



# O RPPS: Uma Perspectiva Internacional

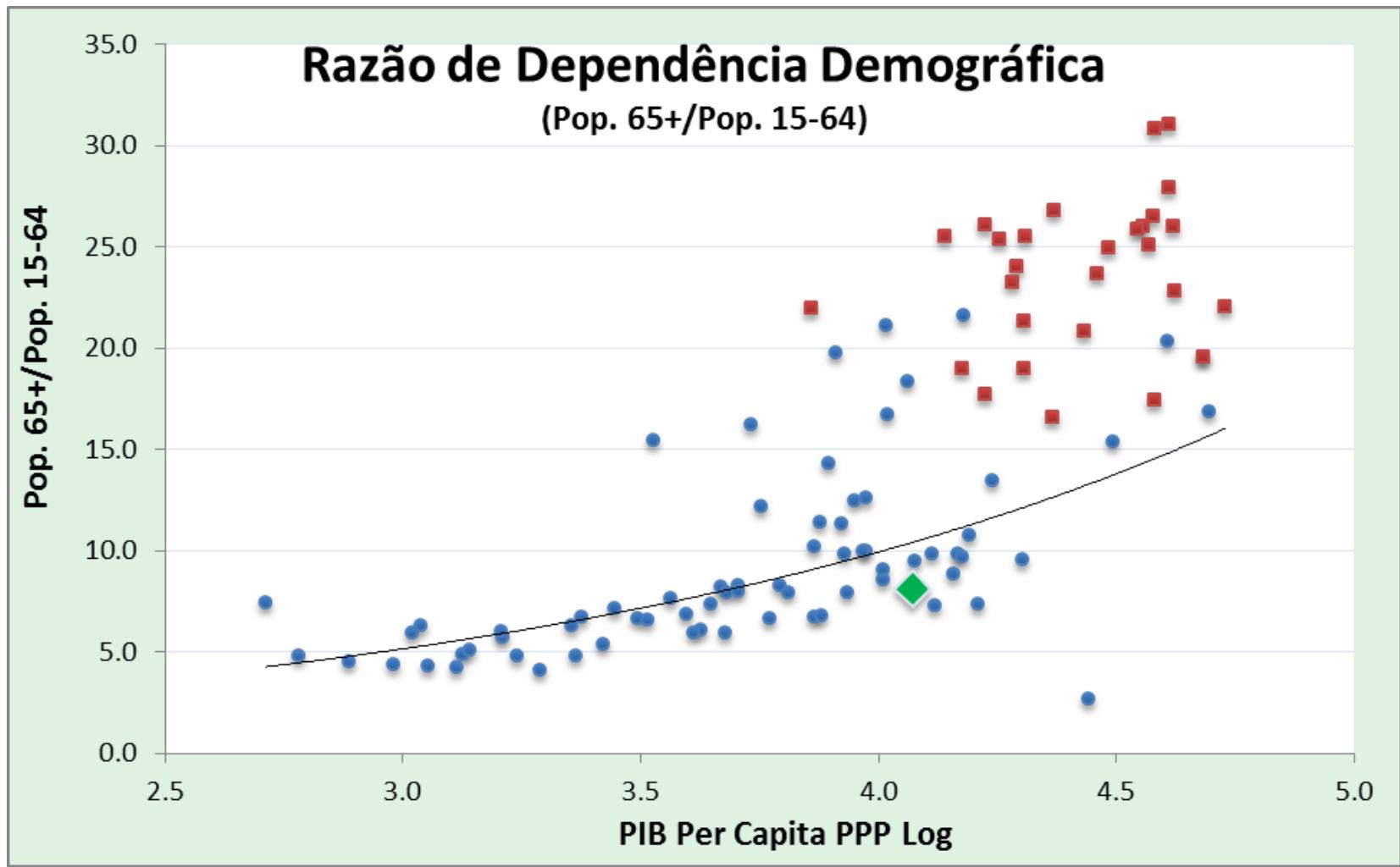
**Heinz P. Rudolph**

Economista Financeiro Líder

Banco Mundial

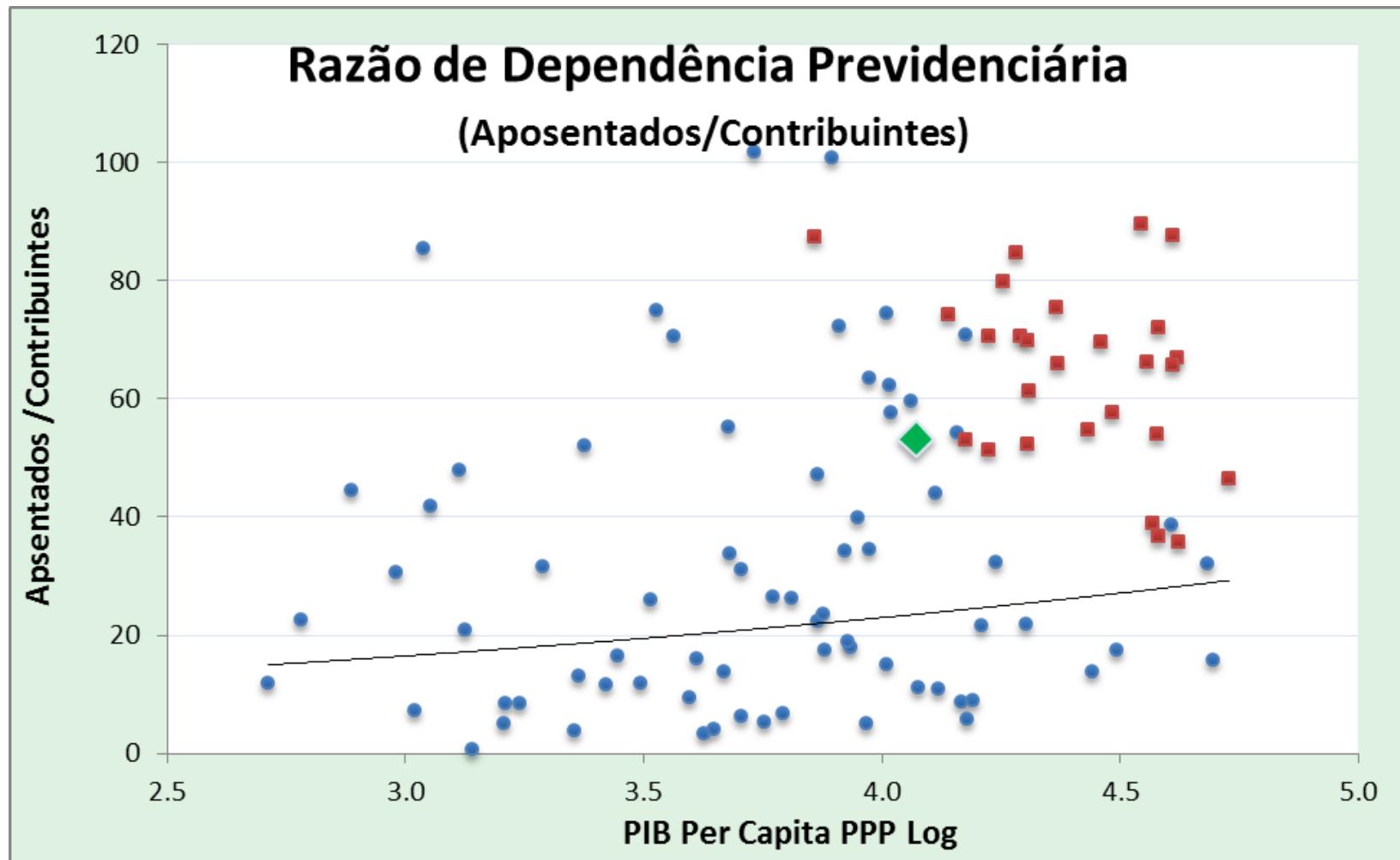
Brasilia, 14 de Outubro de 2014

