

CÂMARA DOS DEPUTADOS

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira

Regimes Próprios de Previdência Social dos Estados e Municípios: Profundidade da crise fiscal e instrumentos para enfrentá-la

RPPS no Brasil

União, incluídos todos os poderes

26 ESTADOS + DISTRITO FEDERAL

2.025 MUNICÍPIOS, incluindo todas as capitais

Ano	Qtdde RPPS
2008	1.905
2009	1.913
2010	1.936
2011	1.970
2012	1.996
2013	2.025

Quantidade de Servidores da União, Estados e Municípios

Entes	Servidores	2009	2010	2011	2012
União	Ativos	1.067.861,0	1.114.173	1.131.178	1.130.460
	Aposentados	537.136,0	541.419	548.942	557.295
	Pensionistas	402.287,0	405.166	408.606	409.674
	Total	2.009.293,0	2.062.768	2.088.726	2.097.429
Estados e DF	Ativos	2.800.966	3.028.876	2.998.720	2.842.347
	Aposentados	1.200.534	1.344.353	1.328.727	1.420.660
	Pensionistas	478.909	499.755	504.015	543.922
	Total	4.480.409	4.872.984	4.831.462	4.806.929
Municípios	Ativos	2.197.187	2.262.376	2.376.565	2.166.035
	Aposentados	405.678	421.573	465.529	453.259
	Pensionistas	144.613	150.234	150.693	126.180
	Total	2.747.478	2.834.183	2.992.787	2.747.262
	Total Geral	9.237.180	9.769.935	9.912.975	9.651.620

Relação servidores contribuintes x aposentados e pensionistas

União	1,17 contribuintes/beneficiários
Estados	1,45 contribuintes/beneficiários
Municípios	3,74 contribuintes/beneficiários

*** Certificado de Regularidade Previdenciária - CRP**
34 itens

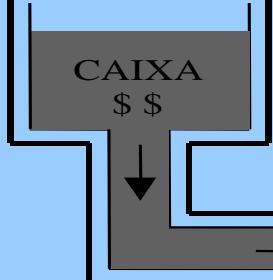
Critério	Informações	Fundamentação Legal
Demonstrativo de Resultados da Avaliação Atuarial - DRAA	Exigido desde 01/01/2003 Periodicidade: anual	Lei nº 9.717/98, art.1º,I; Port.204/08,art.5º,XVI,“b”; Port.402/08,art.9º; Port.403/08,arts. 23 e 24
Aplicações financeiras de acordo com Resolução do CMN – Decisão Administrativa	Exigido desde 26/03/2004	Lei nº 9.717/98,arts.1º,§único e 6º,IV e V; Port. nº 204/08,art.5º,XV; Port. nº 402/08,art.20.
Demonstrativos Contábeis	Exigido desde 01/05/2008	Lei nº 9.717/98,art.1º,caput; Port. nº 204/08,art.5º,XVI,“f”; Port. nº 402/08,arts.16 e 17
Equilíbrio Financeiro e Atuarial	Exigido desde 01/10/2005	Lei nº 9.717/98,art.1º,caput; Port. nº 204/08,art.5º,II,art.14 ;Port. nº 402/08,art.8ºe9º
Existência de colegiado ou instância de decisão em que seja garantida a participação dos segurados	Exigido desde 01/01/2008	Lei nº 9.717/98,art.1º,VI; Port. nº 204/2008,art.5º,V; Port. nº 402/08,art.10,§3º
Regras de concessão, cálculo e reajusteamento de benefícios	Exigido desde 01/10/2005	Lei 9717/98,art.5º; Lei 10887/04,arts.1º,2ºe15; Port.204/08,art.5º,XI,a,c; Port.402/08,art.25eAnx
Unidade gestora e regime próprio únicos	Exigido desde 01/01/2008	Lei nº 10.887/04,art.9º; Port. nº 204/2008,art.5º,IV; Port.nº402/08,art.10
Caráter contributivo (Repasso) - Decisão Administrativa	Exigido desde 26/03/2004	Lei nº 9.717/98,art.1º,II; Port. nº 204/2008,art.5º,I; Port. nº 402/08,arts.6ºe29,§§3ºe5º
Contas bancárias distintas para os recursos previdenciários	Exigido desde 26/03/2004	Lei nº 9.717/98,arts.1º,§únicoe6º,II; Port. nº 204/2008,art.5º,X; Port. nº 402/08,art.19

Regime Financeiro de Repartição Simples (Analogia Hidráulica)

