



CÂMARA DOS DEPUTADOS
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira

Nota Técnica n.º 08/08

**IMPACTOS DO AUMENTO DO SALÁRIO MÍNIMO,
DECORRENTE DA EDIÇÃO DA MP Nº 421/08**

Túlio Cambraia
Núcleo Trabalho,
Previdência e
Assistência Social

Março/2008

Endereço na Internet: <http://www.camara.gov.br/internet/orcament/principal/>
e-mail: conof@camara.gov.br

1. INTRODUÇÃO

Trata-se do exame do impacto orçamentário e financeiro decorrente da edição da Medida Provisória nº 421, de 29/02/08, que fixa o salário mínimo em R\$ 415,00 a partir de 1º de março de 2008. A análise tem como foco as conseqüências verificadas nas despesas de benefícios até um salário mínimo pagos pela União, uma vez que os demais aspectos já foram considerados durante a apreciação do projeto de lei orçamentária para o exercício de 2008 no âmbito da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

O projeto de lei orçamentária para o exercício de 2008, encaminhado pelo Poder Executivo ao Congresso Nacional, previa o salário mínimo no valor de R\$ 407,33. Para a fixação dessa importância, foram utilizadas as regras previstas no PL nº 01/07. Segundo essas regras, o salário mínimo deve ser reajustado pela variação do INPC e do PIB. Este assegura o aumento real; aquele, a reposição das perdas inflacionárias. Assim, o valor do salário mínimo sofreu um aumento de 7,19%, sendo 3,36% equivalente à variação do INPC e 3,7% ao crescimento real do PIB.

Contudo, com base em indicadores mais recentes, verificou-se, durante a tramitação do projeto de lei orçamentária no Congresso Nacional, que seria mais correto considerar o salário mínimo no valor de R\$ 412,40, em face da variação do INPC igual a 4,60% e do PIB equivalente a 3,75%. Essas estimativas foram consideradas no projeto de lei orçamentária para o exercício de 2008, no que se refere às despesas decorrentes de benefícios vinculados ao salário mínimo e ao aumento da receita.

Com base nesses indicadores e nas disposições da Lei nº 11.514/07, inciso XXVIII do Anexo II das Informações Complementares ao PLOA-2008, as receitas oriundas da fonte 154 aumentam R\$ 20.908.899,10, enquanto as despesas vinculadas ao benefício de até um salário mínimo elevam R\$ 1.102.036.613,69.

Diante disso, foram efetuados ajustes nas seguintes ações:

BENEFÍCIOS VINCULADOS AO SALÁRIO MÍNIMO
Valores calculados com base no inciso XXVIII do Anexo II das Informações Complementares ao PLOA 2008.