# O Brasil é um país jovem... (ainda)



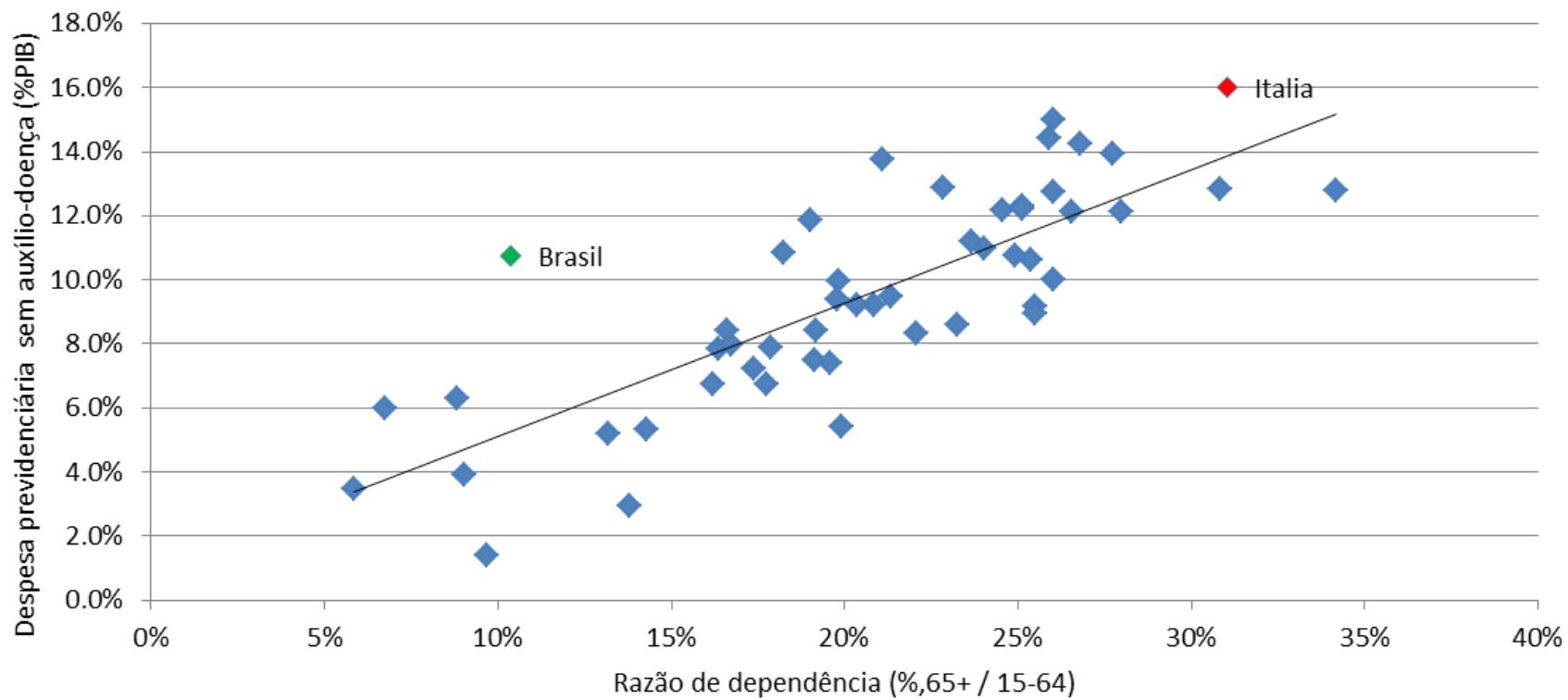
Fonte: Banco Mundial

com o gasto previdenciário semelhante aos países desenvolvidos...



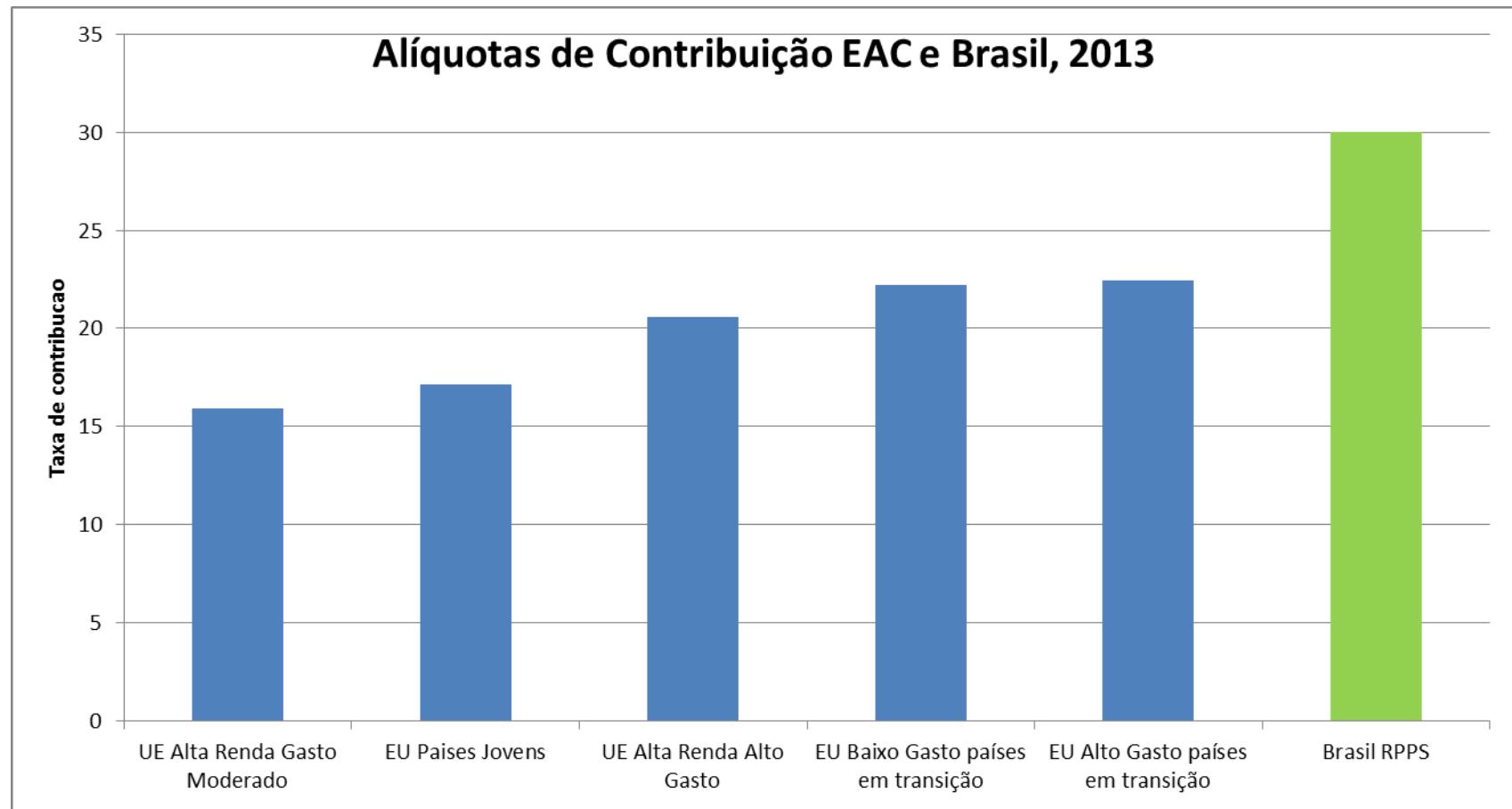
# e os países mais velhos...