Situação não aderente ao art. 40 da CF

Receita Corrente de Contribuições Relativas aos Atuais Servidores Laborativos

Laborativos



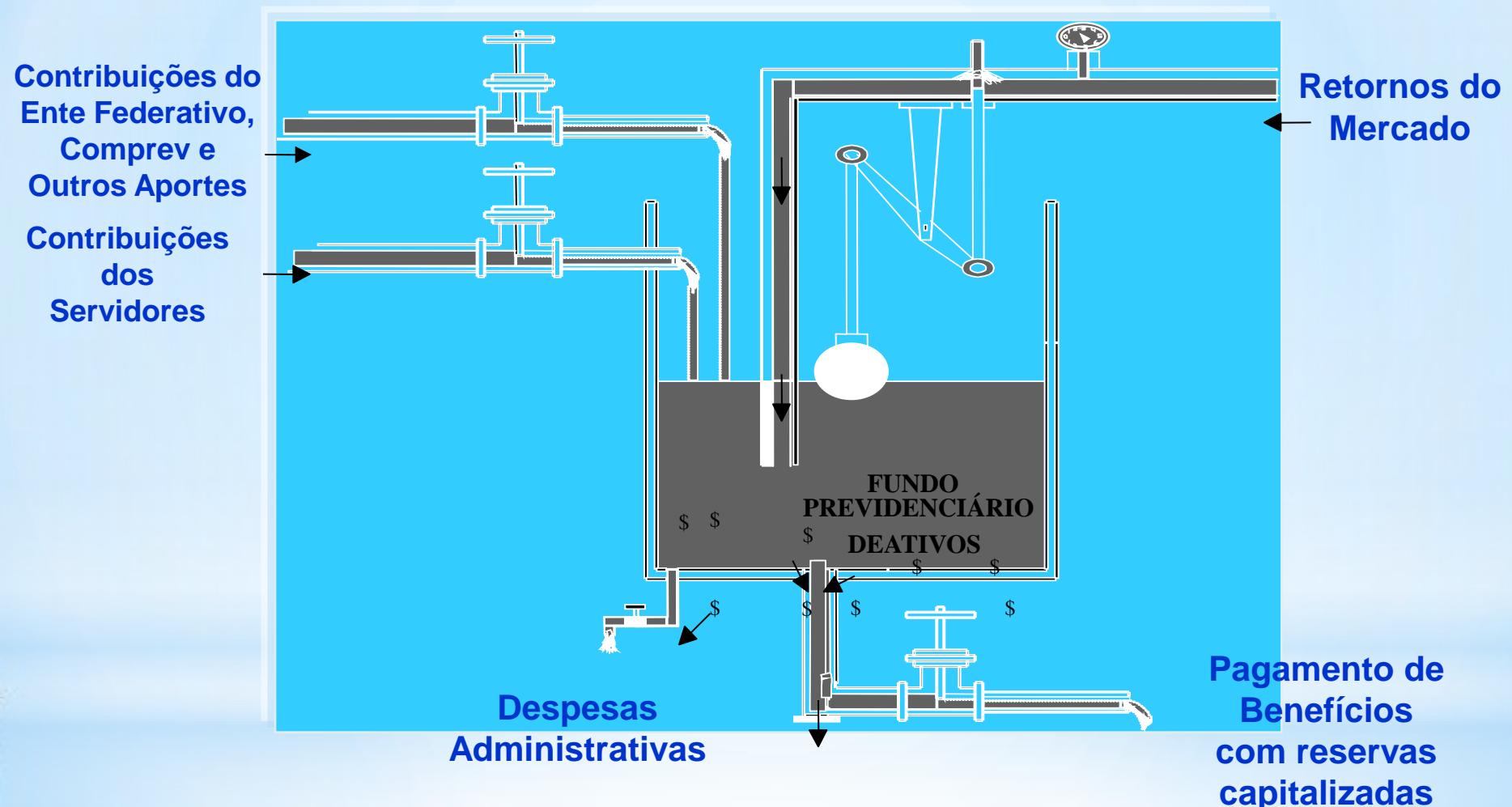
Fluxo Proveniente da Receita Corrente de Contribuições Relativas à Atual Geração de Servidores Laborativos

Válvula de Benefício: Dimensiona a obrigação previdencial corrente com o pagamento dos atuais benefícios concedidos.

