# Previdência Social – Os fatos

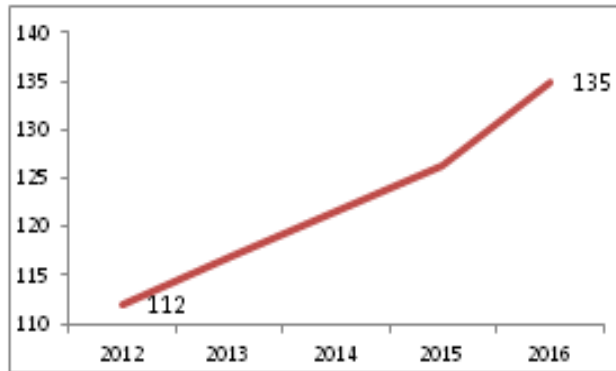
## Previdência Social Brasileira – 2014 -15 (% do PIB)

Previdência Social Brasileira (todos os regimes) – 2014-15 (% do PIB)		
INSS	(% PIB)	
Receita	6,1	5,9
Despesa	7,1	7,4
<i>Resultado</i>	<i>1,0</i>	<i>1,5</i>
<b>Servidores - União</b>		
Receita	0,5	0,4
Despesa	1,6	1,7
<i>Resultado</i>	<i>1,2</i>	<i>1,3</i>
<b>Servidores - Estados e Municípios</b>		
Receita	1,2	1,2
Despesa	2,1	2,1
<i>Resultado</i>	<i>0,9</i>	<i>0,9</i>
<b>Resultado agregado</b>		
Receita	7,8	7,5
<b>Despesa</b>	<b>10,8</b>	<b>11,2</b>
<i>Resultado</i>	<i>3,0</i>	<i>3,7</i>

Se não houvesse esse déficit, 2015 fecharia com superávit primário mais de 2,0% do PIB

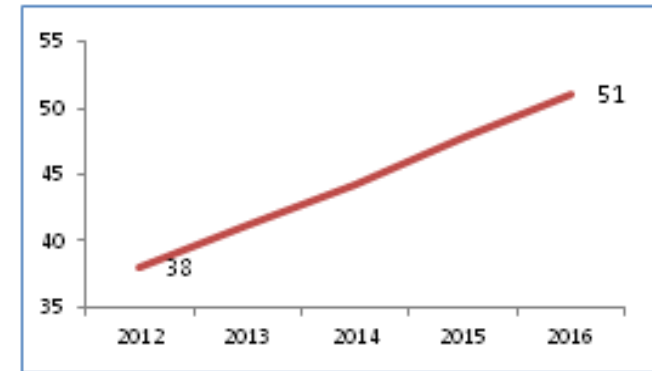
# Grandes números (Despesas em R\$ bilhão 2012-16)

## APOSENTADORIA - TC



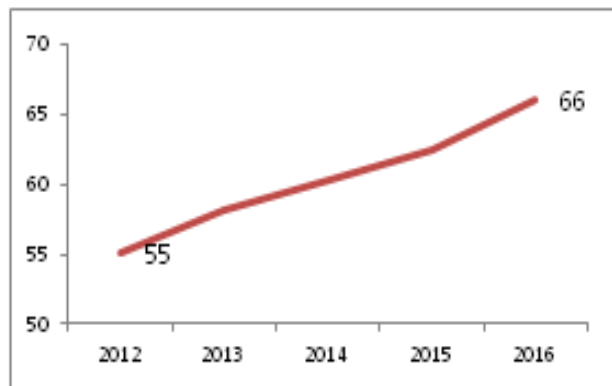
**13 VEZES A DESPESA  
COM TRANSPORTE**

## APOSENTADORIA – IDADE URBANA



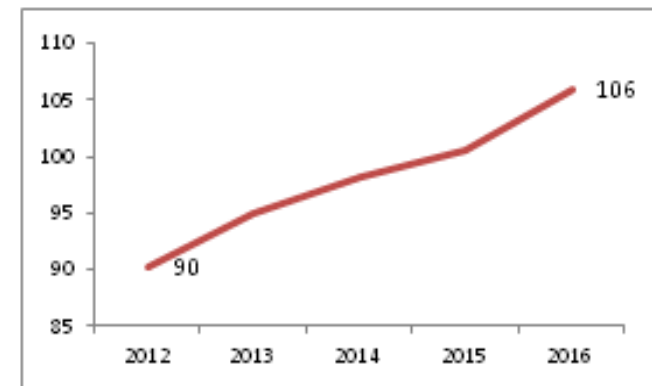
**07 VEZES O PROGRAMA  
MINHA CASA MINHA VIDA**