**Despesa Previdenciária EAC e Brasil, 2011  
(% PIB)**



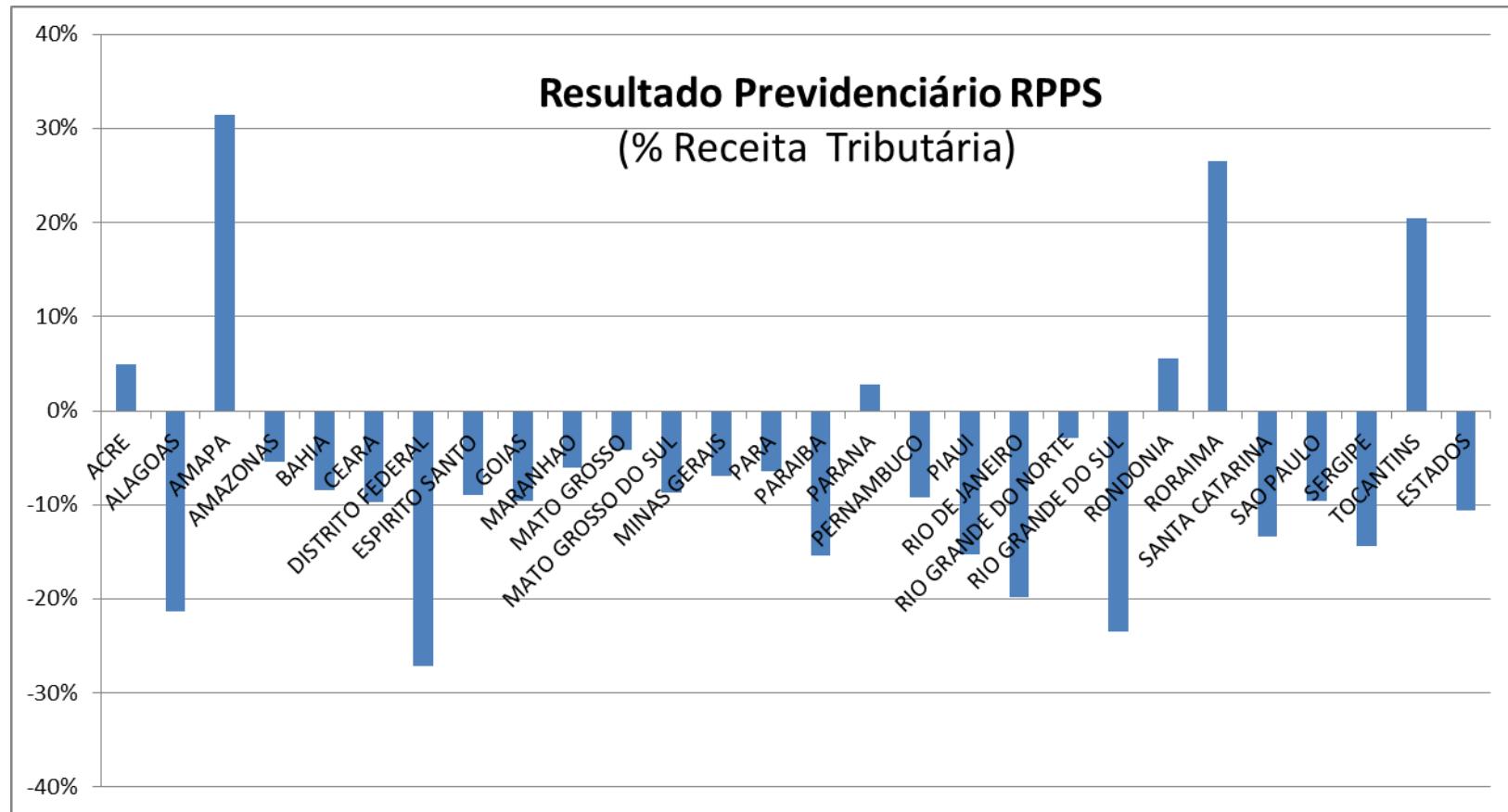
Fonte: Banco Mundial

# Parcialmente financiado com altas alíquotas de contribuição ...



Fonte: Banco Mundial

# Mas não são suficientes para manter os *déficit* previdenciários balanceados...



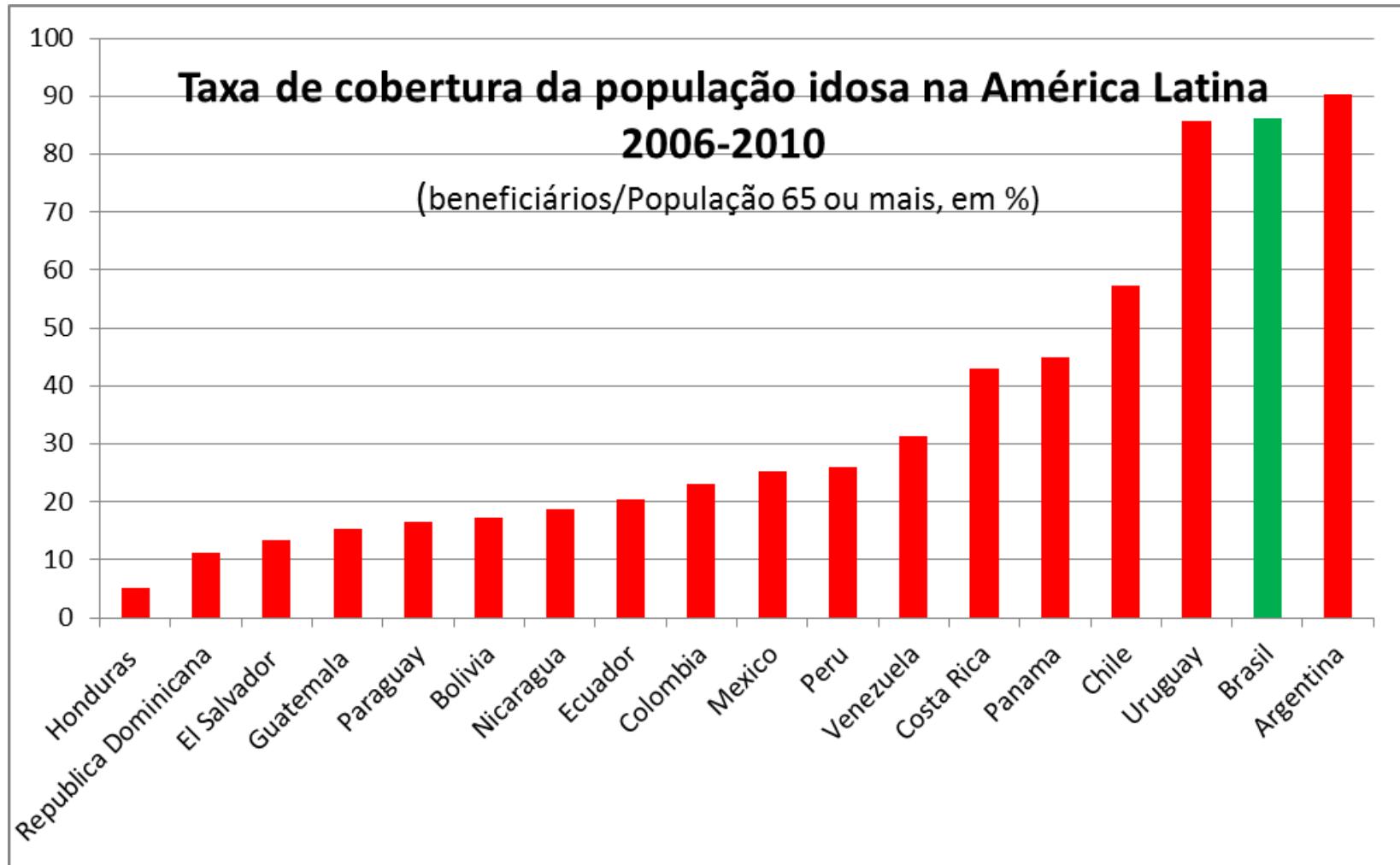
Fontes: Banco Mundial e fontes nacionais

# Exagerando o argumento

O Brasil é...