Fluxo de Pagamento dos Benefícios Correntes da Atual Geração de Servidores Assistidos

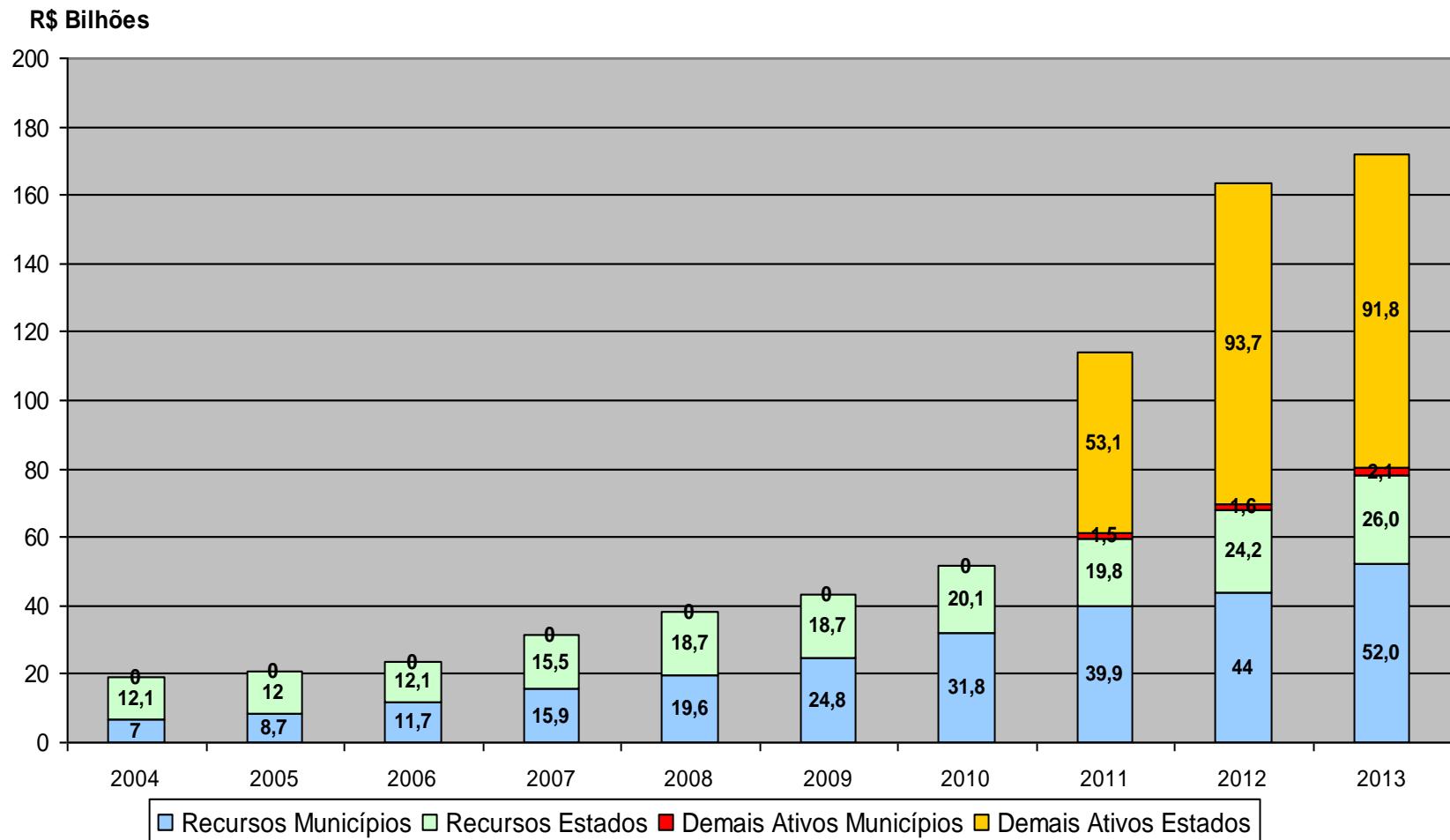
Característica Básica : Não há busca de acumulação e capitalização de recursos

Regime Financeiro de Capitalização (Analogia Hidráulica) - adaptado



Característica Básica: busca acumulação e capitalização de recursos

Evolução dos Investimentos dos PPP - 2004 a 2013



Fonte: DAIR posição outubro de 2013

Equilíbrio Financeiro (resultado operacional)