## APOSENTADORIA – IDADE RURAL



**50 VEZES A DESPESA  
COM SANEAMENTO**

## PENSÃO POR MORTE



**TUDO O GASTO COM SAÚDE**



# Os Regimes Próprios

(servidores públicos)

# Previdência Social – Os fatos

Previdência Social Brasileira (Regimes Próprios) – 2014 -15 (% do PIB)

Ano	Receita	Despesa	Resultado	Receita	Despesa	Resultado	Receita	Despesa	Resultado
	Servidores - União			Servidores - UF's e municípios			TOTAL SERVIDORES		
1988	0,5	0,6	-0,1	0,2	0,2	0,0	0,7	0,8	-0,1
1990	0,5	1,0	-0,5	0,3	0,3	0,0	0,8	1,3	-0,5
1992	0,3	1,1	-0,8	0,3	0,5	-0,2	0,6	1,6	-1,0
1994	0,3	2,0	-1,7	0,4	0,6	-0,2	0,7	2,6	-1,9
1996	0,3	2,0	-1,7	0,5	0,7	-0,3	0,8	2,7	-2,0
1998	0,3	2,1	-1,8	0,5	0,9	-0,3	0,8	3,0	-2,1
2000	0,3	2,0	-1,7	0,6	1,0	-0,4	0,9	3,0	-2,1
2002	0,3	2,1	-1,8	0,7	1,1	-0,4	1,0	3,2	-2,2
2004	0,4	2,1	-1,7	0,8	1,3	-0,5	1,2	3,4	-2,2
2006	0,2	1,8	-1,6	0,9	1,5	-0,6	1,1	3,3	-2,2
2008	0,2	1,7	-1,5	0,9	1,6	-0,7	1,1	3,3	-2,2
2010	0,2	1,9	-1,7	1,0	1,7	-0,7	1,2	3,6	-2,4
2012	0,2	1,6	-1,4	1,1	1,8	-0,7	1,3	3,4	-2,1
2014	0,3	1,6	-1,3	1,2	2,1	-0,9	1,5	3,7	-2,2
2015	0,3	1,7	-1,4	1,2	2,1	-0,9	1,5	3,8	-2,3

# Incentivos incorretos – Setor Público

## Resultado financeiro dos Regimes Próprios - Brasil 2015 (R\$ bilhão)

Entes	Déficit	Aposentados	Pensionistas	Total
Municípios	6,7	449.055	132.573	581.628
Estados e DF	-60,9	1.442.815	490.215	1.933.030
União	-72,5			
Civis	-35,5	566.390	411.475	977.865
Militares	-32,5			
Demais	-4,5			
<b>Resultado Agregado</b>	<b>-126,7</b>	<b>2.458.260</b>	<b>1.034.263</b>	<b>3.492.523</b>

São apenas 3,5 milhões de indivíduos que geram um déficit de 127 Bilhões de reais

**SUPERÁVIT / DÉFICIT PER CAPITA POR ESFERA DE GOVERNO:**

Municípios: R\$ 11.519,39

Estados: R\$ 31.504,94

União: R\$ 74.141,11

# Incentivos incorretos – Setor Público

Uma comparação entre INSS e funcionários públicos (União) - 2015

Espécie de Benefício	I N S S		Regime Próprio - União	
	Quantidade (milhões)	Valor Médio (R\$)	Quantidade (unidade)	Valor Médio (R\$)
Aposentadorias	18,40	1.071,13	566.390	11.646,29
Por tempo de contribuição	5,43	1.629,43		
Por Idade	9,76	791,40		
Por invalidez	3,21	976,54		
Pensão	7,41	951,42	411.475	9.167,25
Amparos Assistenciais	4,40	786,15		
<b>Total (grupo)</b>	<b>30,22</b>	<b>1.000,24</b>	<b>977.865</b>	<b>10.603,14</b>

São mais de 30 milhões de beneficiários do INSS e menos de um milhão da União

Mas recebem, em média, dez vezes mais do que os beneficiários do setor privado

# Incentivos incorretos – Setor Público

## Mas mesmo no setor público há enorme diferença

Número de beneficiários e valor médio de benefício funcionários públicos (União) - 2015

Esfera de Poder	Quantidade	Valor médio
<b>Executivo</b>	945.262	7.445,64
Aposentados	544.186	8.002,20
Pensionistas	401.076	6.690,48
<b>Civis</b>	646.218	7.189,92
Aposentados	393.164	7.506,28
Pensionistas	253.054	6.698,39
<b>Militares</b>	299.044	7.998,23
Aposentados	151.022	9.293,20
Pensionistas	148.022	6.677,02
<b>Legislativo</b>	10.360	26.633,50
Aposentados	7.688	28.499,96
Pensionistas	2.672	21.263,24
<b>Judiciário</b>	26.617	24.729,42
Aposentados	20.412	25.386,65
Pensionistas	6.205	22.567,41

# ENFIM, POR QUE GASTAMOS DEMAIS?

**São diversos os fatores que determinam esse excessivo gasto. Os principais, entretanto, são:**

- ✓ Mudança demográfica;
- ✓ Incentivos inadequados:
  - Regras de elegibilidade;
  - Regras de fixação do valor do benefício;
  - Acumulação de benefícios.