- Um país jovem
- Que gasta em previdência como país rico
- Paga tributos como país socialista
- Tem *déficit* previdenciários como país do terceiro mundo

Além disso, o Brasil tem uma alta cobertura previdenciária para a população idosa...



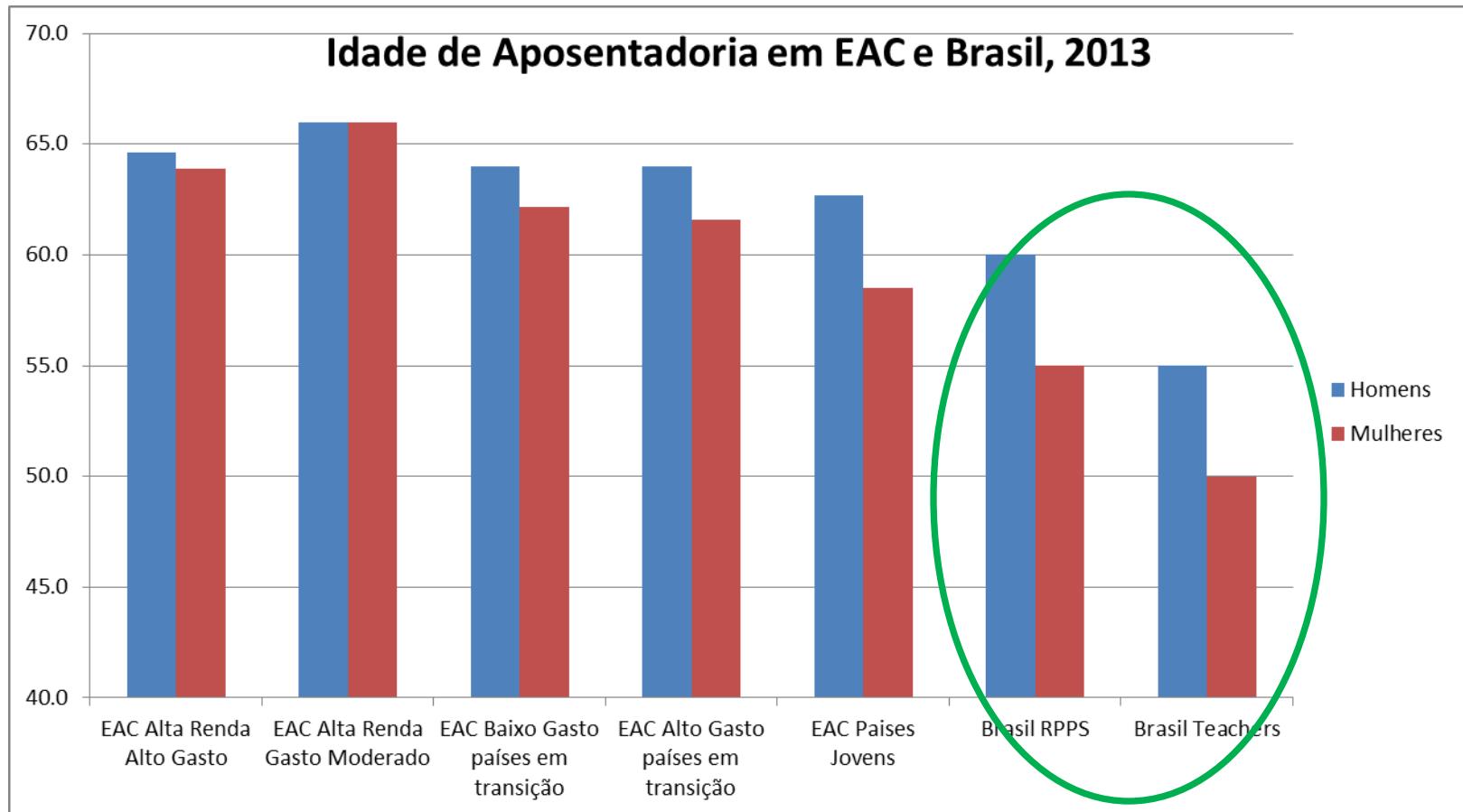
Fonte: Rofman e Olivieri (2011)

# Nos últimos 20 anos, o Brasil tem feito muito progresso em temas previdenciários

- Emenda Constitucional Nº 20, de 15 de dezembro de 1998
- Lei Nº 9.876, de 26 de novembro de 1999
- Emendas Constitucionais Nº 41, de 19 de dezembro de 2003, e Nº 47, de 5 de julho de 2005
- Lei Nº 12.618, de 30 de abril de 2012

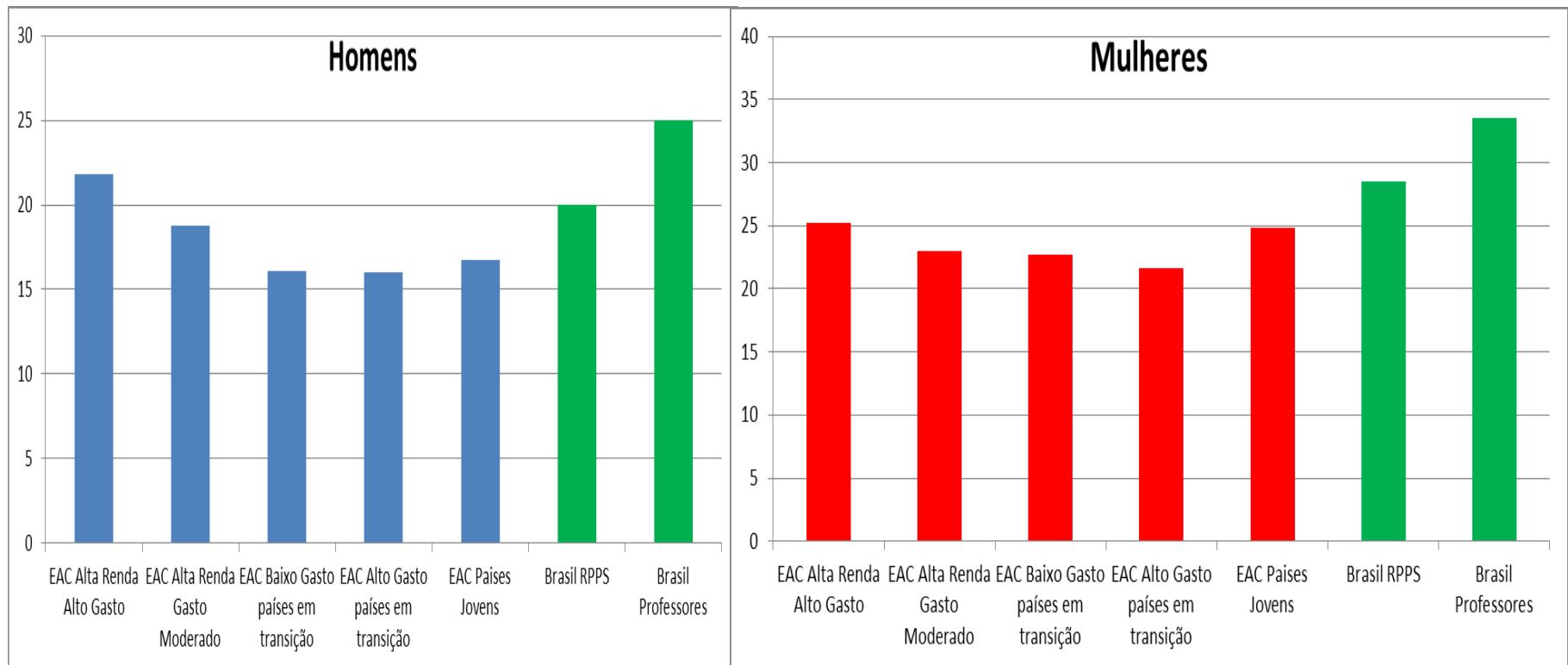
...mas a agenda previdenciária precisa ser completada