BENEFÍCIOS DA PREVIDÊNCIA

COD. UO	DESC. UO	FUNCCIONAL	NOME DA AÇÃO	COD. ACAA	D. SEQ. S	SM = R\$ 407,33	SM = R\$ 412,40	ACRESC. AO PL
33904	FRGPS	09.271.0083.0010.0001	Pagamento de Aposentadorias - Área Rural - Nacional	001Q	002409	8.603.455.186,78	8.710.541.622,34	107.086.435,56
33904	FRGPS	09.271.0083.001P.0001	Pagamento de Auxílio-Doença Previdenciário, Auxílio-Doença Acidentário e Auxílio-Reclusão - Área Rural - Nacional	001P	002410	277.015.545,12	280.463.532,78	3.447.987,66
33904	FRGPS	09.271.0083.001Q.0001	Pagamento de Pensões - Área Rural - Nacional	001Q	002411	3.109.238.723,55	3.147.939.139,26	38.700.415,70
33904	FRGPS	09.271.0083.001R.0001	Pagamento de Salário-Maternidade - Área Rural - Nacional	001R	002412	176.289.456,71	178.483.715,78	2.194.259,07
33904	FRGPS	09.271.0083.0117.0001	Pagamento de Salário-Família - Nacional	0117	002414	12.485.349,60	12.640.753,63	155.404,03
33904	FRGPS	09.271.0083.0132.0001	Pagamento de Aposentadorias - Área Urbana - Nacional	0132	002415	27.350.744.464,98	27.691.176.729,82	340.432.264,84
33904	FRGPS	09.271.0083.0133.0001	Pagamento de Aposentadorias Especiais - Nacional	0133	002416	1.991.586.443,38	2.016.375.541,31	24.789.097,95
33904	FRGPS	09.271.0083.0134.0001	Pagamento de Pensões - Área Urbana - Nacional	0134	002417	11.002.085.431,62	11.139.027.402,85	136.941.971,22
33904	FRGPS	09.271.0083.0136.0001	Pagamento de Auxílio-Doença Previdenciário, Auxílio-Doença Acidentário e Auxílio-Reclusão - Área Urbana - Nacional	0136	002418	5.999.039.320,30	6.073.708.825,01	74.669.504,71
33904	FRGPS	09.271.0083.0137.0001	Pagamento de Abono de Permanência em Serviço - Nacional	0137	002419	2.272.599,32	2.300.886,16	28.286,84
33904	FRGPS	09.271.0083.0141.0001	Pagamento de Salário-Maternidade - Área Urbana - Nacional	0141	002420	84.553.534,33	85.605.964,60	1.052.430,26
Total						58.608.766.055,69	59.338.264.113,53	729.498.057,85

ABONO E SEGURO DESEMPREGO

UNID	OBREV	UNID	FUNCCIONAL	NOME AÇÃO	COD. ACAA	D. SEQ. S	SM = R\$ 407,33	SM = R\$ 412,40	Diferença
38901	FAT	11.331.0099.0217.0001	Bolsa de Qualificação Profissional para Trabalhador com Contrato de Trabalho Suspenso - Nacional	0217	003155		3.508.507,76	3.552.177,84	43.670,08
38901	FAT	11.331.0099.0581.0001	Pagamento do Benefício Abono Salarial - Nacional	0581	003156		5.303.624.523,54	5.369.638.262,61	66.013.739,07
38901	FAT	11.331.0099.0583.0001	Pagamento do Seguro-Desemprego - Nacional	0583	003157		11.211.764.657,55	11.351.316.487,32	139.551.829,75
38901	FAT	11.331.0099.0653.0001	Pagamento do Seguro-Desemprego ao Trabalhador Doméstico - Nacional	0653	003158		485.315.542,20	491.356.221,25	6.040.679,05
38901	FAT	11.331.0104.0585.0001	Pagamento do Seguro-Desemprego ao Pescador Artesanal - Nacional	0585	003170		19.249.833,97	19.489.434,93	239.600,96
38901	FAT	11.331.0107.0686.0001	Pagamento do Seguro-Desemprego ao Trabalhador Resgatado de Condição Análoga à de Escravo - Nacional	0686	003179		4.090.626,06	4.141.541,71	50.915,66
Total							17.027.553.691,09	17.239.494.125,66	211.940.434,57

RMV

UNID	OBREV	UNID	FUNCCIONAL	NOME AÇÃO	COD. ACAA	D. SEQ. S	SM = R\$ 407,33	SM = R\$ 412,40	Diferença
55901	FNAS	08.241.1384.0561.0001	Renda Mensal Vitalícia por Idade - Nacional		0561	005481	427.113.850,84	432.430.098,66	5.316.247,82
55901	FNAS	08.241.1384.0573.0001	Benefício de Prestação Continuada da Assistência Social à Pessoa Idosa - Nacional		0573	005483	1.091.058.784,42	1.104.639.095,32	13.580.310,90
Total							1.518.172.635,26	1.537.069.193,98	18.896.558,71