		RESULTADO OPERACIONAL	
		2011	2012
MUNICIPIOS	RECEITA TOTAL	26.961.682.039,25	31.088.233.748,03
	DESPESA TOTAL	14.322.947.391,08	17.483.780.566,98
	RESULTADO OPERACIONAL	12.638.734.648,17	13.604.453.181,05
	PIB	4.143.013.338.000	4.403.000.000.000,00
	INDICADOR	0,31%	0,31%
ESTADOS	RECEITA TOTAL	42.578.529.835,09	42.200.753.561,94
	DESPESA TOTAL	67.159.153.603,35	75.857.927.356,29
	RESULTADO OPERACIONAL	-24.580.623.768,26	-33.657.173.794,35
	PIB	4.143.013.338.000	4.403.000.000.000,00
	INDICADOR	-0,59%	-0,76%

Fonte: MPS

Equilíbrio Atuarial (diferença)

ENTE PÚBLICO	INDICADOR EQUILÍBRO FINANCEIRO E ATUARIAL	2011	2012
MUNICÍPIOS	RECURSOS GARANTIDORES TOTAIS	41.434.050.583,94	72.262.065.245,02
	PROVISÕES MATEMÁTICAS TOTAIS	349.605.671.161,82	423.527.607.477,31
	DIFERENÇA	-308.171.620.577,88	-351.265.542.232,29
	PIB TOTAL	4.143.000.000.000,00	4.403.000.000.000,00
	INDICADOR	-7,44%	-7,98%
ESTADOS E DF	RECURSOS GARANTIDORES TOTAIS	10.351.016.128,00	14.017.492.698,79
	PROVISÕES MATEMÁTICAS TOTAIS	1.384.257.666.447,14	2.114.295.168.126,47
	DIFERENÇA	-1.373.906.650.319,14	-2.100.277.675.427,68
	PIB TOTAL	4.143.000.000.000,00	4.403.000.000.000,00
	INDICADOR	-33,16%	-47,70%
UNIÃO	RECURSOS GARANTIDORES TOTAIS	0,00	0,00
	PROVISÕES MATEMÁTICAS TOTAIS	1.107.103.384.388,70	1.251.470.709.504,71
	DIFERENÇA	-1.107.103.384.388,70	-1.251.470.709.504,71
	PIB TOTAL	4.143.000.000.000,00	4.403.000.000.000,00
	INDICADOR	-26,72%	-28,42%

*** Déficit Financeiro dos Estados Estimado para
2013-2020**
Em milhões de reais de 31/12/2013

UF	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL	RCL2013	%RCL2013
AC	0,0	0,0	-142,4	-260,8	-291,4	-328,5	-361,9	-393,8	-1.778,8	3.700,4	0,00%
AL	-643,7	-948,0	-1.000,9	-1.050,4	-1.098,9	-1.139,9	-1.182,3	-1.207,9	-8.271,9	5.465,3	-11,78%
AM	-622,1	-940,8	-1.019,7	-1.120,5	-1.207,5	-1.291,2	-1.370,5	-1.469,6	-9.041,9	10.329,8	-6,02%
AP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3.535,1	0,00%
BA	-1.500,3	-2.625,8	-2.769,0	-2.839,1	-2.856,8	-2.943,9	-2.994,6	-3.018,2	-21.547,7	23.080,6	-6,50%
CE	-1.001,8	-1.470,3	-1.831,7	-2.198,3	-2.515,2	-2.822,4	-3.006,9	-3.182,3	-18.029,0	13.379,9	-7,49%
DF	-116,6	-2.756,5	-2.669,7	-2.817,2	-3.022,0	-3.102,8	-3.268,8	-3.424,1	-21.177,8	15.811,9	-0,74%
ES	-1.271,6	-828,7	-825,3	-821,6	-816,5	-812,8	-814,8	-822,7	-7.014,0	10.561,1	-12,04%
GO	-1.027,9	-1.848,5	-2.004,8	-2.105,7	-2.205,7	-2.289,6	-2.415,8	-2.568,4	-16.466,4	15.269,9	-6,73%
MA	-461,1	-456,4	-441,5	-426,0	-409,8	-392,5	-374,7	-356,5	-3.318,5	9.145,6	-5,04%
MG	-7.754,7	-5.547,8	-9.037,7	-9.254,6	-9.693,3	-9.862,1	-9.982,8	-9.943,2	-71.076,1	43.141,3	-17,98%
MS	-657,5	-429,7	-585,6	-788,5	-873,0	-939,2	-1.007,0	-1.066,8	-6.347,4	7.178,0	-9,16%
MT	-372,7	-591,4	-626,5	-669,7	-727,1	-786,1	-852,0	-920,4	-5.545,9	9.702,7	-3,84%
PA	-1.748,9	-2.121,5	-2.278,2	-2.363,0	-2.454,6	-2.548,2	-2.633,3	-2.705,5	-18.853,2	13.336,6	-13,11%