# Um primeiro problema é a baixa idade de aposentadoria em RPPS



Fontes: Banco Mundial e fontes nacionais

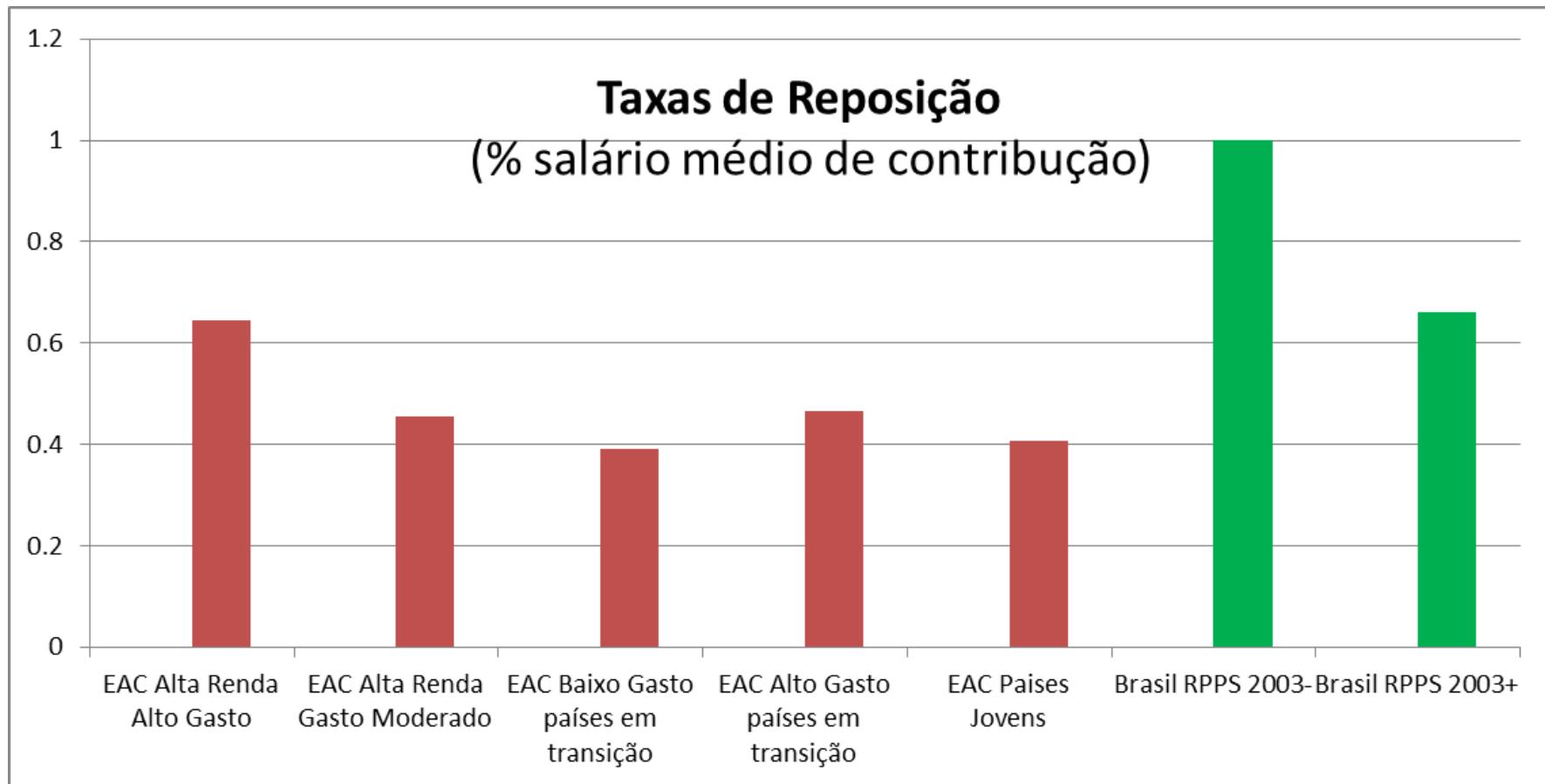
# Assim, a expectativa de vida após a aposentadoria é maior do que em países comparáveis



Fontes: Banco Mundial e fontes nacionais

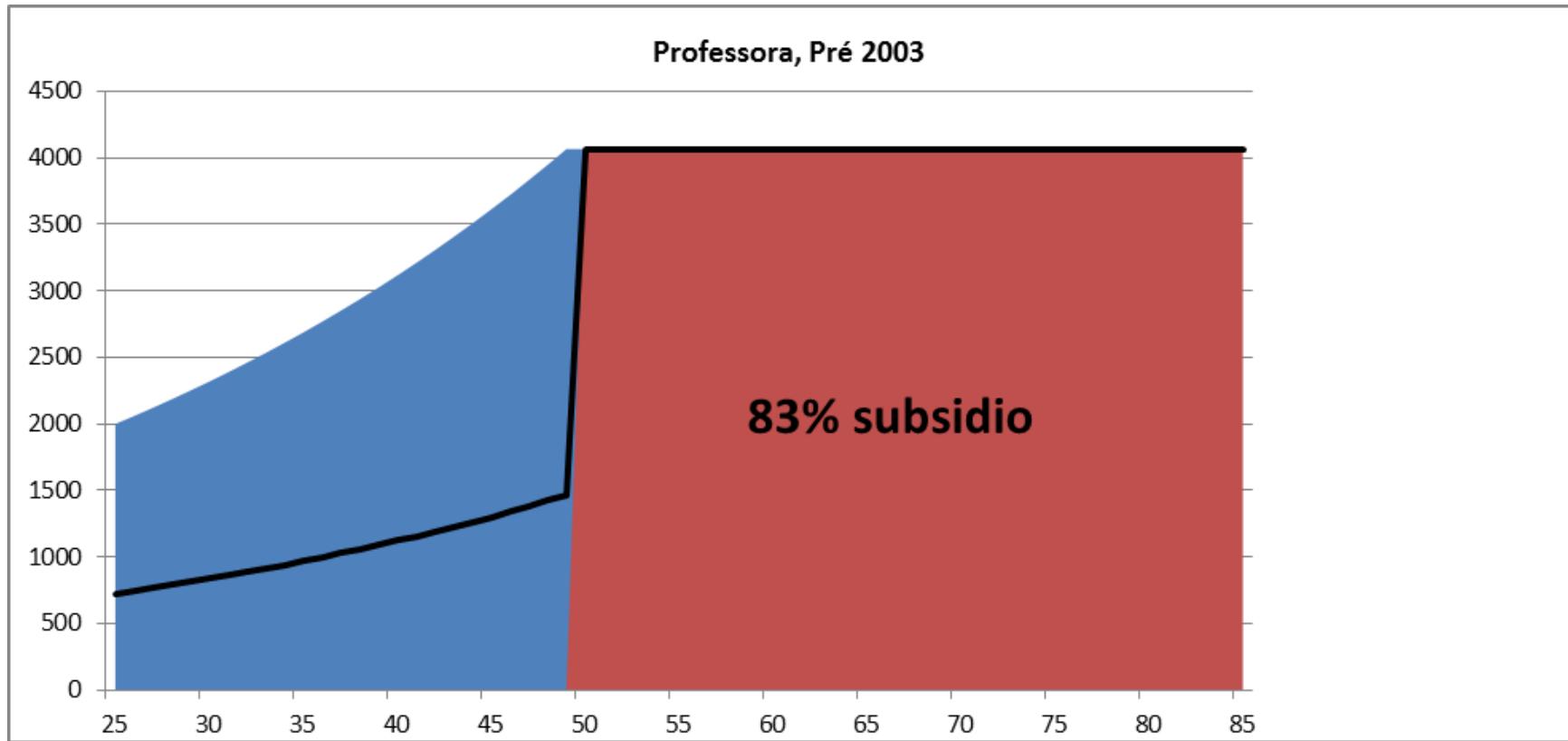
Estas despesas com longa persistência precisam ser financiadas...