# Os Incentivos incorretos

# Incentivos incorretos - Aposentadoria

Tabela 3 – Idades de aposentadoria em países selecionados

País	Homem	Mulher	Igualdade gêneros <sup>/a</sup>	País	Homem	Mulher	Igualdade gêneros <sup>/a</sup>
Alemanha	65	65	SIM	Grécia	65	60	
Argentina	65					65	SIM
Austrália	65					62	SIM
Áustria	65					67	SIM
Chile	65					60	
Coréia do Sul <sup>/a</sup>	65					65	SIM
Costa Rica	62					67	SIM
Dinamarca	67					65	SIM
El Salvador	60					60	
Espanha	65					65	SIM
Estados Unidos <sup>/b</sup>	67	67	SIM	Reino Unido <sup>/c</sup>	65	65	SIM
Finlândia	65	65	SIM	Suíça	65	65	SIM

**Homens e mulheres têm a mesma idade de aposentadoria em três de cada quatro desses países.**

**IDADE DE APOSENTADORIA  
HOMEM: 64,9 MULHER:64**

Fonte: Cechin e Cechin (2007, atualizado pelo autor)

/b Prevista para 2033; /c Previsto para 2027; / d Para mulheres apenas 2m 2020



# Incentivos – Aposentadoria - Brasil

Tabela 4 – Idades de aposentadoria - Brasil

Aposentadoria	Urbano	Rural	Total	
			Homem	Mulher
Por idade			63	59
Por tempo			55	52
Por contribuição			52	53

**Ou seja, quem se aposenta por idade são os pobres e se aposentam aos 66 anos, se homem e aos 61, se mulher.**

**Quem se aposenta por TC são os trabalhadores mais instruídos, que ganham mais, que estão menos sujeitos ao desemprego e à informalidade**

R\$ 863

R\$ 1.776

representa menos de 25% das aposentadorias e consome mais de 45% dos gastos. **Além disso .....**

Fonte: F

# Incentivos incorretos – Pensão (1)

Tabela 5 – Regras de Pensão por morte – Alguns países - Europa

## Espanha

**Contribuição:** 15 anos

**Fato:** Morte por acidente  
ou doença

**Valor:** 52% sem criança  
72% se tiver criança

**Cessa:** novo casamento ou  
aposentadoria

**Acumulação:** Não permite

## Suíça

**Contribuição:** 1 ano

**Fato:** Viúva com ou sem filho  
Divorciada com filho

**Valor:** máximo 80%

**Cessa:** com aposentadoria  
ou outro casamento

**Acumulação:** Não permite

## Suécia

**Contribuição:** 5 anos

**Fato:** Viúvas até 65 anos

**Valor:** 55% sem criança  
filhos até 18 anos

**Cessa:** novo casamento ou  
aposentadoria ou 65

**Acumulação:** Não permite

## Finlândia

**Contribuição:** 5 anos

**Fato:** Morte por acidente  
ou doença

**Valor:** máximo 75%  
depende idade óbito

**Cessa:** novo casamento ou  
aposentadoria

**Acumulação:** 6 meses

# Incentivos incorretos – Pensão (2)

Tabela 5 – Regras de Pensão por morte – Alguns países - América

## Argentina

**Contribuição:** 2,5 anos

**Fato:** Morte por acidente  
ou doença. 5 anos mat.

**Valor:** 50% sem criança  
70% se tiver criança

**Cessa:** Vitalício

**Acumulação:** Sim, parcial

## Canadá

**Contribuição:** 3 anos

**Fato:** Viúva 60-64 anos  
Antes se filho menor

**Valor:** 37,5%  
60% se filho menor

**Cessa:** com aposentadoria  
outro casamento, 65

**Acumulação:** Não permite

## México

**Contribuição:** 5 anos

**Fato:** Viúvas. Casada > 5 anos

**Valor:** 50% sem criança  
20% p/filho até 100%

**Cessa:** novo casamento ou  
aposentadoria

**Acumulação:** 6 meses

## Estados Unidos

**Contribuição:** 15 anos

**Fato:** Viúva ou divorciada  
casamento > 10 anos

**Valor:** máximo 75%  
depende idade óbito

**Cessa:** novo casamento

**Acumulação:** Sim, parcial

# Incentivos – Pensão – Brasil (3)

Tabela 6 – Pensão por Morte - Brasil

América	Contribuição	Outros requisitos	Valor	Prazo
Brasil	mínimo 18	Viúva - 2 anos casamento ou união estável	100% - com filhos	3 anos - < 21 anos
	contribuições		100% - sem filhos	6 anos - 21 a 26 anos 10 anos - 27 a 29 anos 15 anos - 30 a 40 anos 20 anos - 41 a 43 anos Vitalícia - 44 ou mais <b>Permite acumulação integral</b>