Fonte: DRAA apresentado pelo Ente ao MPS

* Déficit Financeiro dos Estados Estimado para 2013-2030

Em milhões de reais de 31/12/2013

UF	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL	RCL 2013	%RCL 2013
PB	-740,1	-1.211,9	-1.375,1	-1.456,0	-1.545,2	-1.631,1	-1.711,8	-1.779,5	-11.450,7	7.073,3	-10,46%
PE	-1.292,7	-2.073,9	-1.949,4	-2.048,9	-2.206,7	-2.258,6	-2.377,1	-2.454,2	-16.661,5	17.174,0	-7,53%
PI	-321,3	-914,6	-953,7	-999,5	-1.024,1	-1.044,6	-1.065,1	-1.111,5	-7.434,4	5.785,0	-5,55%
PR	-2.869,0	-3.088,9	-3.424,4	-3.820,0	-4.121,8	-4.336,5	-4.540,6	-4.747,5	-30.948,7	25.397,7	-11,30%
RJ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	47.064,2	0,00%
RN	-917,0	-1.508,2	-1.615,1	-1.753,2	-1.892,7	-2.024,7	-2.186,8	-2.331,8	-14.229,5	7.275,8	-12,60%
RO	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-240,2	-495,2	-548,9	-1.284,3	4.851,9	0,00%
RR	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2.403,8	0,00%
RS	-6.521,5	-5.707,0	-5.739,5	-5.943,0	-6.075,9	-6.235,1	-6.387,9	-6.522,1	-49.132,0	26.387,9	-24,71%
SC	-2.309,3	-3.309,0	-3.470,8	-3.624,4	-3.791,2	-3.939,8	-4.084,4	-4.208,8	-28.737,7	15.893,0	-14,53%
SE	-605,0	-500,9	-633,8	-822,1	-950,6	-996,5	-1.045,8	-1.091,2	-6.645,8	5.524,3	-10,95%
SP	-13.111,2	-14.153,5	-15.719,5	-17.403,9	-19.020,5	-20.569,8	-22.052,1	-23.467,8	-145.498,4	129.472,6	-10,13%
TO	0,0	0,0	0,0	-15,3	-23,9	-64,9	-107,7	-191,7	-403,5	5.323,4	0,00%
Total	-45.865,9	-53.033,4	-60.114,2	-64.601,7	-68.824,3	-72.601,1	-76.320,0	-79.534,3	-520.894,9	483.265,0	-9,49%

Fonte: DRAA apresentado pelo Ente ao MPS. Os dados de 2013 são os aportes efetivamente realizados pelos estados. Na maioria deles foi extraído do Relatório Resumido de Execução Orçamentária (RREO), do 6º bimestre. Essa informação é elaborada pelo próprio Ente e publicado no site da STN.

* PLANO DE AÇÃO PARA OBTENÇÃO DE EQUILÍBRIO FINANCEIRO E ATUARIAL DO FUNDO DE PREVIDÊNCIA

Objetivo:

Retirar a responsabilidade do tesouro do Ente de arcar com a insuficiência financeira do fundo financeiro de previdência, mediante sua reunificação com o Fundo Previdenciário.

Ações:

- melhoria dos dados cadastrais e funcionais dos servidores e aposentados, visando refazer a avaliação atuarial (provavelmente reduzindo o déficit) e melhorando o processo de concessão de aposentadoria e de compensação previdenciária;
- Identificação de ativos que possam ser aportados para cobrir o déficit atuarial, tais como imóveis, dívida ativa, ações de empresas e recebíveis;
- elaboração de propostas de aportes de bens e direitos ao fundo de previdência e de estruturas financeiras que permitam a gestão e monetização desses, inclusive a securitização para cobrir necessidades de fluxo de caixa.

Experiências em andamento:

- Estado do Rio de Janeiro;
- Município do Rio de Janeiro;
- Estado do Acre;
- Estado do Mato Grosso.

Muito obrigado

Contatos:

***Palácio do Congresso Nacional - Praça dos Três Poderes
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – CONOF
- Anexo II, Pavimento Superior, Ala B, Sala 116
Brasília - DF - CEP 70160-900
E-mail: leonardo.guimaraes@camara.leg.br
Fone: (61) 3216-5174
Fax: (61) (61)3216-5115***