# O benefício como percentual do salário médio de contribuição é ainda alto



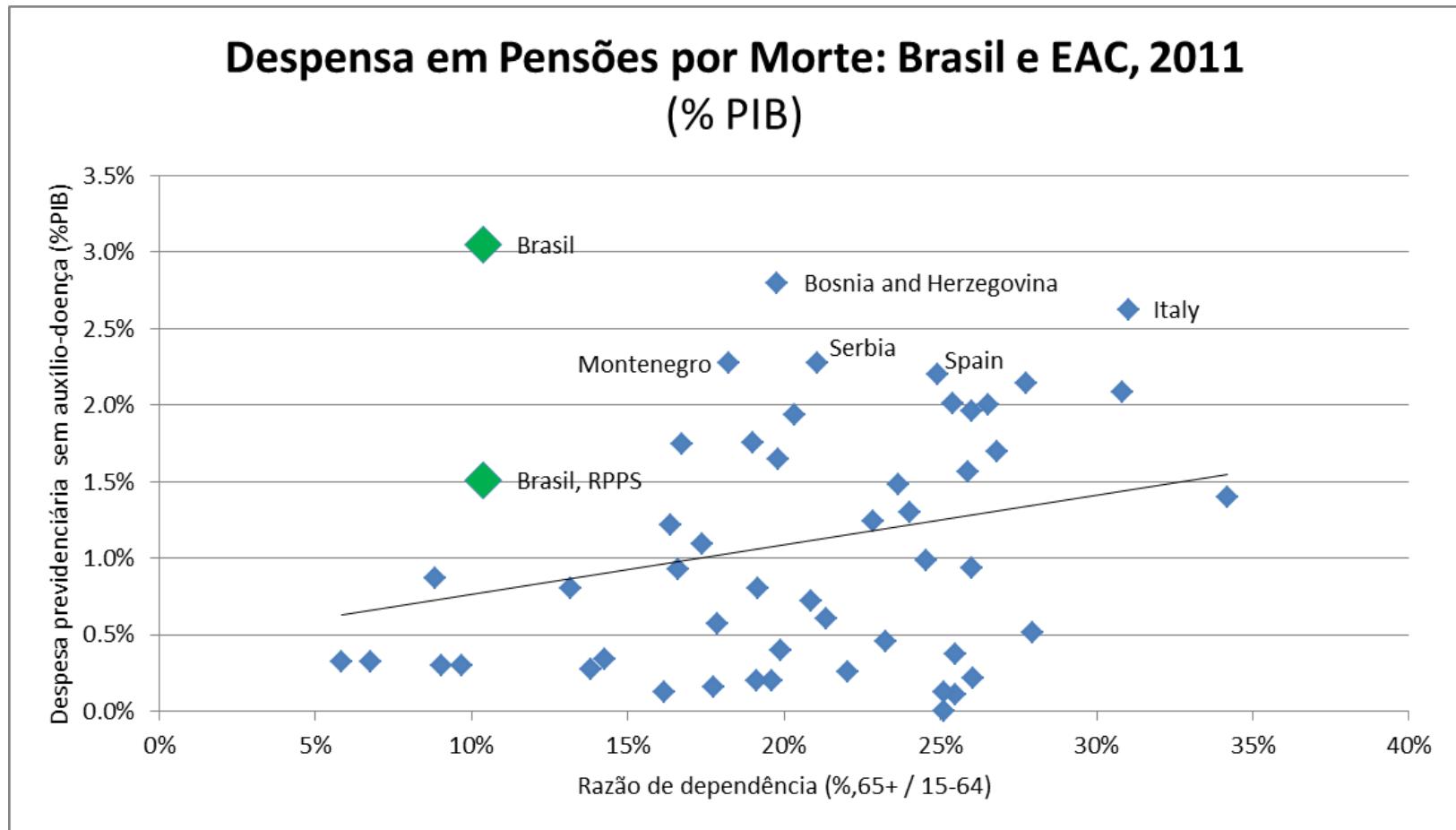
Fontes: Banco Mundial e fontes nacionais