# Previdência Social – Projeções

Mantidas as regras atuais, em poucos anos, o Brasil gastará entre 18% e 21% do PIB somente com o INSS podendo atingir 25% considerados os regimes próprios.

# Previdência e a efetividade da PEC 241

2015	R\$ bilhões	% da Receita Líquida	% do PIB
Receita Líquida	1.043	100,0%	17,6%
INSS	436	41,8%	7,4%
Pessoal	238	22,8%	4,0%
Educação (sem pessoal)	86	8,2%	1,5%
Saúde (sem pessoal)	33	3,2%	0,6%
<i>Sub-total</i>	793	76,0%	13,4%
<u>Demais (exceto juros)</u>	250	24,0%	4,2%
<b>Total</b>	<b>1.836</b>	<b>100,0%</b>	<b>31,0%</b>
<b>PIB (R\$ bilhões)</b>		<b>5.930</b>	

Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional (STN)

**Mantida a PEC 241 (de controle dos gastos) e admitindo que a partir de 2017 a economia volte a crescer a 2% aa, em pouco tempo teremos ...**

# Previdência e a efetividade da PEC 241

2020	R\$ bilhões	% da Receita líquida	% do PIB
Receita Líquida	1.095	100,0%	17,6%
INSS	566	51,7%	9,1%
Pessoal	250	22,8%	4,0%
Educação (sem pessoal)	90	8,2%	1,5%
Saúde (sem pessoal)	35	3,2%	0,6%
<i>Sub-total</i>	941	86,0%	15,2%
Demais (exceto juros)	154	14,0%	2,5%
<b>Total</b>	<b>1.095</b>	<b>100,0%</b>	<b>17,6%</b>
<b>PIB (R\$ bilhões)</b>	<b>6.207</b>		
2025	R\$ bilhões	% da Receita líquida	% do PIB
Receita Líquida	1.209	100,0%	17,6%
INSS	766	63,3%	11,2%
Pessoal	276	22,8%	4,0%
Educação (sem pessoal)	100	8,2%	1,5%
Saúde (sem pessoal)	38	3,2%	0,6%
<i>Sub-total</i>	1.180	97,6%	17,2%
Demais (exceto juros)	29	2,4%	0,4%
<b>Total</b>	<b>1.209</b>	<b>100,0%</b>	<b>17,6%</b>
<b>PIB (R\$ bilhões)</b>	<b>6.853</b>		



# Previdência e a efetividade da PEC 241

## E chegaremos em 2035 ....

2035	R\$ bilhões	% da Receita Líquida	% do PIB
Receita Líquida	1.474	100,0%	17,6%
INSS	1.286	87,3%	15,4%
Pessoal	336	22,8%	4,0%
Educação (sem pessoal)	122	8,2%	1,5%
Saúde (sem pessoal)	47	3,2%	0,6%
<i>Sub-total</i>	1.791	121,5%	21,4%
Demais (exceto juros)	-317	-21,5%	-3,8%
<b>Total</b>	<b>1.474</b>	<b>100,0%</b>	<b>17,6%</b>
<b>PIB (R\$ bilhões)</b>		<b>8.354</b>	

**É, portanto, chegada a hora da reforma.**

**Ainda é possível fazer uma transição.**

**Em pouco tempo não poderemos fazer transição e será necessário cortar benefícios**

# O que fazer?

## Princípios básicos de uma reforma

- Novo modelo para novos entrantes, com estrutura em pilares, com capitalização e integração com FGTS.

## Para os atuais:

- Preservar direitos dos atuais beneficiários;
- Regras de transição para os ativos;
- Estabelecer idade mínima progressiva até 65.
- Reduzir até extinguir as aposentadorias especiais (professores, militares e PMs);
- Reduzir até extinguir diferença homem/mulher;
- Ajustar regras de pensão;
- Limitar a acumulação de benefícios;
- Desconstitucionalizar a previdência;
- Desindexar SM do benefício assistencial; e
- Acabar paridade do setor público.

Obrigado.

[paulo.tafner@gmail.com](mailto:paulo.tafner@gmail.com)