LOAS

UNID	OBREV	UNID	FUNCCIONAL	NOME AÇÃO	COD. ACAA	D. SEQ. S	SM = R\$ 407,33	SM = R\$ 412,40	Diferença
55901	FNAS	08.242.1384.0565.0001	Renda Mensal Vitalícia por Invalidez - Nacional	0565	005482	5.580.254.402,94	5.649.711.329,33	69.456.926,38	
55901	FNAS	08.242.1384.0575.0001	Benefício de Prestação Continuada da Assistência Social à Pessoa com Deficiência - Nacional	0575	005484	5.804.222.416,94	5.876.467.053,11	72.244.636,18	
Total							12.902.649.455,15	13.063.247.576,42	141.701.562,56

Portanto, o projeto de lei orçamentária para o exercício de 2008, aprovado na Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, contempla os ajustes necessários para suportar o salário mínimo de R\$ 412,40, no que tange aos benefícios vinculados ao salário mínimo.

Com a elevação do valor para R\$ 415,00, conforme estabelece a Medida Provisória nº 421/08, as despesas com benefícios aumentam R\$ 565.146.981,38, distribuídos nas seguintes ações:

BENEFÍCIOS VINCULADOS AO SALÁRIO MÍNIMO
Valores calculados com base no inciso XXVIII do Anexo II das Informações Complementares ao PLOA 2008.

BENEFÍCIOS DA PREVIDÊNCIA									
D	UNID	OBREV	UNI	FUNCIONAL	NOME AÇÃO	COD ACA	D	SEQ	S
33904	F	Regime	09.271.0083.0010	0001	Pagamento de Aposentadorias - Área Rural - Nacional	0010	002409	8.710.541.622,34	8.765.457.743,14
33904	F	Regime	09.271.0083.001P	0001	Pagamento de Auxílio-Doença Previdenciário, Auxílio-Doença Acidentário e Auxílio-Reclusão - Área Rural - Nacional	001P	002410	280.463.532,78	282.231.731,58
33904	F	Regime	09.271.0083.001Q	0001	Pagamento de Pensões - Área Rural - Nacional	001Q	002411	3.147.939.139,26	3.167.785.506,28
33904	F	Regime	09.271.0083.001R	0001	Pagamento de Salário-Maternidade - Área Rural - Nacional	001R	002412	178.483.715,78	179.608.976,84
33904	F	Regime	09.271.0083.0117	0001	Pagamento de Salário-Família - Nacional	0117	002414	12.640.753,63	12.720.448,00
33904	F	Regime	09.271.0083.0132	0001	Pagamento de Aposentadorias - Área Urbana - Nacional	0132	002415	27.691.176.729,82	27.865.757.378,45
33904	F	Regime	09.271.0083.0133	0001	Pagamento de Aposentadorias Especiais - Nacional	0133	002416	2.016.375.541,31	2.029.087.899,24
33904	F	Regime	09.271.0083.0134	0001	Pagamento de Pensões - Área Urbana - Nacional	0134	002417	11.139.027.402,85	11.209.254.054,75
33904	F	Regime	09.271.0083.0136	0001	Pagamento de Auxílio-Doença Previdenciário, Auxílio-Doença Acidentário e Auxílio-Reclusão - Área Urbana - Nacional	0136	002418	6.073.708.825,01	6.112.000.878,71
33904	F	Regime	09.271.0083.0137	0001	Pagamento de Abono de Permanência em Serviço - Nacional	0137	002419	2.300.886,16	2.315.392,24
33904	F	Regime	09.271.0083.0141	0001	Pagamento de Salário-Maternidade - Área Urbana - Nacional	0141	002420	85.605.964,60	86.145.672,42
Total								59.338.264.113,53	59.712.365.681,66
ABONO E SEGURO DESEMPREGO									
D	UNID	OBREV	UNI	FUNCIONAL	NOME AÇÃO	COD ACA	D	SEQ	S
38901	FAT		11.331.0099.0217	0001	Bolsa de Qualificação Profissional para Trabalhador com Contrato de Trabalho Suspenso - Nacional	0217	003155	3.552.177,84	3.574.572,76
38901	FAT		11.331.0099.0581	0001	Pagamento do Benefício Abono Salarial - Nacional	0581	003156	5.369.638.262,61	5.403.491.462,13
38901	FAT		11.331.0099.0583	0001	Pagamento do Seguro-Desemprego - Nacional	0583	003157	11.351.316.487,32	11.422.881.528,21
38901	FAT		11.331.0099.0653	0001	Pagamento do Seguro-Desemprego ao Trabalhador Doméstico - Nacional	0653	003158	491.356.221,25	494.454.005,38
38901	FAT		11.331.0104.0585	0001	Pagamento do Seguro-Desemprego ao Pescador Artesanal - Nacional	0585	003170	19.489.434,93	19.612.307,21
38901	FAT		11.331.0107.0686	0001	Pagamento do Seguro-Desemprego ao Trabalhador Resgatado de Condição Análoga à de Escravo - Nacional	0686	003179	4.141.541,71	4.167.652,30
Total								17.239.494.125,66	17.348.181.528,00
RMV									
D	UNID	OBREV	UNI	FUNCIONAL	NOME AÇÃO	COD ACA	D	SEQ	S
55901	FNAS		08.241.1384.0561	0001	Renda Mensal Vitalícia por Idade - Nacional	0561	005481	432.430.098,66	435.156.379,59
55901	FNAS		08.241.1384.0573	0001	Benefício de Prestação Continuada da Assistência Social à Pessoa Idosa - Nacional	0573	005483	1.104.639.095,32	1.111.603.357,31
Total								1.537.069.193,98	1.546.759.736,91
LOAS									
D	UNID	OBREV	UNI	FUNCIONAL	NOME AÇÃO	COD ACA	D	SEQ	S
55901	FNAS		08.242.1384.0565	0001	Renda Mensal Vitalícia por Invalidez - Nacional	0565	005482	5.649.711.329,33	5.685.330.285,93
55901	FNAS		08.242.1384.0575	0001	Benefício de Prestação Continuada da Assistência Social à Pessoa com Deficiência - Nacional	0575	005484	5.876.467.053,11	5.913.515.584,49
Total								13.063.247.576,42	13.145.605.587,33