# Alguns grupos privilegiados estão sendo subsidiados mais do que outros...



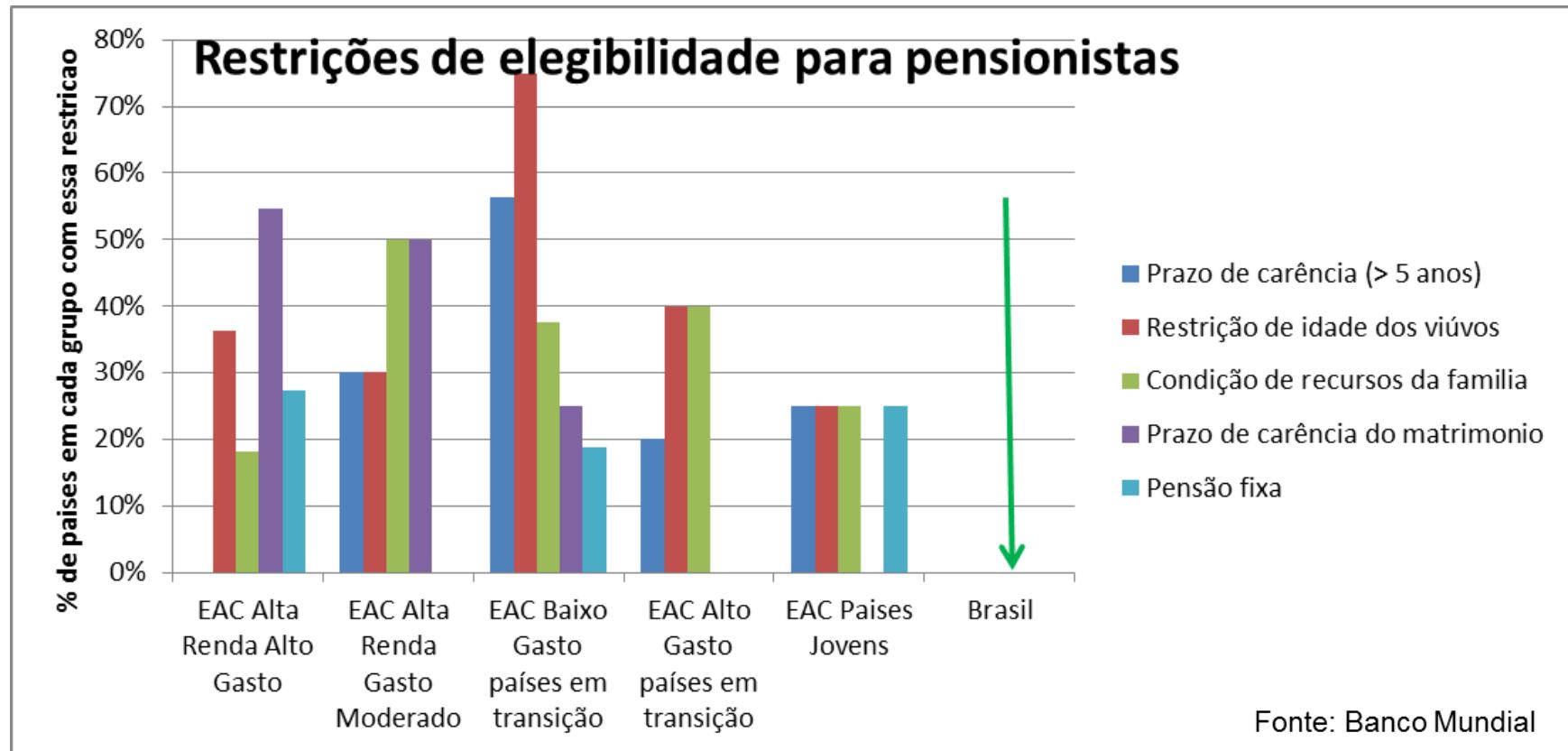
Estimamos que os professores representem entre 30 e 50 por cento dos servidores públicos nos estados

# As despesas em pensões por morte no Brasil estão fora do padrão médio internacional



Fonte: Banco Mundial

# As fórmulas de cálculo das pensões por morte no Brasil são liberais



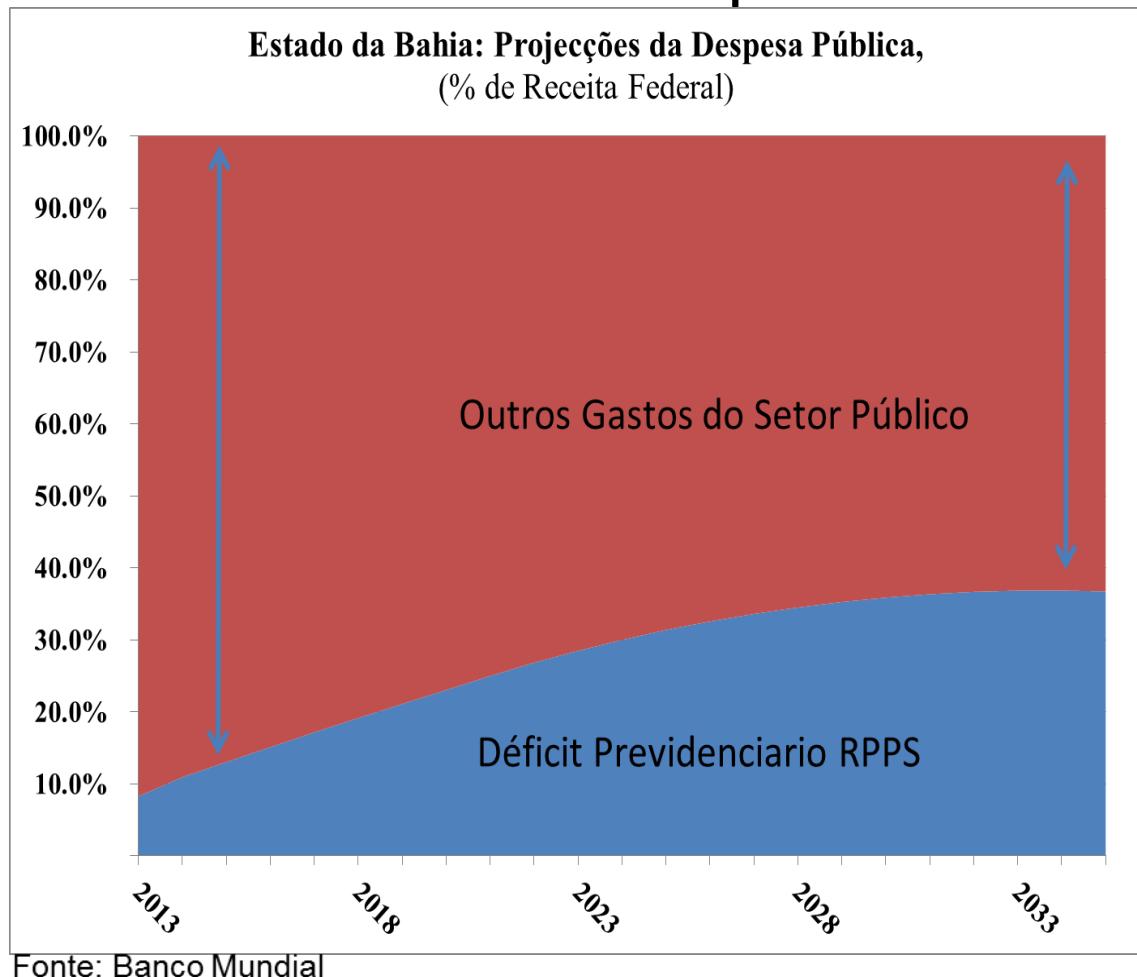
...Além disso, nenhum país da amostra repõe as pensões de 100%...

O gasto previdenciário pode se estender por décadas!

# O principal impacto sobre o orçamento da reforma de 2003 só começará a ser sentida em 20 anos

- No entanto, o custo econômico de esperar 20 anos pode ser muito grande...
- A despesa previdenciária limitará a capacidade para gastar em outros projetos sociais, por exemplo, em saúde e educação, e investir em infra-estrutura pública.
- Se os benefícios atuais se mantiverem, o alto gasto previdenciário será um dos principais entraves para o crescimento econômico do Brasil

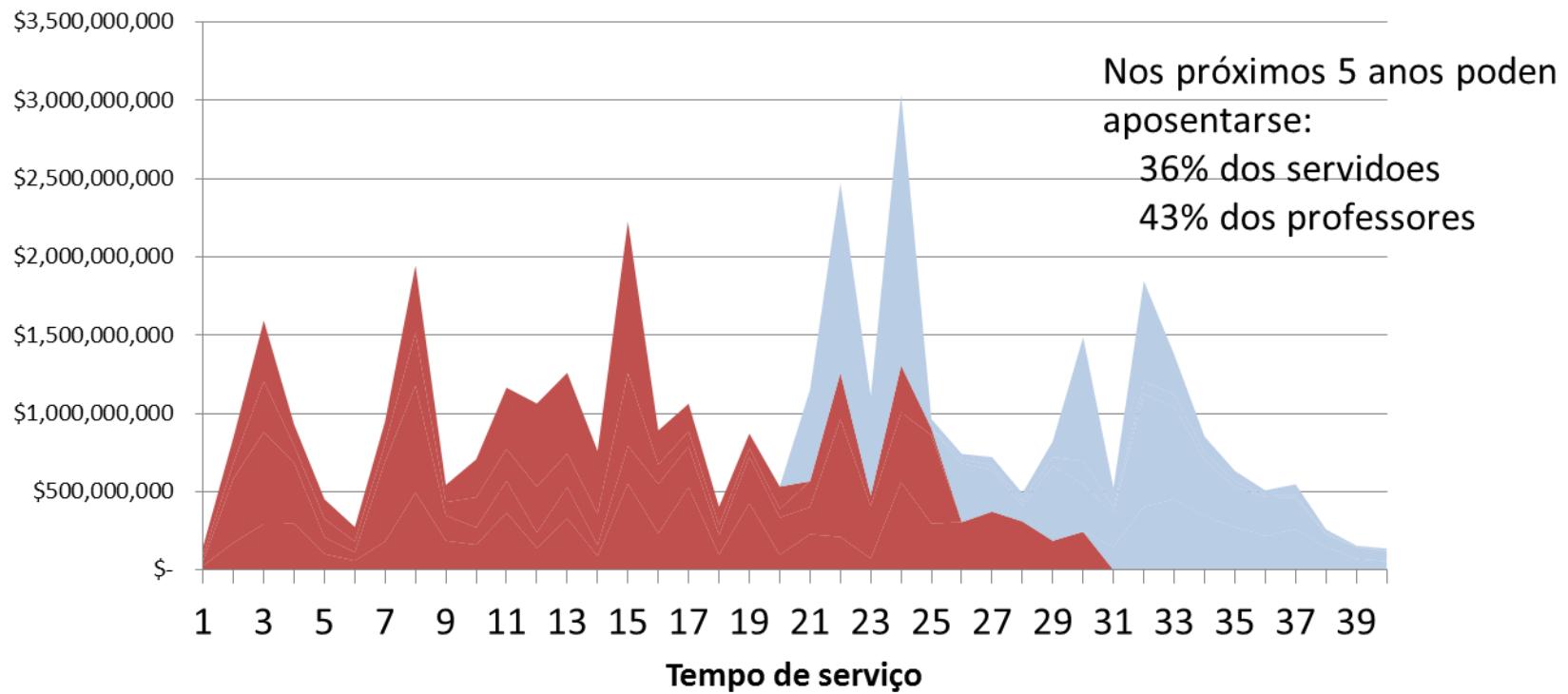
# O déficit previdenciário vai pressionar os orçamentos do governo federal, os governos estaduais e municipais...



Os aposentados e pensionistas representam menos de 1% da população do estado

# Nos próximos 5 anos a situação orçamental da previdência pode se tornar crítica em alguns estados

**RPPS Bahia: Folha de Pagamento Poder Executivo, 2013**  
(excl. PM)



Fonte: Banco Mundial

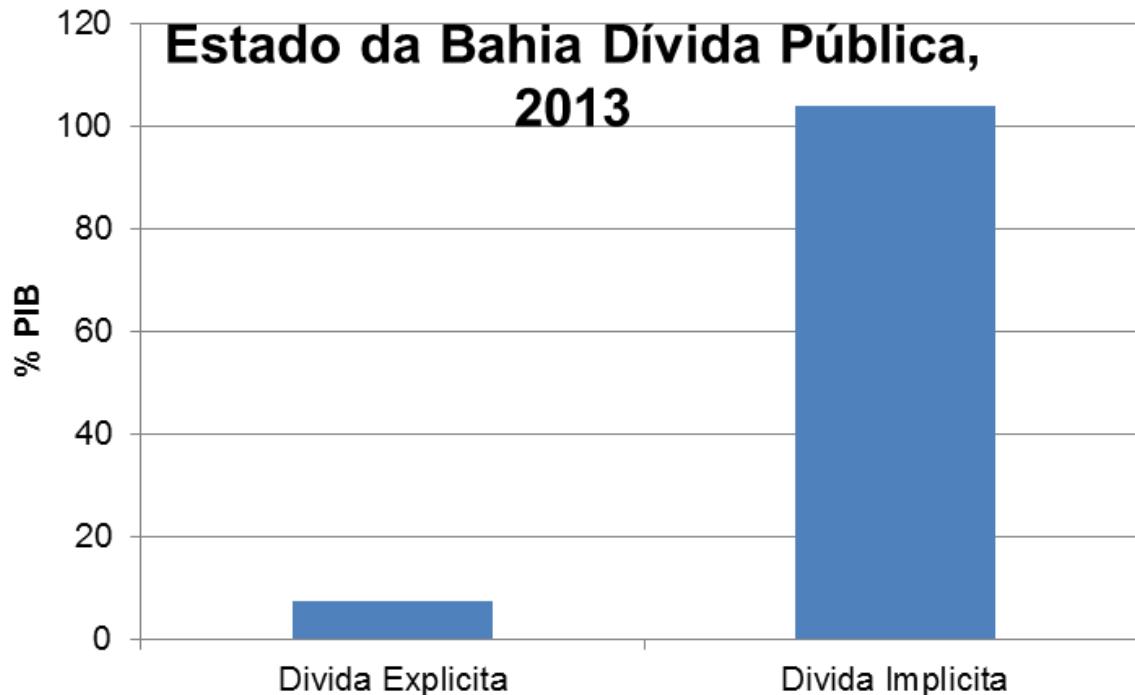
# A capacidade dos governos estaduais e municipais para reagir são limitadas (1)

- Restringir a política salarial.
  - É eficaz, mas em muitos casos não está sendo usado.
- Tomando dívida.
  - A lei da responsabilidade fiscal é eficaz no controle da dívida pública
- Realocando outros gastos sociais e diminuindo o investimento público.
  - Isso está sendo feito, mas tem um custo social alto.

# A capacidade dos governos estaduais e municipais para reagir são limitadas (2)

- Privatizando e atribuindo royalties para financiar o déficit do RPPS.
  - Em outros países, esses recursos tipicamente beneficiam uma grande parte da população, em contraste com menos de 1% da população (aposentados RPPS).
  - Isto é uma transferência de riqueza para um grupo pequeno da população
- Aumentando as alíquotas de contribuição o impostos
  - Ainda mais?
  - Impacto sobre a competitividade da economia
- **Previdência Complementar**
  - Muito importante iniciar esses programas para servidores públicos agora, mas os benefícios são de médio prazo.

# O RPPS tem impacto sobre a sustentabilidade fiscal ao longo prazo



Fonte: Banco Mundial

A metodologia para o cálculo oficial do passivo atuarial utilizado no Brasil difere das melhores práticas internacionais e consequentemente pode o subestimar significativamente.

# Conclusão

- O desafio para o futuro governo é implementar uma reforma que ajude o governo federal e os governos estaduais e municipais a aliviar da asfixia fiscal motivada pelo crescente aumento dos déficits previdenciários do RPPS.
- A legislação atual não só afeta a sustentabilidade fiscal e cria uma distribuição de riqueza para um pequeno segmento da população, mas ainda dificulta o crescimento econômico do Brasil.
- A reforma da previdência deve preservar os ganhos em termos de cobertura e redução da pobreza, além de abrir mais espaço para outros programas sociais e investimentos que promovam o crescimento e que aumentem o bem-estar em todos os segmentos da sociedade.



# Obrigado

[hrudolph@worldbank.org](mailto:hrudolph@worldbank.org)

**Heinz P. Rudolph**  
Economista Financeiro Líder  
Banco Mundial