Essas despesas não estão previstas no projeto de lei orçamentária para o exercício de 2008, aprovada na Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização. Assim, caso o orçamento seja sancionado sem alterações, a Medida Provisória nº 421/08 ficará incompatível com a lei orçamentária.

2. CONCLUSÕES

Os resultados encontrados apontam que o custo total da conversão da Medida Provisória nº 421/08 em lei corresponde a cerca de R\$ 91,8 bilhões no que se refere às despesas com benefícios vinculados ao salário mínimo. Parte dessa importância está contemplada no projeto de lei orçamentária para o exercício de 2008, aprovado na Comissão Mista de Planos Orçamentos Públicos e Fiscalização.

No entanto, na proposta de orçamento não foi considerado o montante de R\$ 565.146.981,38, decorrente da alteração do salário mínimo, que passou de R\$ 412,40 previsto na proposição orçamentária para R\$ 415,00.

Para fazer frente aos aumentos dos gastos será necessário, entre outras medidas que podem ser tomadas, reduzir despesas, o que afetará a previsão de investimentos da União.

Não é demais dizer que o orçamento para o ano corrente ainda não foi

sancionado. Caso essa situação persista até o início do pagamento dos benefícios vinculados ao salário mínimo, o Poder Executivo deverá tomar providências para poder realizar as despesas decorrentes. Conforme o disposto no art. 72, I, da Lei nº 11.514/07 (LDO/2008) há possibilidade de execução da despesa, enquanto não sancionado o orçamento, na proporção de um doze avós por mês, conforme estabelecido no projeto encaminhado ao Congresso Nacional.

Brasília, 06 de março de 2008.

Túlio Cambraia

Consultor de Orçamentos e Fiscalização Financeira